



把握战略定位 遵循行动纲领 开创美好未来

# 学习宣传贯彻自治区第十一次党代会精神

## 讲大局 担使命

4 内蒙古日报  
深度  
解读

2021年12月9日  
星期四  
执行主编 高雪芹  
责任编辑 李永桃  
高慧  
版式策划 苏昊

核

内蒙古讲大局、担使命,必须肩负起、履行好服务国家经略周边和对外开放战略的重大政治责任。我们要全方位扩大对外开放,积极融入共建“一带一路”,持续深化区域经济合作,加快构建联通内外、辐射周边、资源集集聚散、要素融汇融通的全域开放平台,深度融入国内国际大市场,把区位优势更好转化为开放优势、发展优势,打造我国内陆开放高地和沿边开放重要支点。

## 肩负起、履行好服务国家经略周边和对外开放战略的重大政治责任

### 访自治区宏观经济研究中心助理研究员高鸿雁

□本报记者 李永桃

#### 【发展数据】



#### 中欧班列提质增效

累计服务过境班列占全国约40%。经满洲里口岸过境的,中欧班列从2016年的20余条线路发展到目前的57条。国内始发地遍布60个城市,辐射11个国家的28个城市。

二连浩特口岸过境中欧班列从2016年的7条线路发展到目前的33条。国内始发地遍布27个城市,辐射数10个国家和地区。

内蒙古中欧班列实现常态化运行。2016年首发,到2020年开行300列,年均增长73%。



#### 稳定外资外贸基本盘

十三五期间,全区外贸进出口总额从2015年不足800亿元增长到2018年1095亿元,并连续3年保持千亿规模。外贸备案企业增加了86%,有进出口业绩的企业增加了47.3%。

2020年,全区外贸进出口总值实现1043.3亿元,口岸过货量6633.4万吨。



#### 搭建开发开放平台

呼和浩特、赤峰、满洲里获批跨境电商综试区,累计实现跨境电商零售进出口贸易额超过9700万元;巴彦淖尔、包头、赤峰、乌兰察布保税物流中心(B型)获批。

全区确定11个国家级和12个自治区级外贸转型升级基地。



#### 夯实口岸基础 完善互联互通

5年来,全区口岸投入建设资金约74亿元;乌力吉公路口岸、包头和鄂尔多斯航空口岸获批开放;自治区铁路、公路、航空场站和口岸通道等设施明显改善,初步形成了铁路、公路、航空三位一体的立体化口岸及交通、物流、通信体系。

全区现有19个对外开放口岸,其中铁路口岸2个、公路口岸12个、航空口岸5个,已经跨入全国多口岸省区行列。

一次党代会精神落到实处,将“目标图”变为“作战图”,肩负起、履行好服务国家经略周边和对外开放战略的重大政治责任?记者采访了自治区宏观经济研究中心对外开放处助理研究员高鸿雁。高鸿雁认为应该从以下几个方面发力。

融入和推动共建“一带一路”,服务新发展格局。内蒙古要把自身融入国家总体开放布局,以参与中蒙俄经济走廊建设为驱动,发挥内蒙古在中蒙俄经济走廊建设的战略枢纽作用,打造国内国际双循环的战略支点。加强区域经济合作,落实国家区域重大战略和区域协调发展战略,健全区域协同开放发展机制、合作协作运行机制,为京津冀、长三角等经济腹地通过内蒙古与俄蒙以及欧洲腹地合作提供便利,更好地为全国开放大局服务。

推动构建开放型经济新体制,提升开放层次和水平。构建更高水平开放型经济新体制,扩大对外开放的范围领域和层次,保证对外开放的质量、效率与效益,从技术、标准、品牌、质量、服务等领域加快培育竞争优势,提升影响力与竞争力,打造对外开放新高地。做强开发开放平台,统筹推进自治区重点开发开放试验区、边境经济合作区、跨境电子商务综合试验区等建设,积极争取设立中国(内蒙古)自由贸易试验区。全面优化营商环境

境,落实自治区优化营商环境行动方案,努力打造法治化、国际化、便利化的开放型经济环境。

发展泛口岸经济,以高水平开放促进高质量发展。扶持发展加工贸易,打造联通内外、辐射周边、资源集集聚散、要素融汇融通的全域开放平台。科学统筹优化口岸发展布局,统筹口岸、通道和各类开放载体建设,优化口岸资源整合配置,明确重点口岸功能定位,建设安全、高效、绿色、智能新型专业口岸,提升辐射能力。有效贯通陆海空网联运主通道,推进重要枢纽节点城市、货物集疏中心和资源转化园区建设,加快口岸与腹地盟市之间产业合作发展,形成口岸带动、腹地支撑、边腹互动格局。形成口岸+腹地联动发展模式。

创新发展对外贸易,积极培育贸易竞争新优势。促进外贸向优质优价、优进优出转变。积极培育贸易竞争新优势,推进贸易和产业协调发展,促进贸易与产业互动。巩固外贸传统产业优势,发展战略性新兴产业,推动新兴产业参与国际市场竞争。提高创新能力和产品质量。推动互联网、物联网、大数据、人工智能、区块链与贸易有机融合,鼓励企业开展面向国际市场的研发创新,扩大出口产品附加值。加快自主品牌培育,实施品牌带动战略。培育对外贸易新业态,增添

