

## 第十三届全国人民代表大会第五次会议关于政府工作报告的决议

(2022年3月11日第十三届全国人民代表大会第五次会议通过)

第十三届全国人民代表大会第五次会议听取和审议了国务院总理李克强所作的政府工作报告。会议高度评价在具有里程碑意义的2021年国家发展取得的新的重大成就,充分肯定国务院的工作,同意报告提出的2022年经济社会发展的总体要求、目标任务、政策举措和工作部署,决定批准这个报告。

会议号召,全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中

央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,深刻认识“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,统筹国内国际两个大局,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深

化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,促进共同富裕,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务,保持经济运行在合理区间,持续改善民生,踔厉奋发、勇毅笃行,埋头苦干,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,以实际行动迎接党的二十大胜利召开! (新华社北京3月11日电)

## 第十三届全国人民代表大会第五次会议关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划的决议

(2022年3月11日第十三届全国人民代表大会第五次会议通过)

第十三届全国人民代表大会第五次会议审查了国务院提出的《关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展计

划草案的报告》及2022年国民经济和社会发展规划草案,同意全国人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定,批准《关于2021年国民经济和

社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的报告》,批准2022年国民经济和社会发展规划。(新华社北京3月11日电)

## 第十三届全国人民代表大会第五次会议关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算的决议

(2022年3月11日第十三届全国人民代表大会第五次会议通过)

第十三届全国人民代表大会第五次会议审查了国务院提出的《关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案

的报告》及2022年中央和地方预算草案,同意全国人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定,批准《关于2021年中央和地

方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告》,批准2022年中央预算。(新华社北京3月11日电)

## 第十三届全国人民代表大会第五次会议关于全国人民代表大会常务委

(2022年3月11日第十三届全国人民代表大会第五次会议通过)

第十三届全国人民代表大会第五次会议听取和审议了栗战书委员长受全国人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定全国人大常委会过去一年的工作,同意报告提出的今后一年的主要任务,决定批准这个报告。

会议要求,全国人大常委要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书

记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,深刻认识“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真落实中央人大工作会议部署要求,发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用,紧紧围绕党和国家工作大局

依法履职、担当尽责,保证宪法全面贯彻实施,健全国家治理急需、满足人民美好生活需要必备的法律制度,增强监督工作的针对性、实效性,充分发挥人大代表作用,做好人大对外工作,按照“四个机关”定位要求加强自身建设,不断提升新时代人大工作质量和水平,为全面建设社会主义现代化国家作出积极贡献,以实际行动迎接党的二十大胜利召开! (新华社北京3月11日电)

## 第十三届全国人民代表大会第五次会议关于最高人民法院工作报告的决议

(2022年3月11日第十三届全国人民代表大会第五次会议通过)

第十三届全国人民代表大会第五次会议听取和审议了最高人民法院院长周强所作的工作报告。会议充分肯定最高人民法院过去一年的工作,同意报告提出的2022年工作

落实党的十九大和十九届历次全会精神,深刻认识“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的绝对领导,坚持统筹发展和安全,自觉践行全过程人民民主,忠实履行宪法法律赋予的职责,充分发挥审判机关职能作用,深化司法体制改革,推进智慧法院建设,健全中国特色

一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系,巩固提升审判执行质效,巩固政法队伍教育整顿成果,扎实推动新时代人民法院工作高质量发展,切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任,推动建设更高水平的平安中国、法治中国,以实际行动迎接党的二十大胜利召开! (新华社北京3月11日电)

## 第十三届全国人民代表大会第五次会议关于最高人民检察院工作报告的决议

(2022年3月11日第十三届全国人民代表大会第五次会议通过)

第十三届全国人民代表大会第五次会议听取和审议了最高人民检察院检察长张军所作的工作报告。会议充分肯定最高人民检察院过去一年的工作,同意报告提出的2022年工作

指导,深入学习贯彻习近平法治思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,深刻认识“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的绝对领导,坚持统筹发展和安全,自觉践行全过程人民民主,忠实履行宪法法律赋予的职责,充分发挥检察机关职能作用,深化司法体制改革,不断增强政治自觉、法治自觉、检察自觉,依法能动推进刑事、民事、行政、公益诉讼检察工作

