

内蒙古自治区黄河流域生态保护和高质量发展规划

目录

前言

第一章 发展背景

第一节 基础条件

第二节 问题挑战

第二章 总体要求

第一节 指导思想

第二节 基本原则

第三节 发展目标

第四章 总体布局

第三章 推进生态系统保护修复

第一节 强化黄河干支流及重点湖泊保护

第二节 大力实施林草保护修复

第三节 推动重点区域荒漠化防治

第四节 推进重点地区水土保持

第四章 强化环境污染系统治理

第一节 强化水污染综合治理

第二节 强化工业污染协同治理

第三节 统筹城乡污染治理

第五章 开展矿区生态环境综合整治

第五章 强化水资源节约集约利用

第一节 强化水资源刚性约束

第二节 优化水资源配置

第三节 强化生产生活方式

第六章 科学推进黄河安澜体系建设

第一节 增强黄河防洪防凌能力

第二节 推进岸线滩区 and 病险水库治理

第三节 强化灾害应对体系和能力建设

第七章 促进特色优势产业转型升级

第一节 提升科技创新支撑能力

第二节 做优做强现代农业

第三节 推动现代能源经济示范区建设

第四节 发展壮大先进制造业

第八章 培育新产业新动能

第八章 促进城乡融合发展

第一节 高质量建设沿黄城市群

第二节 推进以县城为主要载体的新型城镇化

第三节 建设生态宜居美丽乡村

第九章 强化基础设施互联互通

第一节 加强新型基础设施建设

第二节 构建便捷智能绿色安全综合交通网络

第三节 强化跨区域通道建设

第十章 保护传承弘扬黄河文化

第一节 系统保护黄河文化遗产

第二节 深入传承黄河文化基因

第三节 讲好新时代黄河故事

第四节 促进文化旅游深度融合

第十一章 不断增强民生福祉

第一节 加强公共卫生体系建设

第二节 提升公共服务水平

第三节 增强特殊类型地区振兴发展能力

第十二章 加快改革开放步伐

第一节 完善黄河流域管理体系

第二节 健全生态产品价值实现机制

第三节 推动市场化改革

第四节 融入共建“一带一路”

第五节 健全与沿黄省区及毗邻区域合作机制

第十三章 推进规划实施

第一节 坚持党的全面领导

第二节 完善法规规划政策

第三节 建立健全工作机制

第四节 扩大社会参与

前言

黄河是中华民族的母亲河,保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。党的十八大以来,习近平总书记多次考察沿黄省区,就黄河流域生态保护和高质量发展发表重要讲话,作出重要指示批示,强调黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略,要共同抓好大保护,协同推进大治理,着力加强生态保护治理,保障黄河长治久安,促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化,让黄河成为造福人民的幸福河。

党中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》(以下简称《规划纲要》)。《规划纲要》是指导当前和今后一个时期黄河流域生态保护和高质量发展的纲领性文件,是制定实施相关规划方案、政策措施和建设相关工程项目的重要依据。为深入贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神,细化落实《规划纲要》确定的目标任务,制定本规划。

规划范围为黄河干支流流经的阿拉善盟、乌海市、鄂尔多斯市、巴彦淖尔市、包头市、呼和浩特市、乌兰察布市7个盟市相关县市区行政区域,国土面积约31万平方公里,2019年年末总人口约953万人。为保持重要生态系统的完整性、资源配置的合理性、文化保护传承弘扬的关联性,在谋划实施生态、经济、社会、文化等领域举措时,根据实际情况延伸至联系紧密的其他区域。规划期至2030年,中期展望至2035年,远期展望至本世纪中叶。

第一章 发展背景

黄河自宁夏蒙陕交界处思泉河口入境,从准格尔旗马棚乡出境,流经内蒙古东843.5公里。内蒙古黄河流域区位独特、面积广阔、资源能源富集,产业集中,是我区建设“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的重要支撑。党中央将黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略,必将对我区发展产生重大而深远的影响。全区上下特别是沿黄地区要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚决贯彻落实党中央决策部署,紧紧抓住实施黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的历史机遇,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,努力在高质量发展中实现高水平保护、在高水平保护中促进高质量发展。

