



自治区两会

2022 肩负起重大责任 履行好光荣使命

特刊

5  
2022年1月25日 星期二  
责任编辑·李倩  
版面编辑·王涛  
执行主编·王静宇

# 兜底线保基本补短板

# 持续增进民生福祉

□本报记者 霍晓庆

2021年,二连浩特、额济纳、满洲里等地突发疫情,全区上下医疗团队、防疫物资、生活物资迅速集结,历经艰险成功组织逾万游客跨省护送、逾万密接异地隔离、数百病患千里转运,有力守护了人民群众安康和社会秩序安定。

也是2021年,通辽遭遇特大暴雪突袭,积雪深度打破了1951年以来最高纪录。交通受阻,农牧民蔬菜大棚、牲畜棚圈被积雪压塌。通辽迅速启动重大气象灾害II级应急响应,加紧检修加固因灾受损的房屋、棚舍,抢修水、电、气、暖、路、讯等基础设施,加强物资供应和调配,全力维护受灾地区正常生产生活秩序。

人民至上、生命至上,危难中的担当更显温暖人心的力量。过去一年,我们见证、亲历了经济社会发展面临的困难和挑战,但这样的温暖始终如影随形。

强化就业增收举措,城镇又有22.4万人找到了工作,奋斗的底气更足了;

城乡居民收入分别增长7.3%和10.7%,老百姓的钱袋子越来越鼓,幸福生活更有奔头;

扩大普惠性学前教育覆盖面,有效落实“双减”政策,全域通过国家义务教育发展基本均衡认定;

养老金、医保补助、低保保障、特困人员救助供养标准进一步提高,基本养老服务体系建设扎实推进;

实施老旧小区改造23.8万户,259万户家庭从棚户区搬进了亮堂堂的新房子……

数据是枯燥的,但它却是考量民生温度最有说服力的标尺。

“受益于义务教育均衡发展,我们乡村学校有了教师周转公寓和教师补助,让教师们踏踏实实留在乡村搞好教育,不再想着回城里了。我们的孩子享受到了和城里孩子一样的信息化教学、风雨操场、现代化食堂,教育公平被实实在在落到了实处。”谈到这一年来最大的民生变化,自治区人大代表、通辽市开鲁县黑龙坝中学教师王继红感慨地说。

“去年第四批、第五批国家药品集采结果在我区落地实施,200多种药品价格大幅下降,群众用上了平价药品,用上了不到千元质优价廉的冠脉支架,医疗负担大大减轻,幸福感满满。”自治区人大代表、包头市中心医院心内科主任赵瑞平说。

民生工作做得怎么样,老百姓心中的那杆秤,最能得出其中的分量。从乡村到城市,从一家一户到千家万户,百姓有了更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住环境,幸福洋溢在脸上,也刻在每个人的心里。

“着力兜底线保基本补短板,持续增进民生福祉。统筹推进经济发展和民生保障,尽力而为、量力而行,重点在群众最关心的领域精准提供基本公共服务,朝着共同富裕目标稳健迈进。”政府工作报告上,对增进民生福祉又有了新的目标。

民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。从保障高校毕业生就业到保障快递小哥、外卖骑手等群体权益,从推动义务教育均衡发展到高校“双一流”建设,从全民参保到高度重视“一老一小”问题,报告浸润着沉甸甸的民生情怀。

“认真践行以人民为中心的发展思想,奋力实现公共服务由基本保障向优质均衡转型。”“持续加大投入,加快补齐短板,千方百计保民生、增福祉、兜底线,进一步推动共同富裕。”“抓民生、保稳定,认真落实就业优先政策,精准提

供基本公共服务,牢牢守住不发生规模性返贫底线。”……

两会上,从自治区到盟市,民生工作已经在迅速谋划部署。代表委员们也纷纷围绕补齐民生短板、破解民生难题、兜牢民生底线建言献策,持续发力。

白天上课,晚上写作业到很晚,好不容易盼到周末还要奔波于各种补习班,孩子疲惫、家长焦虑。去年,中办、国办印发的“双减”实施意见让好多家庭和孩子拍手叫好。那么,如何落实“双减”政策,让学生享受有质量的教育?

