

聚焦聚力打造营商环境升级版

□赵俊华

全区优化营商环境大会强调,要以行百里者半九十的清醒不懈优化营商环境,以咬定青山不放松的执着持续净化政治生态,一鼓作气、毫不松懈,坚决打赢这场事关全局、事关未来、事关企业和群众切身利益的整体攻坚战。在已有成绩的基础上打造营商环境升级版,要求我们以更高的站位、更大的格局认识优化营商环境的重大意义,立足内蒙古经济发展阶段和战略定位,坚持问题导向、目标导向和结果导向,实现营商环境的迭代升级与弯道超车,为经济稳增长和高质量发展营造更好的发展环境和政治生态。

良好的营商环境能够集聚各类发展要素 促进经济高质量发展

从投资环境到营商环境,意味着区域招商引资环境优势的转变。从投资环境来看,一个地区吸引投资的主要优势包括区位优势、资源优势和政策优势三方面。随着改革开放的深入,这三大优势都发生了重大变化,各地基础设施极大改善,不同地区区位优势差距越来越小,劳动力在当地就业成本更低使得中西部内陆地区更具有资源优势,对于科技研发型企业而言,用水用电用地等政策优惠已不再是吸引企业的主要优势。新发展阶段,吸引投资的主要优势变为营商环境优势,具体包括地区经济优势、服务优势、信用优势、法治优势等,这些成为决定地区竞争力的核心要素。过去,招商引资是要把企业引得进、管得住,现在,是要让企业留得住、长得大。优化营商环境的重点是优化市场主体营商的制度环境,降低制度性交易成本。

从投资环境到营商环境,环境优势转变的深层次原因是生产方式的转变、商业模式的创新和产业转型升级的需求。工业化时代,由企业自身完成厂房、设备等配套建设及企业内部分工,固定资产投资成本极高,只有大企业才能够实现规模化收益。数字经济时代,标准化与模块化所构成的社会化分工不断深化,由海量中小企业共同构成的“共享式”柔性制造产业链,足以支撑不同领域创新成果的迅速产业化与规模化。制造成本占比低,研发成本占比高,创新技术和产品的扩散速度大大加快。商业模式创新方面,蜂巢型结构、产业创新集群能够产生“马太效应”,平台经济以新型基础设施(云、网、端等)为基础,通过资源共享模式实现产业跨界融合与业态创新,产业转型升级强调自主创新。这些都使得一个地区吸引企业的优势发生改变。良好的营商环境能够集聚各类发展要素,促进经济高质量发展。营商环境成为一个地区市场发育程度、对外开放水平、发展潜力和综合实力的整体反映。

准确把握战略定位 书写内蒙古发展新篇章

□杨丽杰

开启全面建设社会主义现代化国家新征程,内蒙古要履行好肩负的重大责任和光荣使命,按照习近平总书记和党中央为内蒙古量身定做的战略定位和行动纲领,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,找准把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、实现高质量发展、促进共同富裕的切入点和发力点,加快建设“两个屏障”“两个基地”和一个桥头堡。

着力抓好生态环境保护治理 筑牢我国北方重要生态安全屏障

建设生态文明是关乎中华民族永续发展的千年大计。内蒙古地处祖国正北方,以其广袤的空间地域、丰富的自然资源、复杂的生态环境,成为我国资源开发、环境保护与生态建设的关键地带,对国家生态安全起着极为重要的屏障作用。内蒙古生态状况如何,不仅关系全区各族群众生存和发展,而且关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。因此,内蒙古要自觉承担起筑牢我国北方重要生态安全屏障的重大责任,牢固树立正确的生态观、发展观,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,始终把保护生态环境摆在压倒性位置,切实改善生态环境质量。坚持全地域全过程加强生态环境保护,全领域全方位推动发展绿色转型,充分发挥生态资源优势,守住自然生态安全边界,正确合理地处理好生态环境保护与经济社会发展的关系,形成绿色生产生活方式,切实守护好内蒙古这片碧绿、这方蔚蓝、这份纯净,在祖国北疆构筑起万里绿色长城。