第一节 基础条件

生态环境明显好转。黄河内蒙古段介于阴山南麓与鄂尔多斯高原之间,流域内有草原、森林、湿地、河流、湖泊、沙漠、戈壁等多种地形地貌。经过长期努力,特别是随着一批重点生态治理工程的持续实施,内蒙古黄河流域实现了森林覆盖率和草原植被盖度“双提高”,荒漠化土地面积“双减少”的显著成效,黄河干流水质总体为优,库布其沙漠治理得到习近平总书记充分肯定。

防洪防凌能力不断提升。黄河内蒙古段穿行于乌兰布和沙漠、河套—土默川平原与库布其沙漠,三盛公以下至昭君坟段河道多弯,为游荡型与蜿蜒型之间的过渡型河段。通过兴建三盛公、海勃湾水利枢纽

等重大水利工程,实施河道治理、堤防工程和蓄滞洪区等重点建设项目,内蒙古黄河流域防洪减灾体系已基本形成。

发展基础相对较好。内蒙古黄河流域是我区能源、冶金、化工产业的主要集中区,集中了全区71%的煤炭产能、69%的电力装机,牛奶、羊绒、葵花籽等加工规模居全国第一,河套平原被誉为“塞上江南”。民生事业加快发展,新时代脱贫攻坚目标任务如期完成,基本公共服务水平逐步提升。

文化底蕴深厚。内蒙古黄河流域自然景观壮丽秀美,历史文化、民族文化、红色文化底蕴深厚,文化遗产遗迹丰富,是中华民族和中华文明的重要发祥地,我国多民族文化融合的集中体现地。

第二节 问题挑战

生态基础依然脆弱。流域内荒漠化和沙化土地集中、危害严重,部分耕地盐碱化,局部地区位于生态敏感区,水源涵养能力弱,水流失现象较为严重,生态系统极易发生退化,恢复难度大且过程缓慢。

污染防治任务艰巨。沿黄地区存在工业、城镇生活和农业面源三方面污染,加之尾矿库污染,部分支流监测水质仍为劣Ⅴ类。结构性、季节性、区域性大气污染问题依然突出,乌海及周边地区大气污染防治形势仍然严峻。

水资源短缺与用水粗放并存。流域内自产水量少,人均水资源量不到全区平均水量的40%。随着工业化、城镇化发展,水资源供需矛盾日益突出,用水量已接近可用水量,生态用水严重不足。农业用水效率不高,地下水超采问题依然存在。

防洪减灾形势严峻。干流险工险段频繁出现,部分河段已经形成“悬河”,凌汛突发性强、防御难度大,支流防洪标准低,分洪分凌、蓄滞洪区体系尚不完善,气候变化和极端天气引发超标洪水的风险依然存在。部分河段存在沙漠入侵,水利工程泥沙淤积问题显现。

高质量发展任重道远。经济发展较多依赖资源开发,产业倚能倚重特征明显,产业链条短且处于价值链中低端,资源要素投入产出效率不高,产业同质化竞争较为突出。农业生产方式粗放,转型升级任务艰巨。科技研发和创新能力不强,新旧动能转换压力大,民生领域还有不少短板。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展、关于内蒙古工作重要讲话重要指示批示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持和加强党的全面领导,坚持新发展理念,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,统筹发展和安全,主动服务融入新发展格局,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,准确把握重在保护、要在治理的战略要求,推进流域山水林田湖草沙生态环境整体保护和协同治理,完善防洪减灾体系,提高水资源节约集约高效利用水平,促进流域高质量发展,改善人民群众生活,保护传承弘扬黄河文化,加快建设环境优美、岁岁安澜、经济繁荣、城乡融合、文化昌盛、社会和谐的幸福黄河,把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。

