

汇聚各民族共筑中国梦的磅礴力量

□任海霞

习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时强调,党中央强调把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线,是着眼于维护中华民族大团结、实现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大决策,也是深刻总结历史经验教训得出的重要结论。我们要深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神,紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线,肩负起、履行好维护国家统一、民族团结的重大政治责任,为推动实现中华民族伟大复兴的中国梦而团结奋斗。

铸牢中华民族共同体意识必须加强和完善党的全面领导

铸牢中华民族共同体意识,必须恰如其分地处理好各方面的工作,必须解决好这些工作之间的内在系统联系。提升解决民族问题、做好民族工作的能力和水平,关键就在于加强和完善党的全面领导,这是我们做好新时代党的民族工作的根本政治保证,我们党关于加强和改进民族工作的重要思想,是党的民族工作理论和实践的重要智慧结晶。

党的全面领导是引领民族地区各项事业持续健康发展、从而不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感的坚强保证。新时代中国特色社会主义民族工作是个系统性的工作,这里包括民族地区经济能否得到充分发展,各民族群众能否真正意义上享受经济发展成果;民族区域自治制度是否能够得到坚持和完善,各民族群众能否得到政治、法律层面的公平对待;民族地区文化事业能否得到长足发展,各民族文化能否得到真正意义上的保护、传承、弘扬、发展;民族地区生态环境能否维系蓝天白云、绿水青山,各族群众能否共享良好生态环境这一最普惠的民生福祉等一系列问题。

我们党历来重视民族地区政治、经济、文化、社会等各项事业的发展,尊重各民族的风俗习惯、宗教信仰等。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就民族工作作出一系列重大决策部署,推动我国民族团结进步事业取得了新的历史性成就。在经济方面,强调推动民族地区加快现代化建设步伐,支持各民族发展经济、改善民生,实现共同发展、共同富裕。在政治方面,强调必须坚持各民族一律平等,保证各民族共同当家作主、参与国家事务管理,保障各族群众合法权益,坚持和完善民族区域自治制度。在精神文化层面,强调构筑中华民族共有精神家园,使各民族人心归聚、精神相依,形成人心凝聚、团结奋进的强大精

□邢晋仓

习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时强调:“要积极稳妥推进碳达峰碳中和,立足富煤贫油少气的基本国情,按照国家‘双碳’工作规划部署,增强系统观念,坚持稳中求进、逐步实现,坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进,在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全,保障群众正常生活,不能脱离实际、急于求成。”实现碳达峰、碳中和是一场具有多重目标、多重约束的经济社会系统性变革,是一次生产生活方式、发展理念和发展方式的系统性重大变革。内蒙古作为典型的资源型地区,在“双碳”目标要求下推动经济转型,涉及领域更广、难度更大,需要统筹兼顾,妥善处理好多方面多维度关系,在多重目标中寻求动态平衡。

正确认识“双碳”目标与经济转型的关系

实现碳达峰碳中和,与推动经济转型发展是一体两面。实现碳达峰碳中和是经济转型的重要前提和条件,通过将碳达峰、碳中和贯穿于经济转型全过程,能够倒逼能源结构低碳型转变,产业结构系统性升级、空间结构高效型调整、政策制度体系化转型以及发展方式根本性转变。经济转型是实现碳达峰、碳中和的关键抓手,只有通过彻底的绿色低碳转型,才能更好实现“双碳”目标。同时,无论“双碳”还是经济转型,最终的指向是实现经济高质量发展,不能“就减碳论减碳”,也不能“为转型而转型”,否则就会出现“一刀切”现象,拖累城镇化和工业化进程,影响经济平稳增长和高质量发展。下一步,我国将创造条件尽早实现能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变,会对新能源的增长、产业属性的衍变、新发展模式的形成等等带来一系列机遇,经济转型目标也有了更加清晰的“锚”。对此,内蒙古要坚持系统观念,遵循绿色转型规律和市场规律,用发展的办法解决转型中的问题,尽快形成绿色低碳的新发展模式,努力在减碳降碳中形成转型,在转型发展实现减碳降碳,促进降碳、减污、扩绿、增长协同推进。

妥善处理“双碳”目标短期与中长期的关系

实现碳达峰碳中和目标、推动经济转型发展是一个循序渐进的过程,既要有中长期终极目标、长期战略任务引领阶段性任务;也要有短期攻坚任务,做到“积小胜为大胜”。一段时间以来,一些地方脱离实际,将长期目标短期化、碎片化,搞“运动式”“减碳”“碳冲锋”,严重影响了企业的正常生产经营。从发达国家碳治理的经验看,经济转型

