



把握战略定位 遵循行动纲领 开创美好未来

学习宣传贯彻自治区第十一次党代会精神 讲大局 担使命

4 内蒙古日报
深度解读

内蒙古讲大局、担使命,必须肩负起、履行好服务国家经略周边和对外开放战略的重大政治责任。我们要全方位扩大对外开放,积极融入共建“一带一路”,持续深化区域经济合作,加快构建联通内外、辐射周边、资源集聚集散、要素融汇融通的全域开放平台,深度融入国内国际市场,把区位优势更好转化为开放优势、发展优势,打造我国内陆开放高地和沿边开放重要支点。

2021年12月9日
星期四
执行主编 高雪芹
责任编辑 李永桃
高慧
版式策划 苏昊

肩负起、履行好服务国家经略周边和对外开放战略的重大政治责任 访自治区宏观经济研究中心助理研究员高鸿雁

□本报记者 李永桃

【发展数据】 中欧班列提质增效

累计服务过境班列占全国约40%。经满洲里口岸过境的中欧班列从2016年的20余条线路发展到目前的57条。国内始发地遍布60个城市,辐射11个国家的28个城市。

经二连浩特口岸过境中欧班列从2016年的7条线路发展到目前的33条。国内始发地遍布27个城市,辐射10个国家和地区。

内蒙古中欧班列实现常态化运行。2016年首发,到2020年开行300列,年均增长73%。



稳定外贸基本盘

十三五期间,全区外贸进出口总额从2015年不足800亿元增长到2018年1095亿元,并连续3年保持千亿规模。外贸备案企业增加了86%,有进出口业绩的企业增加了47.3%。

2020年,全区外贸进出口总值实现1043.3亿元,口岸过货量6633.4万吨。



搭建开放平台

呼和浩特、赤峰、满洲里获批跨境电商综试区,累计实现跨境电商零售进出口贸易额超过9700万元;巴彦淖尔、包头、赤峰、乌兰察布保税物流中心(B型)获批。

全区确定11个国家级和12个自治区级外贸转型升级基地。



夯实口岸基础 完善互联互通

5年来,全区口岸投入建设资金约74亿元;乌力吉公路口岸、包头和鄂尔多斯航空口岸获批开放;自治区铁路、公路、航空场站和口岸通道等设施明显改善,初步形成了铁路、公路、航空三位一体的立体化口岸及交通、物流、通信体系。

全区现有19个对外开放口岸,其中铁路口岸2个、公路口岸12个、航空口岸5个,已经跨入全国多口岸省区行列。

核

内蒙古讲大局、担使命,必须肩负起、履行好服务国家经略周边和对外开放战略的重大政治责任。我们要全方位扩大对外开放,积极融入共建“一带一路”,持续深化区域经济合作,加快构建联通内外、辐射周边、资源集聚集散、要素融汇融通的全域开放平台,深度融入国内国际市场,把区位优势更好转化为开放优势、发展优势,打造我国内陆开放高地和沿边开放重要支点。

内蒙古作为我国向北开放的重要桥头堡、“一带一路”建设的重要参与者和推动者,欧亚大通道的重要节点,建设“中蒙俄经济走廊”的重要支点,发挥着祖国向北开放重要窗口的作用,在国家“一带一路”倡议中发挥重要作用。把内蒙古打造成为我国向北开放重要桥头堡,是习近平总书记站在统筹国内国际两个大局的高度为内蒙古量身定制的战略定位。

着力提升我区向北开放重要桥头堡建设水平,有助于融入和推动共建“一带一路”高质量发展,打造国内国际双循环的战略支点,推动我国形成沿海内陆沿边协作互动的全方位开放新格局,是内蒙古实现高质量发展的必由之路,也是内蒙古高水平服务和融入国内国际双循环重要抓手,是推动构建内蒙古更高水平开放型经济新体制有效路径。

自治区第十一次党代会围绕我区打造向北开放重要桥头堡的战略定位,把自身开放融入国家开放总体布局,推动内蒙古把区位优势转化为开放优势、发展优势,跳出内蒙古看内蒙古,以充分融入国内大循环,更好融入国际大循环为目标,在更大范围、更宽领域、更深层次上系统谋划内蒙古向北开放的新发力点、新结合点,为新时期内蒙古提升向北开放重要桥头堡建设水平点题破局。如何将自治区第十一次党代会精神落到实处,将目标图变为作战图,肩负起、履行好服务国家经略周边和对外开放战略的重大政治责任?记者采访了自治区宏观经济研究中心对外开放处助理研究员高鸿雁。高鸿雁认为应该从以下几个方面发力。

