

医疗资源的高质量整合源于行动,规划超前,布局科学。

早在2010年,准格尔旗率先在全区启动公立医院综合改革,2014年,被确定为国家第二批县级公立医院综合改革试点旗县,2016年、2017年先后成为自治区、国家公立医院综合改革示范旗。2019年5月8日,国务院办公厅关于对2018年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报中,准格尔旗因公立医院综合改革成效明显榜上有名,成为自治区唯一入选的旗县。2019年8月30日,该旗正式被国家卫生健康委、国家中医药管理局确定为全国首批紧密型医疗卫生共同体试点旗县。

在不断实践中,准格尔旗医药体制改革步伐走在了自治区旗县的前列,总结出可复制、可推广的医药体制改革新经验、新方法,走出了一条符合当地城乡医疗卫生事业优质高效统筹发展的新路子。站在新的历史起点上,准格尔旗深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,认真学习领会习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时的重要讲话精神,以高度的政治站位把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。按照国家、自治区、鄂尔多斯市的总体要求和决策部署,深入推进三明医改经验,严格落实常态化疫情防控,一任接着一任干,一张蓝图绘到底,为人民群众提供全方位全周期健康服务成为常态。在构建健康准格尔高质量发展进程中,以人民健康为中心的高效服务模式引发群众共鸣。

高质量整合医疗资源 全方位创新服务模式

——准格尔旗全面推进医药卫生体制改革提质增效取得阶段性成果

强化高位督导 医疗体制步入高质量发展轨道

72岁的卜玉莲患有高血压、糖尿病,以前看病得去镇医院、旗医院,现在在家门口就能定期得到签约医生的诊疗及健康管理,节省了大量时间和费用。

在全面推进完善医药体制改革进程中,准格尔旗科学谋划,以高质量公立医院综合改革为切入点,以构建紧密型医疗卫生健康共同体为突破口提质增效,成就有目共睹。通过不断调研和广泛征求意见,医改凝聚着周密擘画和创新智慧,折射出强烈的责任担当。

按照国家《关于开展紧密型县域医疗卫生共同体建设试点的指导意见》出台《准格尔旗紧密型医疗卫生共同体建设试点工作方案》,紧紧围绕政府主导、明确规定权责明确、分工协作、资源下沉、能力提升、创新机制、群众受益的总原则,通过一系列制度措施保障落实,架构基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分

级诊疗新机制,未病早预防、小病就近看、大病云会诊、慢病有管理的医改终极目标有了明确方向。

准格尔旗医疗条件较好的中心医院、中蒙医医院、人民医院和大路医院分别集中在旗府所在地薛家湾镇、沙圪堵镇以及大路新区,覆盖面广、辐射距离远。架构旗级公立医院带动苏木乡镇中心卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室建成紧密型高质量运行体系,打通互通互联路径,最终确保管理统一、服务同质、责任共担、利益共享的医疗卫生健康服务新体系坚实落地,成为畅通医药管理体制重要一环。对此,当地医改工作领导小组集思广益,总结经验,制定措施,高位督导。很快,以上述4家医院为龙头,14个苏木乡镇卫生院、7个社区卫生服务中心为枢纽,123个村卫生室为网底支撑的4大紧密型医共体在全旗铺开,基本医疗、

基本公共卫生和健康服务管理服务能力迅速提升,效果突出。

紧密型医共体的显著特征是体制机制“五联动”和管理上的“六统一”,由此,一体化衔接更加紧密,行业管理发生了质的嬗变。紧密型医共体建设的贡献在于,通过深度整合旗、乡、村三级医疗服务及公共卫生服务资源,重构和升级医疗及公共卫生服务体系,完善了医疗卫生健康资源集约配置和使用效能,医疗和预防有效融合,服务、责任、利益、管理共同体真正形成,医疗服务能力水平日臻完美,医保基金运用有效有序,居民医药费用负担更趋合理,有序就医格局进入良性循环。医院发展有活力,医务人员有动力,百姓健康得实惠,革新中的准格尔旗医疗卫生健康体制不断创新注入人性化元素,步入高质量良性发展轨道。



