

把握战略定位 遵循行动纲领 开创美好未来
学习宣传贯彻自治区第十一次党代会精神
深读党代会

核心提示

要从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力 ,全方位、全领域、全过程加强生态环境保护。要心怀 国之大者 ,坚定不移地推动生态环境高水平保护取得更大成效
要树牢大局观、长远观、整体观 ,坚定生态优先的政治导向和价值追求 ,保持加强生态文明建设的战略定力
实践表明 ,只有坚持生态优先、绿色发展为导向的经济高质量发展 ,才能促进生态环境高水平保护 ;只有坚持生态环境高水平保护 ,才能倒逼经济高质量发展
要突破思维定势 ,摒弃传统路径依赖 ,破除固化发展模式 ,摆脱增长速度情结 ,不为一时的困难所惧 ,不为短暂的利益所惑 ,以壮士断腕的大无畏勇气和开拓创新的锐气 ,协
调推动高水平保护和高质量发展

推动生态环境高水平保护取得更大成效

□李春林

自治区第十一次党代会明确提出 ,要把生态环境高水平保护取得更大成效作为未来五年的一个重要奋斗目标。贯彻落实党的十九届六中全会精神和自治区第十一次党代会精神 ,要求我们必须以习近平生态文明思想为指导 ,牢记嘱托、勇担使命 ,深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神 ,深刻认识内蒙古生态环境高水平保护的重大战略意义 ,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子 ,把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入和服务新发展格局 ,推动内蒙古经济高质量发展和生态环境高水平保护。

着眼中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局 ,深刻认识和把握推动生态环境高水平保护的重大战略意义

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出 :生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计 ,保护生态环境就是保护生产力 ,改善生态环境就是发展生产力 ,决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长。习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话中深刻总结说 :中国特色社会主义是党和人民历经千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就 ,是实现中华民族伟大复兴的正确道路。我们坚持和

发展中国特色社会主义 ,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展 ,创造了中国式现代化道路 ,创造了人类文明新形态。中国式现代化不同于西方的现代化 ,我们决不会走资本掠夺、两极分化、侵略扩张、破坏生态环境、搞先污染后治理的资本主义现代化之路 ,而是要走创新驱动、共同富裕、和平发展、人与自然和谐相处的社会主义现代化之路。我国已经郑重宣布 ,中国将提高国家自主贡献力度 ,采取更加有力的政策措施 ,二氧化碳排放量力争于 2030 年前达到峰值 ,努力争取 2060 年前实现碳中和。这是中国在面对全球气候问题上作出的庄严宣告 ,向全世界彰显了大国的责任担当 ,也在根本上规定了中国特色社会主义现代化的本质特征和前进方向。建设生态文明既是建设中国式现代化、创造人类文明新形态的价值追求 ,也是各族人民根本利益所在。我们要从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力 ,全方位、全领域、全过程加强生态环境保护。要心怀 国之大者 ,坚定不移地推动生态环境高水平保护取得更大成效。

着眼国家总体安全 and 中华民族长远发展的全局 ,始终坚持生态优先、绿色发展

筑牢我国北方重要生态安全屏障 ,是内蒙古必须担负起的重大政治责任 ,是我们必须始终铭记于心的 国之大者 。内蒙古的草原和森林面积分别占全国的 22%和 7% ,水面、湿地面积位居全国前列 ,保留着大面积的

原始生态区域 ,是北方面积最大、种类最全的生态功能区 ,同时也是荒漠化和沙化土地集中、危害严重的省区之一。内蒙古生态状况如何 ,不仅关系全区各族群众生存和发展 ,也关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。把内蒙古建成我国北方重要的生态安全屏障 ,这是立足全国发展大局确立的战略定位 ,也是内蒙古必须自觉担负起的重大责任。我们要从国家战略的全局和长远角度认识内蒙古加强生态文明建设的重大战略意义 ,保持加强生态文明建设的战略定力 ,牢固树立生态优先、绿色发展导向 ,持续打好蓝天、碧水、净土保卫战 ,把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。

