

# 我区“双减”工作取得重要阶段性成效

## 自治区政府新闻办召开新闻发布会通报我区“双减”工作推进情况

一个时期以来,学生作业负担和校外培训负担重,成为全社会关注的一个热点、难点问题。推进“双减”,事关少年儿童健康成长、事关人民群众小康生活质量成色、事关国家发展和民族未来,中央、自治区高度重视。下面,向大家介绍我区减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担工作情况和下一步工作重点。

今年以来,自治区党委、政府认真贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署,把“双减”作为重大的政治任务和重点民生工程,紧紧围绕1年内有效减轻、3年内成效显著的工作目标,统一思想、迅速行动、上下协同、齐抓共管,通过全区上下共同努力,学生校内负担明显减轻,校外培训过多过乱问题得到有效整治,取得了重要阶段性成效。

一、加强组织领导,强力推动工作落实。自治区党委、政府多次召开会议,听取工作汇报、研究解决问题、推动工作落实。在中央“双减”方案印发前,我区先行印发了《校外培训机构专项整治工作方案》,明确专项整治的4个阶段,推动开展违法违规举办校外培训机构、超前超纲培训、中小学及在职教师组织或参与培训等重点整治工作。中央方案印发后,自治区党委、政府及时印发《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的实施方案》,成为全国较早出台配套政策的省份。自治区党委教育工作领导小组充分发挥统筹协调作用,第一时间召开全区“双减”工作视频会议进行安排部署,多次召开专题会议推动落实。自治区政府教育督导委员会把“双减”作为一号工程和政府履职督导评价主要内容,建立常态化督导机制,先后发布情况通报和督办通知15个。自治区成立由22个成员单位组成的“双减”工作联席会议机制,明确部门工作职责,建立会商调度、信息共享和应急处置工作机制,合力推进“双减”工作落实。自治区在教育厅专门设立校外教育培训监管处,加强了校外培训机构的统筹归口管理。各地各相关部门全部组建工作专班,形成了协调贯通、一体推进的工作格局。

二、提升教育教学水平,确保减负担不减质量。一是提高课堂教学质量。制定中小学课堂教学基本规范,针对小学9个学科、初中12个学科,优化课堂教学方式,落实课程标准,开足开齐开好国家课程。为保证教师教学水平,组建基础教育教学指导委员会和分学科教学指导委员会,建立教研团队驻校包联制度,组建四级名师工作坊,加强教学研究指导,围绕课标学习、作业设计、深度学习、项目学习、大单元整体教学设计等内容,开展网络教研活动118场,提升了课堂教学效果。二是提高作业管理水平。加强中小學生作业、睡眠、手机、体质、读物管理等五项管理,扎实推进以“减作业、增睡眠、减补习、增运动、减刷题、增实践”为重点的减负行动。坚持一校一案,制定作业管理实施细则,研究制定义务教育学校作业设计指南,提高作业设计质量,建立作业校内公示制度,有效压减作业时间。三是加强教学资源建设。自治区安排专项资金,在全区12个盟市103个旗县新建教学资源录播教室117个。开通“优课在线”自主学习平台,组

织名优教师开发优质线上教育教学资源,已录制1880多节课程,通过内蒙古教育云平台为学生提供辅导。截至目前,已累计播出563万余次。四是提高课后服务水平。积极推行课后服务“5+2”模式,推动各地一校一案,制订课后服务具体实施方案,丰富课后服务内容,实现了市、县、义务教育学校、有需要的学生、工作日四个全覆盖。目前,我区义务教育阶段学校作业公示制度学校比例、作业时间控制达标学校比例、提供课后服务学校比例、课后服务时间达标学校比例均实现100%,自愿参加课后服务和每周5天都参加的学生比例均超过97%、高于全国平均水平。五是完善课后服务保障。制定中小学服务性收费和代收费、课后服务经费保障等政策,明确收费标准和财政补助标准,建立政府财政投入为主、服务性收费为补充的课后服务经费保障机制。秋季学期,自治区已下达公办义务教育阶段学校课后服务补助经费1.8亿元。制定做好“双减”背景下教师关心关爱工作十项具体措施,推行弹性上下班等制度,进一步减轻教师工作压力,增强教师做好“双减”工作的主动性和积极性。