第二节 基本原则

坚持生态优先、绿色发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,尊重自然、顺应自然、保护自然,加快推进流域生态保护修复和人居环境改善。优化国土空间开发格局,生态功能区重点保护好生态环境;调整区域产业布局,把经济活动限定在资源环境可承受范围内。加快推动绿色低碳循环发展,落实节能优先方针,严格实行能源消耗总量和强度双控,加强能源消耗源头管控,严格控制高耗能高污染产业,强化环境保护、节能减排和高科技管理。加快转变倚能倚重的产业结构,推动特色优势产业绿色清洁高效发展。

坚持量水而行、节水优先。把水资源作为最大的刚性约束,加强水资源消耗总量和强度双控,坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,合理规划人口、城市和产业发展。统筹优化生产生活方式水结构,深化用水制度改革,用市场手段倒逼水资源节约集约利用,推动用水方式由粗放低效向节约集约转变,坚决抑制不合理用水需求,构建精准节水、空间均衡、丰蓄枯补、城乡统筹的水资源配置格局。

坚持因地制宜、分类施策。立足流域自然条件,增强政策和工程措施的针对性、有效性,分区分类推进保护和治理。充分发挥各地比较优势,宜山则山、宜水则水、宜粮则粮、宜牧则牧、宜牧则牧、宜工则工、宜商则商,构建优势互补、各具特色的高质量发展新格局。聚焦落实“两个基地”的战略定位,因地制宜推动特色优势产业发展,培育新的经济增长极,打造开放通道枢纽,推进产业基础高级化、产业链现代化,促进流域高质量发展。

坚持系统治理、协同推进。牢固树立一盘棋思想,坚持协同抓好大保护、协同推进大治理,统筹谋划上下游、干支流、左右岸的保护和治理,统筹推进堤防建设、河道整治、滩区治理、生态修复等重大工程,开展山水林田湖草沙系统治理,统筹水资源利用与产业布局、城市建设等,构建全域生态安全格局。建立健全统分结合、协同联动的工作机制,合理协调各方关系,充分调动各方力量,促进各地区各行业各方面共建共治共享。

坚持以人为本、造福民生。坚持以人民为中心的发展思想,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护了根本利益。激发全体人民积极性、主动性、创造性,切实改善人民生活条件,提高基本公共服务均等化水平,增进民生福祉,让黄河更好造福民生。

第三节 发展目标

到2030年,内蒙古黄河流域生态保护和高质量发展取得明显进展,人与自然关系进一步改善,流域治理水平明显提高,生态环境质量明显改善,生产生活方式绿色转型成效更加显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,节能减排治污力度持续加大,生态安全屏障作用更好发挥,防洪减灾和水资源保障能力稳步提升,特色优势产业发展质量进一步提升,乡村振兴取得显著成效,城乡区域协调联动发展的格局逐步形成,黄河文化影响力显著扩大,基本公共服务水平明显提高,人民生活水平进一步提高,民生福祉达到新水平。

到2035年,内蒙古黄河流域生态保护和高质量发展取得重大战略成果,流域生态环境根本好转,生

态系统健康稳定,水资源节约集约利用水平显著提升,绿色生产生活方式广泛形成,经济社会发展全面绿色转型,现代化经济体系基本建成,黄河文化大发展大繁荣,人民生活水平显著提升。到本世纪中叶,内蒙古黄河流域物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明水平大幅提升,为我区与全国同步实现现代化发挥重要支撑作用。

第四节 总体布局

全面评估内蒙古黄河流域资源环境承载能力,统筹生态、经济、城市、人口以及粮食、能源等安全保障,开展国土空间开发适宜性评价,确定不同地区开发上限,合理开发和高效利用国土空间,严格规范各类沿黄河开发建设活动。

构建生态安全格局。统筹山水林田湖草沙系统治理,增强阴山山脉、贺兰山脉生态廊道和草原生态系统功能,加强流域水域生态环境保护治理,完善腾格里沙漠、乌兰布和沙漠、库布其沙漠和毛乌素沙地防治沙治沙体系,构建集草原、森林、河流、湖泊、湿地、沙漠、沙地于一体的生态安全格局。

