

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于推动城乡建设绿色发展的意见》

新华社北京10月21日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推动城乡建设绿色发展的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推动城乡建设绿色发展的意见》主要内容如下。

城乡建设是推动绿色发展、建设美丽中国的重要载体。党的十八大以来,我国人居环境持续改善,住房水平显著提高,但仍存在整体性缺乏、系统性不足、宜居性不高、包容性不够等问题,大量建设、大量消耗、大量排放的建设方式尚未根本扭转。为推动城乡建设绿色发展,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,践行习近平生态文明思想,按照党中央、国务院决策部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,坚持以人民为中心,坚持生态优先、节约优先、保护优先,坚持系统观念、统筹发展和安全,同步推进物质文明建设和生态文明建设,落实碳达峰、碳中和目标任务,推进城市更新行动、乡村建设行动,加快转变城乡建设方式,促进经济社会发展全面绿色转型,为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础。

(二)工作原则。坚持人与自然和谐共生,尊重自然、顺应自然、保护自然,推动构建人与自然生命共同体。坚持整体与局部相协调,统筹规划、建设、管理三大环节,统筹城镇和乡村建设。坚持效率与均衡并重,促进城乡资源能源节约集约利用,实现人口、经济发展与生态资源协调。坚持公平与包容相融合,完善城乡基础设施,推进基本公共服务均等化。坚持保护与发展相统一,传承中华优秀传统文化,推动创造性转化、创新性发展。坚持党建引领与群众共建共治相结合,完善群众参与机制,共同创造美好环境。

(三)总体目标

到2025年,城乡建设绿色发展体制机制和政策体系基本建立,建设方式绿色转型成效显著,碳减排扎实推进,城市整体性、系统性、生长性增强,“城市病”问题缓解,城乡生态环境质量整体改善,城乡发展质量和资源环境承载能力明显提升,综合治理能力显著提高,绿色生活方式普遍推广。

到2035年,城乡建设全面实现绿色发展,碳减排水平快速提升,城市和乡村品质全面提升,人居环境更加美好,城乡建设领域治理体系和治理能力基本实现现代化,美丽中国建设目标基本实现。

二、推进城乡建设一体化发展

(一)促进区域和城市群绿色发展。建立健全区域和城市群绿色发展协调机制,充分发挥各城市比较优势,促进资源有效配置。在国土空间规划中统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等管控边界,统筹生产、生活、生态空间,实施最严格的耕地保护制度,建立水资源刚性约束制度,建设与资源环境承载能力相匹配、重大风险防控相结合的空间格局。统筹区域、城市群和都市圈内大中小城市住房建设,与人口构成、产业结构相适应。协同建设区域生态网络和绿道体系,衔接生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单,改善区域生态环境。推进区域重大基础设施和公共服务设施共建共享,建立功能完善、衔接紧密、保障有力的城市群综合立体交通等现代化设施网络体系。

(二)建设人与自然和谐共生的美丽城市。建立分层次、分区域协调管控机制,以自然资源承载能力和生态环境容量为基础,合理确定城市人口、用水、用地规模,合理确定开发建设密度和强度。提高中心城市综合承载能力,建设一批产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利的郊区新城,推动多中心、组团式发展。落实规划环评要求和防噪声距离。大力推进城市节水,提高水资源集约节约利用水平。实施海绵城市建设,完善城市防洪排涝体系,提高城市防灾减灾能力,增强城市韧性。实施城市生态修复工程,保护城市山体自然风貌,修复江河、湖泊、湿地,加强城市公园和绿地建设,推进立体绿化,构建连续完整的生态基础设施体系。实施城市功能完善工程,加强婴幼儿照护机构、幼儿园、中小学、医疗卫生机构、养老服务机构、儿童福利机构、未成年人救助保护机构、社区足球场等设施建设,增加公共活动空间,建设体育公园,完善文化和旅游消费场所设施,推动发展城市新业态、新动能。建立健全推进城市生态修复、功能完善工程标准规范和工作体系。推动绿色城市、森林城市、“无废城市”建设,深入开展绿色社区创建行动。推进以县城为重要载体的城镇化建设,加强县城绿色低碳建设,大力提升县城公共设施和水平。