【核心提示】

- 加强和完善党的全面领导,这是我们做好新时代党的民族工作的根本政治保证,我们党关于加强和改进民族工作的重要思想,是党的民族工作理论和实践的重要智慧结晶
- 铸牢中华民族共同体意识,加强各民族交往交流交融,引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,才能激励各民族团结奋斗,汇聚同心共筑中国梦的磅礴力量
- “五个认同”的重要思想与马克思主义民族理论既一脉相承又与时俱进,开辟马克思主义民族理论中国化新境界,为新时代做好我国民族工作指明了方向

神纽带。促进各民族广泛交往交流交融,促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一,守望相助、手足情深。紧紧扭住铸牢中华民族共同体意识这条主线加强和改进民族工作,全面推进中华民族共同体建设,让民族团结之花常开长盛,使中国特色解决民族问题的正确道路彰显更大优越性和更强生命力。

坚持和完善党的全面领导,要加强基层民族工作机构和民族工作力量,确保基层民族工作有效运转。要坚持新时代好干部标准,努力建设一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的民族地区干部队伍,确保各级领导权掌握在忠诚干净担当的干部手中,确保党的民族理论和民族政策到基层有人懂、民族工作在基层有人抓、在民族地区践行党的民族政策,宣传党的民族理论,坚持和完善党的民族区域自治制度,从而使各民族群众坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同。

铸牢中华民族共同体意识必须以中华民族伟大复兴为出发点和落脚点

中国共产党的百年历史,新中国成立以来七十多年的历史,特别是党的十八大以来的辉煌历史雄辩地证明,团结奋斗是实现民族独立、人民解放、国家富强、人民富裕的关键法宝,是中国人民和中华民族战胜前进道路上的一切风险挑战、不断从胜利走向新的胜利的重要保证。百年来,我们取得的一切成就都是中国共产党人、中国人民、中华民族团结奋斗的结果。实现中华民族伟大复兴必须凝聚中国力量,这就是中国各族人民大团结的力量。只有铸牢中华民族共同体意识,加强各民族交往交

流交融,引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,才能激励各民族团结奋斗、不断拼搏进取,汇聚同心共筑中国梦的磅礴力量。

铸牢中华民族共同体意识是抵御和应对风险挑战的底气所在。当今世界正经历百年未有之大变局,当前,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和有能力实现中华民族伟大复兴的目标,同时我国发展进入各种风险挑战不断积累甚至集中显露的时期,必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力,必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。只有铸牢中华民族共同体意识,才能有效应对实现中华民族伟大复兴过程中民族领域可能发生的风险挑战,才能为党和国家兴旺发达、长治久安提供重要思想保证。

铸牢中华民族共同体意识是全面建成社会主义现代化国家的重要保证。当前,党团结带领全国各族人民踏上了新的赶考之路,正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。为此,要坚持大团结大联合,团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素,通过铸牢中华民族共同体意识寻求最大公约数、画出最大同心圆,最大限度凝聚起各族人民团结一心的磅礴力量,激发出全社会创造活力和发展动力,形成全体中华儿女心往一处想、劲往一处使的生动局面,为实现中华民族伟大复兴中国梦而团结奋斗、努力奋斗、接续奋斗。

铸牢中华民族共同体意识必须坚定“五个认同”

铸牢中华民族共同体意识,必须推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同,不断推进中华

【核心提示】

- 在“双碳”目标要求下推动经济转型,涉及领域更广、难度更大,需要统筹兼顾,妥善处理好多方面多维度关系,在多重目标中寻求动态平衡
- 遵循绿色转型规律和市场规律,用发展的办法解决转型中的问题,尽快形成绿色低碳的新发展模式,促进降碳、减污、扩绿、增长协同推进
- 推动经济转型发展,必须在集中集聚集约上寻求突破,在“全面治理、集中攻坚、分类推进”上狠下功夫
- 从更长远的角度、更深层次上理顺政府与市场的关系,寻求政府约束与市场机制有效发挥作用之间的平衡

