

坚决扛起稳定宏观经济重大责任

□杜勇锋

稳中求进工作总基调,既是治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论。近年来,在习近平总书记亲切关怀和党中央坚强领导下,内蒙古全面贯彻落实党中央、国务院决策部署,坚持稳中求进工作总基调,统筹疫情防控和经济社会发展,扎实做好“六稳”工作、加快绿色低碳转型,经济运行保持在合理区间,实现了“十四五”良好开局。2022年是党的二十大召开之年,是“十四五”规划关键之年。我们要坚决扛起稳定宏观经济的重大政治责任,坚持稳字当头、稳中求进,积极推出有利于稳经济、过关口的政策措施,坚决稳住经济基本盘、稳定社会基本面,扎实推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

稳产业链链条育动能,夯实经济高质量发展根基

产业是支撑经济发展的核心和基础。坚持稳字当头、稳中求进,关键在于稳产业运行。内蒙古应围绕保障国家能源安全、粮食安全、产业安全、生态安全,紧扣“两个基地”建设,深入开展质量提升行动,推动产业转型升级。

推进能源和战略资源基地优化升级。作为国家重要能源和战略资源基地,内蒙古煤炭、天然气资源储量居全国首位,煤炭生产规模、电力装机容量、总发电量及外送电量等指标均居全国前列。特别是在可再生能源方面,内蒙古风能可开发量占全国风能可开发总量的一半,太阳能资源居全国第二位。同时,稀土产业质量效益不断提升,稀土原材料就地转化率75%,稀土功能材料及终端应用产品占比达53.6%。可以说,保障国家能源安全,推动能源和战略资源基地绿色低碳转型,内蒙古既有资源优势,又有产业基础。抓住能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变的重大机遇,围绕“两个率先”“两个超过”目标,大力推动技术、工艺、系统、装备、材料、平台的研发和应用,提高煤炭清洁高效利用水平,加快发展新能源产业,大力发展新能源装备制造和运维服务业,做好现代能源经济这篇文章。延伸稀土产业链条,提高精深加工度和综合利用率,做精做优做强稀土产业。构建奶业、肉牛、新能源汽车、风电装备、光伏发电装备、马铃薯、肉羊、生物医药等首批12条重点产业链。

推进农畜产品生产基地优质高效转型。内蒙古是国家13个粮食主产区和8个粮食规模调出省区之一,是重要粮食生产基地。我们要落实粮食安全主体责任,坚守耕地红线,抓好优质粮食示范行动、高标准农田建设、中低产田改造、盐碱地改造利用,稳定粮食播种面积和产量。更加注重品种培优、品质提升、品牌打造,推进优质粮食工程和奶业振兴行动,实施种业振兴行动,推动现代农牧业全产业链发展。加快推进农牧业集约化、规模化、高端化发展,做大做强农牧业产业化龙头企业。

推进制造业高端化、智能化、绿色化发展。高端化、智能化、绿色化是制造业发展趋势,也是支撑高质量发展、提高经济竞争实力的重要途径。要顺应

□苏蓉

人民代表大会制度是实现人民当家作主的重要途径和最高形式,体现了我国一切权力属于人民的社会主义国家性质和本质。人民代表大会制度将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督融会贯通,保证了过程民主和结果民主,形式民主和实质民主、直接民主和间接民主相统一,为全过程人民民主提供了制度载体,是全过程人民民主实践的主渠道,是发展全过程人民民主的可靠制度保障。坚持和完善人民代表大会制度,需要从民主选举、民主管理和民主立法三个层面出发,保障全体人民享有当家作主的根本权利,使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。

保障好人民选举权和被选举权

选举权和被选举权是公民最重要的政治权利。选举人大代表,是人民代表大会制度的基础,是人民当家作主的重要体现。做好选举工作,要围绕切实落实人民知情权、参与权、管理权、监督权,科学制定选举方案,确保选举结果令群众满意。

做好换届选举的宣传和组织工作。加强人大选举的宣传工作,对于强化群众的民主意识和民主素养、加强对人大工作的关注和支持都有重要的意义。在组织换届选举时,要努力做到选举工作家喻户晓、人人皆知,突出宣传选举的重要意义、选举政策法规、选民登记等内容,利用多种形式广泛动员选民依法参加选举,积极行使民主权利,为选举营造良好的舆论环境。要积极听取选民的意见建议,做好来访接待、信息记录等工作,并及时改进选举工作,准确做好工作动态报道,落实好群众的知情权和监督权。要重视候选人登记工作和竞选机制,通过公开的、激烈的竞争,使选民充分了解候选人的各项情况,在此基础上投出自己宝贵的一票。要特别重视特殊群体的选举权利。选区内的流动人口以及年老体弱、行动困难的选民,在进行选民登记时,要特别制定投票方案,通过设立流动投票箱等多种方式,为选民创造便利的投票条件。