准格尔旗中心医院1.5T核磁共振。

畅通运行机制 加大优质医疗资源共享力度

上下贯通,一管到底,解决了松散型结构管理中的扯皮推诿问题。紧密构建优质医疗资源共享平台,使各级医生运行程序更加规范,服务方式更加完善。

新一轮改革两年多来,当地认真研究制定高质量发展政策清单和更为灵活的试点运行机制,重点在加强党对公立医院的领导、人事薪酬制度改革、医保支付改革等深水区进行探索,现终于迈出了党组织领导下院长负责制的关键一步。现代医院管理体系逐步建立,在强化公立医院综合改革的基础上,建立以公益性、医保管理服务和医疗技术服务指标为核心的绩效考核方案,推动更多优质医疗资源向基层延伸,强化基础设施建设,辖区内各级各类医疗机构得以高质量运行,精细化、功能化、智能化高质量样板公立医院在医共体内撑大梁、担重任,机制体制改革不断深化。

第一步,成立医疗、护理、院感、药事、病案五个旗级质量与控制中心,强化质量安全体系构建,建立有关部门参与的医共体管理委员会,统筹协调重大事项。实行公立医院院长和基层医疗卫生机构负责人聘任制和任期目标责任制。按照任职资格公开招聘公立医院院长,每届任期4年,赋予公立医院党的全面领导下的高度自主管理

权。第二步,牵头医院与医共体成员签订责任状,公开选拔、择优聘任苏木乡镇卫生院院长和社区卫生服务中心主任。旗卫生健康行政部门和公立医院对基层医疗卫生机构负责人进行综合考核。第三步,改革人事制度和薪酬制度。按照两个允许要求,为体现技术服务价值,在人事制度改革和薪酬制度改革中建立基层医疗卫生机构公益一类保障与公益二类激励相结合运行新机制,进一步完善基层医疗卫生机构绩效工资政策,逐步建立符合医疗卫生行业特点,有利于人才下沉和医共体自主分配的薪酬制度,多劳多得、优绩优酬。医共体内人员按照按需设岗、竞聘上岗、以岗定薪的原则,统一岗位设置,科学核定基层医疗卫生机构年度任务人员编制。同时加强乡镇卫生院对村卫生室以行政、人员、业务、药品、财务、绩效为主要内容的一体化考核管理,乡村医生旗招、乡管、村用,医共体在人员招聘、内设机构、岗位设置、中层干部聘任、内部绩效考核、收入分配、职称聘任等方面有充分自主权。

紧密型医共体建设立足强旗域,重点强基层,财政投入模式和补助方式更加合理。以旗带乡、以乡带村、覆盖全旗的网络信息化融合大格局,贯通医生培训、影像

共享、家庭医生签约、健康档案等信息支撑,医联体、医共体数字平台影像诊断、智慧医疗数字赋能,远程会诊直达基层,通过远程会诊、下沉坐诊、巡诊,上联下通,优势互补,完成资源共享。建立由旗中心医院牵头大力创建的创伤、胸痛、卒中、危重孕产妇救治、新生儿救治、急危重症五大中心,各医院增强重点专科能力建设,打造特色专业专科以带动县域能力明显提升。旗级医院定期选派骨干医师帮扶基层,开展专科共建、临床带教、业务指导、教学查房、科研和项目等协作,基层医疗卫生机构以急诊急救、全科医疗、儿科、康复、护理和中医药等服务为重点的防治功能进一步壮大,医共体内技术协作、手术示教、学术讲座、人才培养、巡回医疗等实现可持续良性互动,促进诊疗服务和管理更加规范合理。高血压、糖尿病、严重精神障碍、肺结核患者等多发病、常见病人群实现就近看病购药,基层医疗服务能力和管理水平以及医疗服务质量显著提高,医共体一体化分工协作成为常态。