改革开放以来 ,党和国家日益重视生态环境保护 ,内蒙古经过 40 多年的生态建设 ,取得了显著成效 ,但是 ,生态脆弱、恢复困难仍然是突出问题。内蒙古是我国重要的农畜产品生产基地 ,是全国十三个粮食主产区之一 ,是五大草地畜牧业生产基地 ,因此 ,保护生态特别是保护草原和森林就成为内蒙古最重要也是最为艰巨的战略任务。同时 ,内蒙古作为国家重要能源和战略资源基地 ,有着无可替代的重要作用 ,但随着社会的发展进步 ,推动内蒙古由化石能源大区向清洁能源大区转变不容缓。我们必须提高政治站位 ,着眼 两个大局 ,心怀 国之大者 ,深刻认识和把握推动生态环境高水平保护的重大战略意义 ,切实增强贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神的主动性和自觉性 ,肩负起党和国家赋予内蒙古的重大政治责任。

我们必须深刻认识到 ,传统发展模式难以为继 ,老路子走不下去、再也不能走了 ,必须坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。全区上下要树牢大局观、长远观、整体观 ,坚定生态优先的政治导向和价值追求 ,保持加强生态文明建设的战略定力 ,真正像保护眼睛一样保护生态环境、像对待生命一样对待生态环境 ,一旦经济建设和生态环境保护出现矛盾 ,毫不犹豫把生态环境保护摆在前面。

着眼把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局 ,协调推动高水平保护和高质量发展

在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后 ,我们乘势而上 ,开启全面建设社会主义现代化国家新征程 ,向着第二个百年奋斗目标进军 ,这标志着我国进入了一个新发展阶段。这个新阶段 ,是党和人民事业发展所处的一个新的历史方位。一方面 ,我国仍处于中国特色社会主义初级阶段的基本国情没有变 ,中国仍属于世界上最大的发展中国家的地位没有变 ;另一方面 ,我国社会主义初级阶段开始进入更高阶段 ,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。迈上全面建设社会主义现代化国家新征程 ,我们必须完整、准确、全面贯彻新发展理念 ,构建新发展格局 ,实现高质量发展。在这一个新的历史时期 ,内蒙古作为边疆民族地区既面临许多重要的机遇 ,也面临诸多困难和挑战 ,处于 爬坡过坎

的关键时期。习近平总书记和党中央对内蒙古寄予深情厚望 ,为内蒙古确定了建设 两个屏障 两个基地 一个桥头堡 ,走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子的行动纲领和战略定位。习近平总书记亲切勉励内蒙古各族干部群众 ,指出内蒙古地理方位、资源禀赋、产业结构、生态环境要求等方面都比较特殊 ,要注意扬长避短、培优增效 ,全力以赴把结构调过来、功能转过来、质量提上来。全区上下必须在思想认识上明确 ,实施最严格的生态环境保护制度 ,推动生态环境高质量保护 ,决不意味着不发展或者慢发展 ,而是要抓住新的发展战略机遇期 ,以新发展理念为引领 ,主动融入和服务国内大循环和国内国际双循环的新发展格局 ,着力推进以创新发展、绿色发展、低碳发展、循环发展以及数字经济、人工智能为主要方式的高质量发展。实践表明 ,只有坚持生态优先、绿色发展为导向的经济高质量发展 ,才能促进生态环境高水平保护 ;只有坚持生态环境高水平保护 ,才能倒逼经济高质量发展。而统筹推进经济高质量发展、生态环境高水平保护、创造人民群众高品质生活、实现边疆民族地区高效能治理 ,则是最具有科学性和民主性的总体战略部署。要突破思维定势 ,摒弃传统路径依赖 ,破除固化发展模式 ,摆脱增长速度情结 ,不为一时的困难所惧 ,不为短暂的利益所惑 ,以壮士断腕的大无畏勇气和开拓创新的锐气 ,协调推动高水平保护和高质量发展。