三、加大治理力度,严格规范校外培训行为。一是从严规范机构。全面停止新审批面向义务教育阶段和普通高中学生的学科类校外培训机构、各类学前教育培训机构,对现有学科类培训机构进行重新审核登记。印发《义务教育阶段学科类校外培训机构统一登记为非营利性机构服务指南》,明确了时间表和路线图,简化工作流程、优化工作流程、缩短办理时限。截至目前,全区审批备案义务教育阶段学科类培训机构由2647家压减至199家,压减了92.48%。全区12个盟市全部完成“营转非”任务,103个旗县(市、区)中已有63个实现义务教育阶段学科类培训机构清零。开展联合执法检查 and 专项治理,取缔证照不全学科类机构604家、无证照学科类机构535家。二是从严限制培训时间。全面落实校外培训机构不得占用国家法定节假日、休息日及寒暑假组织学科类培训的要求,通过“双随机一公开”“四不两直”等方式,加大巡查和执法力度,坚决做到发现一起、查处一起、通报一起。7月份以来,共查处非法占用休息日、法定节假日补课机构116家。三是从严监管资金账户。印发《校外培训机构预收费资金监管暂行办法》,督促校外培训机构与金融部门签订资金监管协议,推进预收费资金全部纳入监管。加强义务教育阶段学科类校外培训收费管理,纳入政府指导价管理,明确具体收费标准,有效防止过高收费、过度逐利行为。四是从严加强广告管理。印发《校外培训广告行为“八不准”》《校外培训广告管控工作方案》等,规范校外培训广告经营行为,开展违规广告整治。严厉打击在中小学校、幼儿园内开展商业广告活动,利用中小学、幼儿园教材、教辅材料、文具、教具等发布或者变相发布广告行为。五是从严抓好督导检查。建立日报告、周调度、半月通报制度,每日跟进工作进展,每周调度“双减”指标,每半月进行情况通报。

自治区、盟市、旗县三级全部建立监督举报平台,组建社会监督员队伍,将变相违规培训行为纳入网格员监督范围。截至目前,共收到举报线索1989条,经核查后,已对233家校外培训机构给予处罚,对112名教师给予批评教育等处理。

切实减轻学生负担,促进德智体美劳全面发展,办好人民满意的教育,是自治区党委、政府落实教育为党育人、为国育才使命的重要目标。下一步,我区将坚持以学生为中心,坚持问题导向、目标导向、结果导向,持续深入贯彻中央关于“双减”决策部署,加强源头治理、依法治理、系统治理、综合治理,创新“连环招”,打好“组合拳”,推动“双减”工作持续向纵深发展,确保3年内成效显著,目标如期实现。

一是突出学校主阵地作用,做好校内减负、加减法。加快推进中小学教育质量综合评价改革,切实扭转单纯以考试成绩衡量学生发展、以升学率评价教育质量的倾向,落实基础性作业设计指南,不断提升作业管理水平,做好学生校内负担过重的“减法”。完善教育质量监测指标体系,加强常态化、项目化、阶段性监测评价,准确把握教情学情,有针对性地完成课后服务供给,满足学生多样化发展需求,做好提高教育教学质量的“加法”。

二是坚持综合施策,提升校外培训机构治理水平。加强预收费监管,2022年1月底前将所有校外培训机构纳入监管范围,保障学生和家長权益。建立归口执法、联合执法工作机制,对变相违规培训行为开展常态化执法检查,对非学科类校外培训机构盲目涨价行为开展价格监督检查。

三是推进义务教育优质均衡发展,助力“双减”政策有效落实。优质均衡是解决择校热、补课热的治本之策。我区已全域通过国家义务教育基本均衡达标验收,将全面开展义务教育优质均衡发展创建工作,实施义务教育薄弱环节改造和能力提升项目,建立健全以强校帮扶弱校、城镇帮扶农牧区为主要路径的帮扶共建机制,实施“优师计划”“教育家型教师校长培育计划”等项目,充分激发学校办学活力,满足群众上好学的愿望。

