

□新华社记者 郝薇薇 刘健

“中国两会是以人为本、关注民生的两会”“两会是中国领导层与各界人士充分讨论协商国家大计的重要场合”“两会将明确的发展目标摆在整个国家面前”……刚刚闭幕的全国两会，给世界留下了丰富的“两会印象”。

出席两会同代表委员共商国是，大事小情了然于心，国计民生统筹部署……中国领导人的治国理政方式成为海外观察家“两会印象”中最深刻的部分。

东风拂面世界新。习近平的“两会时间”对外打开了一扇窗，透过它，国际社会更深入地理解了“中国之治”的价值取向与运行逻辑，也进一步拓展了对中国现代化路径的认知，丰富了人类政治文明发展的构想。

**心里装着百姓，民为邦本——“中国致力于施行良政善治，以习近平为核心的中国共产党深知为人民服务的必要性”**

习近平的“两会时间”从3月4日开始。

这一天上午，习近平出席十三届全国人大五次会议预备会议，同近3000名全国人大代表一起按下表决器，选举产生大会主席团和秘书长，表决通过大会议程。下午，习近平又出席了全国政协十三届五次会议开幕式。

在“党和国家领导人”身份之外，美国巴德学院高级研究员彭润年特别注意到习近平的“人大代表”身份。2018年，习近平在内蒙古自治区全票当选十三届全国人大代表，此后每年两会都会来内蒙古代表团参加审议。在彭润年看来，中国领导人认真履行代表职责，参加所在代表团审议，体现出所有代表之间的平等关系。

作为“黄土地的儿子”，习近平从人民中走来，始终把人民放在心中最高的位置。“你们现在都种什么庄稼？”“高速公路通到了你们那里了吧？”……每年两会，习近平和代表委员交流最多的就是与百姓生活息息相关的故事。

今年两会，最让习近平惦记的仍是“民生”。粮食安全和社会保障，有着为人民生活安康托底的重大意义。3月6日下午，习近平专门看望了参加政协会议的农业界、社会福利和社会保障界委员。既有“保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行”的细心周全，也有“守护好人民群众的每一分‘养老钱’‘保命钱’”的语重心长，一句句暖言心语，尽显为民情怀。

《哈萨克斯坦实业报》总编辑谢里克·科尔茹姆巴耶夫感言：“中国致力于施行良政善治，以习近平为核心的中国共产党深知为人民服务的必要性。”

习近平的“两会时间”让英国政治评论员卡洛希·马丁斯有了更深的理解：“中国领导人满足了人民的需求和愿望，这体现在脱贫、教育、医疗、住房、休闲服务等方方面面。”

民为邦本，本固邦宁。从当选中共中央总书记后同中外记者见面时“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”的铿锵话语，到作为国家领导人出访时与外方朋友对话中“我将无我，不负人民”的真情感露，再到今年两会上谈及“民生无小事”时“对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心”的谆谆嘱托，追寻习近平的治国理政足迹，越来越多海外观察家将“人民至上”视为理解中国“治理之道”的关键。

**集思广益众志成城，上下同心——“中国遵循着自上而上和自下而上的双向政治逻辑，依靠以民主集中制为基础发展的治国理政体系，取得了前所未有的成就”**

常居上海的加拿大斯科特·克莱因经历了中国抗击新冠疫情全过程。在他看来，中国快速开发疫苗并在短时间内实现大范围接种是“不可思议的成功”。“中国政府有能力推动社会中每一个个体向着有价值的共同目标积极迈进。”

如何处理个体与集体、多样性与一致性的关系，是国家治理的重大命题。对于中国这样一个拥有960万平方公里土地、14亿多人口的大国，尤其考验执政者的政治智慧。

在习近平的“两会时间”里，便浓缩着这样一个丰富多样的中国。2013年以来，习近平先后53次“下团组”，面对面与数百位代表委员交流。所到地方代表团中，既有上海、广东、福建等东、南海滨发达省市，也有内蒙古、甘肃、青海等西部省区。交流互动的代表委员中，既有社区主任、煤矿工人、中学教师、民营企业家长，也有少数民族、民主党派人士、解放军代表。

在坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫西看来，中国领导人同来自全国各行业的代表委员近距离互动，为政治决策提供了直接了解基层民情的机会。著有《文明的追随——中国的崛起与阿拉伯人的未来》一书的约旦著名学者萨米尔·艾哈迈德说，习近平广泛听取各界人士意见，将决策建立于了解社情民意的基础之上，以人民利益为标准，以国家发展进步为考量，是“为数不多的具有超凡领导力的世界级领导人之一”。

## 习近平「两会时间」让世界理解「中国之治」

既广开言路、汇集众智，又总揽全局、统一部署。谈中华民族共同体，习近平强调：“要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线”；谈碳达峰碳中和，习近平指出：“要先立后破，而不能未立先破”；谈粮食安全，习近平提醒：“不能认为进入工业化，吃饭问题就可有可无”；谈社会保障，习近平强调：“要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力”。

巴基斯坦前驻华大使马苏德·哈立德从中国两会探索到了“中国奇迹”的制度秘诀。“中国遵循着自上而上和自下而上的双向政治经验，依靠以民主集中制为基础发展的治国理政体系，取得了前所未有的成就”。