分工协作机制的亮点是首诊在基层,康复在基层,共同体内实现旗乡转诊无缝对接。大医院带动小医院的分工协作、分级诊疗机制坚实落地并见到实效,医共体内各级医院真正成为一家人,医疗资源运用得以充分优化。



准格尔旗中心医院眼科远程门诊。



准格尔旗中蒙医院开展“我为群众办实事”活动。



准格尔旗龙口镇中心卫生院医共体临床指导。

巩固医防融合 推动医疗卫生健康水平全面提升

医防融合重点在基层,关键看基层。通过实践认识,再实践、再认识,医防融合水平在优化中升级。

旗中心医院急危重症救治中心模式、龙口镇中心卫生院和当地养老院建立的紧密型医养结合模式、十二连城乡中心卫生院心内科和中医治疗特色疗法,沙圪堵镇民乐社区卫生服务中心与旗人民医院互为医共体的基础上与旗中蒙医医院建立专科专家定期跨共同体交叉坐诊专科联盟机制、魏家峁镇中心卫生院乡村一体化管理方式等实践打通了联动服务新通道,在防治结合、医防融合中探索并建立起居民不生病、少生病、晚生病和少住院、少负担、看好病的前置机制。

医共体牵头医院不断落实帮扶措施,实现专家下沉全覆盖,打造基层核心枢纽。将专家和医务人员坐诊服务纳入公立医院相应绩效奖励考核机制,使定期轮流到基层坐诊的医务人员下得去、用得好、能安心。通过走下去和带上来,师带徒、传、帮、带

激励机制工程助力基层逐步形成特色区域医疗体系。引进的名医专家,对标先进,深入打造名医工作室和中医馆品牌,巩固基层中蒙医建设,建设和中医药振兴惠民覆盖面,增强村医治未病能力。基层高质量预防、保健、医疗、康复、健康教育、计划生育“六位一体”服务功能进一步完善。

同时,国家集中药品采购机制和医共体内同一采购配送机制促使降压药、降糖药等常用药品价格下降。基层卫生医疗机构药物销售零差价,常见病、多发病、慢性病基本药物用药负担明显降低。通过上门对接和健康小屋送温暖等多种渠道,“1+1+X”医防融合家庭医生签约服务模式更加周到科学。基层儿童保健、妇女保健、老年人健康管理,计划免疫、适龄妇女两癌筛查、35周岁以上居民及育龄妇女免费体检、心脑血管病高危人群早期筛查和综合干预项目、60周岁以上老年人健康体检、50周岁以上人群结肠癌惠民

检查、65周岁以上老年人免费接种流感疫苗和肺炎疫苗、学龄前儿童口腔健康检查免费做窝沟封闭等民生项目以及常态化新冠肺炎疫情防控疫苗接种,贫困人口免费优惠服务,一老一小、亲近服务,疾病三级预防和连续管理机制等成果获得社会各界一致好评。2020年8月1日,启动为13周岁在校女学生免费接种宫颈癌疫苗行动,使准格尔旗成为全国首个政府免费接种宫颈癌疫苗的地区,健康准格尔进入新境界。

奋进新征程、建功新时代。未来,准格尔旗将以巩固全国健康促进旗、国家卫生县城和卫生应急规范旗、自治区慢性病防控区创建成果为动力,深刻理解和把握党的新时代卫生与健康工作总方针,始终把人民群众健康权益作为事业发展的出发点和落脚点,牢固树立大卫生、大健康理念,大力推动医疗卫生健康水平再上新台阶,以优异的成绩迎接党的二十大胜利召开。

(内蒙古日报社融媒体记者 王林喜)

(本版图片由准格尔旗卫健委提供)



准格尔旗中心医院外景。