严把代表候选人“入口关”。代表候选人必定是有充分的群众基础、被选民信任,且有足够的能力和合格的品格和素养的人。在代表候选人提名推荐环节,要严把代表候选人的政治关、素质关、结构关,为遴选出德才兼备、代表性强、结构合理、服务人民、履职水平高的人大代表奠定坚实基础。要广泛征求各方面意见建议,延长候选人考察、公示、交流时间,使候选人的情况能够及时被党组织和选民了解和掌握。候选人的提名应将选民意愿和组织意愿相互结合起来考虑,同时,要保证各领域各行业各界别都有一定比例的代表,在代表名额分配环节,做到通盘考虑、统筹兼顾、科学合理,确保候选人能够有时间、有

【核心提示】

- 坚决扛起稳定宏观经济的重大政治责任,坚持稳字当头、稳中求进,积极推出有利于稳经济、过关口的政策措施,坚决稳住经济基本盘、稳定社会基本面
- 向科技要质量,向人才要发展,以“科技兴安”行动为统领,打好科技创新能力提升攻坚战,塑造创新驱动发展新优势
- 面对复杂严峻的形势和艰巨繁重的任务,要充分发挥投资的关键作用和消费的基础作用,打一场保稳促进的硬仗
- 围绕保障国家能源安全、粮食安全、产业安全、生态安全,紧扣“两个基地”建设,深入开展质量提升行动,推动产业转型升级
- 坚持稳字当头、稳中求进,需要通过深化改革扩大开放推进要素资源高效配置,增强发展内生动力

产业发展趋势,实施延链补链强链行动,启动一批产业基础再造工程项目,培育一批专精特新“小巨人”企业,加快数字产业化和产业数字化步伐。

推进服务业提质增效。发展服务业是转变经济发展方式、促进产业结构优化升级的重要内容,也是保障改善民生的必然要求。要加快服务业数字化标准化品牌化发展,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动生活性服务业向高品质和多样化升级。培育发展研发设计、市场营销、电子商务、科学技术服务、品牌培育和售后专业服务等现代服务业,促进现代服务业与先进制造业融合发展。此外,还要促进文旅深度融合,让内蒙古的旅游从东到西都火起来、一年四季都热起来。

以“科技兴安”行动为统领,塑造创新驱动发展新优势

创新是引领发展的第一动力,抓住了创新就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。全区上下要形成共识,向科技要质量,向人才要发展,以“科技兴安”行动为统领,打好科技创新能力提升攻坚战,塑造创新驱动发展新优势。

实施重大科技创新攻关是推动高质量发展特别是产业转型升级的必由之路。要紧扣产业链部署创新链,聚焦新能源、新材料、乳业、煤炭清洁高效利用等重点领域实施一批关键技术攻关项目,启动种业、“双碳”科技创新重大示范工程,解决优势特色产业关键技术“卡脖子”问题。纵观国内外科技发展历程,科技创新平台和科技基础设施对科技创新特别是前沿科技发展发挥了核心作用,要实现重大科技突破必须有创新平台和科技基础设施作为支撑,建设一批国家级创新平台和重大科技基础设施。一方面,要争取国家在内蒙古布局一批国家级科技创新平台和载体,高标准打造乳业、稀土新材料国家技术创新中心,高质量建设呼包鄂国家自主创新示范区、鄂尔多斯国家可持续发展议程创新示范区和巴

彦淖尔国家农业高新技术产业示范区;另一方面,要加快建设科技成果转化示范区,提升成果转化能力。企业是创新的主体,是推动创新创造的生力军,也是创新成果的使用者、受益者。增强科技创新能力,必须有效发挥企业的创新主体作用,落实政府研发投入刚性增长机制和社会多渠道投入激励机制,引导企业、金融资本和民间资本加大科研投入,支持企业联合金融机构、高校、科研院所和行业上下游共建产业协同创新共同体,发挥大型企业创新骨干作用,带动激发中小企业创新活力。营造良好的创新创造氛围和构建完备的体制机制,是科技创新的坚实保障。构建良好创新生态,要大力实施“揭榜挂帅”“赛马竞赛”“定向委托”制度,深化科研经费“放管服”改革,扩大高校院所自主权,拓展深化科技合作,加强知识产权保护,积极推动人才机制改革,大力引育科技领军人才团队,培养科技创新人才。