都会有一定的平台期,需要把握好节奏,有步骤分阶段地循序渐进。对内蒙古而言,针对能耗强度高、碳排放量较大的突出问题,短期内要突出“治标”,坚决限制“两高”项目盲目无序发展,对照国家用能标准,通过技术改造促进节能减排,提高绿色供给能力,为碳达峰碳中和预留空间,为转型发展打基础。中长期上,立足产业结构偏重、能源消费费煤、资源利用效率偏低、传统产业规模偏大、政策制度保障偏弱等根本性矛盾,要抢抓碳达峰碳中和带来的新一轮能源革命机遇、产业结构重大调整机遇,重大技术创新突破机遇,配套政策制度变革和创新机遇,强化“标本兼治”,通过全面优化能源、产业、区域空间结构,彻底转变发展方式、思维方式,持续增加绿色生产力和新动能替代能力,摆脱传统发展路径依赖,实现生产生活全面绿色转型、换道超车。

实现“双碳”目标和经济转型要分类推进

按照国家战略部署,在2030年前实现碳达峰,在2060年前实现碳中和,是一个整体性目标,也是梯次实现的过程,有先有后,不能搞“齐步走”。一直以来,内蒙古作为国家重要的能源和战略资源基地,为国家新型工业化发展提供了有力的能源、原材料支撑保障,当然也付出了沉重的资源、环境代价,转型发展需要化解诸多矛盾问题。在全面建设社会主义现代化国家进程中,还要继续发挥能源安全兜底、初级产品保供的作用。同时,内蒙古工业化发展任务尚未完成,城镇化正进入持续深化期,经济转型的基础条件相对薄弱,产业结构的特点也决定了碳排放惯性仍会持续一段时间。因此,内蒙古在实现“双碳”目标和经济转型过程中,既需要与全国同向而行、主动作为,将碳排放增量控制在合理区间,避免冲动冒进,确保如期达峰;也需要争取预留一定的发展时间和空

间,在政策安排、产业链供应链布局、要素保障上予以支持。同理,各盟市主体功能不同、工业化发展进程不同、产业结构不同,应按照各自的实际情况,明确碳达峰、碳中和与转型发展的时间表、路线图、施工图,分类推进碳达峰和经济转型。

促进生产力布局与资源环境相适应

促进生产力布局与资源环境相适应,是建设我国北方重要生态安全屏障的根本要求,也是经济转型的内在要求。内蒙古国土空间结构具有地广人稀、生产要素分散、生态红线范围大等鲜明特点。过去经济高速增长时期,各地区纷纷建设工业园区、大搞重化工,造成了生产力布局与生态环境承载力的错位,给生态环境带来巨大压力,也加大了碳治理难度。国土空间特点和生产力布局的现状,决定了在“双碳”目标下实现经济转型,必须在集中集聚集约上寻求突破,在“全面治理、集中攻坚、分类推进”上狠下功夫,推动生产力布局优化、生态环境保护与减碳固碳能力提升“三管齐下”,促进生产生活生态相统一、人与自然环境相协调。具体来讲,城镇化工业化地区要进一步增强集聚人口和要素的能力,强化碳治理,集中要素资源在经济转型中重点突破,带动全面转型;农产品主产区要重点加强农牧业固碳功能,推进农牧业绿色低碳循环发展,引导工业企业向“专精特新”方向发展;生态功能区要持续引导人口转移,提高生态要素的碳汇功能,释放碳汇潜力,促进生态资产增值保值。

转型发展必须坚守底线防范风险

当前,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,特别是在疫情影响下,国

民族共同体建设。“五个认同”的重要思想与马克思主义民族理论既一脉相承又与时俱进,开辟了马克思主义民族理论中国化新境界,为新时代做好我国民族工作指明了方向。

坚定各民族对伟大祖国的高度认同。对伟大祖国的认同主要表现为爱国,爱国是中华民族的优秀品格和优良传统,爱国主义是中华民族思想与道德的精髓,中华民族五千年文明灿烂不息,历经磨难而不分裂就是最好证明。坚定各民族对中华民族的高度认同。我国有56个民族,56个民族虽然规模不同、语言不同、风俗习惯不同,但必须认同这一事实,那就是56个民族都属于中华民族大家庭,都处于中华民族共同体之中,形成了你中有我、我中有你,谁也离不开谁的命运共同体。坚定各民族对中华文化的高度认同。文化自信是更基本更深层更持久的力量,中华民族已经走过千山万水,仍须跋山涉水,奋进实现第二个百年奋斗目标新征程,文化自信将发挥永久性的、恒常性的巨大精神作用。坚定各民族对中国共产党的高度认同。中国共产党创建百年来,团结带领中国人民迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,中国共产党之所以能够发展壮大并最终获得成功,就在于中国共产党顺应了历史发展潮流,得到了全国各族人民的一致强烈拥护,这是经过历史检验了的不争事实。各族人民要坚定对中国共产党的高度认同,坚定不听党话、跟党走,向着民族复兴的光明前景奋勇前行。坚定各民族对中国特色社会主义的高度认同。中国特色社会主义道路、理论、制度、文化是中国人民的自主选择,在中国共产党英明领导下,四大要素组成合力,展示出了无可比拟的巨大优越性。各族人民要充分认识到,只有社会主义才能救中国,只有中国特色社会主义才能发展中国。否则,人民群众就不可能过上幸福的日子,更不会有美好的未来。