构建高质量发展动力格局。立足产业基础优势,提升产业层次和发展能级,增强区域发展整体竞争力。重点建设呼包鄂乌城市群,加快推进呼包鄂乌一体化。以呼和浩特为龙头发展现代服务型经济,以包头、鄂尔多斯为重点建设能源和战略资源基地,以乌兰察布为支点打造物流枢纽和口岸腹地。加快乌海资源枯竭型城市转型,培育接续替代产业,推进河套灌区现代化改造,增加绿色有机高端农畜产品供给,协同发展黄河“几”字弯特色旅游业,打造黄河文化旅游带。

第三章 推进生态系统保护修复

坚持保护优先、自然恢复为主,突出黄河干支流纽带支撑作用,统筹推进山水林田湖草沙系统治理,加强重要生态系统保护修复,推动荒漠化防治,抓好水土保持,科学开展大规模国土绿化行动,提升黄河流域生态系统质量和稳定性,筑牢我国北方重要生态安全屏障。

第一节 强化黄河干支流及重点湖泊保护

加强沿黄生态带建设。在黄河干流两侧及毗邻湿地,坚持宜林则林、宜草则草、宜湿则湿,加强河道自然岸线保护,统筹河道水域和岸线生态建设,推进河滩区退耕还草还湿和生物多样性保护。加强黄河两岸防风治沙林建设,减少入黄泥沙量,科学合理建设滨水绿地等缓冲区,逐步恢复岸线生态功能。实施湿地恢复与保护工程,巩固湿地面积,恢复退化湿地生态系统,增强河道自净能力。因地制宜构建绿色生态系统,联接贯通城市内外绿地,将黄河生态要素引入城市。

加强重点河湖生态保护。以流域为单元,统筹上下游、干支流、左右岸、陆上水上、地表地下治理,以及水资源、水生态、水环境管控,合理确定不同水域功能定位,完善水功能区划。开展干支流入河排污口专项整治行动,规范入河排污口设置审核,加快构建覆盖所有排污口的监测体系,实现入河污染源与排污口排放联动管理。全面落实黄河长制,“一河一策”“一湖一策”落实任务措施,净化黄河“毛细血管”,将水生态修复、水污染防治、水资源节约与用水权配置相挂钩。推进东河、西河、大黑河、河套灌区总排干等水质改善。加强水质研究监测,加大乌梁素海、哈素海等重点湖泊生态环境系统修复力度。

第二节 大力实施林草保护修复

守住自然生态安全边界。开展黄河流域生态环境现状调查、生态风险隐患排查,率先落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单“三线一单”制度,构建生态环境分区管控体系。加强自然保护区、森林公园、湿地公园、草原自然公园建设,构建自然保护地体系。划定并严守生态保护红线,完成自治区级以上自然保护区界限核准和勘界立标,依法依规退出自然保护区内工矿企业开发建设活动。分区分类修复受损自然生态系统,促进植被地恢复和废弃地修复。完善自然保护区野生动植物保护和监测网络,扩大并改善物种栖息地,有效保护珍稀濒危动植物物种、生境、原生生态系统。以大青山、贺兰山国家级自然保护区为重点,推动建设国家公园。在河套—土默川平原区、黄土高原土地沙化区、内蒙古高湖原湖泊萎缩退化等重点区域实施山水林田湖草生态保护修复工程。

加强林地保护建设。着力提升以狼山—乌兰山—大青山为主的阴山山地生态系统质量,推行林长制,加强封山育林,严禁滥捕滥挖,严控区域内人口规模和开发活动,降低人为活动影响程度。加强水分平衡论证,因地制宜采取封山育林、人工造林、飞播造林等措施,提升林草植被有效覆盖率。大力开展天然林资源保护和公益林建设,禁止采伐原始林分,生态重要地区天然林。采用封育等近自然培育、退化林修复等措施,推进生态脆弱区林地及重点公益林地生态系统恢复。实施大黑河等重要支流河源区生态林地修复工程,提升水源涵养功能。