发挥投资关键作用和消费基础作用,持续释放内需潜力

面对复杂严峻的形势和艰巨繁重的任务,我们要坚定信心,主动作为,做好工作,充分发挥投资的关键作用和消费的基础作用,打一场保稳促进的硬仗。

投资既是经济增长的主要动力之一,也是形成和调整经济结构的有力手段。坚持稳字当头、稳中求进,必须积极扩大有效投资,充分发挥投资的关键作用。要充分认识和把握党中央确定的经济工作总要求,完整准确全面理解国家重大政策精神实质,做到快速反应、精准对接。要用好用足国家适度超前开展基础设施投资、适当增加预算内投资、大力支持实体经济融资等政策。重点推进交通、物流、生态环境、城市管网、农村人居环境整治、养老托育、文旅体育、能源生产储备保障体系、粮食生产储备设施等领域基础设施建设,加快推进5G、工业互联网、人工智能等新型基础设施建设。要更好发挥投资引领带动作用,鼓励支持企业加大技改、研发投入力

度,增加财政对短板领域的资金支持,围绕重点产业链、供应链、创新链谋划建设一批既利短期稳增长、又利长远促转型的好项目。要强化招商引资工作,用好以商招商、产业招商、活动招商等方式,推行盯牢盯紧、挂图作战、一事一策、统筹推进的工作方法,把项目落实好,把投资引进来。

作为最终需求的消费,既是生产的目的和动力,也是人民对美好生活需要的直接体现。坚持稳字当头、稳中求进,必须促进消费扩容升级,充分发挥消费的基础作用。要拓宽居民收入增长渠道,深化收入分配改革,提高低收入群体收入,扩大中等收入群体,努力实现居民收入增长和经济增长同步。要在做好常态化疫情防控工作前提下,促进传统消费继续恢复,推动假日消费、街区市场、门店消费、夜间经济等全面活跃起来。要扩大旅游消费,绿色农产品消费,促进新能源汽车推广应用,鼓励开展绿色智能家居下乡,促进消费线上线下融合发展,着力推动消费升级。

深化改革扩大开放,增强发展动力活力

改革开放是我国发展的关键一招,是激发高质量发展动力活力的根本路径。坚持稳字当头、稳中求进,需要通过深化改革扩大开放推进要素资源高效配置,增强发展内生动力。

持续优化营商环境。营商环境既是地区经济社会发展的重要软实力,也是一个地区的核心竞争力。内蒙古要把优化营商环境放在更加重要位置,做好全区营商环境评估工作,查找营商环境存在的问题并积极整改,总结推广好经验好做法。对标一流、学习一流,全力打造优化营商环境升级版,深化“放管服”改革,进一步拓展“互联网+政务服务”,持续推进“一网办、掌上办、一次办、帮您办”工作,实施“一网通办”2.0建设,提升“蒙速办”APP服务功能;进一步拓宽政企沟通渠道,着力构建亲清政商关系。

深化重点领域改革。深化国资国企改革,推动区属国有企业战略性重组和专业化整合,把国有资产做强做优,推进国企改革三年行动收官,完成重点亏损企业专项整治,推动国有企业在创新引领、提升产业链供应链现代化水平方面发挥更大作用。完善电力市场运营系统现货交易和现货结算系统建设方案,稳步推进售电侧改革,落实交易电价浮动机制。深化财政领域改革,进一步完善政府预算体系,加强财政收支、支出统筹。推进城市政府、农信社改革,推进企业上市、天骏服务“计划”,支持企业扩大股市和债券融资、开展信用融资。落实土地和草原所有权、承包权、经营权分置制度,系统推进动物疫病防控综合改革。

扩大高水平对外开放。实现高质量发展,必须以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。要统筹开放与疫情防控,抓好各类开发区、跨境电商综合试验区和综合保税区等平台建设,积极融入共建“一带一路”,深化同俄蒙各领域合作。同时,要全面深化与京津冀、长三角、粤港澳和沿黄省份、毗邻省区的务实合作,更好承接高端产业、引进领军企业、吸纳先进要素,开拓消费市场。