党政军民学，全国一盘棋。3月7日，习近平出席解放军和武警部队代表团全体会议时指出：“要统筹全局、突出重点，以重点突破带动整体推进”。

世界百年变局中，中国“全国一盘棋”所展现的强大治理合力与西方一些国家“否决政治”所导致的社会分裂、政治衰败形成愈发鲜明的对照。正如印度孟买观察家研究基金会前主席苏丁德拉·库尔卡尼所言：“一些西方国家政府总是纠结于为下一次选举该做什么，他们通常只有数年时间。中国则在过去数十年里始终保持着稳定的发展方向和进程”。

毫无疑问，在中国高效稳定的治理体系中，中国共产党发挥了关键作用。今年两会，习近平以5个“必由之路”深刻揭示新时代中国的“成功密码”，第一条就是“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。

“现在中国比过去200年里任何时候都要团结……任何西方式的治理体系都不可能做到这一点。这样的成就需要一种不同的治理方式，能做战略性思考，有历史根基，具有包容性，能动员人民，能成事。”英国学者马丁·雅克说。

**立足两个大局，因势而谋——“中国在内外政外交上的重大创新增强了国家实力，中国的发展道路在国际社会眼中更具吸引力”**

今年两会期间，习近平有一项特殊外事安排：3月8日，上午刚刚在人民大会堂出席十三届全国人大五次会议第二次全体会议，下午又来到大会堂东大厅，同法国总统马克龙、德国总理朔尔茨举行视频峰会。面对国际形势新变化，习近平就谋和、求发展、促合作提出鲜明中国主张。

立足两个大局，心怀“国之大者”，因势而谋、与时俱进，是习近平治国理政的鲜明特征。卢旺达学者亚历山大·塞布胡拉至今对习近平在2020年两会上阐释的构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局印象深刻。在他看来，贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，是“中国为以后经济实现稳健发展高度重视的方向”。

当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。发展形势怎么看？今后工作怎么干？今年两会，习近平深刻揭示中国发展5个“战略性的有利条件”，为应变局、开新局注入强大信心。纳米比亚通讯社特别注意到其中这样一个重要论断：中国经济体量大，回旋余地广，又有超大规模市场，长期向好的基本面不会改变，具有强大的韧性和活力。

2021年年底召开的中央经济工作会议上，习近平提出“稳字当头、稳中求进”总要求。今年两会，“稳字当头、稳中求进”再度成为热词。在约旦学者萨米尔·艾哈迈德看来，中国在综合考虑既有经济发展成果、社会效应等因素基础上制定发展政策和目标，符合“一贯坚持的实事求是和与时俱进的原则”。

美国伊利诺伊理工大学教授哈里·图尔克说，中国两会上关于科技创新的讨论有着丰富的信息量。“面对外部压力，中国在很短时间内就制定出应对策略，加大对科研的投入，并在新能源、5G、人工智能、生物工程等领域取得成功，增强了世界对中国发展能力的信心”。

《习近平：正圆中国梦》作者、俄罗斯人民友谊大学教授尤里·塔夫罗夫斯基对习近平治国理政思想有着深入研究。在他看来，中国在内外政外交上的重大创新增强了国家实力，中国的发展道路在国际社会眼中也更具吸引力。

古希腊思想家亚里士多德强调“最高的善”，中国春秋时期哲人老子提出“正善治”。自古以来，不同民族、不同国家为实现良政善治进行了各自的探索。毫无疑问，“中国之治”为人类政治文明发展提供了新启示。

正如巴西瓦加斯基金会教授埃万德罗·卡瓦略所言：“中国成功开辟了一条中国式现代化新道路，它不同于历史上西方国家走过的路。未来，作为一个社会主义现代化强国的中国，将推动人类迈向新的历史发展阶段。”

（参与记者 冀泽 孙丁 胡友松 徐静 刘亚南 张墨成 张继业 张代蕾 杜鹃 许凤 谢昊 蒋超 王欢 赵旭 姜磊 吉莉 陈威华 赵焱 冯俊伟 徐永春 朱婉君 朱雨博 吴昊）（新华社北京3月11日电）

新华社北京3月11日电 十三届全国人大五次会议11日上午在人民大会堂举行记者会，国务院总理李克强应大会发言人张业遂的邀请出席记者会，并回答中外记者提问。

记者会开始时，李克强说，感谢记者朋友们在中国两会期间为报道所作的努力、付出的辛劳。因为疫情关系，我们继续以视频连线的方式开记者会。我愿意回答记者朋友们提出的问题。

**美联社记者：**中国经济正在逐渐从高速增长向着可持续的、公平的以及绿色的增长转型，我们看到去年中国政府采取了一系列措施降低债务水平、监管高技术企业。今年中国政府制定了不少经济学家认为是颇具雄心的5.5%的增速目标，这是在面临新冠肺炎疫情继续蔓延以及乌克兰冲突的情况下制定的目标。我想问的是，这是否意味着中国政府今年将更加重视增长？把增长摆在结构性改革以及减少碳排放之前？中国政府将如何平衡这些不同的发展目标？关于乌克兰问题，中国与欧洲的重要经贸关系在中国应对此危机中处于什么位置？中国是否担心会因为目前对于危机的处理影响到与欧洲的良好关系，甚至影响中国自身经济的发展？

**李克强：**你提到中国的经济增速，去年我们经济总量已经达到110多万亿元人民币，继续增长可以说是在高基数上的增长。从世界范围来看，这么大的经济体要保持中高速增长，本身就是很大的难题。刚才你提到我们今年确定5.5%左右的经济增长目标是个雄心勃勃的目标。我还记得，去年就是在这个记者会上，有记者问我，说你们还是6%以上，这个目标是不是低了？我们不是没有感到，因为上一年基数低，去年完全有可能实现8%乃至至更高的增长，但是我们还是确定增长6%以上，“以上”是开了口子，乐见其成。但是我们宏观经济政策的标杆是按照6%来确定的，也就是说财政、货币、就业等政策都要围绕着一个标杆进行，这就使得我们降低了赤字率，宏观杠杆率稳中有所下降，这也为今年应对新的挑战预留了政策空间。

