

# 第十三届全国人民代表大会第五次会议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定

(2022年3月11日第十三届全国人民代表大会第五次会议通过)

根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的有关规定,第十三届全国人民代表大会第五次会议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题决定如下:

一、第十四届全国人民代表大会代表的名额不超过3000人。  
二、省、自治区、直辖市应选第十四届全国人民代表大会代表的名额,由根据人口数计算确定的名额数、相同的地区基本名额数和其他应选名额数构成。

(一)第十四届全国人民代表大会代

表名额中,按照人口数分配的代表名额为2000名,省、自治区、直辖市根据人口数计算的名额数,按约每70万人分配1名;

(二)省、自治区、直辖市各分配地区基本名额数8名;  
(三)省、自治区、直辖市的其他应选名额数,由全国人民代表大委员会依照法律规定另行分配。

三、香港特别行政区应选第十四届全国人民代表大会代表36名,澳门特别行政区应选第十四届全国人民代表大会代表12名,代表产生办法由全国人民代表大会议另行规定。

四、台湾省暂时选举第十四届全国人民代表大会代表13名,由在各省、自治区、直辖市以及中国人民解放军和中国人民武装警察部队的台湾省籍同胞中选出。代表产生办法由全国人民代表大会常务委员会规定。依法应选的其余名额予以保留。

五、中国人民解放军和中国人民武装警察部队应选第十四届全国人民代表大会代表278名。

六、第十四届全国人民代表大会代表中,少数民族代表的名额应占代表总名额的12%左右。人口特少的民族至少应有1名代表。

七、第十四届全国人民代表大会代表中,应选归侨代表35名。

八、第十四届全国人民代表大会代表中,妇女代表的比例原则上要高于上届。

九、第十四届全国人民代表大会代表中,基层代表特别是一线工人、农民和专业技术人员代表的比例要比上届有所上升,农民工代表人数要比上届有所增加,党政领导干部代表的比例要继续从严掌握。连任的代表应占一定比例。

十、第十四届全国人民代表大会代表于2023年1月选出。

(新华社北京3月11日电)

# 关于《第十三届全国人民代表大会第五次会议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定(草案)》的说明——2022年3月5日在第十三届全国人民代表大会第五次会议上

全国人民代表大会常务委员会副委员长 王晨

各位代表:

我受全国人大常委会委托,作关于《第十三届全国人民代表大会第五次会议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定(草案)》的说明。

根据宪法和有关法律的规定,第十三届全国人民代表大会到2023年3月任期届满,第十四届全国人民代表大会应于2023年1月选出。第十三届全国人民代表大会第五次会议需对第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题作出安排。

全国人大代表是最高国家权力机关的组成人员,代表人民的利益和意志,依法行使国家权力,使命光荣、责任重大。做好全国人大代表选举工作,是党和国家政治生活中的一件大事,对于巩固党长期执政基础,加强国家政权建设,发展全过程人民民主,坚持和完善人民代表大会制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,凝聚各方面智慧和力量全面建设社会主义现代化国家,具有十分重要的意义。

按照宪法、选举法的有关规定,在广泛征求各有关方面意见的基础上,全国人大常委会委员长会议拟订了《第十三届全国人民代表大会第五次会议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定(草案)》,于2021年12月提请十三届全国人大常委会第三十二次会议进行了审议,会议决定提请本次会议审议。现就决定草案的主要问题说明如下:

一、关于各省、自治区、直辖市应选代表名额

选举法第十六条规定:“全国人民代表大会代表的名额不超过三千人。”选举法第十七条规定:“全国人民代表大会代表名额,由全国人民代表大会常务委员会根据各省、自治区、直辖市的人口数,按照每一代表所代表的城乡人口数相同的原则,以及保证各地区、各民族、各方面都有适当数量代表的要求进行分配。”“省、自治区、直辖市应选全国人民代表大会代表名额,由

根据人口数计算确定的名额数、相同的地区基本名额数和其他应选名额数构成。”贯彻落实选举法的规定,考虑到近年来我国人口数量有所增加的实际情况,各省、自治区、直辖市应选第十四届全国人大代表名额的分配,需要在把握统筹平衡、保持相对稳定的前提下适当进行调整,以更好体现人人平等、地区平等、民族平等,保证各地区、各民族、各方面都有适当数量的代表。为此,决定草案规定:“(一)第十四届全国人民代表大会代表名额中,按照人口数分配的代

表名额为2000名,省、自治区、直辖市根据人口数计算的名额数,按约每70万人分配1名;(二)省、自治区、直辖市各分配相同的地区基本名额数为8名;(三)省、自治区、直辖市应选的其他第十四届全国人民代表大会代表的名额,由全国人民代表大会常务委员会依照法律规定另行分配。”具体分配方案由全国人大常委会决定。