以荒漠化治理为例,土地荒漠化是影响人类生存和发展的全球重大生态问题,内蒙古历来是我国荒漠化防治的重要战线,而库布其治沙的成功实践既为推进美丽中国建设作出了积极贡献,也为国际社会治理生态环境提供了中国经验。近年来特别是党的十八大以来,库布其治沙模式坚定践行“绿水青山就是金山银山”理念,取得了推动绿色发展的显著成绩,展示了人与自然关系如何在科学发展指导下和谐共生并实现经济社会良性发展的样板。目前,库布其沙漠已完成修复治理873.3万亩,植被覆盖度由上世纪80年代不足3%提升到53%,降水量明显增加,沙尘天气明显减少,总体趋势向好。库布其沙漠治理模式备受荒漠化困扰的土地带来绿色希望,对改善当地自然生态环境、降低京津地区风沙灾害具有积极意义。如今,库布其沙漠治理模式不仅在新疆、西藏等全国各大沙区成功落地,而且已经走进沙特、蒙古国等“一带一路”参与国家和地区,与全世界荒漠化地区分享成功经验。

生态文明建设永远在路上。今后,我们还需继续加大生态系统保护力度,深入打好污染防治攻坚战,推动绿色低碳发展,坚持走以生态优先、绿色发

【核心提示】

- 在已有成绩的基础上打造营商环境升级版,要求我们以更高的站位、更大的格局认识优化营商环境的重大意义,立足内蒙古经济发展阶段和战略定位,坚持问题导向、目标导向和结果导向,实现营商环境的迭代升级与弯道超车
- 从优化营商环境破局,着力解决制约发展的深层次问题,推动改革和发展深度融合,这是打造营商环境升级版的基本立足点,要据此明确与自治区经济发展基础和发展目标相一致的优化营商环境目标,提升营商环境建设的精准度与实效性

立足地区战略定位和产业发展实际 提升优化营商环境的精准度与实效性

确定优化营商环境的阶段性目标任务,是打造营商环境升级版的首要工作。这个目标任务既要对标国家整体规划,又要契合地方禀赋差异,更精准地体现地方区分度。国家“十四五”规划纲要明确提出,持续优化市场化法治化国际化营商环境,国务院《优化营商环境条例》规定,国家鼓励和支持各地区、各部门结合实际情况,在法治框架内积极探索原创性、差异化的优化营商环境具体措施。2021年国务院印发《关于开展营商环境创新试点工作的意见》,部署在北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个城市开展营商环境创新试点,这是国家根据地区禀赋实行差异化赋能,梯次带动国家整体营商环境优化升级的重要举措。

对于地方而言,突出优化营商环境的差异化是确保优化营商环境取得实效的重要保障。在对标世界银行评价体系各类指标,做好普惠性优化营商环境工作的同时,要聚焦产业发展,在明确产业方向的基础上建立产业环境评价指标体系,以避免工作偏离市场主体需求和产业发展需要。如果说“规范化、标准化、差异化”是营商环境的三个基本阶段,那么“规范化”是营商环境的及格线,解决的是乱作为、不作为、慢作为等违法行政、违法办事问题,“标准化”“差异化”是营商环境的升级线,是立足地区禀赋、功能规划、产业需求,打造好的发展环境。从各地优化营商环境的先进经验看,都是立足当地经济发展实际,紧扣党中央赋予地方的历史使命和发展定位,突出问题导向、目标导向和结果导向。以深圳市为例,2010年前后其发展模式开始向创新驱动有质量增长阶段过渡,无论是政府“立木为信”式的政策引导,还是出台全国第一部科技创新地方性法规和全国首部综合类知识产权保护条例,无论是“企业没有事,政府不插手”“企业有好事,政府不伸手”“企业有事,政府不放手”的政务服务理念,还是鼓励创新、