回想2020年，我们在那么严峻的形势下，没有搞“大水漫灌”超发货币，去年乃至到今年2月份，在世界许多国家通胀居高不下、我们的居民消费价格，也就是CPI涨幅不到1%，这不能不和我们实施的合理宏观政策有关。当然，刚才我讲的，我们制定宏观政策是从中国国情实际出发的，没有评价其他国家的意志。

去年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国人民的共同努力，我们不仅完成了全年经济社会发展发展的主要目标任务，而且为今年打下了坚实基础。今年经济确实遇到了新的下行压力和挑战，且不说各种复杂环境在变化，不确定因素增多，就是我们本身要完成5.5%的目标，它的增量，也就是中国百万亿元量级以上GDP5.5%的增量，就相当于一个中等国家的经济总量。10年前我们经济总量还是50多万亿元，增长10%，增量有六七万亿元就可以了，而今年得要有九万亿元名义GDP的增量。这就好像登山，如果你要登1000米的山，想爬10%，那100米就可以；如果你要登3000米的山，想上5%，那就是150米。而且条件也变了，越往上气压越低、氧气越少，看似速度放缓了，实际上分量更重。

实现5.5%左右的增长，这是在高水平上的稳，实质上是进，是不容易的，必须有相应的宏观政策支撑。比如财政政策，今年我们降低赤字率到2.8%，赤字比去年少了2000多亿元。与此同时，我们加大了财政支出的力度。那你们会问，钱从哪里来？我在政府工作报告当中已经说了，我们这两年可用未用、结余的中央特定金融机构和专营机构的利润，再加上财政预算稳定调节基金，新增支出规模不小于2万亿元，而且增加的规模主要用于减税降费，特别是退税，这相当于给登山的人输氧。当然，我们还有配套的金融、就业等多项举措。

我们今年采取的举措不仅是应对短期的，也是立足当前、着眼长远的，决不预支未来，是可持续的。正像记者朋友提到的，中国还有应对气候变化、收入差距、债务等众多问题，这些都需要我们在中长期过程中，包括今年有力地应对。有关方面的措施我们都在安排部署。中国现代化还是一个长期的过程，我们需要在这个过程中用发展的办法来解决发展中的问题。

你刚才提到乌克兰局势。当前乌克兰局势世人瞩目，中方也深感担忧和痛惜，真诚地希望乌克兰局势能够得到缓解，早日回归和平。中方始终奉行独立自主的和平外交政策，发展双边关系从不针对第三方。我们将本着相互尊重、互利共赢的精神，同各方发展合作关系，为世界提供更多的稳定性。

**路透社记者：**俄罗斯对乌克兰发动袭击以来已经造成200万难民，数百名平民死亡，人们对核态势升级前景也感到担忧，但中方一直没有对俄的行为进行谴责，或者将其称之为“入侵”，是否不论怎样中方都不会对俄进行谴责？在俄罗斯面临制裁的情况下，中方是否会进一步对俄罗斯提供经济、金融支持？是否担心这样做会受到来自其他国家制裁的负面影响？

**李克强：**我刚才说了，中国从来都是奉行独立自主的和平外交政策。关于乌克兰局势，中方主张各国主权和领土完整都应该得到尊重，联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守，各国合理安全关切也应该得到重视，中方据此作出我们自己的判断，并愿意和国际社会一道为重返和平发挥积极作用。

当前的乌克兰局势确实令人担忧，应当尽最大努力支持俄乌双方克服困难进行谈判，谈出和平的结果，一切有利于和平解决危机的努力我们都支持和鼓励。当务之急要避免紧张局势升级甚至失控，国际社会和各方对此都是有共识的。

中方呼吁保持最大限度的克制，防止出现大规模人道主义危机。中方已经提出应对乌克兰人道局势的倡议，并将继续向乌方提供人道主义援助。

当前世界经济因受疫情冲击等影响已经很艰难了，有关制裁会对世界经济复苏造成冲击，对各方都不利。中方愿为维护世界和平稳定、促进发展繁荣作出自己建设性努力。

**美国消费者新闻与商业频道记者：**国家金融与发展实验室有关研究显示，降费对于小企业的帮助是最大的，减税次之。您能否与我们分享关于减税降费影响的具体数据？另外，由于房地产市场发展速度的放缓，地方政府财政有所减少，对此方面有什么考虑？还有就是涉及消费方面，政府会考虑采取发放消费券等类似的政策措施吗？

**李克强：**结论是要有理论和实践支撑的。从我们这几年的实践看，减税降费效果最直接。我记得去年到东部地区和十几位企业家交谈，他们谈到了企业运行中的困难，希望国家再出台一些宏观支持政策。我当时就说，中央政府的政策储备是有的，但需要集中使用。有三项选择，但只能做选择题，就是三选一。一是大规模投资，也许你们可以得到订单。二是发放消费券，可能会直接刺激消费。三是给企业减税降费，稳就业、促投资消费。他们沉默一会儿，几乎异口同声地回答，我们选择第三项。因为这是最直接、最公平、最有效率的。从今年我收到的有关报告看，普遍把减税降费作为对政府宏观政策的第一期待。看来，施肥还得要施到根上，根壮才能枝繁叶茂。