自治区人大代表、阿拉善左旗教学研究与教师培训中心主任陶惠霞在自治区两会代表通道上的发言坚定有力:“我认为落实‘双减’,重点是要通过‘课内提质’来助力‘课外减负’,否则就是治标不治本。从2013年起,我就致力于提升课堂教学质量研究,接下来我将一如既往推进课堂教学改革,高效的课堂教学让孩子们有更多的精力去感受美、培育爱,去锻造品格修养。”

“目前,自治区乡村医生面临数量不足、资质欠缺、人员流动大、待遇偏低等问题,影响到农村牧区的发展。迫切需要加强农村牧区乡村医生队伍建设,建议相关学校加强全科医学学科建设,对现有乡村医生加大培训力度,同时通

过政府购买服务的形式巩固乡村医生队伍、提升待遇,给他们提供为农牧民服务的物质保证。”自治区政协委员、锡林郭勒职业学院院长杨富有建议。

“加快推进农村养老保障体系建设,通过国家或地方财政投入,加快建设医养结合型农村养老保障体系。”自治区人大代表、兴安盟扎赉特旗好力保镇永兴村党支书申国富建议。

自治区两会提出,在2022年,自治区保障民生的投入越来越大:安排教育资金74.2亿元,增长9%;安排推进卫生健康体系建设资金28.2亿元,增长12%;安排提高社会保障水平资金65.1亿元,增长19%……

发展为了人民,发展依靠人民,发展由人民共享。国家富强,民族复兴,最终要体现在千千万万个家庭都幸福美满上,体现在亿万人民生活不断改善上。“不断增加的民生投入,让人温暖、踏实,也给了我们无穷的动力。”列席本次会议的全国人大代表、赤峰市松山区小庙子村党支部书记赵会杰如是说。

惟其艰难方显勇毅,惟其笃行方显珍贵。把百姓的安危冷暖放在心上,把百姓的急难愁盼作为担当,在新的一年,代表委员们纷纷表示,向着持续增进民生福祉的更高目标迈进。

## 伏凌燕代表:做好民生“保障员”

□文/本报记者 李哈  
图/本报记者 金泉

“强化就业增收举措,城镇新增就业22.4万人;城乡居民收入分别增长7.3%、10.7%……”这几天,每当看到政府工作报告中我区在民生领域取得的显著成就时,自治区人大代表、包头市人社局局长劳动关系科负责人伏凌燕感到无比自豪、激动不已。

“这些来之不易的成绩,我既是见证者,更是参与者。”伏凌燕说。她表示,一年来,包头市人社局重点做好稳岗就业、重点群体帮扶、提升社保待遇等民生兜底保障工作,切实将以人民为中心的发展思想转化为为民办实事的生动实践。

就业是民生之本,发展之基。伏凌燕表示,2021年,包头市人社局把稳就业作为重大政治责任,创新“政策找人、免申即享”服务模式,为4261户企业拨付稳岗返还资金2.18亿元,扶持企业不裁员少裁员。



同时,扎实做好重点群体帮扶,积极开展“就业援助月”“春风行动”,企业进高校、七校直通车等活动,让重点群体就业有门路、创业有支撑、培训有补贴,实现了零就业家庭动态清零。实施高校毕业生就业促进计划,高质量承办全区就业创业推进会暨秋季招聘会主会场活动,促进2.3万名大学生就业创业。

“我们的社会待遇也在稳步提升,连续17年提高企业退休人员养老金,月人均养老金达到3094元,居自治区前列。为8028名失业人员发放失业保险待遇1.36亿元,充分发挥了失业保险保生活促就业的作用。”伏凌燕介绍说。

谈到新一年的打算,伏凌燕说,自己将继续做好民生“保障员”,深入贯彻落实自治区两会精神,将政府工作报告中提出的切实稳定扩大就业、分类保障高校毕业生、退役军人、失业人员重点群体就业等工作要求落实落细。

## 郭蕴飞代表:推进公立医疗机构人才队伍建设

□文/本报记者 梁亮  
图/本报记者 金泉

“公立医院是知识密集型事业单位,人才是医院的基础,更是医院的核心竞争力,人才队伍决定医院可持续发展的能力,是实现医院高质量发展的根本。”自治区人大代表、乌兰浩特市人民医院副院长郭蕴飞说。

目前,人才队伍建设已成为制约公立医院高质量发展的难题。郭蕴飞认为,待遇不是制约医疗机构人才梯队建设的根本,最重要的是用文化留人、事业留人。应提升医疗机构自身建设能力,筑巢引凤,增加对优秀人才的吸引力。重视医院文化建设,营造尊重人才、培养人才的氛



围,制定完善的人才培养计划,为员工提供继续教育和培训的机会,共同规划员工的职业发展和目标,并为其提供施展才能的舞台,让员工有职业自豪感和归属感。

针对医学人才由落后地区向先进地区、由小医院向大医院流动趋势愈发明显,人事编制制约,医疗机构招人难等问题,郭蕴飞建议,首先要解决编制,虽然大部分医疗机构现阶段能够做到同工同酬,但在编人员和招聘人员在养老金待遇等方面依然存在差别,年轻人需要保障。其次,倡导对儿科、全科、重症医学科、麻醉科、精神科等重点专业,建立定向培养模式,签订服务合同,规定服务期限,解决医生紧缺问题,让学生学有所成后能够更好地回报家乡。