宽容失败的人文环境,都突出了对创新的引导和鼓励。

坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,加快建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”,这是习近平总书记和党中央为内蒙古确定的战略定位和行动纲领,是全面建设社会主义现代化国家新征程上内蒙古的重大责任和光荣使命。当前,内蒙古经济正处于一个极其艰难又极为重要的转型期,我们必须全力以赴调结构、转功能、提质量,在生态环境有效保护、能源资源高效利用、质量效益稳步提升的基础上实现经济持续健康发展。营商环境问题关系内蒙古转型发展、高质量发展乃至全面建设社会主义现代化的全局和长远,优化营商环境是完整、准确、全面贯彻新发展理念和立足自治区经济社会长远发展的重要抉择。我们要从优化营商环境破局,着力解决制约发展的深层次问题,推动改革和发展深度融合。这是优化营商环境在自治区整体长远发展中的定位,是我们打造营商环境升级版的基本立足点,我们要据此明确与自治区经济发展基础和发展目标相一致的优化营商环境目标,提升营商环境建设的精准度与实效性。

坚持问题导向 推动营商环境迭代升级

突出市场主体导向,打造行业、企业差异化营商环境。营商环境好不好,市场主体最有发言权。当前,我区营商环境存在的普遍性问题尚未完全解决,法治保障环境有待加强,企业服务体系有待完善,解决这些问题应成为我区持续优化营商环境的着眼点和发力点。与此同时,不同地方优势产业、主导产业不同,着力打造行业差异化、企业差异化的营商环境,应该成为我区打造营商环境升级版的重要取向。现实中,不同行业的发展需求不同,所面临的监管负担也不一样,后续优化营商环境可以在坚持普惠公平的基础上,适当突出行业差异化,对各行业精准配置优质服务、均衡监管以及适度执法司法,从而

助力各行业聚焦提升优势、轻量化发展。同一行业的不同企业需求各有不同,同一产业链的不同节点企业需求也不同,我们可以适应企业的差异化需求调整优化营商环境供给。当然,这里的差异化绝不是对特定企业给予特殊待遇,而是符合法治原则的差异化。建议探索将企业守信守法经营情况作为给予高标准营商环境的基础条件,打造信用差异化高标准营商环境,落实信用正向激励,促进社会信用建设。

坚持技术维度与法治维度并重,加快数字政府建设。数字政府建设是自治区优化营商环境行动方案3.0版的重要内容。数字政府是一种适应数字时代要求,对政府理念、机构、职能、流程再造的治理模式。数字政府建设对于优化营商环境的正向作用体现为:打破信息壁垒,保障数据信息在不同政府部门间自由流通;流程再造要求持续深化政务信息系统整合,从而增强行政许可的便利性;数字技术可以提高执法部门的证据收集能力,提升执法力度;建设全过程合作监管机制,提高基于高频大数据的精准动态监测预警水平;通过事前和事中调控防止大量“执行纠纷”的发生。当前数字政府建设中,政府数字化转型的价值取向局限于效率目标,法治维度非常缺乏。任何取巧都具有“双刃剑”属性,运用恰当与否会形成截然相反的社会效果,以数字技术为运行基础的数字政府建设也面临着这种技术风险,传导到营商环境中,可能表现为法治风险。比如,数据聚合可能侵犯商业秘密,数字鸿沟可能增加企业负担。因此,坚持技术思维和法治思维并重,以法律制度规范政府对企业数据的收集、管理和使用行为,贯彻法治原则破除“算法黑箱”,着力实现政府治理信息化与法治化深度融合,是我们推进数字政府建设必须重视的方向。