(三)打造绿色生态宜居的美丽乡村。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,以持续改善农村人居环境为目标,建立乡村建设评价机制,探索县乡村发展路径。提高农房设计和建造水平,建设满足乡村生产生活实际需要的新型农房,完善水、电、气、厕配套附属设施,加强既有农房节能改造。保护塑造乡村风貌,延续乡村历史文脉,严格落实有关规定,不破坏地形地貌、不拆传统民居、不砍老树、不盖高楼。统筹布局县城、中心镇、行政村基础设施和公共服务设施,促进城乡设施联动发展。提高镇村设施建设水平,持续推进农村生活垃圾、污水、厕所粪污、畜禽养殖粪污治理,实施农村水系综合整治,推进生态清洁流域建设,加强水土流失综合治理,加强农村防灾减灾能力建设。立足资源优势打造各具特色的农业全产业链,发展多种形式适度规模经营,支持以“公司+农户”等模式对接市场,培育乡村文化、旅游、休闲、民宿、健康养老、传统手工艺等新业态,强化农产品及其加工副产物综合利用,拓宽农民增收渠道,促进产镇融合、产村融合,推动农村一二三产业融合发展。

(四)实现工程建设全过程绿色建造。开展绿色建造示范工程创建活动,推广绿色化、工业化、信息化、集约化、产业化建造方式,加强技术创新和集成,利用新技术实现精细化设计和施工。大力发展装配式建筑,重点推动钢结构装配式住宅建设,不断提升构件标准化水平,推动形成完整产业链,推动智能建造和建筑工业化协同发展。完善绿色建材产品认证制度,开展绿色建材应用示范工程建设,鼓励使用综合利用产品。加强建筑材料循环利用,促进建筑垃圾减量化,严格施工扬尘管控,采取综合降噪措施管控施工噪声。推动传统建筑业转型升级,完善工程建设组织模式,加快推行工程总承包,推广全过程工程咨询,推进民用建筑工程建筑师负责制。加快推进工程造价改革。改革建筑劳务用工制度,大力发展专业作业企业,培育职业化、专业化、技能化建筑产业工人队伍。

(五)推动形成绿色生活方式。推广节能低碳节水用品,推动太阳能、再生水等应用,鼓励使用环保再生产品和绿色设计产品,减少一次性消费品和包装用材消耗。倡导绿色装修,鼓励选用绿色建材、家具、家电。持续推进垃圾分类和减量化、资源化,推动生活垃圾源头减量,建立健全生活垃圾分类投放、分类收集、分类转运、分类处理系统。加强危险废物、医疗废物收集处理,建立完善应急处置机制。科学制定城市慢行系统规划,因地制宜建设自行车专用道和绿道,全面开展人行道净化行动,改造提升重点城市步行街。深入开展绿色出行创建行动,优化出行结构,鼓励公众选择公共交通、自行车和步行等出行方式。

(六)创新工作方法。坚持总体国家安全观,以城乡建设绿色发展为目标,加强顶层设计,编制相关规划,建立规划、建设、管理三大环节统筹协调、煤改气及集中供热替代等,加快农村电网、天然气管网、热力管网等建设改造。

(七)加强城乡历史文化保护传承。建立完善城乡历史文化保护传承体系,健全管理监督机制,完善保护标准和政策法规,严格落实责任,依法问责处罚。开展历史文化资源普查,做好测绘、建档、挂牌工作。建立历史文化名城、名镇、名村及传统村落保护制度,加大保护力度,不拆除历史建筑,不拆真遗存,不建假古董,做到按级施保、应保尽保。完善项目审批、财政支持、社会参与等制度机制,推动历史建筑绿色化更新改造,合理利用。建立保护项目维护修缮机制,保护和培养传统工匠队伍,传承传统建筑绿色营造方式。

(八)加大科技创新力度。完善以市场为导向的城乡建设绿色技术创新体系,培育壮大一批绿色低碳技术创新企业,充分发挥国家工程研究中心、国家技术创新中心、国家企业技术中心、国家重点实验室等创新平台对绿色低碳技术的支撑作用。加强国家科技计划研究,系统布局一批支撑城乡建设绿色发展的研发项目,组织开展重大科技攻关,加大科技成果集成创新力度,建立科技项目成果库和公开制度,鼓励科研院所、企业等主体融通创新,利益共享,促进科技成果转化。建设国际化工程建设标准体系,完善相关标准。

