

网格化监测 大数据对比 立体式帮扶



我区织密防返贫动态监测帮扶网

□本报记者 薛来

“多亏有了好政策,要不咋能用掉穷帽子!”兴安盟扎赉特旗好力保镇五家子村村民高洪生说。去年为弟弟治病花了不少钱,却没能留住弟弟的生命。“刚脱了贫,不会又要欠债吧?”他心里发慌……

这一情况触发了扎赉特旗防止返贫机制的大数据预警,相关部门迅速落实帮扶措施,医保、就业、信贷等一系列“组合拳”立马跟进,帮助这个家庭缓过劲儿来。

今年是“十四五”开局之年,也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的起步之年,一项重要任务就是查找风险漏洞,补齐短板弱项,加强对易返贫致贫户的动态监测并及时精准帮扶。目前,全区共有监测对象2.56万户5.46万人,其中90.6%被监测人口消除返贫致贫风险,易返贫致贫人口减少至5132人。各地积极探索建立防返贫监测和帮扶机制,采取针对性措施,确保脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

瞄准重点对象 建立机制防止返贫

防止返贫,首先要盯紧重点对象,建立及时精准的监测和帮扶机制。在赤峰市巴林左旗查干哈达苏木汪安池嘎查,村民斯日古楞不幸罹患胃癌,被确定为边缘易致贫户后,当地采用“产业+金融+健康”的方式帮助他摆脱困境,斯日古楞和老伴儿每年享受3460元兜底保障金;去年,斯日古楞获得扶贫富农贷款5万元,购买了20只基础母羊,目前肉羊存栏已达到60只;他和老伴儿还享受一系列健康扶贫政策,包括住院报销、家庭医生签约服务、送医送药服务等。如今,斯日古楞家人均可支配收入达到11802.85元,成功消除致贫风险。

巴林左旗曾是自治区级深度贫困地区,2020年3月退出贫困序列,今年又被列入国家乡村振兴重点帮扶县。“近年来,巴林左旗建立‘网格化+信息化’监测体系,做到早发现、早干预;针对不同情况,开展立体分类帮扶,精准施策。通过打出一整套‘组合拳’,逐步建立起防止返贫和预防贫困发生的长效机制。”巴林左旗乡村振兴局局长冯宏军介绍,“截至8月末,全旗共有边缘易致贫人口721户1436人,脱贫不稳定412户837人,突发严重困难户11户29人。其中,脱贫不稳定户和边缘易致贫户已全部消除风险。”

扎赉特旗巴达尔胡镇塔本毛都嘎查村民佟玉山,去年11月做了心脏搭桥手术,负债5万元,网格员到他家巡查时,便将他家的情况上报村委会。“被纳入边缘易致贫户后,嘎查村委会给我安排了保洁员的工作,每年能挣6000元,同时又给我们1家3口办理了低保,每年补助1.5万元,还落实了医疗临时救助资金8000元。”妻子常凤英说。今年3月份,佟玉山的身体逐渐好转,他向网格员表达了发展养殖业的愿望,于是嘎查村委会为他协调了信用社贴息贷款。“有政府帮助,加上自食其力,我们的日子会越过越红火!”佟玉山情绪高涨。

走进扎赉特旗社会治理中心,进入“防贫10+17”监测帮扶系统,每个监测户的风险等级从低到高分别用蓝、黄、红3种颜色显示,这个依托“防贫10+17”监测帮扶系统打造的“互联网+网格”双网融合新模式,实施网格化监测、大数据对比、立体式帮扶,对防止规模性返贫和新的贫困发生十分有效。

据了解,巴林左旗和扎赉特旗着力构建组、村、乡、旗四级网络联动机制。其中,巴林左旗13个苏木乡镇街道、166个嘎查村,共配备了3494名网格员;扎赉特旗将全旗197个嘎查(村)、11个城镇社区划分为973个网格,配备2054名网格员。这些网格员承担着党建、综治、民政等多项基层治理职能。网格员及时上报返贫致贫风险对象;群众通过“防贫监测110”小程序自行上报;乡村振兴部门牵头整合各行业部门数据,由系统进行自动比对生成问题清单;发现返贫致贫监测对象,由组、村、乡(镇)、旗4级按职责分工录入系统。“通过4种途径,确保防返贫致贫动态监测无死角。”扎赉特旗乡村振兴局局长耿立军说。

摘帽不摘责任 提升自主发展能力

在乡村振兴的起步之年,全区各地坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管,持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