二、关于香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾省、中国人民解放军和中国人民武装警察部队以及少数民族、归侨应选代表名额

关于香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾省应选代表名额,与十三届相同。为此,决定草案规定:“香港特别行政区应选第十四届全国人民代表大会代表36名,澳门特别行政区应选第十四届全国人民代表大会代表12名,代表产生办法由全国人民代表大会另行规定。”“台湾省暂时选举第十四届全国人民代表大会代表13名,由在各省、自治区、直辖市以及中国人民解放军和中国人民武装警察部队的台湾省籍同胞中选出。代表产生办法由全国人民代表大会常务委员会规定。依法应选的其余名额予以保留。”

关于中国人民解放军和中国人民武装警察部队应选代表名额。根据修改后的解放军选举办法的规定,适应武警部队领导指挥体制改革需要,武警部队列为军队选举单位,不再参加地方选举。解放军

代表团已更名为“解放军和武警部队代表团”,有必要适当增加其代表名额。为此,决定草案规定:“中国人民解放军和中国人民武装警察部队应选第十四届全国人民代表大会代表278名。”

为保证各少数民族都有适当数量的代表名额,从第五届全国人民代表大会以来,在每届关于代表名额和选举问题的决定中,都明确规定少数民族代表的名额占代表总名额的比例。为此,决定草案规定:“第十四届全国人民代表大会代表中,少数民族代表的名额应占代表总名额的12%左右。人口特少的民族至少应有1名代表”,与十三届相同。各少数民族应分配的具体名额数,由全国人大常委会根据本决定另行规定。除上述分配给少数民族的代表名额外,各少数民族还可以在各选举单位的选举中,被提名选举为全国人大代表。

从第五届全国人民代表大会以来,在每届关于代表名额和选举问题的决定中,都明确归侨代表名额为35名。为此,决定草案规定:“第十四届全国人民代表大会代表中,应选归侨代表35名。”

三、关于代表的结构

人大代表具有广泛的代表性,是人民代表大会制度的本质要求,也是社会主义民主的重要体现。选举法第七条规定,全国人大代表应当具有广泛的代表性,应当有适当数量的基层代表,特别是工人、农民和知识分子代表。根据这一规定精神,为进一步优化代表结构,保证全国人大代表的广泛性,决定草案规定:“第十四届全国人民代表大会代表中,基层代表特别是一线工人、农民和专业技术人员代表的比例要比上届有所上升,农民工代表人数要比上届有所增加,党政领导干部代表的比例要继续从严掌握。连任的代表应占一定比例。”选举法第七条规定,全国人大代表中应当有适当数量的妇女代表,并逐步提高妇女代表的比例。为此,决定草案规定:“第十四届全国人民代表大

会代表中,妇女代表的比例原则上要高于上届。”

四、关于第十四届全国人大代表选举时间

决定草案规定:“第十四届全国人民代表大会代表于2023年1月选出。”

全国人大代表选举是国家重要政治活动,是我国社会主义民主政治建设的一件大事。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略全局出发,推进人民代表大会制度理论和实践创新,形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,为做好全国人大代表选举工作指明了方向,提供了遵循。2021年10月召开的中央人大工作会议对新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作作出了部署,对做好代表选举工作提出了要求。各选举单位要深刻认识全国人大代表选举的重大意义,坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事,深刻汲取湖南衡阳、四川南充、辽宁等地拉票贿选案件的教训,严明换届纪律,把好人大代表“入口关”,确保选举工作风清气正。要精心组织,周密安排,把拥护中国共产党的领导和中国特色社会主义制度、增强“四个自信”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,站稳政治立场,履行政治责任,模范遵守宪法、法律,维护民族团结和国家统一,自觉遵守社会公德、廉洁自律,公道正派,勤勉尽责,有较强履职能力和良好社会形象,密切联系人民群众,得到群众广泛认同的人选,选举为全国人大代表。

决定草案经本次大会审议通过后,由全国人大常委会根据本决定对代表名额进行具体分配。

《第十三届全国人民代表大会第五次会议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定(草案)》和以上说明,请审议。

(新华社北京3月11日电)

□新华社评

这是一次民主、团结、求实、奋进的大会,也是一次坚定信心、凝聚共识的盛会。11日,十三届全国人大五次会议圆满完成各项议程胜利闭幕。全国人大代表不负重托、履职尽责,为奋进新征程、建功新时代汇聚起攻坚克难、开拓进取的智慧和力量。

会议期间,习近平等党和国家领导同志参加代表团审议,与代表们共商国是、共谋大计。习近平总书记科学把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律,用“五个必由之路”深刻阐明新时代党和人民奋进历程昭示的重要认识,深刻揭示新时代中国的“成功密码”,展现出在新起点上团结带领人民开创未来的坚定历史自信。参加审议时,习近平总书记对统筹抓好疫情防控和经济社会发展、积极稳妥推进碳达峰碳中和、巩固中华民族共同体思想基础、深入推进全面从严治党、巩固拓展党史学习教育成果等作出新论述、提出新要求,为在新征程上推动党和国家事业发展提供了重要遵循。