(九)推动城市智慧化建设。建立完善智慧城市建设标准和政策法规,加快推进信息技术与城市建设技术、业务、数据融合。开展城市信息模型平台建设,推动建筑信息模型深化应用,推进工程建设项目智能化管理,促进城市建设和运营模式变革。搭建城市运行管理服务平台,加强市政基础设施、城市环境、城市交通、城市防灾的智慧化管理,推动城市地下空间信息化、智能化管控,提升城市安全风险监测预警水平。完善工程建设项目审批管理系统,逐步实现智能化全程网上办理,推进投资项目在线审批监管平台等互联互通。搭建智慧物业管理平台,加强社区智慧化建设管理,为群众提供便捷服务。

(十)推动美好环境共建共治共享。建立党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与、自治、法治、德治相结合的基层治理体系,推动形成建设美好人居环境的合力,实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。下沉公共服

务和社会管理资源,按照有关规定探索适宜城乡社区治理的项目招投标、奖励等机制,解决群众身边、房前屋后的实事小事。以城镇老旧小区改造、历史文化街区保护与利用、美丽乡村建设、生活垃圾分类等为抓手和载体,构建社区生活圈,广泛发动组织群众参与城乡社区治理,共同建设美好家园。

五、加强组织实施

(一)加强党的全面领导。把党的全面领导贯穿城乡建设绿色发展各环节,不折不扣贯彻落实中央决策部署。建立省负总责、市县具体负责的工作机制,地方各级党委和政府要充分认识推动城乡建设绿色发展的重要性,加快形成党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局。各省(自治区、直辖市)要根据本意见确定本地区推动城乡建设绿色发展的工作目标和重点任务,加强统筹协调,推进解决重点难点问题。市、县作为工作责任主体,要制定具体措施,切实抓好组织实施。

(二)完善工作机制。加强部门统筹协调,住房城乡建设、发展改革、工业和信息化、民政、财政、自然资源、生态环境、交通运输、水利、农业农村、文化和旅游、金融、市场监管等部门要按照各自职责完善有关支持政策,推动落实重点任务。加大财政、金融支持力度,完善绿色金融体系,支持城乡建设绿色发展重大项目和重点任务。各地要结合实际建立相关工作机制,确保各项任务落实到位。

(三)健全支撑体系。建立完善推动城乡建设绿色发展的体制机制和制度,推进城乡建设领域治理体系和治理能力现代化。修订修订城乡建设和历史文化保护传承等法律法规,为城乡建设绿色发展提供法治保障。深化城市管理和执法体制改革,加强队伍建设,推进严格规范公正文明执法,提高城市管理和执法能力水平。健全社会公众满意度评价和第三方考评机制,由群众评判城市建设绿色发展成效。加强管理、技术和机制创新,培育绿色发展新动能,实现动力变革。

(四)加强培训宣传。中央组织部、住房城乡建设部要会同国家发展改革委、自然资源部、生态环境部加强培训,不断提高党政主要负责同志推动城乡建设绿色发展的能力和水平。在各级党校(行政学院)、干部学院增加相关培训课程,编辑出版系列教材,教育引导各级领导干部和广大专业技术人员尊重城市发展规律,尊重自然生态规律,尊重历史文化传承,重视和回应群众诉求,加强国际交流合作,广泛吸收借鉴先进经验。采取多种形式加强宣传教育和舆论引导,普及城乡建设绿色发展法律法规和科学知识。

(五)推动美好环境共建共治共享。建立党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与、自治、法治、德治相结合的基层治理体系,推动形成建设美好人居环境的合力,实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。下沉公共服

新华社记者 董瑞丰 徐鹏航

直击银川 疫情防控现场

10月21日,社区工作者在宁夏银川市全凤区森林半岛小区整理防疫物资。宁夏本轮疫情发生后,当地及时启动应急响应,全面开展摸排、管控、核酸检测、环境消杀、病例救治,提醒群众做好自查申报及个人防护,全力控制疫情传播蔓延。