我在材料上也看到，有人担心减税降费实施几年了，边际效应是不是已经递减了，也就是说作用不像以前那么大了。这次我们实施的大规模减税降费是退税和减税并举，规模2.5万亿元。在2020年疫情受冲击最严重时，我们也就是这么大的政策规模，最终挺过来了，而且我们这次调整了结构，把退税顶在前面。所谓退税，就是按照增值税税制的设计，对市场主体类似于先缴后返的税额，我们采取提前退税的办法，就是一次性把留抵的税额退给企业，规模1.5万亿元以上。如果效果好，我们还会加大力度。

我们退税优先考虑小微企业，因为小微企业量大面广，支撑的就业人口多，而且现在是他们资金最紧张、最困难的时候，所以我们要在今年6月底以前，把小微企业的存量留抵税额一次性退到银行，把制造业、研发服务业等一些重点行业的留抵税额在年内全面解决，对小微企业的增量留抵退税逐月解决。我在政协参加讨论的时候，一位政协委员是企业家，他就告诉我，相比其他减税降费和投资等措施，退税效果来得最快、来得最好。跑个项目可能有很多周折，退税等于是给企业直接发现金，增加现金流，是及时雨。看来，说破千言万语，不如干成实事一桩，一定要把这项关键性措施落到实处。

## 李克强总理出席记者会并回答中外记者提问

新华社北京3月11日电

记者会开始时，李克强说，感谢记者朋友们在中国两会期间为报道所作的努力、付出的辛劳。因为疫情关系，我们继续以视频连线的方式开记者会。我愿意回答记者朋友们提出的问题。

**美联社记者：**中国经济正在逐渐从高速增长向着可持续的、公平的以及绿色的增长转型，我们看到去年中国政府采取了一系列措施降低债务水平、监管高技术企业。今年中国政府制定了不少经济学家认为是颇具雄心的5.5%的增速目标，这是在面临新冠肺炎疫情继续蔓延以及乌克兰冲突的情况下制定的目标。我想问的是，这是否意味着中国政府今年将更加重视增长？把增长摆在结构性改革以及减少碳排放之前？中国政府将如何平衡这些不同的发展目标？关于乌克兰问题，中国与欧洲的重要经贸关系在中国应对此危机中处于什么位置？中国是否担心会因为目前对于危机的处理影响到与欧洲的良好关系，甚至影响中国自身经济的发展？

**李克强：**你提到中国的经济增速，去年我们经济总量已经达到110多万亿元人民币，继续增长可以说是在高基数上的增长。从世界范围来看，这么大的经济体要保持中高速增长，本身就是很大的难题。刚才你提到我们今年确定5.5%左右的经济增长目标是个雄心勃勃的目标。我还记得，去年就是在这个记者会上，有记者问我，说你们还是6%以上，这个目标是不是低了？我们不是没有感到，因为上一年基数低，去年完全有可能实现8%乃至至更高的增长，但是我们还是确定增长6%以上，“以上”是开了口子，乐见其成。但是我们宏观经济政策的标杆是按照6%来确定的，也就是说财政、货币、就业等政策都要围绕着一个标杆进行，这就使得我们降低了赤字率，宏观杠杆率稳中有所下降，这也为今年应对新的挑战预留了政策空间。

回想2020年，我们在那么严峻的形势下，没有搞“大水漫灌”超发货币，去年乃至到今年2月份，在世界许多国家通胀居高不下、我们的居民消费价格，也就是CPI涨幅不到1%，这不能不和我们实施的合理宏观政策有关。当然，刚才我讲的，我们制定宏观政策是从中国国情实际出发的，没有评价其他国家的意志。

去年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国人民的共同努力，我们不仅完成了全年经济社会发展发展的主要目标任务，而且为今年打下了坚实基础。今年经济确实遇到了新的下行压力和挑战，且不说各种复杂环境在变化，不确定因素增多，就是我们本身要完成5.5%的目标，它的增量，也就是中国百万亿元量级以上GDP5.5%的增量，就相当于一个中等国家的经济总量。10年前我们经济总量还是50多万亿元，增长10%，增量有六七万亿元就可以了，而今年得要有九万亿元名义GDP的增量。这就好像登山，如果你要登1000米的山，想爬10%，那100米就可以；如果你要登3000米的山，想上5%，那就是150米。而且条件也变了，越往上气压越低、氧气越少，看似速度放缓了，实际上分量更重。

实现5.5%左右的增长，这是在高水平上的稳，实质上是进，是不容易的，必须有相应的宏观政策支撑。比如财政政策，今年我们降低赤字率到2.8%，赤字比去年少了2000多亿元。与此同时，我们加大了财政支出的力度。那你们会问，钱从哪里来？我在政府工作报告当中已经说了，我们这两年可用未用、结余的中央特定金融机构和专营机构的利润，再加上财政预算稳定调节基金，新增支出规模不小于2万亿元，而且增加的规模主要用于减税降费，特别是退税，这相当于给登山的人输氧。当然，我们还有配套的金融、就业等多项举措。

我们今年采取的举措不仅是应对短期的，也是立足当前、着眼长远的，决不预支未来，是可持续的。正像记者朋友提到的，中国还有应对气候变化、收入差距、债务等众多问题，这些都需要我们在中长期过程中，包括今年有力地应对。有关方面的措施我们都在安排部署。中国现代化还是一个长期的过程，我们需要在这个过程中用发展的办法来解决发展中的问题。