#### 【思路举措】

## 把内蒙古打造成为我国内陆开放高地和沿边开放重要支点

□本报记者 李永桃 高慧

十四五末,公共海外仓增加到15个左右。

培育加工贸易重点承接地。开展外贸转型升级基地+加工贸易产业承接地招商,继续发展纺织服装、机械制造、木材加工等劳动密集型加工贸易产业;引导电子信息、移动通信、生物医药等新兴产业重点进口关键零部件和原材料;支持沿边重点地区具有比较优势的粮食、毛绒、果蔬、肉类等商品的加工贸易发展。

逐步优化利用外资领域。全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度。全面清理取消在政府采购、标准制定、资金补助、产业政策、科技政策、资质许可、注册登记、上市融资等方面内外资不一致的政策措施,确保支持企业发展的各项政策同等适用于外资企业。

创新招商引资方式。聚焦自治区重点产业链供应链,充分运用信息化手段,通过远程推介、视频会议、网上洽谈、云签约等在线方式,持续加大招商引资力度,发挥外资在稳链、补链、固链、强链中的重要作用。

引进跨国公司投资。引进先进适用技术、资金、管理经验和营销方式,充分利用跨国公司国际生产、销售和服网网络,推动大型企业与跨国公司合作,建立研究开发中心,增强技术消化和创新能力,促进产业国际化发展。

稳步利用国际证券市场引进外资。推动质量好的大中型企业到国际证券市场上市。全力支持区内优秀企

业赴海外上市,发展壮大。稳妥开辟其他国际证券市场,继续做好境内上市外商投资股份制企业的服务工作。

进一步提高对外经济合作。深化同俄蒙合作。依托区域优势布局,加强与俄蒙在能源、矿产、基础设施、农业等方面合作。充分发挥内蒙古优势产业、产品力量,加强与“一带一路”沿线国家国际产能合作,扩大同亚非国家经贸往来,开拓欧洲国家市场,巩固与美现有合作基础。

鼓励多元化投资。鼓励企业以实物投资、服务投资、技术投资、特许经营、研发合作等方式参与国际合作,带动我区农牧业、中蒙医、绒毛、能源、基础设施等优势产业走出去。

高质量建设境外经贸合作区。支持我区有实力的企业在蒙古、俄罗斯建设境外经贸合作区,积极吸纳当地和相关国家企业共建、入驻合作区。力争在十四五期间初步形成规模效应,部分园区达到国家验收考核标准,成为深化与俄蒙经贸关系的重要载体。

加强对外投资管理。充分运用走出去公共服务平台,引导企业理性开展对外投资合作。加快推进境外企业对外投资服务平台建设,将我区符合条件的重点企业、重点海外项目接入平台,纳入国内监管视野,加强事中事后监管和风险防范。

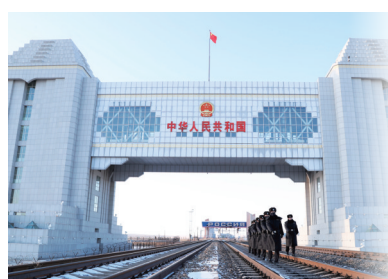
全面提升口岸综合服务能力

和水平。优化口岸布局和功能,提高口岸发展质量和效能。进一步优化口岸发展定位和层次,形成综合枢纽、重

点类、特色类口岸协同发展的格局。重点支持枢纽口岸发挥重点口岸作用,提升多元化服务功能,增强口岸的辐射带动作用。支持口岸逐步改善进出口货物结构单一,促进货物结构优化,实现口岸可持续发展,为落地加工创造条件。支持口岸在发挥好通道功能的基础上,做大做强特色产业文章。结合呼和浩特新机场建设,优化全区航空口岸布局,完善航线网络。

持续优化口岸营商环境,提升贸易便利化水平。对口岸收费环节进行全过程监督,实施口岸收费清单动态化管理,实时公示口岸收费项目,规范相关单位的收费行为。优化通关流程,公开相关部门和行业的作业环节时限标准,压缩整体通关时间。扩大国际贸易“单一窗口”的应用范围,推动口岸和国际贸易领域相关业务全部通过国际贸易“单一窗口”办理,提升企业获得感和满意度。

发挥各自资源优势,促进口岸与腹地联动发展。发挥满洲里、二连浩特综合枢纽口岸作用,服务国家向北开放战略,打造面向俄蒙和欧洲,集国际贸易、物流仓储、加工制造为一体的国际物流集散中心。发挥甘其毛都、策克、满都拉等重点口岸作用。抢抓中欧班列优势机遇,积极与重点省区中欧班列始发地对接,推动中欧班列增量扩容,延伸丰富中欧班列运行路线,拓展双向货源组织渠道。完善资金支持政策,增加自治区本地到发班列数量,提高去程本地货物占比,鼓励回程货物落地加工。



边防巡检。 卢兵兵 摄



贝加尔湖畔的鱼市。 李新军 摄



俄罗斯的司乘人员通过安检。 卢兵兵 摄



待检出境的中欧班列。 卢兵兵 摄



呼伦贝尔市旅游企业通过互联网与俄罗斯赤塔州旅游企业对接业务。 李新军 摄



满洲里国际班列换装场。 卢兵兵 摄