“看到驻村干部上门,我就感觉踏实多了。”鄂尔多斯市罕台镇撤家塔村养殖户王占义高兴地说,“这几年的好日子,离不开干部们的帮助。”

“鄂尔多斯市已建立完善的包联驻村工作‘一村一队’精准动态数据库,市旗两级共派出包联驻村工作队735个6000余人,一村一工作队、一村一书记,覆盖全市所有嘎查村。”市包联办副主任王宇飞告诉记者。

巴彦淖尔市乌拉特前旗小余太镇幸福互助院里,67岁的王官女盘腿坐在炕上,一边吃饭一边看着电视。“自从住进幸福院,不愁吃、不愁穿,还有医生给咱定期体检,每天心情好,身体也越来越硬朗了!”王大娘的幸福生活,是我区织密防返贫监测帮扶网的一个缩影。目前,我区对已退出贫困序列的57个贫困旗县、3681个贫困嘎查村保持帮扶关系不变,实现自治区、盟市、旗县、乡镇、村五级联动。

防返贫致贫,根本上要提升贫困群众自主发展能力,确保他们能持续稳定增收。就业有保障,脱贫底气足。“我每天到园区修剪菇根,1个月能挣1500块。我都这岁数了,还能找到这么轻松的工作,以前是想也不敢想啊!”在赤峰市林西县五十家子镇轿顶山村食用菌产业园区内,88岁的村民王海玉一番感慨。

57岁的陈林凤是四子王旗吉生太镇中号行政村村民,去年5月份查出患有卵巢癌,医疗费用共花费20多万元,使原本并不富裕的家庭雪上加霜。村委会了解其情况后,及时帮助她申请防返贫保险救助金4万元,解决了后续的医疗费用。

位于好力保镇西北12公里处的五家子村扶贫车间里,10多位六七十岁的老人正在干活,有的包装水稻,有的筛选木耳……他们相互配合、动作娴熟。“老年人不便外出打工,我们就在家门口建起扶贫车间,让高龄农民变身产业工人,实现了‘务农、顾家、挣钱’三不误。”驻村第一书记潘微说。

驻村帮扶、政策兜底、产业带动、扶贫车间、防贫保险……我区采取多种防返贫帮扶手段,为有返贫风险的群众织牢了就业网络。

2021年,我区确定了10个旗县为国家乡村振兴重点帮扶县,以及5个自治区级重点帮扶旗县。由自治区乡村振兴局负责分配的中央财政衔接推进乡村振兴补助资金20.4亿元,以及自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金42.06亿元已全部下达。自治区乡村振兴局在15个乡村振兴重点帮扶旗县中确定了1000余个重点帮扶嘎查村,确保这些嘎查村不发生规模性返贫,并同步实现乡村振兴。同时选定了一批乡村振兴试点示范嘎查村,期望探索出可借鉴、可复制的典型经验和做法,在全面推进乡村振兴新征程中再创佳绩立新功。

目前,全区共有监测对象2.56万户5.46万人,其中90.6%被监测人口消除返贫致贫风险,易返贫致贫人口减少至5132人。



网格员入户调查。

确定了10个旗县为国家乡村振兴重点帮扶县,以及5个自治区级重点帮扶旗县。



五家子村扶贫车间。



小余太镇幸福互助院。



下发中央财政衔接推进乡村振兴补助资金20.4亿元,以及自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金42.06亿元。

确定了1000余个重点帮扶嘎查村,确保这些嘎查村不发生规模性返贫,并同步实现乡村振兴。

【来评】

抓好振兴 先防返贫

□本报记者 薛来

当前,防止规模性返贫致贫是巩固脱贫攻坚成果的重中之重。筑牢“防贫坝”,像抓脱贫一样抓好防返贫,借助大数据,健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制,确保脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

在扎赉特旗,防止返贫致贫监测和帮扶机制不仅仅监测脱贫户,还将全旗人口都纳入系统,监测覆盖所有人,因病因灾或意外导致家庭陷入困顿的全部得到及时精准帮扶。

下好先手棋,未贫先预防。无论是不稳定脱贫户还是低收入边缘户,返贫致贫发生的时间、原因都存在不确定性,这就需要进一步健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制。要借助大数据等信息化手段,紧盯支出骤增、收入骤减的对象,实时动态监测、跟进精准帮扶。除了“自上而下”的大数据筛查,还要大力引导群众自主申报、网格员入户巡查等“自下而上”的途径,双向结合,将返贫致贫风险消灭在萌芽状态。

