新征程·新路子·新篇章

基本建成黄河中上游最重要的现代化城市群。到2035年，初步形成相对完整的区域产业链供应链体系。到2025年，

60% 目前，占全区国土面积15.7%的呼包鄂乌，“虹吸”着超过千万的常住人口，GDP总量占全区经济总量的60%左右。

77% 如今，呼包鄂乌区域常住人口城镇化率高达77%左右，与粤苏浙等经济大省城镇化水平相当。

6% “十四五”期间，四市地区生产总值力争年均增长6%左右，城镇常住人口预期增长5%左右。

风起黄河几字弯

——呼包鄂乌一体化发展启示录

□本报记者　杨帆

一切的意义，皆蕴于伟大的时间之中。

2022年1月10日，鄂尔多斯至集宁南站首通城际动车。至此，动车行经呼包鄂乌主要区间全域打通，往返四地不再遥远。

2022年第一天，为推动呼包鄂乌一体化高质量发展，四市统一城乡居民大病保险政策标准……四市人口流动“坚冰”进一步消融。

一年前，内蒙古首个城市智能中枢——呼和浩特“城市大脑”1.0项目上线运行，人们打开“手机畅游呼包鄂乌”官网，即可订购四地景区门票。

两年半前，内蒙古推行呼包鄂乌固定电话同城化资费。

……

时间，镌刻下呼包鄂乌一体化发展渐进史。

历史长河奔流不息，发展之光穿透时空。

叩问历史：内蒙古为什么要推动呼包鄂乌一体化？

考问现实：呼包鄂乌一体化面临怎样的挑战考验？

探路未来：呼包鄂乌一体化具备怎样的发展基础？

诸多问题纵横交叠、砥砺初心、考验使命担当——沿着“过去—现在—未来”的时间长卷，我们寻找答案。

（一）

时间回溯至2021年。

这一年，地处黄河几字弯的内蒙古中部四市声名鹊起。

由“中国乳都”挺进“世界乳都”，呼和浩特市迈出重要一步——伊利现代智慧健康谷项目集中签约，项目涵盖乳产业链、智慧城市建设等4大类16个项目。

由“草原钢城”挺进现代装备制造基地，包头市落子如飞——全球首台5G无人驾驶矿车投运，包钢稀土高速钢轨漂洋过海服务“一带一路”建设。

由现代化煤城挺进现代能源产业基地，鄂尔多斯市开风气之先——风电、光伏发电和煤制油、煤制气、煤制烯烃等集约高效产业链持续向下游延伸。

“中国薯都”乌兰察布市走出产业多级支撑的关键一步——仅2021年首月，该市一次性签下清洁能源、现代物流、新材料等领域的750亿元投资订单。

发展春潮拍岸，唤动踔厉奋发、笃行不怠的历史回响。

2010年起，推动呼包鄂沿黄沿线经济带、城市群建设等内容文件陆续出台。

2018年初，《呼包鄂榆城市群规划》获国务院批复，呼包鄂协同发展纳入国家战略。

“呼包鄂三市空间地理集中、产业基础较好、区位优势明显，要优化资源要素配置和生产力空间布局，形成有竞争力的增长极。”——4年前的春天，习近平总书记的深情嘱托言犹在耳。

不惧逆流汹涌来，敢为砥柱立中流。

4年，人类历史长河浪花一瞬。然而，就是这一时段，面对日益严峻的形势，牢记嘱托的内蒙古坚持贯彻新发展理念，全力谋划推动呼包鄂一体化发展，并将乌兰察布市纳入一体化格局。