四是拓展监管领域,加强对校外教育的全方位管理。校外教育不仅包括培训机构,还包括青少年宫、研学基地、儿童活动中心、科学技术中心、体育俱乐部等各类主体。我们要在推进学科类校外教育培训机构治理的同时,统筹教育、人社、民政、科技、文旅、体育、妇联等部门,全口径、全领域规范管理涉及中小学生的所有培训机构和社会组织,使校外教育回归正确轨道,成为校内教育的有益补充。

寒假即将到来,我区将积极鼓励学校和社区为有需求的学生提供假期托管服务,解决假期家长看护难等问题。《校外培训广告行为“八不准”》《校外培训广告管控工作方案》等,规范校外培训广告经营行为,开展违规广告整治。严厉打击在中小学校、幼儿园内开展商业广告活动,利用中小学、幼儿园教材、教辅材料、文具、教具等发布或者变相发布广告行为。五是从严抓好督导检查。建立日报告、周调度、半月通报制度,每日跟进工作进展,每周调度“双减”指标,每半月进行情况通报。

“双减”工作是一项重大的社会治理工作,需要全社会的关心和支持。希望大家从关心关怀国家和民族未来的高度,加大宣传引导、营造良好氛围,推动全区教育事业再上新台阶。

记者:目前“双减”工作总体上虽然

取得了明显成效,但地下和一对一等隐形变异培训在一些地方依然存在。如何解决这一问题?下一步有何安排?

自治区教育厅副厅长李占峰:目前全区各地经校内外双向发力、综合治理,校外学科类培训机构大大压减,培训行为更加规范。但同时出现了违反培训主体、培训人员、培训时间、培训地点、培训内容、培训方式有关规定和其他相关规定等6种隐形变异培训,逃避监管。对此,我们及时会同有关部门开展专项治理,在遏制隐形变异培训方面取得了阶段性成效,但在一些地方仍时有发生,原因非常复杂。

下一步,我们将紧盯重点时段和关键环节,持续完善工作机制,不断加大查处、曝光力度,坚决打好“双减”工作攻坚战。

一是强化宣传引导。在营造良好舆论氛围和推送分享典型做法上再加强,在完善家校社协同育人机制,引导家长更新观念、坚定信心,争取家长主动配合上再深入,在落实校内减负三提升、有效回应家长现实期待等关键环节上再聚焦。

二是推动建立校外培训监管行政执法和社会监管工作落实机制。如建立部门联合执法整治、纪委监委问责、社会共同参与的执法工作机制,将校外培训机构日常监管纳入社区、街镇网格化管理体系,建立群防群治工作机制;建立违法线索互联、执法标准互通、处理结果互认联合执法工作机制;完善“四不两直”“双随机一公开”等明察暗访、视导巡查通报机制等等。通过完善这些落实机制,有效解决教育部门执法力量不足等“老大难”问题。

三是开展综合治理。探索建立旗县(市、区)包乡镇、街道,乡镇、街道包社区、村(社区)包小区,小区包楼长的方式,实行网格化管理,开展拉网式巡查排查,切实织牢变相违规培训行为高压网。

记者:“双减”工作课后服务经费是如何保障的?财政资金投入情况如何?自治区财政厅副厅长王凤岐:自治区各级财政积极筹措资金,加大课后服务财政支持力度。及时会同自治区发改委、教育厅、人社厅制定了中小学校课后服务经费保障机制,进一步明确了经费保障范围、保障标准、保障方式、经费支出范围等。

一是保障范围。全区所有义务教育阶段中小学校,包括完全中学、十二年一贯制学校、九年一贯制学校、特殊教育学校的小学和初中部。

二是保障标准。以我区教师基本工资水平为基础进行测算,确定义务教育阶段学校课后服务经费保障基本标准为每生每年570元,各盟市可根据课后服务形式、时间、成本等因素制定具体保障标准。

三是保障方式。所需经费由自治区各级财政补助为主、向参与课后服务的家长收取服务性收费为辅的方式予以保障。各级财政补助标准为60%,由自治区本级和盟市财政按照分担比例共同分担。2021年,为确保今年秋季学期实现义务教育学校课后服务全覆盖,自治区本级已经下达1.84亿元,并提前下达2022年补助经费4.12亿元,同时要求各盟市要将其承担的课后服务经费列入年度预算,切实加强经费保

障。民办学校参照公办义务教育阶段学校课后服务经费保障基本标准执行,服务经费可向参与课后服务的学生家长收取。

四是经费支出范围。课后服务经费主要用于参与课后服务教师和相关人员的补助。此外,课后服务经费可适当用于补充课后服务产生的水费、电费、专用材料费等支出以及部分设施设备日常维修维护费用。

记者:在落实“双减”政策、推动校外培训机构治理上,呼和浩特市采取了哪些关键措施,成效如何?