“五个认同”辩证统一、相辅相成。只有祖国统一、国家安全、社会稳定,各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起,社会主义中国才能克服一个又一个困难,取得一个又一个伟大胜利。中华文化是祖国统一、国家安全、社会稳定的精神和文化保障,也只有在祖国统一、国家安全、社会稳定基础上,中华文化才能得以创新、创造、弘扬和发展。中国共产党是国家各项事业的领导核心,没有中国共产党的正确、全面领导,祖国统一、国家安全、民族团结、社会稳定、文化繁荣都将无从谈起,中国特色社会主义的优越性也将无从发挥。铸牢中华民族共同体意识,必须深入学习领会“五个认同”的重要思想,增强辨别力是大非、抵御国内外敌对势力思想渗透的能力,坚定成为民族团结进步事业建设者促进者的行动自觉,为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量。

(作者单位:内蒙古财经大学马克思主义学院)

内外产业链供应链面临较大冲击。内蒙古产业大多处于产业链的中上游,原煤、电石、铁合金、PVC、多晶硅、单晶硅、铝材等全国市场占有率超过20%,在初级产品“保供”中具有不可替代的作用。现代化过程中,我国对能源重化工产品需求仍将持续,在耗能产业消费峰值还未到来之前,大幅度减少高耗能产业产能,势必影响产业链供应链安全。中央经济工作会议特别提出,要正确认识和把握初级产品供给保障。因此,减碳绝不是减少生产能力。这意味着转型过程中传统产业在国民经济和国家经济安全中的基础性作用将进一步被明确,在减碳约束和初级产品重要性“双加强”的情境下,推动传统产业转型的关键是要做好“节、保、压、转”文章,坚持节约优先,保留先进产能,压减和淘汰落后产能,推动高耗能高碳排放产业向绿色低碳产业转变,推动产品从普通原材料向重要工业“四基”上转型,推动传统生产经营模式向数字化、绿色化转变。

就内蒙古而言,当前稳增长压力较大,传统动能面临冲击较大,转型的时间窗口较紧,一旦处置不当将影响产业外流、经济“失速”等一系列风险挑战,影响金融稳定和社会就业。因此,绝不能认为转型就等于肯定低速增长,GDP崇拜、速度情结固然不好,但也不是说增长速度越慢越好。转型发展必须坚守发展底线、安全底线、民生底线,坚持先立后破,坚持低碳、零碳产业发展先于高碳产业退出,坚持人员安置、就业发展优于资产处置,坚持风险防范处置早于各类风险发生,确保安全降碳、安全转型。

从更深层上理顺政府与市场的关系

近年来,“污染防治攻坚战”和能耗“双控”工作取得了显著成效,但在此过程中,一些由上而下、层层分解目标的行政性手段也付出了一定代价,掩盖了一些问题,市场作用难以有效发挥。未来,我国将从能耗“双控”向碳排放“双控”转变,碳“双控”的时间跨度将近40年,要从更长远的角度、更深层次上理顺政府与市场的关系,寻求政府约束与市场机制有效发挥作用之间的平衡。一方面更好发挥政府作用,要划定管理边界、找准服务边界、明确引导调控边界,围绕绿色低碳高质量发展,注重破除体制性障碍、打通机制性梗阻,推出政策性创新,将政府职能转变到更好制定政策、引导预期、改善市场环境上来,充分释放市场主体在转型发展中的主观能动性,形成在减碳中促转型增长的长效机制。另一方面,要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,加快培育绿色交易市场机制,关键是围绕碳市场、能源市场、绿色金融市场、绿色技术市场等,建立健全价格形成和交易机制,引导各类资源要素向绿色低碳转型集聚。

(作者单位:内蒙古党校经济学教研部)