近年来 ,内蒙古着力扭转长期粗放发展形成的思维定势、固有模式和

路径依赖 ,加快构建推动高质量发展的规划政策体系 ,生态优先、绿色发展导向得到了有效的落地落实。全区一半以上国土面积划入生态保护红线 ,深入推进生态保护修复重大工程、大力开展破坏草原林地问题等专项整治 ,森林覆盖率和草原综合植被盖度分别达到 23%和 45% ,荒漠化和沙化土地面积实现 双减少 ,黄河流域生态保护和高质量发展扎实推进 ,一湖两海 综合治理取得积极进展 ,察汗诺尔治理工作全面推开 ,大保护大治理成效初显。同时 ,经过不断深化供给侧结构性改革和着力加快能源、化工等传统产业转型升级步伐 ,非煤产业增加值占规模以上工业增加值比重超过了六成 ,一煤独大 的状况有了明显改变 ;农牧业现代化水平不断提高 ,农畜产品加工转化率超过 65% ,重点行业领域绿色化改造有序推进 ,能耗双控硬约束有力落实 ,遏制 两高 项目盲目发展成效显著 ,扭转了资源环境约束性指标失控状况。上述这些发展进步表明 ,内蒙古深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神 ,已经推动生态环境高水平保护和经济社会高质量发展打开了新局面、迈上了新台阶。我们坚信 ,只要全区上下认真学习贯彻党的十九届六中全会精神和自治区第十一次党代会精神 ,坚持知行合一 ,保持战略定力 ,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子 ,不折不扣地把党代会提出的目标要求落到实处 ,定能汇聚起全区各族人民团结奋斗的磅礴力量 ,谱写新时代内蒙古更加出彩的绚丽篇章。

(作者单位 :内蒙古社科院)

核心提示

贯彻落实自治区第十一次党代会精神 ,必须不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力 ,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线 ,推进新时代党的民族工作高质量发展
民族工作政治性极强 ,必须不断提高政治判断力 ,在做民族工作时做到认识到位、方向明确、是非分明
民族工作政策性极强 ,必须不断提高政治领悟力 ,把习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、党中央的精神领悟好 ,正确认识民族工作中的重要关系 ,抓住重点 ,跟上时势变化 ,才能在实践中把民族工作做好
民族工作实践性极强 ,必须不断提高政治执行力 ,按照自治区第十一次党代会要求 ,扎实推进新时代党的民族工作高质量发展 ,在工作中依法办事 ,积极主动、慎重稳进

推进新时代党的民族工作高质量发展

□于连锐

做好民族工作 ,事关祖国统一和边疆巩固 ,事关民族团结和社会稳定 ,事关国家长治久安和中华民族伟大复兴。自治区第十一次党代会强调 ,要牢牢把握新时代党的民族工作的历史方位 ,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线加强和改进民族工作 ,努力在推进中华民族共有精神家园建设、推动各民族共同走向社会主义现代化、促进各民族交往交流交融、提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平上走在前作表率。贯彻落实自治区第十一次党代会精神 ,必须不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力 ,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线 ,推进新时代党的民族工作高质量发展。

提高政治判断力是做好新时代党的民族工作的前提

增强政治判断力 ,就要以国家政治安全为大、以人民为本、以坚持和发展中国特色社会主义为本 ,增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的能力。民族工作政治性极强 ,必须不断提高政治判断力 ,在做民族工作时做到认识到位、方向明确、是非分明。

提高政治判断力 ,必须对民族工作的重要性认识到位。我国是一个统一的多民族国家 ,做好民族工作 ,事关祖国统一和边疆巩固 ,事关民族团结和社会稳定 ,事关国家长治久安和中华民族伟大复兴 ,是必须始终放在心中的 国之大者 。中国共产党自成立之初就把解决民族问题作为事关实现中华民族伟大复兴的重要问题。今

天 ,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程 ,我们比历史上任何时候都更加接近伟大复兴的目标。但是 ,我们还要清醒认识到 ,在前进道路上仍然面临许多风险挑战 ,其中包括民族领域的风险。新时代党的民族工作所面临的国际环境和国内条件、斗争领域和激烈程度都已经发生了深刻复杂的变化 ,民族关系、民族问题如果处理不好 ,就会对中华民族伟大复兴的进程产生不利影响。必须从思想上深刻认识民族工作重要地位 ,牢记自治区第十一次党代会报告强调的 三个决不能 ,即决不能把民族工作当作一般性、事务性工作 ,决不能在维护民族团结、边疆稳固上出现任何闪失 ,决不能在民族领域出现影响甚至迟滞中华民族伟大复兴进程的重大问题。