呼和浩特市人民政府副市长提名人选晓芳:在落实“双减”工作中,呼和浩特市将校外培训机构治理作为关键环节,全面系统解决了校外培训机构过多过滥问题。截至12月27日,全市经旗县区教育部门审批备案的学科类培训机构174家,其中转型104家,注销70家,压减比例达到100%。

下一步,呼和浩特市将继续贯彻落实中央、自治区“双减”工作部署,持续加大校外培训机构专项整治力度,切实规范培训机构办学行为。

一是将“双减”工作成效纳入旗县区和学校义务教育质量评价体系,把学生参加课后服务、校外培训及培训费用支出减少等情况作为重要评价内容。

二是持续推进校外培训机构专项整治工作,严格执行学科类培训机构收费政府指导价,采取银行托管、风险保证金方式,强化化学科类、非学科类校外培训机构预收费风险管控。

三是建立部门联合联动执法长效机制,依法依规严肃查处违法违规培训行为,做好风险防范和预警研判。

四是科学有效开展幼小衔接工作,深入开展举办“学前班”小学化倾向专项治理工作。

五是加强对非学科类培训机构监管,建立学科类和非学科类培训项目鉴定专家资源库,防范和打击各种隐形变异违法违规培训行为。

记者:公安机关在“双减”工作中承担的主要任务和采取的工作措施有哪些?取得哪些成效?

自治区公安厅二级巡视员李志刚:全区公安机关充分发挥职能作用,积极开展校外培训治理工作。

一是压实工作责任。积极开展校外培训机构清理整治。全区公安机关主动与相关部门联合协作,共同开展校外培训机构重新审批登记,清理整治了证照资质不全、存在违法违规行为的培训机构。

二是加强治安管控。全面提升安全防范能力水平。全区公安机关联合教育、市场监管、应急管理等相关部門,加强对各类校外培训机构常态化安全检查。科学调整“护学岗”安排,每天投入约1.6万余名警力加大对提供课后延时托管服务的中小学校的巡逻防控力度。

三是主动作为。坚决维护学生和學生家長合法权益。全区公安机关结合正在开展的教育整顿和“我为群众办实事”工作,密切关注“双减”工作部署落地过程中校外培训机构动态情况,与相关部门联动开展矛盾纠纷排查化解,防止发生校外培训机构“退费难”“卷款跑路”等问题。坚持“优先受理、优先出警、优先侦办”的原则,依法从严从快查处校外培训机构“卷款跑

路”“黑外教”、侵害学生人身财产安全等违法犯罪行为,坚决维护学生及学生家长合法权益。

记者:市场监管部门开展校外培训广告监管重点监管哪些内容,取得了什么成效?

自治区市场监督管理局二级巡视员冯晔:在校外培训广告监管上,我们重点排查主流媒体、新媒体、公共场所、居民区各类广告牌和网络平台等刊登、播发校外培训广告;开展校园内及校园周边虚假违法广告整治;加大对校外培训机构违反政策发布广告的管控力度;严查变相发布校外培训广告行为。同时严厉打击在中小学校、幼儿园内开展商业广告活动和利用中小学和幼儿园的教材、教辅材料、文具、教具等发布或者变相发布广告行为,从严整治以学前班、幼小衔接班、思维训练班等名义面向学龄前儿童发布含有开展线下学科类(含外语)培训内容的广告,面向3-6岁学龄前儿童的线上培训广告,及以“软文”等方式变相发布校外培训广告的行为。

下一步,市场监管部门将继续做好以下工作:一是加强广告监测,及时发现問題。二是严格监管执法,形成有效震慑。将校外培训广告管控纳入对校外培训机构的日常监管、专项检查范围,加大日常监管力度和随机抽查频次,加强重点区域、重点内容监管,适时曝光典型案例。三是强化部门协同,形成工作合力。四是加大指导力度,压实工作责任。五是强化信用监管,扩大社会监督。加强严重违法失信名单管理,将违法违规发布校外培训广告的相关市场主体,依法列入严重违法失信名单,形成一处违法、处处受限的信用监管格局。

记者:学科类校外培训机构“营转非”登记程序有哪些?登记后有什么规定?