强化法治思维,全面打造法治化营商环境。法治是最好的营商环境。打造营商环境升级版,法治既是重要思维,也是重要内容,是改善其他要素的重要抓手,更是维护整体营商环境的根本保障。要以国家相关法律法规为基础,开展涉及优化营商环境的地方性法规和规范性文件清理工作,坚持问题导向,针对市场主体反映强烈的一些痛点难点堵点立法,更好发挥立法的引导、推动、规范、保障作用,充分保护市场主体合法权益。积极推进“互联网+公共法律服务”,充分依托信息技术优化整合法律服务,打造“指尖上的公共法律服务超市”,实现“全业务”一站式覆盖、全资源一站式共享,创新法律公共服务体系建设,帮助企业有效预防和化解法律风险。

优化营商环境是一项基础性、战略性、先导性工作,也是一项只有进行时没有完成时的工作。打造营商环境升级版,不能靠政府“独角戏”,而是需要凝聚政府、企业、社会各方共识合力,形成“人人都是营商环境、事事关系营商环境”的良好氛围,共同助力新时代内蒙古经济社会高质量发展。

(作者单位:内蒙古党校政治学教研部)

【核心提示】

- 自觉承担起建成我国北方重要生态安全屏障的重大责任,牢固树立正确的生态观、发展观,坚持生态惠民、生态利民、生态为民
- 牢牢守住安全发展底线,着力巩固发展团结和谐稳定局面,建设更高水平的平安内蒙古
- 大力实施创新驱动发展战略,把构建绿色特色优势现代产业体系作为主要抓手,为国家提供更为稳定、更加安全、更多绿色的能源供给和农畜产品供应
- 深度融入国内国际大市场,实现区位优势更好转化为开放和发展优势,打造我国内陆开放高地和沿边开放重要支点

展为导向的高质量发展新路子,筑牢我国北方重要生态安全屏障。坚持把保护草原和森林作为首要任务,把保护黄河母亲河摆在突出位置,加强绿色矿山建设,推进矿区生态综合治理以及实施生物多样性保护重大工程,加强大气源污染治理,加强工业废水、农业退水、城乡污水治理,强化土壤污染防治以及加快补齐环境基础设施短板,加大重点行业领域减排降碳力度,加强绿色低碳技术创新和推广应用,强化国土空间规划和用途管控,严守“三区三线”,大力推进绿色文明理念,倡导绿色低碳生活,努力推动全区生态环境保护法规制度体系不断完善,生态环境治理现代化水平持续提高,生态环境整体向好态势巩固拓展。

着力巩固发展团结和谐稳定局面 筑牢祖国北疆安全稳定屏障

内蒙古在国家安全稳定大局中地位重要、责任重大,必须肩负起、履行好守卫祖国北部边疆的重大政治责任,把安全发展贯穿发展各领域和全过程,注重防范化解重大风险,牢牢守住安全发展底线,着力巩固发展团结和谐稳定局面,建设更高水平的平安内蒙古,筑牢祖国北疆安全稳定屏障。一要全面加强国家安全能力建设,加强国家安全宣传教育,完善国家安全审查和监管制度,严密防范、严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆活动,强化党政军警民合力强边固防,扎实推进边境地区立体智能防控体系建设;二要不断提高公共安全保障能力,健全公共安全体系,以减少公共安全事件对人民群众生命健康的威胁,完善安全生产责任和管理制度体系、隐患排查治理和风险评估体系,加强应急管理能力建设;三要全力维护社会稳定和安全,坚持和发展新时代“枫桥经验”,努力把矛盾解决在萌芽、化解在基层。近年来,通过全区上下不懈努力,中华民族共同体意识更加深入人心,民族工作高质量发展取得重要进展,

社会治理水平明显提高,防范化解重大风险体制机制不断健全,团结和谐稳定大局进一步巩固和发展。把内蒙古建设成为祖国北疆安全稳定屏障,我们要继续深入学习贯彻总体国家安全观,增强各族人民的国家安全意识,把维护国家政治安全摆在首位,扎实推进各领域国家安全工作,牢牢守住安全发展底线,使各族人民更加安居乐业、社会大局更加安定有序,让祖国“北大门”、首都“护城河”牢不可破、坚不可摧。