(作者单位:内蒙古自治区宏观经济研究中心)

不断发展全过程人民民主

□苏蓉

【核心提示】

- 坚持和完善人民代表大会制度需要从民主选举、民主管理和民主立法这三个层面出发,保障全体人民享有当家作主的根本权利,使各方面制度和国家治理更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造
- 选举权和被选举权是公民最重要的政治权利。选举人大代表,是人民代表大会制度的基础,是人民当家作主的重要体现
- 人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中,体现为人大代表所发挥的联系人民的“桥梁和纽带”作用
- 坚持科学立法、民主立法、开门立法,是我们党在立法过程中坚持人民主体地位的重要原则

精力、有能力并且有责任和热情服务好人民、代表好人民。

确保选举作风风清气正。杜绝选举过程中的不正之风,必须保证全过程公开、透明、合法、有序,这就必须充分加强对选举过程的监督,保证全过程可控。各级人大常委会(主席团)要以“零容忍”的政治态度和严肃认真的纪律要求,高度重视选举全过程全流程的监督工作,要从破坏选举的典型案例中全面总结经验教训,在重点领域和关键环节做好科学精细的设计和规划。要畅通选民监督举报渠道,设立全流程举报平台,各级人大组织机构要积极听取选民意见,积极回应选民质询,高度重视选民对候选人的看法,保持客观、中立的立场,以严谨、积极的态度来对待选民的监督。要保证全过程可追溯可监管,尤其是在选举计票环节更要做到公开透明,有效落实好选民的监督权。

充分发挥人大代表的桥梁纽带作用

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中,直接体现为人大代表所发挥的联系人民的“桥梁和纽带”作用。人大代表地位具有法定性的同时,也具有很强的政治性,人大代表所执行的代表职务不是一般的社会职务,而是国家职务,承担着宪法和法律赋予的重要职责,这种地位在法律上、政治上的权威性是不能动摇、不可侵犯的。人大代表要充分认识到其代表身份的特殊性质,以高度的责任心和担当精神来积极践行人大代表的神圣职责。

确保人大代表同人民群众保持全天候联系。加强代表之家、代表联络站建设,发挥其学习基地、宣传阵地、联系桥梁、民意窗口等履职平台作用,人大代表

法要免自己选出的代表。基于这两项权力的设立,地方人大及其常委会(主席团)应畅通选民监督检举渠道和平台,严肃核查选民反映的问题,通过具体制度保障选民对人大代表切实发挥监督作用。

使立法过程充分反映民意广集民智

坚持科学立法、民主立法、开门立法,是我们党在立法过程中坚持人民主体地位的重要原则。发挥并完善人民代表大会制度的民主效能,进一步体现中国共产党领导下多方参与、共同治理、共建共享的社会治理理念,必须加快对人民代表大会制度协商机制的进一步完善。这就需要利用根本政治制度和主导协商的地位优势,充分发挥民主协商机制在科学立法、开门立法和依法立法中的重要作用。

充分发挥人大代表在立法活动中的主体作用。一是增加列席常委会审议法律(法规)案会议的代表数量。可以依据代表专业、提案领域等特点,建立对立法涉及的各领域实际情况比较熟悉的代表库,根据不同法律(法规)案会议需求有针对性地向该库推荐列席。二是邀请代表列席法律(法制)委员会等专门委员会审议法律(法规)案的会议,并鼓励和支持代表自由建言献策,充分反映民情民意。三是支持有条件的代表在其所在地、单位组织群众进行立法协商,有效推动立法更接地气、更精准对接群众需求,不断增强法律的针对性、适用性和可操作性。

加强基层立法联系点的制度化建设。基层立法联系点是人大代表发挥联系群众的重要平台,也是立法协商的重要载体。要善于发挥基层联系点的民意直通车功能,使其在征集基层民意、立法调研、普法等各项工作中都能发挥出真正实效。基层联系点要建立具体的制度规范,例如工作机制、接待管理规范、民意反馈机制等方面,都要探索创新、灵活的工作机制。另外,要积极探索数字化改革办法,借助互联网技术让基层立法联系点的功能进一步拓宽,让“互联网+立法”助力基层群众反映社情民意插上数字化、科技化的翅膀,从而进一步畅通民意表达和民主参与渠道,充分拓宽民主立法空间。