提高政治判断力 ,必须准确把握民族工作的目标方向。必须把推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗作为新时代党的民族工作的重要任务 ,促进各民族紧跟时代步伐 ,共同团结奋斗、共同繁荣发展。必须坚决维护国家主权、安全、发展利益 ,教育引导各民族继承和发扬爱国主义传统 ,自觉维护祖国统一、国家安全、社会稳定。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的 纲 ,所有工作都要向此聚焦。我们在做民族工作时 ,必须始终坚持正确方向 ,在制定民族工作政策、措施时以及在具体工作中 ,要准确判断怎么做才是和党中央要求一致的 ,不符合党中央要求的坚决不做 ,在方向上决不能出现偏差。方向把握不准 ,不仅会事倍功半 ,甚至可能南辕北辙。在这方面 ,一定要始终保持清醒头脑 ,时时刻刻与党中央精神对标对表。

提高政治判断力 ,必须分清民族工作的是非问题。中央民族工作会议

总结了我们党关于加强和改进民族工作的重要思想 ,提出了一系列重要论断。如必须坚持各民族一律平等 ,保证各民族共同当家作主、参与国家事务管理 ,保障各族群众合法权益 ;民族区域自治制度是我国的一项基本政治制度 ,是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容 ,等等。广大党员、干部一定要做到正确区分政治原则、思想认识、学术观点 ,必须对违背党中央精神的错误认识和行为分得清辨得明 ,坚决守住不犯错误的底线。

提高政治领悟力是做好新时代党的民族工作的基础

提高政治领悟力 ,必须对习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、党中央精神深入学习、融会贯通 ,坚持用习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、党中央精神分析形势、推动工作 ,始终同党中央保持高度一致。要对 国之大者 了然于胸 ,明确自己的职责定位。民族工作政策性极强 ,必须不断提高政治领悟力 ,把习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、党中央的精神领悟好 ,正确认识民族工作中的重要关系 ,抓住重点 ,跟上时势变化 ,才能在实践中把民族工作做好。

提高政治领悟力 ,必须正确认识民族工作中的重要关系。民族工作中存在一系列复杂关系 ,处理好这些关系 ,对民族工作取得成效至关重要。习近平总书记在中央民族工作会议上明确提出了要正确把握四个关系的原则要求。广大党员、干部一定要深刻领会习近平总书记重要讲话精神 ,明确这些关系中的两个方面不是非此即彼的 ,而是辩证统一的、有重点的、有主有从的。在共同性和差异性的关系上 ,坚持以增进共同性为重点、尊重和

包容差异性 ;在中华民族共同体意识和各民族意识的关系上 ,坚持以增强中华民族共同体意识为重点 ,本民族意识服从服务于中华民族共同体意识 ;在中华文化和各民族文化的关系上 ,坚持各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分 ,中华文化是主干 ,各民族文化是枝叶 ,在物质和精神的 关系上 ,坚持通过改革发展促进增强中华民族共同体意识、维护统一反对分裂、改善民生凝聚人心。

提高政治领悟力 ,必须坚持与时俱进。党的民族工作创新发展 ,就是要坚持正确的 ,调整过时的 ,更好保障各族群众合法权益。在各个历史时期 ,党根据形势发展要求制定了一系列的关于民族工作的制度和政策措施 ,推动了各个时期民族工作的发展。广大党员、干部在做民族工作时 ,必须时刻把握党中央的最新精神。党的十八大以来 ,习近平总书记提出了中华民族共同体的理念 ,反复强调要把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线。在民族人口分布格局已经呈现大融居、大流动的新特点的今天 ,党中央要求通过扩大交往交流交融 ,构建各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境 ,创造各族群众共居、共学、共事、共乐的社会条件。广大党员、干部要加强对习近平总书记重要讲话精神和党中央最新要求的学习领悟 ,用习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想指导实践 ,增强 四个意识、坚定 四个自信、做到 两个维护 。