新华社记者 冯开华 摄



着力建设忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体

■上接第1版 换届考察中,在对换届人选政治素质进行正反向测评的基础上,全面推行跟班主要领导干部、分管干部、企业家等服务对象、群众代表、干部本人“六必谈”做法,多角度、近距离、全方位考察了解干部,在知事察人、精准识人上狠下功夫,着力考实考准干部政治素质。自治区党委组织部专门成立干部政治素质考察鉴别小组,研判甄别干部政治素质,对政治不合格的一票否决,坚决把政治上的“两面人”挡在门外。同时,严格执行“凡提四必”和廉政意见“双签字”等制度规定,成立干部人事档案审核鉴定小组,对换届人选“三龄两历一身份”等进行集中会审,对有问题、有硬伤的坚决不用,切实把好换届人选质量关,确保选出来的干部政治上信得过、靠得住、能放心。换届中,因政治上、廉洁上有问题,被取消提名或考察对象资格的厅局级干部人选35人、县处级干部人选70人。

树立鲜明导向,大力选用重大任务重大斗争中表现突出干部。德才兼备,方重事任。全区各地牢固树立重品行、重实干、重基层、重公认的鲜明导向,大力选拔经过基层一线、艰苦环境、吃劲

岗位磨练、善于处理复杂问题的干部。特别是注重在重大任务重大斗争一线考察识别使用干部,坚持以事察人,对脱贫攻坚、疫情防控、扫黑除恶、推行国家统编教材、煤炭资源领域违法违规问题专项整治等工作中,敢于担当、堪当重任的各年龄阶段优秀干部,优先选配进市县乡领导班子,特别是在选配吃劲和关键岗位干部时,要看是否经过重大斗争历练。结合市县乡换届,有800余名表现突出的厅局级、县处级干部得到提拔和进一步使用,其中4名全国优秀县委书记全部使用为盟市班子副职,切实做到以正确用人导向引领干部干事创业导向。

强化交流历练,大力培养复合型干部。做好换届工作,是加强市县乡领导班子和干部队伍建设的重要途径和契机。全区各地着眼事业发展和班子建设需要,拓宽选人视野,加大统筹力度,放眼各条战线、各个领域、各个行业发现优秀干部,统筹用好各类干部人才资源。注重加强上下交流,着眼满足盟市发展对年轻干部、专业干部的需要,从区直单位、企业、高校选拔61名干部充实到盟市班子,同时根据人岗相适、人

事相宜原则,将一些盟市班子成员交流回区直单位任职。着力推进横向交流,着眼优化盟市党政班子整体结构,加大盟市之间干部交流力度,把那些表现突出、有发展潜力的优秀年轻干部交流到其他盟市重要岗位、吃劲岗位上进一步使用。扎实推进任职交流,着眼防止和解决思维固化、动力弱化、圈子文化等问题,对在同一岗位任职5年以上的市、县乡领导班子成员有针对性地进行交流,着力打造政治过硬、具备领导现代化建设能力的领导班子。

坚持严的主基调,全方位加强换届风气监督。换届风气是政治生态的风向标和晴雨表,是对全面从严治党成果的集中检验。全区各地坚持教育在先、警示在先、预防在先,坚持全程从严监督,确保换届风气清明清正清新。自治区党委常委会带头集中学习换届政策,观看《警钟长鸣》警示教育片,以发放提醒卡的形式反复学习坚决防止“七个有之”的政治禁令和“十严禁”的换届纪律,做到以身作则、以上率下。自治区印发《严肃换届纪律加强换届风气监督工作方案》,提出6个方面18条具体措施,压紧压实正风肃纪责任。坚持把纪律和规矩挺在前面,自治区通报

7起近年来查处的涉及选人用人问题违纪违法典型案例,用身边事教育身边人;各级党委书记、纪委监委和组织部门负责人分层分类开展谈心谈话,做好思想引导,严明纪律要求;扎实开展换届纪律宣传教育,苏木乡镇换届中开展严肃换届纪律谈心谈话3.6万余人次,旗县换届中签订换届纪律承诺书13.8万份,推动党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。坚持立规明矩,从严监督,各级党委抽调精干力量组建795个换届督查指导组,以换届程序履行和换届风气监督为重点,紧盯重点地区、关键环节和薄弱部位进行督导,以严督实导保证换届全过程风清气正。在换届期间,自治区组建9个市换届纪律暗访组,9个市党代会现场指导督导组,由厅级领导带队对换届纪律进行明查暗访、对盟市党代会进行实地督导。坚持从严从快查处,印发《关于做好换届期间“12380”举报受理核查工作的通知》,畅通“12380”信访举报渠道,建立联合督办和快速快结机制,对反映涉及换届纪律问题的举报,立项查办、快查严办,以零容忍的态度、坚决果断的措施刹歪风邪气,确保换届工作自始至终风清气正。(蒙组轩)

