

# 启/航/新/征/程 展/现/新/作/为



□郭洪申

今年,通辽市卫建系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于卫生健康和疫情防控工作的重要指示批示精神,坚持以人民健康为中心、以疫情防控为重点、以深化改革为动力,统筹做好卫生健康各项工作,新冠肺炎疫情防控阻击战取得阶段性成果,健康通辽建设和医疗卫生体制改革稳步推进,人民群众的健康获得感、幸福感、安全感持续增强。

## 通辽市：奋力谱写新时代卫生健康事业发展新篇章

### 精准施策 筑牢疫情防控防火墙

通辽市卫建系统牢固树立人民至上、生命至上理念,把新冠肺炎疫情和鼠疫防控作为最大政治任务,充分发挥疫情防控主力军作用,超前谋划,精准防控,经受住了重大疫情的严峻考验。市旗两级疫情防控指挥部充分发挥统一高效扁平化组织指挥体系作用,实行实体专班化运作,严格实行日报、零报告及督查督办、24小时应急值守等制度,全面发挥中枢系统作用。各级医疗机构严格落实预检分诊

和首诊负责制,充分发挥医疗机构“哨点”作用,强化多点监测预警,做好重点人员管控。强化核酸检测能力,全市核酸检测机构增加到38家,采样人员达到5735人,各旗县市区积极开展全员核酸检测实战演练。稳步推进新冠疫苗接种,截至10月25日,全市累计接种新冠疫苗468万剂次,223万人完成全程接种,接种率97.01%。自10月17日起,开始在全程接种新冠疫苗满6个月的18岁以上重

点人群中实施加强免疫接种,目前加强针已接种6.08万人。

紧紧围绕“管住牧羊人,盯紧作业者,首诊负责制”防控策略,开展鼠疫监测和疫源检索,启动无人机监测,实现疫源面积监测全覆盖。今年全市累计踏查23815平方公里,调查单公顷样方616个。全市共开展鼠疫演练14场,培训162场(次),累计培训人数36500人次,各旗县市区均为低风险区。

### 多措并举 全面深化医药卫生体制改革

通辽市卫建系统将深化医改纳入全面深化改革的总体部署,扎实推进疫情防控常态化分级诊疗重点任务落实。牵头制定市直公立医院编制备案制改革试点工作方案,推动落实基层医疗卫生机构公益一类保障、公益二类管理以及乡村医生养老保障等改革。推进通辽市医院等5所医院建立健全现代管理制度试点工作,通辽市医院和奈曼旗医院成为样板。医联体建设稳步实施,组建了3个城市医疗集团、21个县域医共

体、8个专科联盟,分级诊疗格局逐步完善。家庭医生签约人数达到116万。落实疫情防控常态化医疗机构开展分级诊疗服务12项措施。抓好库伦旗国家级县域紧密型医共体建设试点工作。全面推进总额付费、按病种付费、按床日付费等复合式医保支付方式改革。医疗服务项目价格逐步调整,按病种付费的病种数达到207种。严格执行药品耗材国家组织集采、自治区网上集中招标采购政策。全面实行药品采

购“两票制”,职责明确、分工协作、科学有效的综合监管制度框架体系逐步完善。全市三级、二级公立医院和基层医疗机构基本药物使用金额分别为33.1%、44.6%、61.4%,均达到自治区规定要求。医疗卫生综合监管全面推开,公立医院全部取消药品加成、药品采购全面实行“两票制”,实行60多年的“以药养医”机制全面破除,群众反映的“看病难”“看病贵”问题治理取得实效。