作为我国根本政治制度,人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。会议期间,全国人大代表依法行使权力,会议审议批准了政府工作报告和其他报告,会议表决通过了关于修改地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法的决定、关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定等;人大代表提出议案487件、建议等约8000件,聚焦科技创新、绿色发展、乡村振兴、教育改革、医疗服务等经济社会发展重点难点问题建言献策。人大代表积极担当作为,在“代表通道”回应社会关切、传递民情民意、凝聚发展共识。实践证明,我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践,是最广泛、最真实、最管用的民主。

今年将召开党的二十大,是党和国家事业发展进程中十分重要的一年,做好人大工作,责任重大、使命光荣。实践启示我们,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,深入领会“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,将党的全面领导贯穿各项工作始终,才能确保人民代表大会制度按照党中央指明的方向发展,确保人大工作沿着党中央确定的道路前进,为实现第二个百年奋斗目标、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。

新征程新使命,呼唤新气象新作为。聚焦党和国家中心工作,深入贯彻党的十九届六中全会精神和中央人大工作会议精神,用系统完备的制度体系保证宪法实施,增强立法工作系统性、整体性、协同性,认真做好法律监督和工作监督,充分发挥人大代表作用,做好人大对外工作,加强自身建设,不断提升工作质量和水平,新时代人大工作就一定能够再上新台阶,为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境不断注入正能量。

众智谋事必明,众力举事必成。中华民族伟大复兴事业是亿万人民的事业,需要亿万人民共同团结奋斗。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,完善人大代表反映群众意见和要求的处理反馈机制,不断提高履职能力,察民情、纳民意、聚民智、惠民生,才能更好发挥人大代表的桥梁纽带作用,进一步密切与广大人民群众的联系,不断激发推动各项事业发展的磅礴力量。

最是一年春好处,扬帆奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,团结奋斗,真抓实干,攻坚克难、勇毅前行,夺取新时代中国特色社会主义新胜利,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(新华社北京3月11日电)

# 阔步新征程 释放新能量——2022年中国全国两会吸引全球目光

新华社北京3月11日电 综合新华社驻外记者报道:中国全国政协十三届五次会议、十三届全国人大五次会议分别于10日、11日闭幕。推动高质量发展、继续扩大高水平对外开放、推动绿色低碳发展等两会重要内容受到国际社会高度关注和热议。多国专家学者认为,中国通过实际行动践行人类命运共同体理念,在促进世界经济复苏、释放发展红利、推动全球可持续发展等方面作出重要贡献,中国发展经验为其他国家提供重要借鉴。

高质量发展:促进世界经济复苏  
俄罗斯人民友谊大学教授尤里·塔夫罗夫斯基说,中国坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,推进高质量发展,同时中国推进贸易和国际合作,力促全球发展,这让各国制造商对不断增长的中国市场充满期待。

巴西瓦加斯基金会教授埃万德罗·卡瓦略认为,中国两会上的目标任务将产生重要的世界影响。高质量共建“一带一路”有助于巩固互联互通合作基础、提升沿线国家基础设施水平,稳步拓展合作新领域。拉美地区国家对“一带一路”倡议的核心内容非常感兴趣。

肯尼亚国际问题学者卡文斯·阿德希尔表示,数字经济崛起为全球经济复苏提供重要动力,中国提出促进数字经济发展的,其发展成果将惠及非洲。中非携手打造“数字非洲”、共同制定并实施“中非数字创新伙伴计划”等,将帮助非洲在网络信息领域实现跨越式发展。

乌干达《每日观察报》记者弗雷德里克·穆西西称赞中国的发展模式。他表示,中国坚持以人民为中心的发展思想,确保解决人民关切、保障民生福祉,实现经济健康可持续发展,这为其他发展中国家提供了经验借鉴。

高水平对外开放:释放发展红利  
沙特阿拉伯中国问题专家阿卜杜勒·阿齐兹·沙巴尼认为,中国提出推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定,体现出中国愿与世界各国加强合作、实现互利共赢的一贯立场,这给了希望扩大加深对华合作的各国伙伴充足信心更加广阔的前景。

俄罗斯莫斯科国立大学亚非学院院长阿列克谢·马斯洛夫说,中国扩大

高水平对外开放,加强对外经贸合作,坚持共商共建共享原则,不仅为中国自身发展提供重要推力,也降低了新冠疫情对世界经济的冲击,中国发展惠及全球。

美国巴德学院高级研究员彭润年认为,在国际形势复杂的背景下,中国继续把对外开放放在重要优先地位,这是一个了不起的举措。中国致力于扩大开放,为世界发展前行提供了中国方案。