（二）

牢记嘱托，重在自强不息；憧憬未来，必然谋定而动。

谋划背后，是一连串注定让四市一体化绽放光辉的内蒙古行动——

自治区成立推动呼包鄂乌一体化领导小组；

领导小组逐年确定一体化重点并推进实施；

四地每年召开联席会议共商推动一体化大计；

呼包鄂乌协同发展服务中心挂牌开展工作；

呼包鄂乌161项服务事项实现四城通办。

这是融入国家层面之改天换地的战略行动。

权威媒体当时预言：这场站位高远的行动，犹如春之劲风，必将吹生改写内蒙古经济生态的深远发展变局。

风起黄河几字弯，吹育希望沃两岸。

今天，预言成真。目前，占全区国土面积15.7%的呼包鄂乌，“虹吸”着超过千万的常住人口，GDP总量占全区经济总量的60%左右。

无法否认：即使若干年后回望，推动呼包鄂乌一体化发展的抉择，也必将持续闪耀出璀璨光芒，泽照未来之路！

（三）

光芒照耀未来，更映射历史与现实。

为什么要推动呼包鄂乌一体化发展？听听历史与现实的陈述，能激发起我们面向未来的勇气。

四市同在内蒙古中部，却难掩尴尬——曾经，有的城市连一条常态化运行的客运铁路都没有，更遑论动车铁路。

四市各具产业禀赋，却难掩“成长的烦恼”——区域内，产业集约化水平亟待提升与产业同质化并存。

四市地处内蒙古腹地，产业体系较为完备，但其“产业协同引领、辐射带动全区”的作用长期偏弱。

四市区域优势突出、产业基础较好，却因转型升级能力参差不齐而无法形成产城融合“乘数效应”。

四市贯通东西并直通环渤海经济圈，却在体制机制共建共享、深度融入周边省区中缺乏联动能力。

四市信息化、工业化、城镇化、农牧业现代化迅速推进，但居民收入水平、保障水平差距悬殊。

四市虽是稳定内蒙古经济基本盘的重要力量，但真正拥有市场话语权的品牌屈指可数。

四市企业尽管各具形态，但分散、同质导致本具光明前景的部分企业品牌未能风光多久，便归于沉寂。

四市产业园区近在咫尺，但产业链上下游低碳接续、园区间资源循环利用的“梗阻”一直未能彻底打通。

（四）

来自外部环境的挑战，更加严峻。

现实很骨感。进入“十三五”末以来，国际金融危机“遗毒”未尽，新冠疫情呼啸而来，经济下行压力骤然加剧。

多重挑战叠加发力中，全球经济屡遭重创，不少“百年老店”轰然倒下、中小微企业饱受煎熬……严酷考验下，呼包鄂乌这个全区经济发展最活跃的区域，能否在稳定内蒙古经济中持续发挥“火车头”作用、续写新的传奇与辉煌？

大道如虹，征程漫漫。高质量发展新路上，上述关乎全局的现实难题、时代命题，以前所未有的迫切，期待内蒙古的破解之道。

使命呼唤担当，抉择引领未来。为了续写新辉煌，内蒙古的担当继往开来：加快推动呼包鄂乌一体化。

“加快推动一体化发展，是着眼全局、放眼未来的战略安排。”内蒙古发改委副主任、高级经济师张永军说。

穿越漫天怒吼的疫情风暴，呼包鄂乌一体化的时代命题，开始酝酿初现形态的“质变”，预示着四市乃至内蒙古现代化历程上的重大抉择。

2021年10月31日，在呼包鄂乌发展史上注定永恒。

当天，长达2万多字的《呼包鄂乌“十四五”一体化发展规划》重磅出台。

之后，加快推动四地一体化发展的前沿阵地，堪称“弹”无虚发。

呼包鄂乌一体化发展第五届市长联席会上，签署了城市群、工业互联网协同共建等七个专项行动文件——以“共”为媒，呼包鄂乌一体化发展焕发出更加光明的前景！

呼包鄂乌人才创新创业周期间，内蒙古邀聘科技领军人才破解制约四市一体化发展瓶颈问题——坚持问题导向破题，加快推动四市一体化，内蒙古志在战无不胜！

呼包鄂榆乌五地市长齐聚包头市，共商基础设施联通、生态共保、产业协同等大计——加快推动呼包鄂乌一体化，“内蒙古号”列车跨越省际风驰电掣般驶向明天！

……

风起黄河几字弯，帆动浪骤远征难。

面对避无可避的百年未有之大变局加速演进，“弹”无虚发的行动将为内蒙古带来什么？

生动实践已然昭示答案：奋斗，勇者的姿态；持续奋斗，赢者的常态。

（五）

奋斗之路，是赶考之路！

按照内蒙古推动呼包鄂乌一体化高质量发展要求，“分工合理、优势互补、各具特色”才是考量一体化成效重头戏。

初试成绩如何？答案跃然纸上。

2021年岁末，大地熊（包头）永磁科技公司生产线上，稀土原材料经熔炼、磨粉等多道工序，被制成稀土永磁材料。

永磁材料注磁后，被广泛用于新能源、节能环保、航空航天等领域，出口到欧美、东南亚等20多个国家和区域。

包头江馨微电机科技公司生产出基于全新永磁材料的微型摄像头高精度对焦马达，填补了国内产业空白。

公司副总经理蒋煜不无自豪地说：“把稀土制成微型摄像头核心配件，战略资源增值10倍以上。”