### 扩容提质 持续提升医疗卫生服务水平

目前,通辽市每千人医疗卫生机构床位数达到624张、执业(助理)医师2.34人、注册护士2.18人,每万人拥有全科医生2.4人。积极推进区域医疗中心建设。通辽市以项目建设为抓手,推动优质医疗卫生资源提质扩容,打造区域医疗卫生中心和主城区医疗服务集群区。通辽市医院新院区建设项目进展顺利,项目概算总投资22.5亿元,规划用地面积1497万平方米,规划总建筑面积26.1万平方米,规划床位2000张。总投资6.68亿元的内蒙古民族大学附属医院内儿科门急诊医技综合楼落成启用,建筑面积80910平方米,集内科、儿科、门诊、急诊、医技服务于一体。通辽市传染病院、通辽市蒙医医院项目已完成初步设计。积极抓好规划引领。坚持“大卫生大健康”理念,全面做好通辽市卫生健康“十四五”发展规划、区域卫生规划、医疗机构设置规划、人才队伍建设等系列规划,扩大和优化优质

健康资源供给,打造自治区级区域医疗中心,提高卫生健康治理能力和服务水平,卫生事业持续高质量发展。

努力加强人才队伍建设。持续深化京通、吉通、赤通医疗卫生合作,今年累计赴上述地区进修51人、参加远程培训132人次。加强基层人才培训,累计培训基层卫生院骨干医生57人,举办乡村医生培训班三期,培训159人。今年,完成卫生健康系统2020年事业单位公开招聘,开展2021年上半年市直卫生健康系统事业单位公开招聘工作,已招聘72人。协调相关部门开通“绿色通道”,简化招聘程序,使通辽市12名编外援鄂医务人员华丽“转身”,有了正式编制,将服务和温暖送到了援鄂医护人员的心坎上,有效激励了援外医务人员的担当作为。

加快推进智慧医疗体系建设。全市34家二级以上医院已对接全民健康信息平台。全市居民电子健

康码有码人数已达256.32万,占常住人口89.31%。

通过“健康通辽”APP、“健康通辽”微信公众号实现线上预约挂号医院9家,实现移动支付医院8家。全市急救分站达到37个,基本实现旗县市区区域“20分钟急救圈”和农村牧区“30分钟急救圈”。

传染病防治不断加强,慢病防控工作持续推进。深入贯彻预防为主方针,落实重点传染病及地方病防控策略,累计报告法定传染病10236例,累计处理传染病预警信息458起,上报4起突发公共卫生事件。因地制宜开展全民健康生活方式专项行动,持续推进慢性病综合防控示范区建设。完成全市学生和孕妇碘缺乏病尿样、盐样采集工作,完成全市7个旗县1580个饮水型氟中毒病区村和54个高氟村供水调查和现场采样工作,年度目标任务已完成。加强严重精神障碍服务管理,全市严重精神障碍患者规范管理率97.94%,综合指标位列自治区第一。

### 赓续传承 扎实推动中医药(蒙医药)高质量发展

认真落实自治区《关于促进中医药(蒙医药)传承创新发展的实施意见》,实施好中医药传承与创新“百千万”人才工程,抓好骨干人才培养,逐步完善融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药(蒙医药)服务体系。新建中医馆(蒙医馆)22个,考核已建成的中医馆(蒙医馆)81个,强化西医学中医、西医学蒙医人才培养,累计选派30人参加业务提升培训。确定7所医院为西学中、

西学蒙教学备案基地。推进中医药(蒙医药)事业传承创新,出台了《通辽市蒙医正骨保护条例》,自2021年3月1日起施行。10月15日,通辽市蒙医整骨人才进修培训基地挂牌成立,同时举办全市蒙医整骨业务能力提升培训班。6月28日,以“传播中医药(蒙医药)文化,助力健康通辽建设”为主题的中医药(蒙医药)文化推进活动在市民广场举行。组织开展中医(蒙医)健康义诊,累计开

展“四进”专项活动48次,派出专家、业务骨干700余人次,服务群众5000余人。全市16所二级以上中医(蒙医)公立医院都建立了上下对口帮扶关系。以内蒙古民族大学附属医院为龙头,成立了通辽市眼科专科联盟、内蒙古创疡再生医疗技术蒙东地区创面修复专科联盟、通辽市糖尿病足专科联盟、内蒙古民族大学附属医院前列腺癌诊疗一体化中心。