全面协调发展,巩固政法队伍教育整顿成果,扎实推动新时代人民检察院工作高质量发展,切实履行好维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任,推动建设更高水平的平安中国、法治中国,以实际行动迎接党的二十大胜利召开! (新华社北京3月11日电)

## 中国经济预期增长目标提振全球信心

新华社记者 于佳欣 王亚宏

连日来,不少外媒持续热议5.5%这一数字并作出积极评价。在当前国际复杂形势下,中国经济增长目标有助于提振全球信心,中国也在世界经济复苏和增长中扮演越来越重要的角色。

中国经济增长目标超过了国际货币基金组织和不少经济学家的预测。不少海外人士指出,中国在全球经济中将继续发挥引领作用。实现经济增长预期目标,意味着中国经济将迈出稳中求进的坚定步伐,也将为处于不确定性

的全球经济带来更稳定力量。

数据显示,近10年来,中国经济对世界经济增长贡献率稳定在30%左右。即使在全球疫情肆虐的过去两年,中国两年经济平均增速仍达到5.1%,在全球主要经济体中名列前茅,持续成为世界经济增长的引擎。

雄厚的增长潜力和诸多有利条件,是中国经济实现中高速增长的基础。中国及时有效控制住疫情,经济在全球中率先恢复增长,加上具有吸引力的大市场,极具韧性的产业链供应链、充满活力的市场主体、长期向好的基本面……这是中国交出亮眼答卷的原因,也是未来

应对外部不确定性的底气 and 信心。

中国为世界经济注入信心,远不止增速数字本身,更来自中国贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的坚定步伐;来自中国继续扩大市场,为各国企业在华发展提供更多机遇的不变承诺;来自一心一意、坚定不移办好自己事的从容定力。这给当下乃至更长久世界经济发展都将带来深远意义。

道阻且长,行则将至。我们有理由相信,只要稳住信心,挖掘潜力,中国在实现自身增长目标的同时,也必将为世界经济复苏注入信心与力量。(新华社北京3月11日电)

## 国务院研究室有关负责人详解政府工作报告92处修改

新华社记者 韩洁 刘红霞 申铨

十三届全国人大五次会议11日上午表决通过了关于政府工作报告的决议。今年政府工作报告共补充修改92处。这些修改内容覆盖哪些方面?有何亮点?

当天下午,国务院新闻办公室举行的吹风会上,国务院研究室副主任向东和国务院研究室综合一司司长刘日红详解政府工作报告修改情况,阐释字里行间的发

展信号。

重点聚焦三方面 多处修改瞄准稳经济

向东介绍,今年报告的92处修改,内容涵盖了代表委员提出的大部分意见建议,主要集中在稳经济、促创新、惠民生三个方面。

今年经济工作要稳字当头、稳中求进。在稳经济方面,报告的修改内容涉及财政、货币、就业政策以及保供稳价、降低企业生产经营成本等。向东介绍,在加大金融对实体经济有效支持方面,报告将“推进涉企信用信息共享”补充修改为“推进涉企信用信息整合共享”;落实落细稳就业举措方面,补充了“加强灵活就业服务”“大力营造公平就业环境”“加强劳动保障监察执法”等;在确保粮食能源安全方面,补充了“继续做好能源、重要原材料保供稳价工作”“打击哄抬物价等行

为”等。

值得关注的是,报告在描述当前经济运行面临的问题和挑战时,增加了“输入性通胀压力加大”的表述。刘日红说,今年以来,国际大宗商品价格继续高位上涨,全球通胀压力进一步上升,客观上加大了国内输入性通胀压力。我国将多措并举稳物价,包括抓好农业生产、做好大宗商品保供稳价工作、依法加强市场监管、切实做好困难群众基本生活保障等。总的来看,我国经

济韧性强、市场空间大,政策工具箱丰富,完全有条件、有能力继续保持物价平稳运行。

聚焦激发创新动力 培育新增长点

创新是第一动力。向东介绍,报告围绕促创新的修改,涉及支持基础研究、发挥企业创新主体作用、支持制造业发展等内容。

在提升科技创新能力方面,报告补充了“提高基础研究经费占全社会研发经费比重”“深化科技评价激励制度改革”等。向东说,“十四五”规划纲要提出,基础研究经费投入占研发经费投入比重提高到8%以上。