进一步丰富社会公众有序参与立法的形式和渠道。一方面要建立、健全立法咨询制度,发挥立法领域专家学者及社会研究机构、智库组织的作用,各级人大代表通过常态化调研、座谈、论证、咨询等形式创新立法协商工作方式和机制。另一方面要增强立法听证会、论证会、研讨会的规范化、透明度和民主性,及时对公众意见比较集中且较为关注的社会热点难点问题进行交流互动协商并反馈群众意见。坚持和完善人民代表大会制度的重要领域和关键环节必须包含协商民主制度在人大工作中的具体运用,以发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主,使人民代表大会制度的制度优势与社会主义协商民主的独特优势实现有机整合。

(作者单位:内蒙古党校政治学教研部)

■ 诠释

勇于自我革命 走好新的赶考之路

□宋瑞芳

勇于自我革命是中国共产党最鲜明的品格、最大的优势,是区别于其他政党的显著标志,坚持自我革命是中国共产党百年奋斗的宝贵历史经验。百年来,中国共产党领导人取得一个又一个伟大成就,战胜一个又一个艰难险阻,历经千锤百炼仍朝气蓬勃,得到人民群众支持和拥护,一个重要原因就在于敢于直面自身存在的问题,勇于自我革命,始终保先进性和纯洁性,不断增强创造力、凝聚力、战斗力,永葆马克思主义政党本色。新征程上,要把中国共产党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党,就必须牢记初心和使命,不断把党的自我革命推向深入,走好新的赶考之路。

勇于自我革命是中国共产党保持生命力长盛不衰、不断发展壮大的迫切需要。自我革命精神是中国共产党永葆活力、勇往直前的强大精神支柱和思想动力。马克思主义政党的活力不会自然保质保鲜,稍不注意就可能蒙尘褪色,久不滋养就会干涸枯萎。中国共产党历史这么长、规模这么大、执政这么久,之所以能够历经磨难而愈挫愈奋、朝气蓬勃,历经考验而长盛不衰、风华正茂,其奥秘就在于始终不渝发扬彻底的自我革命精神。可以说,中国共产党的百年历史,就是一部荡涤尘埃、激浊扬清的自我革命史。在新的历史条件下,永葆中国共产党人的马克思主义政党本色,关键还得靠我们党自己。一方面,中国共产党以前所未有的勇气和定力推进全面从严治党,刹住了一些多年未刹住的歪风邪气,解决了许多长期没有解决的顽瘴痼疾,进一步增强了政治自觉和政治自信。另一方面,我们还面临着四个任重道远,对此必须以永远在路上的坚定和执着,以壮士断腕、刀刃向内的勇气和自我推进全面从严治党,把党的自我革命不断推向深入。

勇于自我革命是完成第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的迫切需要。进入新发展阶段,在由富起来向强起来的伟大历史进程中,我们面临着中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,我国外部环境更趋复杂严峻,改革发展任务更加艰巨繁重。完成第二个百年奋斗目标,实现中华民族伟大复兴,都对中国共产党提出了前所未有的新挑战、新要求。历史和现实充分证明,没有中国共产党,就没有新中国,就没有中华民族伟大复兴。在长期执政条件下,各种弱化中国共产党先进性的因素、损害党的纯洁性的因素无时不有,各种违背初心使命、动摇党的根基的危险无处不在,如果不能防微杜渐、严加整治,久而久之,必将积重难返。我们必须始终坚守初心的清醒,坚定理想信念,坚守初心使命,勇于自我革命,确保党不变质、不变色、不变味,始终成为实现中华民族伟大复兴道路上最坚强的中坚骨。

勇于自我革命是走好新的赶考之路、建设现代化内蒙古的迫切需要。党的十八大以来,习近平总书记对内蒙古多次作出重要指示批示,这些重要指示批示既是对内蒙古的战略定位,也是为我们量身定制的行动纲领。我们要以勇于自我革命的气魄、坚忍不拔的毅力,推动总书记重要讲话重要指示批示精神不断破题见效。新征程上,各种可以预见和难以预见的风险挑战依然较多,面对大是大非敢不敢、能不能披荆斩棘,面对矛盾困难敢不敢、能不能迎难而上,面对风险挑战敢不敢、能不能挺身而出,面对歪风邪气敢不敢、能不能坚决抵制,是对我们的重大考验。要敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀,敢于触及深层次利益关系和矛盾,坚决冲破思想观念束缚,坚决破除利益固化藩篱,坚决清除各种体制机制障碍,确保内蒙古现代化建设不走偏、不掉队。

(作者单位:内蒙古财经大学人文学院)