自治区民政厅社会组织管理局局长何成木:按照规定,营利性学科类校外培训机构转为非营利性校外培训机构登记程序主要有四步:一是申请,申请人在教育部门先取得《办学许可证》等批复文件,然后向同级民政部门提出民办非企业单位法人登记申请。二是审查,民政部门审核所提交材料的真实性、合法性。三是核准,民政部门对符合登记条件、材料完备的依法作出准予登记的决定,不符合条件的要求作出补正。四是发证,对符合要求的赋予统一社会信用代码,颁发民办非企业单位法人登记证书,并及时予以公告。

登记为民办非企业单位的校外培训机构,不得以营利为目的,注册资金原则上不少于30万元。施行“一点一证”,一个办学许可证只能设立一个校外培训机构,不得设立分支机构,且学科类和非学科类校外培训机构不能共同使用,未经批准不得擅自变更培训地址、增设培训点。要坚持党建引领,按照党建必需的要求,符合党组织组建条件的,必须建立党的组织,发挥党组织的政治引领作用,保证正确的办学方向;同时要积极完善法人治理结构,健全以章程为核心的各项管理制度,严格按照核准的业务范围开展活动,积极参与年度考核、等级评估和双随机执法检查,主动接受业务主管单位和登记管理机关的管理。



12月30日,一台电动牵引重卡在乌海海易通隆新能源汽车有限公司一座重卡智能换电站更换驱动电池。该公司以自主研发和生产为特色,广泛引进国内先进技术和厂商,构建乌海特色的“新能源机械及商用车产业链+示范运营管理”模式。目前该公司在乌海市投入使用50台氢燃料公交车,后续将推动300台氢能重卡的示范应用,为乌海市能源产业升级换代、新旧动能转换提供有力支撑。

## 内蒙古面向全球推广冰雪旅游

本报12月30日讯(记者 冯雪玉)12月30日,文化和旅游部、国家广电总局等部门联合北京、内蒙古、河北等北方七省市区共同启动2022北方冰雪旅游海外推广季活动。

据悉,活动以积极配合北京冬奥会为出发点,旨在向海外民众全面介绍中国北方特色冰雪文化、冰雪运动和冰雪旅游,展现中国人民迎接北京冬奥会的热烈情感。内蒙古具有得天独厚的冰雪旅游资源,冰雪与草原、森林、沙漠、河湾、温泉、火山遗迹等地质奇观相呼应,自然资源与民俗生活、地域风情、历史遗迹等人文资源完美融合,形成了雄浑大气的冰雪景观和灵动透彻的冰雪文化。

为了配合此次海外推广季活动,我区计划在2022年1月27日至2月2日期间举行推广周。届时恰逢春节,自治区文旅厅将充分发挥内蒙古冬季旅游资源优势和文化特色,在传统冬季冰雪旅游和体育运动的基础上突出民俗、演艺、美食等项目。2022年,内蒙古将加快旅游业供给侧结构性改革,坚持全域旅游、差异化高端化发展定位,加强区域间资源共享和高水平战略合作,完善旅游设施,丰富旅游业态,拓展旅游市场,促进文旅深度融合发展,不断增加高品质旅游服务供给,让八方来客有更好更美的体验、更舒心的享受、更难忘的回忆,让全区旅游从东到西都火起来、一年四季都热起来。

本报记者 王晓博 摄

## 迈好第一步 见到新气象

### 东河区:从小铝锭到 新花样的华丽转身

□本报记者 刘向平 实习生 张威

把铝锭加工成铝轮毂,价格大幅提高,相当于在原价格的基础上每吨增加了27000元左右。说起延伸电解铝产业链的好处,包头盛泰汽车零部件制造有限公司总经理王超侃侃而谈。像这样以铝水为原料,通过加工生产出高附加值、高科技含量的铝产品企业在包头铝业产业园区内比比皆是。

据介绍,包头铝业产业园区管委会副主任马妮介绍,园区成立之初,引进的企业大多为铝锭、铝棒等初加工企业,铝水用量大、产品附加值低、带动地方经济不显著,而且这些企业抵御市场风险能力不强,效益受原料价格影响较大。

面对这种现状,怎么办?必须改!