加强草原生态保护修复。推进重点生态功能区退耕还林还草、退牧还草、京津风沙源治理,退化草原生态修复治理等工程,推进荒漠化植被类型和草原类型自然保护区建设,加快建设敕勒川、贺兰山草原、沙尔沁、宝日花、包日汗图等国家草原自然公园。严格落实禁牧休牧、草畜平衡、有害生物防控等制度,科学核定载畜量,调整畜群结构,防止草原退化沙化。严厉打击非法征占用草原、开垦草原、乱采滥挖草原野生植物等违法犯罪行为。

第三节 推动重点区域荒漠化防治

有效遏制沙漠沙地扩张。以腾格里沙漠、乌兰布和沙漠、库布其沙漠和毛乌素沙地为重点,开展综合治理,科学推进防沙固沙治沙,坚持保护和治理“双管齐下”、工程和生物“多措并举”,选取耐旱本土沙生植物等合适树种草种,实施林草重点生态工程,采取工程固沙等规模化防治沙治沙措施,筑牢北方防沙带。以黄河干流阿拉善段、乌兰布和沙漠东缘为重点,通过采取锁边防风固沙措施治理流动沙丘,巩固治沙成果,减少入黄沙量。推动建设乌兰布和沙产业示范园区,中以防治沙治沙生态产业园,带动沙化土地治理,促进荒漠植被修复。

打造防沙治沙内蒙古样板。坚持市场化治沙理念,推广“党委政府政策性主导、企业产业化投资、农牧民市场化参与、科技持续创新”四位一体的库布其治沙模式和毛乌素治沙经验。采取“沙漠锁边、腹部渗透、以路划区、分而治之”策略,林草药“三管齐下”,造封“三措并举”,形成以沙柳、梭梭、甘草等灌木半灌木为主,乔木和牧草为辅的立体绿化模式。在沙区适度开发利用灌木、沙生药用植物资源,培育人工灌木饲料林基地和中药材基地,开展光伏治沙试

点,以资源转换增值拉动沙生资源增长,实现沙区生态与产业的良性互动,打造荒漠化防治中国内蒙古样板,扩大国际交流合作。

推进盐碱化耕地治理。以河套—土默川平原区盐碱地为重点,根据盐碱地不同类型、盐碱化不同程度,因地制宜采取工程、农艺、化学、生物等多种措施,整治改良盐碱化耕地,实现降盐、保碱和培肥土壤。

第四章 推进重点地区水土保持

推进十大孔兑等多沙粗沙区治理。以小流域为单元,对十大孔兑等沿黄河重点支流、上陵沟壑区实施小流域综合治理,大幅减少支流入黄泥沙。推动建设粗泥沙拦沙减少设施,合理采用工程、林草、耕作等措施,形成综合治理体系,维护和增强区域水土保持、水源涵养功能,减少孔兑两侧输沙量。

加强淤地坝改造建设。在水土流失剧烈区域建设高标准淤地坝,对侵蚀沟道主干沟,建立以淤地坝、拦沙工程为核心的稳定坝系。规范指导淤地坝建设,推广新标准新技术新工。排查现有淤地坝安全隐患,对重要淤地坝实行动态监控和安全风险预警,加强病险淤地坝除险加固和老旧淤地坝提升改造,提高运维管护能力。

分区推进水土流失治理。按照适地、适树、适草和水资源承载力适宜的原则,加大水土保持植物措施实施力度,增加林草覆盖率。在阴山山地高原和东南丘陵、鄂乌高原丘陵陵保土蓄水工程,严格保护水源涵养林,实施封育治理。在荒山荒坡和退耕陡坡地建设水土保持林、水源涵养林。实施坡耕地改造,改垄耕作,防治坡面侵蚀、沟道侵蚀。对矿区等重点区域以及开发生建设项目,落实治理措施,加强水土保持监督执法,遏制人为活动造成的水土流失。