新华社记者 董瑞丰 徐鹏航

截至21日凌晨,本轮新冠肺炎疫情波及陕西、内蒙古、甘肃、宁夏、湖南、贵州、北京、河北、湖北、青海10个省区市。国家卫生健康委、国家疾控局已向多地派出工作组,指导当地开展疫情处置工作。

内蒙古、陕西最先检出阳性病例

据通报,内蒙古二连浩特市12日对某物流园区闭环管理人员例行隔日核酸检测时发现一组检测为阳性。随后的进一步检测和会诊确认了1例本土新冠肺炎确诊病例。

该患者第一时间闭环转运至医院进行观察治疗,相关接触人员全部进行集中隔离医学观察。14日,二连浩特市启动全员核酸检测。

据通报,16日至17日,陕西新增2例外省游客核酸检测阳性病例。该二人由上海出发,曾在甘肃、内蒙古自驾游,核酸检测确认阳性后,已在定点医疗机构隔离治疗。

此后,西安市全面开展排查管控。上述游客所在旅行团一行共7人核酸检测呈阳性,截至18日7时,确认其中6人为确诊病例,1人为无症状感染者。根据病例轨迹追踪信息,西安市突出重点、分级实施,开展核酸检测排查,并对病例活动过的区域实行封闭管控。

多个省份相继报告新增本土确诊病例

上述阳性病例公布后,多地紧急对其密切接触者进行追踪排查。据通报,截至20日7时,内蒙古二连浩特市报告新增本土确诊病例7例。20日,内蒙古阿拉善左旗发现1人核酸检测结果呈阳性。截至21日记者发稿时,内蒙古额济纳旗报告本土确诊病例13例。

截至20日中午,甘肃报告新增本土确诊病例8例、无症状感染者2名;宁夏报告新增本土确诊病例5例。

此外,18日,湖南长沙县报告新增1例外省输入确诊病例。19日,贵州遵义市确诊1例病例,专家研判诊断为外省关联病例;北京新增1例确诊病例,曾与宁夏确诊病例同一车厢相邻。20日,湖北天门市报告新增2例确诊病例;河北邢台市报告新增2名无症状感染者。21日,青海海东市确认1人核酸检测结果呈阳性,已转运至定点医疗机构隔离治疗。

多地启动应急响应机制

疫情发生后,陕西、甘肃立即启动应急响应机制,动员各级各方面迅速行动、及时防控。内蒙古阿拉善盟、北京丰台区、青海海东市等地也已启动应急响应机制,正逐级采取封控管控等措施。

据通报,截至19日,西安重点场所重点人员进行核酸检测,并封闭管控相关场所、小区22处。内蒙古额济纳旗于19日起,在全旗范围内开展全员核酸检测工作。

截至目前,甘肃兰州市中风险区已进行全员核酸检测,自21日起,全市中小学(幼儿园)、校外培训机构线下教学培训活动一律停止。

通报显示,从20日开始,河北邢台市计划用1天时间完成邢台市信都区主城区、襄都区常住人口全员核酸检测。湖北天门市已经采取密接追踪、封闭管控等疫情防控措施,相关流行病学调查、实验室检测等工作正有序开展。

在湖南长沙县、贵州遵义市,确诊病例相关接触人员及重点人群、场所正在全面排查,核酸检测、区域管控、环境消杀等应急处置各项工作正在推进。

截至目前,本轮疫情的病毒基因测序结果尚未公布,疫情源头还未确认。19日,国务院联防联控机制综合组召开疫情防控专题视频会议,国家卫生健康委有关负责人表示,各地要进一步从严抓好各项防控工作,坚决遏制当前局部地区疫情扩散蔓延,巩固疫情防控成果。(新华社北京10月21日电)

疫情波及10省份 多地全面开展排查管控