你刚才提到乌克兰局势。当前乌克兰局势世人瞩目，中方也深感担忧和痛惜，真诚地希望乌克兰局势能够得到缓解，早日回归和平。中方始终奉行独立自主的和平外交政策，发展双边关系从不针对第三方。我们将本着相互尊重、互利共赢的精神，同各方发展合作关系，为世界提供更多的稳定性。

**路透社记者：**俄罗斯对乌克兰发动袭击以来已经造成200万难民，数百名平民死亡，人们对核态势升级前景也感到担忧，但中方一直没有对俄的行为进行谴责，或者将其称之为“入侵”，是否不论怎样中方都不会对俄进行谴责？在俄罗斯面临制裁的情况下，中方是否会进一步对俄罗斯提供经济、金融支持？是否担心这样做会受到来自其他国家制裁的负面影响？

**李克强：**我刚才说了，中国从来都是奉行独立自主的和平外交政策。关于乌克兰局势，中方主张各国主权和领土完整都应该得到尊重，联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守，各国合理安全关切也应该得到重视，中方据此作出我们自己的判断，并愿意和国际社会一道为重返和平发挥积极作用。

当前的乌克兰局势确实令人担忧，应当尽最大努力支持俄乌双方克服困难进行谈判，谈出和平的结果，一切有利于和平解决危机的努力我们都支持和鼓励。当务之急要避免紧张局势升级甚至失控，国际社会和各方对此都是有共识的。

中方呼吁保持最大限度的克制，防止出现大规模人道主义危机。中方已经提出应对乌克兰人道局势的倡议，并将继续向乌方提供人道主义援助。

**美国消费者新闻与商业频道记者：**国家金融与发展实验室有关研究显示，降费对于小企业的帮助是最大的，减税次之。您能否与我们分享关于减税降费影响的具体数据？另外，由于房地产市场发展速度的放缓，地方政府财政有所减少，对此方面有什么考虑？还有就是涉及消费方面，政府会考虑采取发放消费券等类似的政策措施吗？

**李克强：**结论是要有理论和实践支撑的。从我们这几年的实践看，减税降费效果最直接。我记得去年到东部地区和十几位企业家交谈，他们谈到了企业运行中的困难，希望国家再出台一些宏观支持政策。我当时就说，中央政府的政策储备是有的，但需要集中使用。有三项选择，但只能做选择题，就是三选一。一是大规模投资，也许你们可以得到订单。二是发放消费券，可能会直接刺激消费。三是给企业减税降费，稳就业、促投资消费。他们沉默一会儿，几乎异口同声地回答，我们选择第三项。因为这是最直接、最公平、最有效率的。从今年我收到的有关报告看，普遍把减税降费作为对政府宏观政策的第一期待。看来，施肥还得要施到根上，根壮才能枝繁叶茂。

我在材料上也看到，有人担心减税降费实施几年了，边际效应是不是已经递减了，也就是说作用不像以前那么大了。这次我们实施的大规模减税降费是退税和减税并举，规模2.5万亿元。在2020年疫情受冲击最严重时，我们也就是这么大的政策规模，最终挺过来了，而且我们这次调整了结构，把退税顶在前面。所谓退税，就是按照增值税税制的设计，对市场主体类似于先缴后返的税额，我们采取提前退税的办法，就是一次性把留抵的税额退给企业，规模1.5万亿元以上。如果效果好，我们还会加大力度。

我们退税优先考虑小微企业，因为小微企业量大面广，支撑的就业人口多，而且现在是他们资金最紧张、最困难的时候，所以我们要在今年6月底以前，把小微企业的存量留抵税额一次性退到银行，把制造业、研发服务业等一些重点行业的留抵税额在年内全面解决，对小微企业的增量留抵退税逐月解决。我在政协参加讨论的时候，一位政协委员是企业家，他就告诉我，相比其他减税降费和投资等措施，退税效果来得最快、来得最好。跑个项目可能有很多周折，退税等于是给企业直接发现金，增加现金流，是及时雨。看来，说破千言万语，不如干成实事一桩，一定要把这项关键性措施落到实处。

新华社北京3月11日电

记者会开始时，李克强说，感谢记者朋友们在中国两会期间为报道所作的努力、付出的辛劳。因为疫情关系，我们继续以视频连线的方式开记者会。我愿意回答记者朋友们提出的问题。

**美联社记者：**中国经济正在逐渐从高速增长向着可持续的、公平的以及绿色的增长转型，我们看到去年中国政府采取了一系列措施降低债务水平、监管高技术企业。今年中国政府制定了不少经济学家认为是颇具雄心的5.5%的增速目标，这是在面临新冠肺炎疫情继续蔓延以及乌克兰冲突的情况下制定的目标。我想问的是，这是否意味着中国政府今年将更加重视增长？把增长摆在结构性改革以及减少碳排放之前？中国政府将如何平衡这些不同的发展目标？关于乌克兰问题，中国与欧洲的重要经贸关系在中国应对此危机中处于什么位置？中国是否担心会因为目前对于危机的处理影响到与欧洲的良好关系，甚至影响中国自身经济的发展？