近年来,包头铝业产业园区立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,转变发展思路,坚持“绿色、低碳、发展理念”,变“招商引资”为“招商选资”,进一步实现铝水资源效益最大化。瞄准铝基新材料、铝合金汽车零部件、高纯铝应用、铝型材板带箔、铝精密铸造等诸多铝现代化工产业板块,在投资规模、投资强度、亩均贡献、环保、安全、科技、能耗等方面严把项目准入关,积极对接世界500强、国内500强、铝产业链头部企业,有选择招商。如今,园区内的铝及铝加工企业已达27家,其中包括世界500强企业中国铝业

旗下子公司中国铝业、上汽集团旗下子公司包头汇众铝合金锻造有限公司、全国第二大轮毂制造商河北中集团旗下子公司包头盛泰汽车零部件制造有限公司和四通稀土新材料有限公司。2020年园区总产值289亿元,今年1至10月,园区完成工业总产值340亿元,铝产业产值占比90%以上。

产业链的延伸,不但使铝业产业园区的铝产业产值大幅提高,而且还提供了更多的就业机会。目前,园区铝及铝加工企业带动直接就业近12000人,成为当地经济发展的重要支柱。从直接生产销售铝锭、铝棒,到生产成铝轮毂、铝合金卡巴轮、铝合金汽车摇臂、铝合金模板等“新花样”产品,铝业产业园区铝产业的升级,是包头市东河区在不断迈向新发展阶段、践行高质量发展的一个缩影。下一步,我们认真贯彻落实好党的十九届六中全会精神和自治区第十一次党代会精神,持续推进“铝业园区组团”建设,针对产业链中的短板,进一步做好延链、补链工作,重点发展铝合金新材料、汽车轻量化、电池箔铸轧铝板材、稀土铝合金等产业板块,同时加大现有铝锭、铝棒等生产企业的提档升级,争取到十四五末,铝水资源就地高质量转化率较十三五大幅提高。包头铝业产业园区管委会主任张勇说。

12月27日,记者在包头盛泰汽车零部件制造有限公司生产车间看到,一条条机器人智能生产线在高速运转着,同

时配备的除尘设施有效地降低了污染物的排放。我们公司设有研发中心,每年总部都会投入数千万元资金,用于产品技术的研发,提升产品质量的同时,也有效降低了单位能耗。目前,我们生产一个铝轮毂能耗仅为0.002吨标煤,是国内相关产业领域中的最高水平。包头盛泰汽车零部件制造有限公司副总经理刘润海介绍。

据了解,包头铝产业转型升级之所以取得如此骄人的业绩,主要得益于当地营商环境的大幅改善,特别是园区所有干部职工为企业提供的“保姆式”服务。我们年年优化“铝业产业园区项目化管理服务企业制度”,不断完善主任总负责、各副主任、部门人员具体帮办的服务制度,为企业从落地建设到后期投产运营提供手续办理、银企对接、招工用工、安全生产培训、闲置资源盘活等一系列服务,特别是近年来我们推行重点项目“挂图作战”工作法,明确包联领导,卡紧时间节点,一个项目压茬推进,倒逼提升服务重点项目工作效能,重点项目推进取得良好成效。张勇说。

马妮告诉记者:“挂图作战”工作法实施以来,园区各项目包联领导、责任人严格按照了“算了、定了、干、按期完”的工作要求,聚焦项目用地、资金、环保等难题,充分发挥“挂图作战”工作专班作用,在延伸铝产业链,走高附加值、高端精深铝加工方面狠下功夫,舞动铝产业链,走实强区路。