他表示,评价机制是创新活动的“指挥棒”。“重点是在继续破除唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项倾向的同时,建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系。”

在加大企业创新激励力度方面,报告补充了“促进科技成果转化”;推动制造业、数字经济发展方面,补充了“大力推进智能制造”“培育数据要素市场”“提高应用能力”等。

发展冰雪运动和冰雪产业也写入报告。向东表示,通过筹办冬奥会和推广冬奥运动,冰雪运动已经成为百姓特别是年轻人喜爱的休闲、时尚运动项目,“带动三亿人参与冰雪运动”目标已经实现。

近年来,我国冰雪产业和装备制造快速发展,冰雪产业链条不断完善。下一步,要进一步提升体育装备产业发展水平,促进冰雪产业和相关产业深度融合,这也是培育新的经济增长点。

回应百姓关切 涉民生等领域修改近30处

向东介绍,报告涉教育、医疗卫生、社会保障和服务等民生领域的修改近30处。教育是立国之本。报告增加了“解决好进城务工人员子女就学问题”的表述。刘日红说,去年国务院常务会议专

门研究这一问题,要求坚持以流入地政府为主、公办学校为主,纳入当地教育发展规划和财政保障,同时为随迁子女在流入地参加中考提供更多机会。

报告还增加了“发展现代职业教育”“增强职业教育适应性”的表述。刘日红说,这强调了“增强适应性”的导向。发展职业教育,既有利于缓解就业压力,也是解决高技能人才短缺的有效举措。

聚焦百姓关心的看病难题,报告增加了逐步提高肺结核、肝炎等传染病防治服务保障水平的内容。

向东指出,当前,我国居民疾病谱正在发生变化。一方面,慢性非传染性疾病已成为影响我国居民健康的主要疾病;另一方面,肝炎、结核病、艾滋病等重大传染病防控形势仍然严峻。要继续加强重大传染病防控,努力控制和降低流行水平。

目前,我国有100多万乡村医生,但仍存在数量相对不足、学历水平偏低、待遇保障较差等问题。向东介绍,报告增加了“落实和完善乡村医生待遇保障与激励政策”的表述,以吸引更多优秀人才到乡村从医,稳定乡村医生队伍。

“一老一小”问题也要统筹解决。“报告在‘发展普惠托育服务’前增加了‘多渠道’三个字,就是要动员各方面资源扩大托育服务供给。”向东说,包括支持社会力量举办托育服务机构、支持有条件的用人单位为职工提供托育服务、加强社区服务设施建设等。

此外,报告补充了“加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系”“稳步推进长期护理保险制度试点”“创新发展老年教育”等内容。

向东表示,这些修改就是要让老年人基本生活更有保障,注重对失能失智老年人提供照护服务,更好满足老年人多层次、多样化需求。“老年人拥有幸福的晚年,青年人就有可期的未来。”(新华社北京3月11日电)

## 李克强总理出席记者会并回答中外记者提问

■上接第2版

中国新闻社记者:这两年受疫情冲击,我们发现以前有一些经常去的小吃店、小餐馆关门之后就再没开业,包括餐饮在内,旅游、零售、客运等行业也受到很大影响。政府工作报告提出要稳市场主体保就业。请问总理,在帮助特殊困难行业方面,今年我们将拿出哪些举措?

李克强:疫情发生后,受冲击最大的是服务业,特别是接触型的服务业,其中最大面广的是中小微企业。他们底子本来就薄,而且可以说是精打细算、日清月结地经营,很多困难积累起来让他们难以支撑。帮助他们实际上也是支撑就业,因为仅1亿个体工商户就带动了近3亿人的就业,如果等苗枯旱透根了,再帮他们就来不及了。所以我们一定要看到“秤砣虽小压千斤”,得给他们及时的扶持。