**李克强：**你提到中国的经济增速，去年我们经济总量已经达到110多万亿元人民币，继续增长可以说是在高基数上的增长。从世界范围来看，这么大的经济体要保持中高速增长，本身就是很大的难题。刚才你提到我们今年确定5.5%左右的经济增长目标是个雄心勃勃的目标。我还记得，去年就是在这个记者会上，有记者问我，说你们还是6%以上，这个目标是不是低了？我们不是没有感到，因为上一年基数低，去年完全有可能实现8%乃至至更高的增长，但是我们还是确定增长6%以上，“以上”是开了口子，乐见其成。但是我们宏观经济政策的标杆是按照6%来确定的，也就是说财政、货币、就业等政策都要围绕着一个标杆进行，这就使得我们降低了赤字率，宏观杠杆率稳中有所下降，这也为今年应对新的挑战预留了政策空间。

回想2020年，我们在那么严峻的形势下，没有搞“大水漫灌”超发货币，去年乃至到今年2月份，在世界许多国家通胀居高不下、我们的居民消费价格，也就是CPI涨幅不到1%，这不能不和我们实施的合理宏观政策有关。当然，刚才我讲的，我们制定宏观政策是从中国国情实际出发的，没有评价其他国家的意志。

去年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国人民的共同努力，我们不仅完成了全年经济社会发展发展的主要目标任务，而且为今年打下了坚实基础。今年经济确实遇到了新的下行压力和挑战，且不说各种复杂环境在变化，不确定因素增多，就是我们本身要完成5.5%的目标，它的增量，也就是中国百万亿元量级以上GDP5.5%的增量，就相当于一个中等国家的经济总量。10年前我们经济总量还是50多万亿元，增长10%，增量有六七万亿元就可以了，而今年得要有九万亿元名义GDP的增量。这就好像登山，如果你要登1000米的山，想爬10%，那100米就可以；如果你要登3000米的山，想上5%，那就是150米。而且条件也变了，越往上气压越低、氧气越少，看似速度放缓了，实际上分量更重。

实现5.5%左右的增长，这是在高水平上的稳，实质上是进，是不容易的，必须有相应的宏观政策支撑。比如财政政策，今年我们降低赤字率到2.8%，赤字比去年少了2000多亿元。与此同时，我们加大了财政支出的力度。那你们会问，钱从哪里来？我在政府工作报告当中已经说了，我们这两年可用未用、结余的中央特定金融机构和专营机构的利润，再加上财政预算稳定调节基金，新增支出规模不小于2万亿元，而且增加的规模主要用于减税降费，特别是退税，这相当于给登山的人输氧。当然，我们还有配套的金融、就业等多项举措。

我们今年采取的举措不仅是应对短期的，也是立足当前、着眼长远的，决不预支未来，是可持续的。正像记者朋友提到的，中国还有应对气候变化、收入差距、债务等众多问题，这些都需要我们在中长期过程中，包括今年有力地应对。有关方面的措施我们都在安排部署。中国现代化还是一个长期的过程，我们需要在这个过程中用发展的办法来解决发展中的问题。

你刚才提到乌克兰局势。当前乌克兰局势世人瞩目，中方也深感担忧和痛惜，真诚地希望乌克兰局势能够得到缓解，早日回归和平。中方始终奉行独立自主的和平外交政策，发展双边关系从不针对第三方。我们将本着相互尊重、互利共赢的精神，同各方发展合作关系，为世界提供更多的稳定性。

**路透社记者：**俄罗斯对乌克兰发动袭击以来已经造成200万难民，数百名平民死亡，人们对核态势升级前景也感到担忧，但中方一直没有对俄的行为进行谴责，或者将其称之为“入侵”，是否不论怎样中方都不会对俄进行谴责？在俄罗斯面临制裁的情况下，中方是否会进一步对俄罗斯提供经济、金融支持？是否担心这样做会受到来自其他国家制裁的负面影响？

**李克强：**我刚才说了，中国从来都是奉行独立自主的和平外交政策。关于乌克兰局势，中方主张各国主权和领土完整都应该得到尊重，联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守，各国合理安全关切也应该得到重视，中方据此作出我们自己的判断，并愿意和国际社会一道为重返和平发挥积极作用。

当前的乌克兰局势确实令人担忧，应当尽最大努力支持俄乌双方克服困难进行谈判，谈出和平的结果，一切有利于和平解决危机的努力我们都支持和鼓励。当务之急要避免紧张局势升级甚至失控，国际社会和各方对此都是有共识的。

中方呼吁保持最大限度的克制，防止出现大规模人道主义危机。中方已经提出应对乌克兰人道局势的倡议，并将继续向乌方提供人道主义援助。

**美国消费者新闻与商业频道记者：**国家金融与发展实验室有关研究显示，降费对于小企业的帮助是最大的，减税次之。您能否与我们分享关于减税降费影响的具体数据？另外，由于房地产市场发展速度的放缓，地方政府财政有所减少，对此方面有什么考虑？还有就是涉及消费方面，政府会考虑采取发放消费券等类似的政策措施吗？

**李克强：**结论是要有理论和实践支撑的。从我们这几年的实践看，减税降费效果最直接。我记得去年到东部地区和十几位企业家交谈，他们谈到了企业运行中的困难，希望国家再出台一些宏观支持政策。我当时就说，中央政府的政策储备是有的，但需要集中使用。有三项选择，但只能做选择题，就是三选一。一是大规模投资，也许你们可以得到订单。二是发放消费券，可能会直接刺激消费。三是给企业减税降费，稳就业、促投资消费。他们沉默一会儿，几乎异口同声地回答，我们选择第三项。因为这是最直接、最公平、最有效率的。从今年我收到的有关报告看，普遍把减税降费作为对政府宏观政策的第一期待。看来，施肥还得要施到根上，根壮才能枝繁叶茂。