目前，包头市稀土就地转化率增至近80%，稀土开发迈向深加工与终端应用的高质量发展新阶段。

令人自豪的，何止包头市？

还是2021年岁末，总投资100亿元的六大氢能商业化示范项目组团落户鄂尔多斯市。

这个项目的“含金量”，即使在中国投资史上，也堪称“A类”或“腕儿级”。

项目涵盖氢能无人驾驶矿车、氢能重型卡车零部件、氢能畜牧物流车研发和氢能数字港平台建设等。

“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里。”鄂尔多斯市的“野心”与远大抱负在于：打造“氢能之都”，培育氢能绿色应用千亿级产业集群。

多一些历史眼光的人还发现，如同当年全面建成小康社会的抉择与奋起，中国步履无比艰难，却无比坚定；今天，内蒙古这个欠发达地区在加快推动呼包鄂乌一体化发展的抉择与奋起之路上，赶考步履同样艰难，但充满自信。

2021年12月21日，呼和浩特“城市大脑”2.0项目上线运行，形成了“市域治理一张网、生态保护一屏障、数字生活一入口”的智慧城市治理新格局。

在“中国云谷”和林格尔新区，企业利用大数据、物联网等技术，实现了工业复杂系统远程监控、智能诊断。

也因此，呼和浩特市健步闯入刚刚公布的“2021中国领军智慧城市”榜单。

风起黄河几字弯，不奏凯歌誓不还。

乌兰察布市凭借四通八达的交通网和资源优势，向打造石墨（烯）应用基地、“风电之都”、物流枢纽基地目标发起一浪高过一浪的冲刺。

（六）

奋斗之路，也是收获之路！

从推动一体化到加快推动一体化，从一体化演进到优势互补、突出特色，呼包鄂乌这个决定内蒙古前途命运的经济区域，正以崭新姿态，昂首向世界走来——

区域内，四市凭借3个国家级高新区和多家科研院所，孵化带动了上下游3万多户企业发展，成为内蒙古经济由资源依赖型向创新驱动型转变的强大推手！

区域内，2个综合保税区、2个保税物流中心和1个跨境电商综合试验区等国家级开放平台，成为内蒙古打造“一个桥头堡”的丰厚资本！

区域内，新能源、新材料、节能环保、大数据和现代农牧业、高端装备制造企业星罗棋布……成为内蒙古乘风破浪挺进“两个基地”的必胜之“券”！

区域内，数百座绿色矿山与生态景观林染绿丘陵沟壑，库布其沙漠成为“全球沙漠生态经济示范区”……呼包鄂乌绿色发展的春雷声震海内外！

区域内，市域机场常态化运营，高速公路与动车、高铁、地铁线穿城过境、纵横交错……高速行进的“呼包鄂乌列车”满载内蒙古经济的希望驶向诗和远方！

（七）

奋斗之路，也是荣耀之路！

如今，呼包鄂乌区域常住人口城镇化率高达77%左右，与粤苏浙等经济大省城镇化水平相当。

奋斗之路，更是希望之路！

如今，四市38个各具产业特色的旗县区布阵在沿黄沿线经济带，形成鳞次栉比的城市群。

发展无止境，奋斗无止境，赶考无穷期。

这是内蒙古对四市一体化发展寄予的厚望——到2025年，初步形成相对完整的区域产业链供应链体系；到2035年，基本建成黄河中上游最重要的现代化城市群。

走过千山万水，仍需跋山涉水。

蚕蛹的天地是茧，蝶的天地却是广阔的苍穹……四市一体化生动实践将继续证明：经历化蛹成蝶的阵痛后，呼包鄂乌四市必将负重致远，昂首站在更加广阔的发展舞台！

壮哉呼包鄂乌，纵横驰骋天地阔！

美哉呼包鄂乌，登高望远万木春！

◎头条纵伸

一体化路上 呼包鄂乌 向何处去？

□本报记者　杨帆

思路决定出路，道路决定命运。

一体化路上，呼包鄂乌向何处去？内蒙古到底要将呼包鄂乌区域推向怎样的发展境界？

“打破区域阻隔，促进优势互补，实现错位发展。”按照内蒙古的战略规划，“十四五”期间，呼包鄂乌一体化发展的五个定位一目了然。

——把呼包鄂乌打造成为自治区高质量发展引领区。做优做强现代能源战略资源基地和绿色农畜产品生产加工基地。依托创建国家自主创新示范区，推进产业结构转型升级，构建高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合的现代产业体系，打造我国中西部高质量发展重要板块。