织密防止返贫致贫动态监测网,需要进一步完善精准帮扶机制。除了大病补充保险、社会救助、政府兜底保障等政策性帮扶外,更要大力发展可持续性产业,产业才是乡村振兴的基石。以产业带动不稳定脱贫户和边缘户,脱贫成果才能从根本上得到巩固拓展。

立足根本谋长远。防止返贫致贫,国家及地方的政策性帮扶是重要方面,根本之策还在于激发内生动力,提升发展能力,促进低收入人群稳定增收。一方面,要破除“等、靠、要”思想,引导低收入人群转变观念,令其明白幸福生活是靠辛勤劳动获得,而不是坐享其成。另一方面,要加大培训力度,增加低收入人群就业创业技能。打铁还需自身硬,只有低收入人群自主发展的能力强起来,才能远离贫困。

【播报】

我区启动为期3年的 农兽药残留 专项治理

本报10月19日讯(记者韩雪茹)记者从自治区农牧厅获悉,我区启动为期3年的农兽药残留专项治理行动,确定韭菜、芹菜、豇豆、鸡蛋、乌鸡、肉牛、肉羊7个品种为准准入全链条治理品种,鲢鱼、大口黑鲈、乌鳢、大黄鱼4个品种为市场准入环节重点治理品种。印发《内蒙古自治区食用农产品食用农产品“治违禁 控药残 促提升”三年行动实施方案》。

为确保农兽药残留治理取得实效,自治区农牧厅建立了农兽药残留治理“两个挂钩、一个结合”的工作机制。“两个挂钩”是指与食用农产品达标合格证制度挂钩和质量安全县创建挂钩,要求上述的7种蔬菜和4种水产品必须落实食用农产品合格证制度,自治区或国家级安全县必须实行合格证制度。“一个结合”是指与网格化管理相结合。依托“内蒙古智慧农牧业综合服务平台”建设“农产品质量安全监管”系统,实现11个品种网格化精准治理,对检出禁限用或常规药物残留超标的主体实行“亮牌”管理。

通辽市： 商业性高粱 完全成本保险 首单落地

本报10月19日讯(记者李永桃)近日,通辽市奈曼旗义隆永镇万家营子村种植户张玉辉收到了来自中华财险的商业性高粱完全成本保险保单,成为了内蒙古地区投保该险种的第一人。张玉辉今年承包的高粱种植面积有2225亩。每亩保费40元,可享受每亩800元的风险保障。

与传统的种植业险相比,完全成本保险的保障额度更高。在保险期间内,因暴雨、洪水、内涝、风灾、雹灾直接造成高粱损失程度在20%(不含)以上,或因冻灾、旱灾、高温、地震、泥石流、山体滑坡、火灾、病虫害鼠害直接造成高粱损失程度在30%(不含)以上的,保险人按照保险合同约定在保险金额的限额内负责赔偿。

杭锦后旗： “1+7+N” 壮大村集体经济

本报10月19日讯(记者薛来)今年,巴彦淖尔市杭锦后旗利用“1+7+N”肉牛养殖新模式,实现村党支部、企业、农户多元抱团合作发展村集体经济,带动当地农民积极参与、共同富裕。

“1+7+N”即引进1家龙头企业经营,7个村委组成联合体,吸纳当地N个农民以闲散资金和土地入股分红。其中,7个村出资入股800万元,企业出资2000万元,总建设牛场暖棚面积2000平方米,开放式牛棚1万平方米,青贮池两座6000立方米,饲料库4000平方米,肉牛养殖规模在1500头到2000头,预计年滚动出栏肉牛在1500头以上,年收益预计达200万元以上。该模式辐射全旗12个村加入肉牛养殖产业。

额济纳旗： “互联网+邮政” 精准助农

本报10月19日讯(记者李国萍)近日,额济纳旗邮政分公司联合当地“尼特其乐”合作社,再次启动了“胡杨小蜜 邮政助农”项目,田地里到处都是邮政员协助瓜农采摘、打包、装车的忙碌身影。截至目前,当地线上线下累计销售蜜瓜9248件,带动产值41.61万元,创收19.02万元。

今年,额济纳旗邮政分公司借助新建的三级物流配送体系,采取早上田间打包、保鲜库冷藏降温、开通专线运输等措施,推进助农项目换挡升级,不仅让居延蜜瓜搭上互联网快车畅销全国,更提升了居延蜜瓜香飘万里的美誉度。今后当地将继续引导邮政企业充分发挥“互联网+”优势,利用“邮乐网”“邮乐小店”拓展蜜瓜销路,在实现乡村振兴方面作出邮政行业应有的贡献。