第四章 强化环境污染系统治理

坚持水中间题岸上治、岸上问题系统治,以水环境污染防治为重点,强化全口径污染源综合管控,统筹推进农业污染、工业污染、城乡污染防治和矿区生态环境综合整治,推动污染联防联控、系统治理和源头治理。

第一节 加强农业污染综合治理

加强农业面源污染治理。加强产地环境保护与治理,强化农业投入品管理,深入推进控肥增效、控药减害,加快实施畜禽粪污资源化利用,提高地膜回收率和秸秆综合利用效率。在河套—土默川平原推进多种形式的适度规模经营,推广测土配方施肥、有机肥替代部分化肥;建立健全禽畜粪污、农作物秸秆等农业废弃物综合利用体系,规范规模养殖场配套完善粪污处理设施装备,推行粪污全量收储、就地就近还田利用、专业化能源利用以及粪便垫料回用等资源化利用模式;推进农田地膜、农药化肥包装废弃物清理整治,建立废旧地膜回收点,形成回收处置利用网络。

加强灌溉退水和农用地水污染管控。在河套—土默川平原引黄灌区实施农田退水污染综合治理,科学建设生态沟道、污水净塘、人工湿地等形式的氮磷高效生态拦截净化工程,加强农田退水循环利用。加强农田灌溉用水监测监管,严查向农用地倾倒、排放未经无害化处理的固体废物、工业废水、医疗污水等行为。优化土壤环境质量监测点位布局,完善土壤环境质量监测网。按农用地受污染程度将耕地划分为优先保护类、安全利用类和严格管控类,实施分类管理,推进受污染耕地安全利用示范。

第二节 强化工业污染协同治理

推进工业清洁化绿色化改造。开展煤炭、火电、钢铁、焦化、化工、有色等行业强制性清洁生产。推进钢铁行业超低排放改造。实施工业污染源全面达标排放计划,对重点区域重点行业实行工业污染物特别排放限值要求。强化工业炉窑和重点行业挥发性有机物综合治理,加大化工、建材、石油加工和炼焦等行业综合治理。按业户实施受污染程度将耕地划分为优先保护类、安全利用类和严格管控类,实施分类管理,推进受污染耕地安全利用示范。

加大工业园区污染防治。分类整治沿黄“散乱污”工业企业,黄河干流和主要支流岸线1公里内严禁新增工业园区,推动沿黄一定范围内高耗水、高污染企业迁入合规园区。严格落实排污许可制度,沿黄所有固定排污源要依法依规进行排污许可申请或登记。严禁在黄河干流及主要支流沿岸一定范围内新建“两高一资”项目及相关法律法规。加快工业园区、开发区污水处理设施建设,确保稳定达标排放,严控工业废水未经处理或未有效处理直接排入城镇污水处理系统,依法严厉打击向河湖、沙漠、湿地等偷排、直排行为。

加强固体废物治理。加强工业固体废物风险管控和历史遗留重金属污染区域治理,完善危险废物收集处置设施管理,持续开展危险废物专项排查整治,依法严厉打击非法转移、倾倒、处置危险废物等违法犯罪行为。深入推进重金属污染防治。建设“无废城市”,促进固体废物减量化、资源化、无害化。鼓励固体废物综合利用,提高一般工业固体废物资源化利用率,因地制宜开展煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏、炉渣、冶炼废渣等循环利用。