■实践者说

筑牢“绿水青山”主阵地

□王春起

党的十八大以来,习近平总书记从中国特色社会主义事业全面发展的战略高度,对生态文明建设提出了一系列新观点新论断新要求,为建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴发展指明了方向。内蒙古大兴安岭作为国家重点生态功能区,应成为践行习近平生态文明思想的主阵地,坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,筑牢我国北方重要生态安全屏障,切实守护好这片碧绿,这方净土、这份纯净。

内蒙古大兴安岭是中国最大的寒温带明亮针叶林区,拥有完备的森林、草原、湿地自然生态系统,森林面积8.37万平方公里,活立木总蓄积10.33亿立方米,是黑龙江、嫩江的主要发源地,水资源总量192亿立方米,野生经济真菌和植物近1200种,蕴藏着40多种矿产资源。大兴安岭林区以不到内蒙古1/3的森林面积,贡献了将近2/3的森林蓄积量。内蒙古大兴安岭森林与湿地生态系统服务功能总价值为每年6160亿元,生动诠释了“绿水青山就是金山银山”的生态文明理念。持续改善大兴安岭生态环境,必须牢固树立生态文明在生态、最大的责任在生态、最大的潜力在生态的理念,坚守生态底线。

守好生态底线,扩大生态“防线”。将生态保护作为具有宏观性、系统性的整体架构,在继续做好森林经营、林地保护、森林防火、病虫害防治等工作基础上,统筹考虑河流、湿地、林间草原等自然生态各要素,将其纳入工作规划之中进行整体保护、综合管理、系统治理。把保护生物多样性纳入生态文明建设重要内容,加大野生动植物保护力度,积极申报各级各类自然保护区,并探索建立空间保护管理系统,防止遭受人为破坏的各类生物种群得到恢复。

顺应自然,科学施策。牢固树立“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念,以自然修复与人工治理相结合为手段,实施森林增长工程,让受损生态系统得到恢复、重建和改进。一要以构建更强专业技术人才队伍为目标,增强林区人才吸纳能力,激发专业人才的工作积极性、主动性,提高生态保护项目建设水平。二要以提升林业治理体系和治理能力为目标,积极争取智慧林业建设项目,完善林区生态智能监控网络,强化数据应用研究。三要以提升林业灾害风险应对能力为目标,加强林区基础设施建设。推进林区防扑火道路通达能力建设,林火隔离带网格化建设,在林业灾害风险应对设施设备更新等领域争取项目支撑,降低发生较大森林火灾风险几率。四要科学开展森林经营,严格落实森林抚育技术标准,着力强化森林抚育、补植补造、营造林等工作,不断提高森林质量,扩大森林面积。

加强制度和法治建设。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。当前,依法治理、制度建设覆盖全面、科学规范、管理严格的生态保护制度是工作的重中之重。一是全面推行依法治林。认真落实好新的《森林法》《环境保护法》及四个配套办法,以组合重拳的方式打击破坏生态的违法行为,强化生态环境保护领域法治应用水平。同时,应进一步明确授权森林公安的行政处罚权,对于破坏生态的行为进行及时处置,以便更好维护生态安全。二是依托改革转机制。按照“源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究”的整体思路,健全自然资源资产产权和用途管制制度,健全生态保护机制,完善绩效考核和责任追究等重大制度,为推进绿色发展提供可靠保障。三是按照政策推行机制,不断完善“河长制”“林长制”管理模式,形成由上至下、垂直连通、各负其责的管理网络,处理好林区水系、河湖管理保护与开发利用的关系,并对存在的突出问题依法进行清理整治,促进河湖休养生息,维护河湖生态功能。

实现生态与发展共赢。生态文明建设既是一个生态化的过程,也是一个绿色转型和质量提升的过程,既不能只顾生态不顾发展“缘木求鱼”,也不能以破坏生态环境为代价“竭泽而渔”。必须彻底转变思想观念,统筹兼顾自然保护与经济发展,努力实现生态效益、经济效益和社会效益同步提升。一要充分发挥森林生态效益,探索发展碳汇交易、水权交易等制度,建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制,推动生态效益市场化。二要发挥林区旅游资源优势,打造好旅游名片,着力增加项目申报、吸引外界投资和贷款融资等,推动森林公园、湿地公园等项目落地,完善旅游设施和景点建设,使全域旅游成为拉动经济发展新亮点,使森林观光旅游、林下度假康养以及冰雪旅游成为内蒙古四季旅游的重要组成部分,最大限度释放资源潜力。三要加强政府宏观调控,发挥政府投入导向作用,建立政府主导、政策引导、宏观调控、市场运作为一体的协同机制,广泛调动全社会参与林区发展的积极性。