对这些特殊困难行业,我们已经出台了40多项扶持政策。仅退税这一项,粗算一下,像餐饮、旅游、客运、文化等几个行业就能够享受1800亿元。他们不仅需要财政的支持,对那些市场前景好的,金融业也要给予“无缝续贷”。而且对他们需要阶段性减免房租、电费的,有能力的地方也应该给予支持,这实际上也是企业在拉壮存户。

当前,消费需求的确比较疲弱,主要是线下消费需求疲弱。大家可以想象,市井长巷店铺林立、热气腾腾,那就是熙熙攘攘的人间烟火。如果关门了,那可不是大吉,老百姓生活都会受到影响。所以我们扶持这些特殊困难行业,不仅是让他们挺过去,也是让人民群众的生活有温度,让我们的经济能够显示更多生机。

台湾东森新媒体记者:在疫情持续蔓延、两岸关系不确定不稳定性增加的情况下,请问大陆方面将如何应对台海局势,维持并且增进两岸民众的福祉?

李克强:我们的对台大政方针是明确的,我在政府工作报告中已经作了表述,就是坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决反对“台独”分裂行径,推进两岸关系和平发展和祖国统一。

两岸同胞说到底是一家人,手足亲情任何时候都是不断的,我们愿意继续同广大台湾同胞分享发展机遇,对来大陆发展的台湾同胞提供同等待遇,为他们办实事、解难事。只要两岸同胞和衷共济、团结向前,就一定能够推动两岸关系和平发展,共享中华民族复兴的福祉。

新加坡联合早报记者:今年是本届中国政府的收官之年。回顾过去4年多的历程,您认为本届政府取得的成绩有哪些?遇到的最大挑战又是什么?在本届政府的最后一年里,中国经济面临着前所未有的压力,您将重点实施哪些政策,以更好地稳定社会信心、回应民众的关切?

李克强:本届政府以来,国际形势复杂多变,国内矛盾和困难叠加。说到最大的挑战,那还是新冠肺炎疫情及其给经济带来的严重冲击。我们志不求易、事不避难、行不避险,尽了最大努力。

记得我出任总理时在这里召开第一次记者会,也就是在这个大厅里边,就明确表明,要持续发展经济、不断改善民生、促进社会公正,这是我们政府的基本任务,行大道、民为本、利天下,就是要以

民之所望为施政所向。这些年,我们锲而不舍、一以贯之,创新施政方式,用保持经济运行在合理区间等方式来应对周期性的经济波动,尤其是宏观政策的实施直面市场主体的需求;坚定推进改革,简除繁苛,维护公正,培育和壮大市场主体和新动能,激发市场活力和社会创造力;坚持就业优先,把握国情实际,注重保障基本民生,等等。政府工作有人民群众认可的地方,也有与他们的期盼有差距和不足的地方,这些我们是清楚的。

至于你说到今年是本届政府的最后一年,也是我担任总理的最后一年。我们所面临的形势依然复杂严峻,困难和挑战依然众多,我在政府工作报告和刚才回答问题中已经对应对困难挑战作了说明和阐述。我和我的同事们,会以锲而不舍的精神恪尽职守,用实干来践行承诺。

我相信,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,有社会各界的大力支持,特别是人民群众的共同努力,中国经济一定能够爬坡过坎,实现今年经济社会发展的主要目标任务,并为以后的发展奠定应有的坚实基础。

人民日报社记者:近年来,我国居民人均收入逐年提高,但还是有不少人仍然感觉到生活不易,特别是新冠肺炎疫情对基本民生带来了较大影响。请问总理,今年政府在改善民生方面会有什么考虑和举措?

李克强:这些年,我国居民的收入和GDP增长是基本同步的。但是中国依然是一个发展中国家,我们的城乡差距是明显的,公共服务要均等化是一个长期的过程。今年年初,有关方面给我递了反映民生十盼的材料,我看多数都是基本民生,而且多数来自农民群众。所以政府要始终把发展经济的目的放在保障和改善民生上,当然,是尽力而为、量力而行。