新加坡国立大学东亚研究所高级研究员余虹表示,尽管面对国际形势风云变幻和外部挑战,中国仍强调继续扩大对外开放,包括要深入实施外资准入负面清单、推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定等,这都是两会传递的重要信息。

绿色低碳发展:体现担当提供借鉴

老挝国会副主席宋玛·奔舍那说,中国提出持续改善生态环境,推动绿色低碳发展,并将有序推进碳达峰碳中和工作,落实相关行动方案,无不体现出中国的担当。老挝与中国山水相连,中国的绿色发展也将使老挝受益。

墨西哥普埃布拉自治大学中国问题专家拉克尔·莱昂·德拉罗萨说,中国发展绿色经济的模式令世界充满期待,中国在促进经济发展同时保护环境、提升生产效率等方面的成功案例也值得许多国家学习。

卢旺达基加利独立大学发展研究和政治学高级讲师亚历山大·塞布胡拉说,中国正在采取良好措施发展绿色经济,推动绿色低碳经济发展是中国政府的一项伟大举措。只要世界各国都能推动人与自然和谐共生,人类就能更好应对气候变化等全球性挑战。

伊朗德黑兰大学亚洲研究中心主任哈米德·瓦法埃表示,中国重视绿色和可持续发展,以负责任的态度保护环境,以实际行动践行人类命运共同体理念。中国环境保护和可持续发展方面取得重大成就,日益成为全球生态治理的典范。

(参与记者 耿鹏宇 华迪 李奥 陈威华 赵焱 白林 张改萍 胡冠刘亚男 王丽丽 章建华 吴昊 朱雨博 吉莉 王守宝 高文成)

# 毫不动摇坚持党的全面领导——一论深刻把握“五个必由之路”的重要认识

□新华社评论员

全国两会期间,在参加十三届全国人大五次会内蒙古代表团审议时,习近平总书记回顾新时代党和人民奋进历程,首次用“五个必由之路”系统阐明新时代更加坚定的重要认识,进一步深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,实现了习近平新时代中国特色社会主义思想又一次丰富和发展。“五个必由之路”的重要认识闪耀着马克思主义真理光芒,体现了新时代中国共产党人坚定的历史自信、强烈的责任担当,为我们奋进新征程、再创新辉煌指明了方向。

办好中国的事情关键在党。“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”居于“五个必由之路”之首;党的十九届六中全会通过的党的第三个历史决议中,总结党百年奋斗的历史经验,第一条就是“坚持党的领导”。深刻把握“五个必由之路”的重要认识,首先就要深刻认识坚持党的全面领导的极端重要性,不断增强思想自觉

和行动自觉。

中国共产党是领导我们事业的核心力量,中国最大的国情就是中国共产党的领导。一百年来,中国共产党矢志不渝为人民谋幸福、为民族谋复兴,团结带领亿万人民书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位,把握发展大势、引领时代潮流,团结带领全党全国各族人民在中华大地上全面建成小康社会、胜利实现第一个百年奋斗目标,又乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程。历史和现实都充分证明,没有中国共产党,就没有新中国,就没有中华民族伟大复兴。

当前,国际形势继续发生深刻复杂变化,百年变局和世纪疫情相互交织,经济全球化遭遇逆流,大国博弈日趋激烈,世界进入新的动荡变革期,国内改革发展稳定任务艰巨繁重。战胜风险挑战,实现既定目标,不断推进中华民族伟大复兴事业,更加需要铸牢党的领导这个党和国家事业不断发展的“定海神针”,为做

好党和国家各项工作提供根本保证。坚持党的领导是中国特色社会主义本质属性的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、命运所系。我们的全部事业都建立在党的全面领导基础之上,必须毫不动摇坚持党的全面领导,必须旗帜鲜明加强党的全面领导。

万山磅礴,必有主峰。坚持党的全面领导,最根本的就是坚决维护党中央权威和集中统一领导,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。党的十八大以来,习近平总书记以深厚人民情怀、卓越政治智慧、强烈使命担当,带领全党全国人民发扬伟大的历史主动精神,开创中国特色社会主义新时代,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。实践充分证明,党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,反映了全党全军全国各族人民共同心愿,对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。只要

坚持不移坚持党的全面领导、维护党中央权威和集中统一领导,我们就能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心,集聚起守正创新、共克时艰的强大力量,形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨,面对任何惊涛骇浪都能做到“任凭风浪起,稳坐钓鱼船”。

东西南北中,党是领导一切的。坚持党的全面领导,要充分发挥党的领导政治优势,把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节,推动各项事业蓬勃发展。党的领导必须是全面的、系统的、整体的,必须体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等各方面,不断提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,带领全国各族人民团结一致向前进,为全面建设社会主义现代化国家、夺取新时代中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

(新华社北京3月10日电)