提高政治执行力是做好新时代党的民族工作的关键

提高政治执行力 ,就是切实做到党中央提倡的坚决响应 ,党中央决定的坚决执行 ,党中央禁止的坚决不做 ,

坚决维护党中央权威和集中统一领导 ,做到不掉队、不走偏 ,不折不扣抓好党中央精神贯彻落实。马克思曾说过 ,一步行动胜过一打纲领。民族工作实践性极强 ,必须不断提高政治执行力 ,按照自治区第十一次党代会要求 ,扎实推进新时代党的民族工作高质量发展 ,在工作中依法办事、积极主动、慎重稳进。

提高政治执行力 ,必须坚持依法办事。中央民族工作会议提出 ,必须坚持依法治国治理民族事务 ,推进民族事务治理体系和治理能力现代化。在工作中 ,一定要按照宪法和基本法律的规定 ,按照党中央关于民族地区发展的新精神 ,以公平公正为原则 ,突出精准性 ,要把民族事务纳入共建、共治、共享社会治理格局 ,依法保障各族群众合法权益 ,依法妥善处理涉民族因素的案件 ,依法打击各类违法犯罪行为 ,做到法律面前人人平等。同时要大力加强对各族群众的法制宣传教育 ,引导各族群众尊法学法守法用法 ,树立对法律的信仰 ,养成办事依法、遇事找法、解决问题用法 ,化解矛盾靠法的习惯。

提高政治执行力 ,必须增强工作主动性。民族工作具有长期性、复杂性、艰巨性的特点。当前民族领域本身面临着诸多潜在的风险和隐患 ,一些深层次的问题还没有从根本上得到解决 ,多种矛盾和风险叠加 ,对民族地区的改革发展造成非常大的干扰。这就要求我们在做民族工作时 ,一定要主动作为 ,见微知著 ,防患于未然。要不折不扣贯彻落实党中央关于民族工作的决策部署 ,坚持底线思维、坚持问题导向 ,做到知责于心、担责于身、履责于行 ,敢于直面问题 ,不回避矛盾 ,不掩盖问题 ,有困难问题要主动想办法解决 ,有风险隐患要积极采取措施化解。在全面梳理、坚

决调整不符合党中央精神、强化民族差异性的政策法规举措 ,加快推广普及国家通用语言文字 ,全面推行使用国家统编教材 ,组织推进涉民族问题意识形态专项整治的基础上 ,持续深入开展纠偏正风 ,全面整改思想认识、文化宣传、政策法规、干部队伍、社会事业、执法司法、地标建筑等方面存在的突出问题 ,坚决纠治突出和强化民族差异性、忽视和弱化中华民族共同性的问题和做法。对于已经呈现出来的各族群众反映比较大 ,制约民族团结进步繁荣发展的突出问题 ,要以只争朝夕的精神抓紧解决 ,说了就办 ,定了就干。

提高政治执行力 ,必须坚持慎重稳进的原则。做民族工作要遵循规律 ,实事求是 ,绵绵用力 ,久久为功。民族工作群众性强 ,要注重策略 ,讲求方法 ,实际工作中既不能把不是民族问题的问题当作民族问题来处理 ,也不能把民族问题不当作民族问题来处理 ,防止想当然简单化。要注意把握政策界限 ,注意区分轻重缓急 ,不能简单搞 一刀切 。要清醒认识到 ,慎重稳进是 稳 与 进 的统一 ,稳进强调出台和调整涉民族因素的法规政策时 ,要加强研究论证和风险评估 ,做好科学预判和应对处置 ,要在各族群众中做大量耐心细致的工作 ,把中央的精神转化为各族干部群众的自觉行动。要特别重视做好促进各族群众广泛交往交流交融这个基础性工作。统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置 ,深化互嵌式社会结构和社区环境建设 ,创造更加完善的各族群众共居共学、共建共享、共事共乐和迁徙流动的社会条件 ,开展形式多样的群众性交流活动 ,促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一。

(作者单位 :内蒙古党校)