我在材料上也看到，有人担心减税降费实施几年了，边际效应是不是已经递减了，也就是说作用不像以前那么大了。这次我们实施的大规模减税降费是退税和减税并举，规模2.5万亿元。在2020年疫情受冲击最严重时，我们也就是这么大的政策规模，最终挺过来了，而且我们这次调整了结构，把退税顶在前面。所谓退税，就是按照增值税税制的设计，对市场主体类似于先缴后返的税额，我们采取提前退税的办法，就是一次性把留抵的税额退给企业，规模1.5万亿元以上。如果效果好，我们还会加大力度。

我们退税优先考虑小微企业，因为小微企业量大面广，支撑的就业人口多，而且现在是他们资金最紧张、最困难的时候，所以我们要在今年6月底以前，把小微企业的存量留抵税额一次性退到银行，把制造业、研发服务业等一些重点行业的留抵税额在年内全面解决，对小微企业的增量留抵退税逐月解决。我在政协参加讨论的时候，一位政协委员是企业家，他就告诉我，相比其他减税降费和投资等措施，退税效果来得最快、来得最好。跑个项目可能有很多周折，退税等于是给企业直接发现金，增加现金流，是及时雨。看来，说破千言万语，不如干成实事一桩，一定要把这项关键性措施落到实处。

新华社北京3月11日电

记者会开始时，李克强说，感谢记者朋友们在中国两会期间为报道所作的努力、付出的辛劳。因为疫情关系，我们继续以视频连线的方式开记者会。我愿意回答记者朋友们提出的问题。

**美联社记者：**中国经济正在逐渐从高速增长向着可持续的、公平的以及绿色的增长转型，我们看到去年中国政府采取了一系列措施降低债务水平、监管高技术企业。今年中国政府制定了不少经济学家认为是颇具雄心的5.5%的增速目标，这是在面临新冠肺炎疫情继续蔓延以及乌克兰冲突的情况下制定的目标。我想问的是，这是否意味着中国政府今年将更加重视增长？把增长摆在结构性改革以及减少碳排放之前？中国政府将如何平衡这些不同的发展目标？关于乌克兰问题，中国与欧洲的重要经贸关系在中国应对此危机中处于什么位置？中国是否担心会因为目前对于危机的处理影响到与欧洲的良好关系，甚至影响中国自身经济的发展？

**李克强：**你提到中国的经济增速，去年我们经济总量已经达到110多万亿元人民币，继续增长可以说是在高基数上的增长。从世界范围来看，这么大的经济体要保持中高速增长，本身就是很大的难题。刚才你提到我们今年确定5.5%左右的经济增长目标是个雄心勃勃的目标。我还记得，去年就是在这个记者会上，有记者问我，说你们还是6%以上，这个目标是不是低了？我们不是没有感到，因为上一年基数低，去年完全有可能实现8%乃至至更高的增长，但是我们还是确定增长6%以上，“以上”是开了口子，乐见其成。但是我们宏观经济政策的标杆是按照6%来确定的，也就是说财政、货币、就业等政策都要围绕着一个标杆进行，这就使得我们降低了赤字率，宏观杠杆率稳中有所下降，这也为今年应对新的挑战预留了政策空间。

回想2020年，我们在那么严峻的形势下，没有搞“大水漫灌”超发货币，去年乃至到今年2月份，在世界许多国家通胀居高不下、我们的居民消费价格，也就是CPI涨幅不到1%，这不能不和我们实施的合理宏观政策有关。当然，刚才我讲的，我们制定宏观政策是从中国国情实际出发的，没有评价其他国家的意志。

去年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经过全国人民的共同努力，我们不仅完成了全年经济社会发展发展的主要目标任务，而且为今年打下了坚实基础。今年经济确实遇到了新的下行压力和挑战，且不说各种复杂环境在变化，不确定因素增多，就是我们本身要完成5.5%的目标，它的增量，也就是中国百万亿元量级以上GDP5.5%的增量，就相当于一个中等国家的经济总量。10年前我们经济总量还是50多万亿元，增长10%，增量有六七万亿元就可以了，而今年得要有九万亿元名义GDP的增量。这就好像登山，如果你要登1000米的山，想爬10%，那100米就可以；如果你要登3000米的山，想上5%，那就是150米。而且条件也变了，越往上气压越低、氧气越少，看似速度放缓了，实际上分量更重。

实现5.5%左右的增长，这是在高水平上的稳，实质上是进，是不容易的，必须有相应的宏观政策支撑。比如财政政策，今年我们降低赤字率到2.8%，赤字比去年少了2000多亿元。与此同时，我们加大了财政支出的力度。那你们会问，钱从哪里来？我在政府工作报告当中已经说了，我们这两年可用未用、结余的中央特定金融机构和专营机构的利润，再加上财政预算稳定调节基金，新增支出规模不小于2万亿元，而且增加的规模主要用于减税降费，特别是退税，这相当于给登山的人输氧。当然，我们还有配套的金融、就业等多项举措。

我们今年采取的举措不仅是应对短期的，也是立足当前、着眼长远的，决不预支未来，是可持续的。正像记者朋友提到的，中国还有应对气候变化、收入差距、债务等众多问题，这些都需要我们在中长期过程中，包括今年有力地应对。有关方面的措施我们都在安排部署。中国现代化还是一个长期的过程，我们需要在这个过程中用发展的办法来解决发展中的问题。