融入和推动共建“一带一路”,服务新发展格局。内蒙古要把自身融入国家总体开放布局,以参与中蒙俄经济走廊建设为驱动,发挥内蒙古在中蒙俄经济走廊建设的战略枢纽作用,打造国内国际双循环的战略支点,加强区域经济合作,落实国家区域重大战略和区域协调发展战略,健全区域协同开放发展机制、合作协作运行机制,为京津冀、长三角等经济腹地通过内蒙古与俄蒙以及欧洲腹地合作提供便利,更好地为全国开放大局服务。

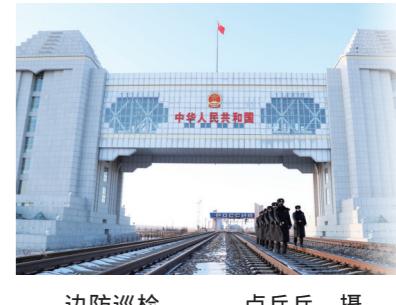
推动构建开放型经济新体制,提升开放层次和水平。构建更高水平开放型经济新体制,扩大对外开放的范围领域和层次,保证对外开放的质量、效率与效益,从技术、标准、品牌、质量、服务等领域加快培育竞争优势,提升影响力与竞争力,打造对外开放新高地。做强开放开放平台,统筹推进自治区重点开发开放试验区、边境经济合作区、跨境电子商务综合试验区等建设,积极争取设立中国(内蒙古)自由贸易试验区。全面优化营商环境,落实自治区优化营商环境行动方案,努力打造法治化、国际化、便利化的开放型经济环境。

发展泛口岸经济,以高水平开放促进高质量发展。扶持发展加工贸易,打造联通内外、辐射周边、资源集聚集散、要素融汇融通的全域开放平台。科学统筹优化口岸发展布局,统筹口岸、通道和各类开放载体建设,优化口岸资源整合配置,明确重点口岸功能定位,建设安全、高效、绿色、智能新型专业口岸,提升辐射能力。有效贯通海空网联运主通道,推进重要枢纽节点城市、货物集疏中心和资源转化园区建设,加快口岸与腹地盟市之间产业合作发展,形成口岸带动、腹地支撑、腹地互动格局。形成口岸+腹地联动发展模式。

创新发展对外贸易,积极培育贸易竞争新优势。促进外贸向优质优价、优进优出转变。积极培育贸易竞争新优势,推进贸易和产业协调发展,促进贸易与产业互动。巩固外贸传统产业优势,发展战略性新兴产业,推动新兴产业参与国际市场竞争。提高创新能力和产品质量。推动互联网、物联网、大数据、人工智能、区块链与贸易有机融合,鼓励企业开展面向国际市场的研发创新,扩大出口产品附加值。加快自主品牌培育,实施品牌带动战略。培育对外贸易新业态,增添

贸易发展新动能。推动中欧班列提质增效,推动内蒙古高水平开放。延伸丰富中欧班列运行路线,推动始发中欧班列增量扩容,拓展双向货源组织形式,解决好中欧班列“酒肉穿肠过”问题。全方位参与中欧班列,制定中欧班列年度开行计划,积极争取将满洲里铁路口岸站国际货场扩能改造工程、二连浩特口岸站集装箱换装扩能改造工程、集二线扩能改造工程纳入国家中欧班列运输能力提升实施方案,开工建设满洲里口岸国际物流中心铁路专用线,有序推进二连浩特中欧班列集结中心项目建设,推动我区充分融入国内大循环,融入国内国际双循环。

加强区域经济合作,推动区内产业链、创新链、供应链、物流链、价值链与全国大市场全面对接。加强区域经济合作,有序承接国内先进产业转移,推动区内产业链、创新链、供应链、物流链、价值链与全国大市场全面对接、深度融合,在全方位融入国内市场中增创发展新优势。加强与京津冀、长三角、粤港澳交流合作,加强同东北三省、沿黄省份互惠合作,推动产业对接互补、重点园区共建、重大项目合作。探索发展“飞地经济”模式,加快设立产业飞地、科技飞地,吸引企业总部和分部、研发机构、行业协会、产业联盟入驻,实现借力发展。