构建绿色特色优势现代产业体系 加快建设“两个基地”

内蒙古要以“两个基地”建设为重点,加快构建绿色特色优势现代产业体系,推动能源和战略资源基地绿色低碳转型,推动农畜产品生产基地优质高效转型,因地制宜发展战略性新兴产业和先进制造业,肩负起、履行好保障国家能源安全、粮食安全、产业安全的重大政治责任。

建设国家重要能源和战略资源基地,内蒙古既有资源优势,又有产业基础。提高能源资源综合利用效率,做好现代能源经济这篇文章,需要持续推进能源革命,大力发展智慧能源,加快形成多种能源协同互补、综合利用、集约高效的供能方式,推动内蒙古由化石能源大区向清洁能源大区转变,严控煤炭消费增长,提高煤炭利用效率,向产业高端化、产品精细化方向发展,高度重视煤炭清洁利用,积极发展非煤产业和低碳经济,全力推进风电、光伏等新能源大规模高比例开发利用,争取在全国率先建成以新能源为主体的能源供给体系,率先构建以新能源为主体的新型电力系统。

内蒙古得天独厚得天独厚的自然生态环境,为农业和畜牧业生产提供了天然优势。要着力转变传统农牧业生产经营方式,优化农牧业区域布局和生产结构,加快打造若干优势农畜产品和产业带和特色

农畜产品优势区,加强农畜产品标准化、绿色化生产,加快发展以草畜一体化为重点的现代畜牧业,发展多种形式适度规模经营,提高农牧民组织化程度,从而推动农牧业集约化、规模化、高端化发展,推进优质粮食工程和奶业振兴行动,实施种业振兴行动,支持农畜牧业产业化龙头企业创新发展、做大做强,完善利益联结机制,打造更多专业化规模化产业集群。

加快建设“两个基地”,我们要紧扣内蒙古在全国构建新发展格局中的定位,统筹发展和安全,围绕保障国家生态安全、能源安全、粮食安全等谋划产业发展,按照绿色化、高端化、智能化方向建设产业基地,发挥资源、产业基础等方面的比较优势。大力实施创新驱动发展战略,把构建绿色特色优势现代产业体系作为主要抓手,为国家提供更为稳定、更加安全、更多绿色的能源供给和农畜产品供应。

扩大对外开放促进改革发展 打造我国向北开放重要桥头堡

内蒙古位于祖国北部边疆,由东北向西南斜伸,呈狭长形,东近黑龙江,南接晋陕冀,西连宁夏和甘肃,跨越我国东北、华北、西北,北部同蒙古和俄罗斯接壤,拥有二连浩特市和满洲里市两个重要口岸,是我国“北开南联、东进西出”的重要枢纽。内蒙古要借助所处区位优势,以融入国内大循环、畅通国内国际双循环为契机,加快构建联通内外、辐射周边,资源集聚集散、要素融汇融通的全域开放平台,通过全方位扩大对外开放促进改革发展,加强基础设施建设,积极融入共建“一带一路”发展口岸经济,持续深化区域经济合作,深度融入国内国际大市场,实现区位优势更好转化为开放和发展优势,打造我国内陆开放高地和沿边开放重要支点。进入新发展阶段,我区要进一步提升向北开放重要桥头堡建设水平,利用区位优势着力发展泛口岸经济,优化口岸资源配置,推动“经济通道”向“通道经济”转变,推动“过路经济”向“落地经济”转型,创新发展对外贸易,促进外贸向优质优价、优进优出转变,深化区域经济合作,积极承接先进产业转移,创新开展招商引资,推动区内产业链、创新链、供应链、物流链、价值链与全国大市场全面对接、深度融合,更好服务和融入国内大循环,努力将自身开放融入国家开放总体布局,以参与中蒙俄经济走廊建设为契机,提升开放层次和水平。