第三节 统筹城乡污染治理

完善污水治理体系。加强沿黄城镇污水收集配套管网建设,提升污水收集处理效率。强化城中村、老旧城区和城乡接合部污水截流、收集处理,流域内旗县级以上城市建成区实现污水全收集、全处理。因地制宜开展雨水分流、截流调蓄改造建设,确保稳定达标排放。在有条件的城镇污水处理厂排污口下游建设人工湿地等生态设施。大力开展污水再生利用设施建设,提高再生水利用率。协同推进农村牧区生活污水治理与“厕所革命”,因地制宜选择治理模式,严格污水管控标准,推动适度规模治理和专业化运维维护。继续巩固呼和浩特、包头城市黑臭水体治理成效,开展黄河流域黑臭水体排查整治。结合水环境保护目标,对黄河干流及大黑河、浑河、乌兰木伦河等支流沿线城镇生活污水收集处理设施,实施精准提标改造。严格落实污水处理收费政策。

统筹推进城乡垃圾处理设施建设。加强生活垃圾、医疗废物、危险废物处置设施等城镇环境基础设施建设,以旗县为单元,对农村牧区污水、垃圾、厨余及粪便处理设施实行统筹规划建设管理。推动形成市场化专业化的垃圾处理设施建设运营模式,探索建立垃圾处理服务费按量按效付费机制。积极推进城镇生活垃圾分类、建设垃圾焚烧和无害化垃圾处理及垃圾收运系统。建立健全农村垃圾收运处置体系,因地制宜开展阳光堆肥房等生活垃圾资源化处理设施建设。

改善大气环境质量。以呼和浩特、包头、乌海及周边地区为重点管控区,以秋冬季采暖期、夏季臭氧污染高发期为重点管控期,按行业按地域细化管控措

施,强化大气污染综合治理和联防联控联治,基本消除重污染天气。推动冬季清洁取暖改造,普及集中供暖,因地制宜开展电、燃气、地源热泵供暖以及生物质能等分布式新型供暖。

第四节 开展矿区生态环境综合整治

加快重点区域矿山清理整顿。以河滩岸线、水库、饮用水水源地、地质灾害易发多发区等为重点开展黄河流域尾矿库、尾液库风险隐患排查,“一库一策”制定治理和应急处置方案,化解溃坝、渗漏和扬散风险。对历史遗留矿山生态破坏与污染状况进行调查评价,逐步推进生态修复治理。全面完成露天开采矿山摸底排查,依法关闭清理不合规矿山。制定自然保护区内工矿企业退出后生态环境恢复方案,清理废石、排土和尾砂,加快地表植被恢复。理顺乌海市和鄂尔多斯市“三权不变”矿山管理关系。对包头市石拐区、鄂尔多斯市伊金霍洛旗和准格尔旗、乌海市等重点区域,加大矿山生态环境综合整治和生态修复力度。

开展矿区生态环境系统治理。加强对大青山—乌拉山—狼山金属及非金属矿开发过程中的污染防治管控,降低矿坑水、选矿废水重金属污染风险,鼓励尾矿综合利用。实施矿区地质环境治理、地形地貌重塑、植被重建等生态修复和土壤、水体污染治理,完善覆膜、压土、排洪、堤坝加固等隐患治理和闭库措施。按照“谁破坏谁修复”“谁修复谁受益”原则盘活矿区自然资源,强化能源矿产资源开发企业生态环境责任,探索利用市场化方式推进矿山生态修复。以采空区、沉陷区、露天剥离坑等为重点,加大地质环境综合治理和生态环境修复。开展病危险尾矿库和“头顶库”专项整治。统筹推进采煤沉陷区综合治理,开展矿区污染治理和生态修复试点。

建设绿色矿山。认真落实绿色矿山建设方案,加快推进准格尔、东胜建设自治区绿色矿山示范区。严格新建矿山准入标准,2021年起新建矿山执行绿色矿山建设标准。积极推进生产矿山达标建设,依据矿山环境调查现状,全面推进生产矿山按照绿色矿山建设标准进行改造升级,加大边开矿、边治理力度。2025年年底前全部矿山达到国家或自治区绿色矿山建设标准。