你刚才提到乌克兰局势。当前乌克兰局势世人瞩目，中方也深感担忧和痛惜，真诚地希望乌克兰局势能够得到缓解，早日回归和平。中方始终奉行独立自主的和平外交政策，发展双边关系从不针对第三方。我们将本着相互尊重、互利共赢的精神，同各方发展合作关系，为世界提供更多的稳定性。

**路透社记者：**俄罗斯对乌克兰发动袭击以来已经造成200万难民，数百名平民死亡，人们对核态势升级前景也感到担忧，但中方一直没有对俄的行为进行谴责，或者将其称之为“入侵”，是否不论怎样中方都不会对俄进行谴责？在俄罗斯面临制裁的情况下，中方是否会进一步对俄罗斯提供经济、金融支持？是否担心这样做会受到来自其他国家制裁的负面影响？

**李克强：**我刚才说了，中国从来都是奉行独立自主的和平外交政策。关于乌克兰局势，中方主张各国主权和领土完整都应该得到尊重，联合国宪章宗旨和原则都应该得到遵守，各国合理安全关切也应该得到重视，中方据此作出我们自己的判断，并愿意和国际社会一道为重返和平发挥积极作用。

当前的乌克兰局势确实令人担忧，应当尽最大努力支持俄乌双方克服困难进行谈判，谈出和平的结果，一切有利于和平解决危机的努力我们都支持和鼓励。当务之急要避免紧张局势升级甚至失控，国际社会和各方对此都是有共识的。

中方呼吁保持最大限度的克制，防止出现大规模人道主义危机。中方已经提出应对乌克兰人道局势的倡议，并将继续向乌方提供人道主义援助。

**美国消费者新闻与商业频道记者：**国家金融与发展实验室有关研究显示，降费对于小企业的帮助是最大的，减税次之。您能否与我们分享关于减税降费影响的具体数据？另外，由于房地产市场发展速度的放缓，地方政府财政有所减少，对此方面有什么考虑？还有就是涉及消费方面，政府会考虑采取发放消费券等类似的政策措施吗？

**李克强：**结论是要有理论和实践支撑的。从我们这几年的实践看，减税降费效果最直接。我记得去年到东部地区和十几位企业家交谈，他们谈到了企业运行中的困难，希望国家再出台一些宏观支持政策。我当时就说，中央政府的政策储备是有的，但需要集中使用。有三项选择，但只能做选择题，就是三选一。一是大规模投资，也许你们可以得到订单。二是发放消费券，可能会直接刺激消费。三是给企业减税降费，稳就业、促投资消费。他们沉默一会儿，几乎异口同声地回答，我们选择第三项。因为这是最直接、最公平、最有效率的。从今年我收到的有关报告看，普遍把减税降费作为对政府宏观政策的第一期待。看来，施肥还得要施到根上，根壮才能枝繁叶茂。

我在材料上也看到，有人担心减税降费实施几年了，边际效应是不是已经递减了，也就是说作用不像以前那么大了。这次我们实施的大规模减税降费是退税和减税并举，规模2.5万亿元。在2020年疫情受冲击最严重时，我们也就是这么大的政策规模，最终挺过来了，而且我们这次调整了结构，把退税顶在前面。所谓退税，就是按照增值税税制的设计，对市场主体类似于先缴后返的税额，我们采取提前退税的办法，就是一次性把留抵的税额退给企业，规模1.5万亿元以上。如果效果好，我们还会加大力度。

我们退税优先考虑小微企业，因为小微企业量大面广，支撑的就业人口多，而且现在是他们资金最紧张、最困难的时候，所以我们要在今年6月底以前，把小微企业的存量留抵税额一次性退到银行，把制造业、研发服务业等一些重点行业的留抵税额在年内全面解决，对小微企业的增量留抵退税逐月解决。我在政协参加讨论的时候，一位政协委员是企业家，他就告诉我，相比其他减税降费和投资等措施，退税效果来得最快、来得最好。跑个项目可能有很多周折，退税等于是给企业直接发现金，增加现金流，是及时雨。看来，说破千言万语，不如干成实事一桩，一定要把这项关键性措施落到实处。

央对地方的转移支付增幅是多年来少有的，增长18%，总规模达到9.8万亿元。退税主要是中央财政掏腰包，当然地方政府也得“凑份子”。我们退税的钱是直达企业，考虑到基层的困难，我们对基层的转移支付补助资金是直达市县以下基层。地方政府要当“铁公鸡”，不该花的钱一分钱也不能花，该给市场主体的钱一分都不能少，多一分那是添光彩。

**凤凰卫视记者：**去年以来，香港特别行政区先后进行了选举委员会选举以及第七届立法会选举，今年还要举行第六任行政长官选举，集中精力抗疫，我们充分理解和支持。中央政府每天都在关注着香港的疫情，十分惦念香港市民的生命健康和安。特区政府要负起抗疫的主体责任，中央政府会全力支持香港抗疫。

**李克强：**当前香港新冠肺炎疫情形势严峻，特区政府依法决定推迟第六任行政长官选举，集中精力抗疫，我们充分理解和支持。中央政府每天都在关注着香港的疫情，十分惦念香港市民的生命健康和安。特区政府要负起抗疫的主体责任，中央政府会全力支持香港抗疫。

我们将全面准确、坚定不移地贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针，特区政府换届将严格依照基本法相关规定进行。希望特区政府团结带领香港各界人士继续发展经济、改善民生，巩固好、提升好香港国际金融、贸易和航运三大中心地位，保持香港长期繁荣稳定。