责任就是大局,使命就是动力。内蒙古在党和国家工作大局中具有重要战略地位,我们必须牢牢扛起作为边疆民族地区在全面建设社会主义现代化国家进程中的重大责任和光荣使命,推进“两个屏障”更加牢固、“两个基地”量质齐升、“一个桥头堡”作用彰显,努力在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写好内蒙古发展新篇章,把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽。

(作者单位:内蒙古财经大学马克思主义学院)

■ 诠释

始终坚持人民至上

□霍晓雨

《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出,党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民,人民是党执政兴国的最大底气。一百年来,中国共产党始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命,党承载着民族的重托、人民的期望,乘风破浪、砥砺前行,成为领航中国行稳致远的巍巍巨轮。

江山就是人民,人民就是江山。从抗日战争的民族统一战线到解放战争的人民用小米车推出的胜利,从新民主主义革命推倒“三座大山”到社会主义改造建立社会主义制度,从全面掀开改革开放大幕、推进社会主义现代化建设到开创中国特色社会主义新时代,从坚决打赢脱贫攻坚战到助力乡村振兴,从推进全面从严治党向纵深发展到开展扫黑除恶专项斗争,从全民筑牢新冠肺炎疫情防控防线到推动“我为群众办实事”落地见效,党的百年发展史充分揭示,中国共产党没有自己的任何私利,始终代表最广大人民的根本利益。赢得人民信任,得到人民支持,全心全意为人民服务,就能够克服任何困难,无往而不胜。人民至上的理念是党立于不败之地的根本所在,也是党在各个时期执政的基本方针。一代代中国共产党人矢志不渝为人民谋幸福、为中华民族谋复兴,党始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,把人民的“小事”当成党的“大事”。

时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出以人民为中心的治国理政核心理念,坚持一切为了人民、一切依靠人民,始终把人民放在心中最高位置。3万多字的十九大报告,200多次提到“人民”,3次强调“人的全面发展”,4次提出“以人民为中心”,中国共产党无论走过多长的路,无论走到多远的未来,全部奋斗的根本目的就是为实现人民对美好生活的向往。

践行宗旨,就是对人民饱含深情,心中装着人民,工作为了人民,想群众之所想,急群众之所急,解群众之所难,密切联系群众,坚定依靠群众,一心一意为百姓造福。党的十八年以来,党中央把脱贫攻坚摆在治国理政的突出位置,把脱贫攻坚作为全面建成小康社会的底线任务,组织开展声势浩大的脱贫攻坚战。几年来,党和人民披荆斩棘、栉风沐雨,发扬钉钉子精神,敢于啃硬骨头,攻克了一个又一个贫中之贫、坚中之坚,脱贫攻坚战取得了全面胜利,创造了彪炳史册的人间奇迹。面对百年不遇的新冠肺炎疫情汹涌来袭,党坚持将人民生命安全置于首位,团结14亿多中国人民众志成城、万众一心,迅速打响疫情防控的人民战争,向世界宣示出战胜疫情的坚定信心。从初生婴儿到耄耋老人,每个人都给予全力以赴的救治,不放弃每一位病患者。人民深切感受到,中国共产党所具有的强大领导力,是风雨来袭时中国人民最可靠的定心骨,中国特色社会主义制度再一次向世人昭示出它毋庸置疑的绝对优势。

奋斗辉煌鼓舞人心,伟大梦想催人奋进。党诞生于人民,为人民而生,因人民而兴,与人民休戚与共、生死相依。现在,党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。站在新时代的赶考路口,必须倍加珍惜党长期实践积累的宝贵经验,切实把党百年奋斗的历史经验传承好、发扬好,继续站稳人民立场,践行以人民为中心的发展思想,与人民心连心、同呼吸、共命运,更加坚定、更加自觉地践行初心使命,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民,推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,让14亿多中国人民凝聚成推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。