我国现在财政总收入已经有20万亿元了,但并不宽裕。连续10年了,我们尽力保证财政性教育经费不低于GDP的4%,这是很不容易的,而且主要是面向义务教育、面向农村,因为我们农村的户籍人口现在还有7.6亿,还要进一步加大向农村和边远地区义务教育的投入力度。另一方面,我们已经建立了面向14亿多人的、可以说世界上最大的基本医保网,但水平还不高,所以这方面今年财政补助标准人均又增加了30元。我们建立了大病医保的制度,拿基本医保去购买商业大病保险的经办服务,这样使得一些病种在有些地方能够报销到30万元到50万元,高的地方还有不封顶的。总体上城乡居民看病的报销比例能够达到70%,随着国力的增加还会逐步提高。特别是要巩固脱贫攻坚成果,对因病返贫、因大病致贫的要予以特殊的支持帮助。

基本民生和日常生活息息相关,现在在我们跨省流动的人口超过1亿,他们异地就业、养老、就学,办有些事往往要来回跑,“跨省通办”已经成了新刚需。我们今年要实施一项新政策,就是把人们常用的身份证电子化,也就是说你办有关事项,拿着手机一扫码就可以了。当然,我们也要为那些不用智能手机的人特别是老年人提供便利,还要保障公民的信息安全和隐私。

保障基本民生既要用力量力,更要

用心,要坚持实事求是,让事实说话,要倾听人民群众的呼声和要求。民生问题联系着民情、民意甚至民心,政府的职责就是要顺应民心,给人民排忧解难,让人民过上好日子。

这里我还要强调一点,保障人民群众的合法权益。这是人民政府必须扛在肩上的。最近,有的地方发生了严重侵害妇女权益的事件,我们不仅为受害者痛心,也对此事十分气愤。对漠视群众权益的,要坚决追究责任,对那些拐卖妇女儿童的行为要严厉打击、严惩不贷。保民安和惠民生是不可分割的,各级政府一定要把尽力惠民生、尽力保民安作为自己的基本职责。

日本共同社记者:中国政府表明正朝着共同富裕的目标迈进,提出了防止资本无序扩张要设置“红绿灯”,特别是加强了对互联网企业的监管。但是外国资本则担心因为共同富裕的目标,中国政府不会进一步加强对企业行为的限制?请问中方看法如何?有方法降低投资者的忧虑吗?

李克强:我们说共同富裕,那是要共同富裕奋斗的。对外开放政策,中国没有变也不会变,而且我们的外商投资法都有明确规定,要说变只会向有利于扩大开放、有利于投资贸易的方向发展。

外商来华发展了自己,也给我们带来了投资、销售渠道,带来了我们需要的商品,对大家都有利,我们为什么要限制呢?刚才我讲到“放管服”改革,就是强调要简政放权,放管结合、优化服务,反对垄断和不正当竞争,防止资本无序扩张,目的还是要给依法经营的企业撑腰打气,确保各类所有制企业、内外资企业一律平等发展、公平竞争。当然,也希望企业在发展当中都是规范、健康的。

中国太大,你要找个家都能找到。但是从总体上看,中国经济已深度融合入世界。中国货物进出口总额占GDP的比重已经超过三分之一,现在进口对工业的综合影响度超过70%,我们连续10年稳居全球第二大进口市场,而且连续5年成为全球货物贸易的第一大国。当然,总体上我们还处于产业链由中低端向中高端迈进的过程中,但这也表明产业和消费都在升级,市场潜力大,各类投资都有很大空间。

相关国家和我们共同签署了区域全面经济伙伴关系协定,也就是RCEP,今年正式实施,这可以说是世界上最大的自贸区。我们会利用这一契机,继续推进自由贸易,对国企、民企、外企一视同仁,继续把中国打造成全球外商投资的热土。

我明确地告诉大家,无论国际风云如何变幻,中国都会坚定不移地扩大开放。长江、黄河不会倒流。中国这40多年,从来都是在改革中前进、开放中发展。只要是有利于扩大高水平开放的事情,我们都愿意积极去做,而且要坚定地维护多边贸易体制,这也是我们自身发展的需要。

中国对外开放40多年了,发展了自己,造福了人民,也有利于世界。这是个机遇的大门,我们决不会、也决不能把它关上。记者会采用网络视频形式进行,主会场设在人民大会堂三楼金色大厅,分会场设在梅地亚两会新闻中心。记者会历时约130分钟。