### 加强协作 推动健康城市建设

完善工作机制,强化部门协作。认真贯彻落实《健康通辽行动实施方案》,结合健康城市建设,完善监测评估制度体系,印发《健康通辽专项行动实施方案》,明确18项专项行动实施内容,每一项任务都明确了具体工作措施、数据化的工作指标要求和责任部门,为统筹推进健康通辽建设打下良好基础。开展健康行动监测评估和考核,推进健康促进教育“五进+”行动,累计举办健康知识讲座4885场次,受益人数11.5万。深入开展爱国卫生运动,持

续推进卫生城镇创建,巩固国家卫生城市创建成果,大力普及健康知识,不断强化环境卫生整治和病媒生物防治,倡导引领文明健康、绿色环保生活方式。申报自治区级卫生苏木镇6个、嘎查村130个。

人口发展和老龄化工作深入推进,全面落实母婴安全五项制度,构建出生缺陷防治体系,强化妇幼保健机构标准化建设、规范化管理,提升妇女儿童保健服务能力。加强人口监测预警,认真做

好出生人口数据监测,探索开展婴幼儿照护服务,增加普惠托育服务供给,9个旗县市区9家幼儿园(早教中心)正在培育成为婴幼儿照护示范机构;举办妇幼保健服务能力提升培训班2期,318人参加并通过考核;改善老年人居住生活环境,提高为老综合服务水平,积极推进老年友好社会建设,通辽市2个社区被命名为2021年全国示范性老年友好型社区,全市医养结合机构达到15家,总床位数达到3029张。

### 强化监督 全面加强党风廉政建设

该市卫建系统严格落实执法公示、执法全程记录和重大执法决定法制审核的“三项制度”,强化综合监督检查力度,开展新冠肺炎疫情防控综合监督检查,累计检查公共场所16606户次,下达卫生监督意见书4600余份,处罚案件168起。开展打击非法行医规范医疗机构执业行为专项检查,检查各类机构907个,发现问题156条,处罚案件35起,其中非法行医案件10起。

扎实推进党史学习教育,结合全面提升党建工作质量百日攻坚专项行动和以案促改全面修复净化政治生态集中专项行动,着力打造“学习型、法治型、创

新型、服务型、廉洁型、文明型”卫建机关单位。累计召开理论学习中心组学习22次,推送“百年党史·天天读”197期,组织党史知识竞赛2场。抓实“我为群众办实事”,累计派出志愿者200余人助力双城同创,举办健康教育讲座167场次,赠送医疗物资6万余元,21000余人次受益。举办卫建系统庆祝建党100周年大合唱和文艺汇演,举行“缅怀先烈·致敬英雄”祭奠活动。推进以案促改深化变化,第一时间召开专项行动动员会、案例分析警示教育会,截至目前,累计开展警示教育290余次,受教育2.1万人次,排查整改问题375个,观看专题警示教育片46次,发布卫生领

域典型案例20余例。市直3150余名医护人员围绕药品耗材、医疗服务秩序等开展了自查自纠;完善廉政档案984份,制定并签署《市直卫生健康系统党员领导干部承诺书》和《市直卫生健康系统党员干部承诺书》1120份。

站在“两个一百年”历史交汇、“两个五年”承前启后的重大节点,通辽市卫生健康系统将继承传承伟大的抗疫精神,继续发扬为民服务、创新发展、艰苦奋斗精神,砥砺前行、奔竞不息,坚决夺取抗疫斗争的全面胜利,奋力谱写新时代卫生健康事业高质量发展新篇章!



全国抗击新冠肺炎疫情先进个人何淑花。



职业健康义诊。



中医药(蒙医药)文化推进活动。



卫生健康综合行政执法支队开展重点行业职业卫生专项监督执法。

(本版图片由通辽市卫建委提供)



100周年文艺汇演。卫生健康系统庆祝建党