## 代表委员访谈

### 秦立梅委员:“医养结合”为老年人健康护航

□文/本报记者 柴思源  
图/本报记者 孟和朝鲁

和建设投资,有效整合人力、设备、技术资源,做到健康档案、健康教育、分级诊疗、入户医疗、计划免疫、预防保健、社区养老、日间照料、家庭医生管理等一体化、一条龙服务。”

她建议,加快推进全区有条件的医疗机构与养老服务机构进行医养融合发展,条件欠缺的与毗邻医疗机构签订协议,通过购买优质适用的医疗服务,让专业的医护人员为老年人提供医疗服务。同时,可以引进有实力的民营医院或社会资本参与建设并管理社区“医养结合体”,医疗卫生服务用房与养老服务用房合理兼用,在社区中设立老年人绿色通道。

加快“家庭医生”模式的推广与应用,针对行动不便尤其是失能、半失能老人签订家庭医生服务,长期密切关注老人的生活和健康,变被动治疗为主动预防,为老年人提供优质诊疗服务。

加强农村牧区基层医疗体系建设,是实现乡村振兴的关键一环,也是乡村振兴战略的内在要求。政府工作报告指出,要切实保障人民健康。此次参会,自治区政协委员、锡林郭勒职业学院院长杨富有带来了关于加强我区乡村医生队伍建设的提案。

“在我国农村牧区,乡村医生承担着绝大部分的医疗照顾责任,也承担着公共卫生服务的责任,是防止因病致贫、因病返贫的重要力量。”杨富有说,“从我区乡村医生队伍现状来看,大部分只有本土发放的乡村医生证,并且学历偏低,老龄化严重。同时,受机构编制等限制,发展后劲不足,人员流失较大。随着人口老龄化、疾病谱以及生活方式的变化,乡村医生的压力会越来越大。”



如何补齐卫生健康服务

体系的短板,培育乡村医生健康成长的“土壤”?杨富有建议,加大乡村医生培养力度,健全乡村医生培训制度。根据《内蒙古自治区关于加快医学教育创新发展的实施方案》的精神,根据我区实际需求,通过定点招生、定向培养、定向就业的方式,组织开展专科层次农村牧区订单定向免费医学生培养项目,为嘎查村卫生室和偏远地区苏木乡镇卫生院培养一批专科订单定向医学生。采取临床进修、集中培训、城乡对口支援等多种方式,选派乡村医生到旗县级医疗卫生机构或拥有医学类专业的院校接受培训。

“还可以参照培养大学生村官的做法,面向社会公开招录乡镇卫生院驻村医生,或者设置乡村医生公益岗位,通过政府购买服务的方式,为乡村医生提供工资待遇等方面保障。”杨富有说。

### 杨富有委员:加强乡村医生队伍建设

□文/本报记者 徐跃  
图/本报记者 孟和朝鲁

加强农村牧区基层医疗体系建设,是实现乡村振兴的关键一环,也是乡村振兴战略的内在要求。政府工作报告指出,要切实保障人民健康。此次参会,自治区政协委员、锡林郭勒职业学院院长杨富有带来了关于加强我区乡村医生队伍建设的提案。

“在我国农村牧区,乡村医生承担着绝大部分的医疗照顾责任,也承担着公共卫生服务的责任,是防止因病致贫、因病返贫的重要力量。”杨富有说,“从我区乡村医生队伍现状来看,大部分只有本土发放的乡村医生证,并且学历偏低,老龄化严重。同时,受机构编制等限制,发展后劲不足,人员流失较大。随着人口老龄化、疾病谱以及生活方式的变化,乡村医生的压力会越来越大。”

## 2022自治区两会 两会剪影



锡林郭勒盟代表团代表胡成东建议,科学制定全区新能源产业发展规划,以锡林郭勒盟等比较有优势的地区为重点,完善风电基地、调峰火力和抽水蓄能电厂以及光伏项目的布局,明确送出和消纳方式,为高比例、大规模发展新能源做好顶层设计。

本报记者 金泉 摄



1月24日,通辽市代表团代表邵界红在讨论政府工作报告,为家乡医药发展做好顶层设计,并提供及时有效的配套服务,助力医药健康快速发展。

本报记者 金泉 摄