——把呼包鄂乌打造成为自治区智慧城市共建共享先导区。深入推进呼包鄂乌智慧城市建设一体化，联通信息平台，推进技术融合、业务融合、数据融合，建设高水平智慧城市群。

——把呼包鄂乌打造成为自治区一体化发展先行区。率先实现基础设施互联互通、科创产业深度融合、生态环境共保联治、公共服务便捷共享，推动区域一体化发展从项目协同向区域一体化制度创新转变。

——把呼包鄂乌打造成为黄河几字弯生态安全重要屏障。统筹山水林田湖草沙系统治理，强化生态环境共保联治，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，更好发挥生态安全屏障作用。

——把呼包鄂乌打造成为向北开放桥头堡重要战略腹地。发挥区位优势，依托沿边口岸，以乌兰察布市为支点，大力发展泛口岸经济，扩大全方位高水平开放，打造口岸腹地一体化开放型经济典范。

阔步新征程，走好新路子，谱写新篇章，呼包鄂乌一体化发展的明天值得期待！

◎看经观潮

内蒙古以“四个推动”助力新能源装备制造业高质量发展

本报2月7日讯　（记者　康丽娜）日前，《内蒙古自治区新能源装备制造业高质量发展实施方案（2021—2025年）》印发，方案以“四个推动”助力新能源装备制造业高质量发展。

一是推动产业基地化布局——统筹产业基础、区位条件、资源要素等，集中布局新能源装备产业项目及制造基地。二是推动产业链条式延伸——大力培育链主企业、龙头企业、“专精特新”中小企业，鼓励中小企业围绕大型骨干企业协作配套。三是推动产业创新能力提升——鼓励引导企业加大自主研发投入，扩大对外技术创新合作，持续提升新能源装备制造业内生动力。四是推动产业数字化发展——鼓励企业利用大数据、云技术、5G技术开展数字化车间、智能工厂建设。

去年全区邮政业务收入同比增长12.1%

本报2月7日讯　（记者　李国萍）2021年，我区邮政业务收入77.68亿元，同比增长12.1%。

2021年，我区在保障邮政快递业安全和推动普遍服务提质达标、推动产业融合保就业与促生产等方面大见成效。从快递业务看，当年完成快递业务量2.61亿件，同比增长33.38%；实现快递业务收入51.93亿元，同比增长23.25%。全区快递服务满意度稳中有升，行业运行平稳有序。

今年，我区将持续提高邮政快递服务质量，持续增强寄递渠道安全保障能力，持续推进快递包装绿色转型，切实保障快递员群体和消费者合法权益。2022年，全区邮政业务收入预计达到90亿元，同比增长15%。其中，全区快递业务量预计达到3.3亿件，同比增长25%；快递业务收入预计达到62亿元，同比增长20%。

八面来风

缓解困难——满洲里海关免征内销货物缓税利息

本报2月7日讯　（记者　阿妮尔）根河市民安木业有限责任公司近日向满洲里海关所属海拉尔海关申报内销一批保税雪条棒半成品，涉及税款22.04万元。海拉尔海关依照相关规定，对该笔内销业务产生的缓税利息予以免征。

该公司也成为满洲里海关关区首家享受“内销加工贸易货物缓税利息免征”政策红利的企业。为减轻企业资金压力，2022年全年，海关对企业内销加工贸易货物暂免征收内销缓税利息。

这一政策为企业缓解资金压力带来实实在在的利好，有利于纾解企业困难，切实降低企业内销成本，对稳就业、稳外贸、稳外资起到很大促进作用。

稳住质量——2021年我区养护公路807公里

本报2月7日讯　（记者　高慧　实习生　莫丽梅）自治区交通运输厅传出最新消息：2021年我区建立“十四五”普通干线非收费公路养护工程项目库，并开展1.6万公里路况检测，养护公路807公里，处置414万平方米路面“病害”，普通国省干线和农牧区公路优良率分别提高2.7和3.5个百分点。

目前，我区公路基础设施供给已由“瓶颈制约”转为“基本适应”，建设方向已从大规模开展干线通道建设向打通断头路及建设农牧区联网路、资源路、产业路、旅游路转变。“公路建设是发展，公路养护也是发展，而且是可持续发展。只有存量公路质量稳住了，公路高质量发展基本盘才能稳住。”自治区交通运输厅相关负责人说。