第五章 加强流域水资源高效节约集约利用

坚持节水优先,全面实施深度节水控水行动,实行最严格的水资源管理制度,优化用水结构,推进用水方式由粗放向节约集约转变。

第一节 强化水资源刚性约束

强化供给侧水资源约束。开展黄河流域水资源承载力综合评估,建立水资源承载力分类分区管控体系,合理划定水资源超控区、临界超控区和未超控区,实行差别化管控。在规划编制、政策制定、生产布局中,建立水资源承载力分类分区区况,合理规划城市发展,适度调整人口分布和产业布局,优化产业结构,倒逼产业转型升级。落实水资源消耗总量和强度双控制度。在考虑水资源承载能力的前提下适度压减农业用水,有效控制工业用水,保障基本生活用水,结余水量满足河道生态基取水需求。建立监测预警机制,对水资源超控区取水许可实行限期限批。统筹考虑包括内调水、当地水在内的全流域水资源科学配置,细化完善干支流水资源分配,将用水量总量指标分解下达到各盟市、旗县(区)。

强化需求侧用水管理。落实以水定需,针对不同区域,按照确定的可用水量总量和用水定额(计划),结合当地经济社会发展布局,提出城市生活、工业、农业用水控制性指标,将水资源严重短缺地区用水需求增长速度和规模控制在合理范围。建立取用水总量控制体系,推进取用水合理计划、精准计量,对黄河干流和主要支流取水口全面实施动态监管,严格执行取水许可制度。坚决抑制不合理用水需求,限制高耗水行业发展,建立严禁利用黄河水挖湖造景的长效机制,坚决防止“造湖大跃进”。将节水作为约束性指标纳入当地党政领导班子和领导干部政绩考核范围,在节水成效显著地区优先布局重大项目。

第二节 优化水资源配置

优化用水结构。优化过境水、当地水资源配置结构,统筹使用外调水与当地水,充分满足用水需求。优化地表水与地下水、常规水与非常规水资源配置结构,加大非常规水资源使用量,压减地下水使用量。优化区域用水结构,统筹生活、生产、生态用水,守住“发展、生态、民生”三条底线,保障城乡居民生活用水和生态基本用水需求,合理有效配置农业和工业用水,提高水资源使用效益。

保障城乡饮用水安全。加强农村标准化供水设施建设,实施农村牧区饮水安全巩固提升工程,提高运维管理水平。提高城市供水水源安全保障能力,强化应急备用水源建设,加强城镇公共供水厂及管网建设和改造。全面推进水源地标准化建设,加强农村牧区饮用水水源地保护,依法依规清理水源地保护区内违法建筑和排污口。

推进非常规水资源开发利用。将非常规水源纳入水资源统一配置,提高再生水、疏干水等非常规水资源的利用水平,实施区域再生水循环利用试点。完善再生水管网等基础设施。利用合同节水管理等市场运作模式促进非常规水资源利用项目建设,加快道路冲洗、公共绿化用水改造工程。

开展地下水超采区综合治理。实行最严格的地下水开采管控制度,通过高效节水、水源置换等措施,压减农业地下水开采量,加大超采漏斗治理力度,逐步实现重点区域地下水采补平衡,恢复地下水生态水位。在地下水超采区内,禁止工业新增取用地下水,工业生产用水优先配置非常规水源,逐步减少工业取用地下水。加快推进呼和浩特市市区、乌拉特前旗地下水超采区治理,尽快恢复到目标控制水位。

加大生态需水保障力度。完善水资源配置格局,降低水资源开发强度,确定重点河湖生态水量,建立健全干流和主要支流生态流量监测预警机制,明确管控要求,保障河湖湿地基本生态水量,提升生态安全保障能力。做好乌梁素海等重点湖泊生态补水工作,研究推进乌梁素海生态补水工程,维持湖面面积在合理区间。

第三节 强化生产生活方式

大力推进农牧业节水增效。因地制宜优化农牧业产业结构和种植结构,推广节水保墒等旱作农业节水技术,加大政策、技术支持力度,引导适水种植、量水生产。因地制宜发展草畜畜牧业、草产业,在适宜地区实施坡耕地整治、老旧梯田改造,建设旱作农业示范区。■下转第7版