边防巡检。 卢兵兵 摄



贝加尔湖畔的鱼市。 李新军 摄



俄罗斯的司乘人员通过安检。 卢兵兵 摄



待检出境的中欧班列。 卢兵兵 摄



呼伦贝尔市旅游企业通过互联网与俄罗斯赤塔州旅游企业对接业务。 李新军 摄

把内蒙古打造成为我国内陆开放高地和沿边开放重要支点

□本报记者 李永桃 高慧

十四五末,公共海外仓增加到15个左右。

培育加工贸易重点承接地。开展外贸转型升级基地+加工贸易产业承接地招商,继续发展纺织服装、机械制造、木材加工等劳动密集型加工贸易产业,引导电子信息、移动通信、生物医药等新兴产业重点进口关键零部件和原材料,支持沿边重点地区具有比较优势的粮食、毛绒、果蔬、肉类等商品的加工贸易发展。

逐步优化利用外资领域。

全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度。全面清理取消在政府采购、标准制定、资金补助、产业政策、科技政策、资质许可、注册登记、上市融资等方面内外资不一致的政策措施,确保支持企业发展的各项政策同等适用于外资企业。

创新招商引资方式。聚焦自治区重点产业链供应链,充分运用信息化手段,通过远程推介、视频会议、网上洽谈、云签约等在线方式,持续加大招商引资力度,发挥外资在稳链、补链、固链中的重要作用。

引进跨国公司投资。引进先进适用技术、资金、管理经验和营销方式,充分利用跨国公司国际生产、销售和服务网络,推动大型企业开展与跨国公司合作,建立研究开发中心,增强技术创新和创新能力,促进产业国际化发展。

稳步利用国际证券市场引进外资。推动质量好的大中型企业到国际证券市场上市。全力支持区内优秀企

业赴海外上市,发展壮大。稳妥开辟其他国际证券市场,继续做好境内上市外商投资股份制企业的服务工作。

进一步提高对外经济合作。

深化同俄蒙合作。依托区域优势布局,加强与俄蒙在能源、矿产、基础设施、农业等方面合作。充分发挥内蒙古优势产业、产品力量,加强与“一带一路”沿线国家国际产能合作,扩大同亚非国家经贸往来,开拓欧洲国家市场,巩固与美现有合作基础。

鼓励多元化投资。鼓励企业以实物投资、服务投资、技术投资、特许经营、研发合作等方式参与国际合作,带动我区农牧业、中蒙医、绒毛、能源、基础设施等优势产业走出去。

高质量建设境外经贸合作区。支持我区有实力的企业在蒙古、俄罗斯建设境外经贸合作区,积极吸纳当地和相关国家企业共建、入驻合作区。力争在“十四五”期间初步形成规模效应,部分园区达到国家验收考核标准,成为深化与俄蒙经贸关系的重要载体。

加强对外投资管理。充分运用走出去公共服务平台,引导企业理性开展对外投资合作。加快推进境外企业和对外联络服务平台建设,将我区符合条件的重点企业、重点海外项目接入平台,纳入国内监管视野,加强事中事后监管和风险防范。

全面提升口岸综合服务能力。

优化口岸布局和功能,提高口岸发展质量和效能。进一步优化口岸发展定位和层次,形成综合枢纽、重

点类、特色类口岸协同发展的格局。重点支持枢纽口岸发挥重点口岸作用,提升多元化服务功能,增强口岸的辐射带动作用。支持口岸逐步改善进出口货物结构单一,促进货物结构优化,实现口岸可持续发展,为落地加工创造条件。支持口岸在发挥好通道功能的基础上,做大做强特色产业文章。结合呼和浩特新机场建设,优化全区航空口岸布局,完善航线网络。

持续优化口岸营商环境,提升贸易便利化水平。对口岸收费环节进行全过程监督,实施口岸收费清单动态化管理,实时公示口岸收费项目,规范相关单位的收费行为。优化通关流程,公开相关部门和行业的作业环节时限标准,压缩整体通关时间。扩大国际贸易“单一窗口”的应用范围,推动口岸和国际贸易领域相关业务全部通过国际贸易“单一窗口”办理,提升企业获得感和满意度。

发挥各自资源优势,促进口岸与腹地联动发展。发挥满洲里、二连浩特综合枢纽口岸作用,服务国家向北开放战略,打造面向俄蒙和欧洲,集国际贸易、物流仓储、加工制造于一体的国际物流集散中心。发挥甘其毛都、策克、满都拉等重点口岸作用。抢抓中欧班列优势机遇,积极与重点省区中欧班列始发地对接,推动中欧班列增量扩容,延伸丰富中欧班列运行路线,拓展双向货源组织渠道。完善资金支持政策,增加自治区本地到发班列数量,提高去程本地货物占比,鼓励回程货物落地加工。



满洲里国际班列换装场。 卢兵兵 摄