通辽市

TONGLIAO

努力把美好愿景变成发展实景

通辽市新城区一角。 张力军 摄

文化旅游。 张启民 摄

共产党员志愿服务进校园。 张启民 摄

奈曼旗乡土人才组团下基层助力乡村振兴。 王阳 摄

玉米晾晒。 张启民 摄

霍林郭勒市工业园区一角。 美丽 摄

前不久，通辽市召开了第六届人民代表大会，大会回顾了本届政府自2018年履职以来，紧紧团结和依靠全市各族人民，攻坚克难、砥砺奋进，较好地完成了市五届人大历次会议确定的目标任务，各项事业取得新成绩。自治区第十一次党代会明确提出“重点建设赤峰、通辽‘双子星座’”，赋予了通辽市发展新坐标、新定位、新使命。未来五年，是通辽市奋进“十四五”开局新征程，推动绿色转型、高质量发展的关键时期，也是通辽市跨越追赶的战略机遇期、大有可为的黄金发展期，将努力把美好愿景变成发展实景。

□郭洪申

攻坚克难砥砺奋进 各项事业取得新成绩

数据显示，全市地区生产总值达到1411.44亿元，年均增长2.7%，三次产业比重调整为23.6:31.9:44.5。农牧业连稳连丰，粮食总产量达到179.66亿斤，牧业年度牲畜存栏1143.9万头只，通辽国家农业科技园区、现代农业产业园通过验收，通辽市被确定为科尔沁牛中国特色农产品优势区，农畜产品区域公用品牌价值位居自治区前列。绿色煤电铝、玉米生物制药、中（朝）医药等主导产业聚链成势，“五大产业集群”产值占到规模以上工业的94%。国家支持通辽市在现代能源领域开展试点，新能源装机比重达到47%。现代服务业加快发展，被列入国家骨干冷链物流基地北部大通道承载城市，开发区综合物流园区获批全国第三批示范物流园区，科尔沁500公里风景大道获评“中国最受欢迎的十大自驾路线”，霍林郭勒市入选全区首个国家产融合作试点城市。

全市22.49万建档立卡贫困人口全部脱贫，历史性解决了绝对贫困问题。“四个千万亩‘生态保护修复工程有效实施，林长制、河湖长制全面落实，建成高效节水高标准农田585万亩、绿色矿山82家，完成科尔沁沙地综合治理1060万亩、天然草原修复1000万亩，森林覆盖率达到23.78%，草原综合植被盖度提高到62%。

取消下放市本级行政权力事项249项，市场主体由13.59万户增加到26.84万户。出台促进科技创新发展28条政策措施，各类科技创新平台达到218个，高新技术企业达到44家，获得国家和自治区科技进步奖33项，建成全区首个盟市级高分卫星应用中心、自治区玉米和肉牛种业技术创新中心，国家药监局中药（蒙药）质量控制重点实验室落户通辽市 ;东沈阳、长春等城市建立战略合作关系，外引内联千万元以上项目675个，招商引资实现到位资金698亿元。

城镇市政基础设施累计投入52亿元，改造棚户区2.1万套、老旧小区560个，常住人口城镇化率达到50.03%。改造农村危房1.5万户，1/3以上农牧民用上了卫生厕所，行政嘎查村全部通硬化路，偏远农牧区电视电升级改造全面完成。市县中心城区实现5G网络全覆盖，引峰济辽等重大水利工程启动实施，中俄东线天然气管道通过境内工程建成投运，蛟通天然气管道全线通气。建成高等级公路585公里，干线铁路电气化改造基本完成，通辽至沈阳、北京高铁相继通车，顺利迈入“高铁时代”。

公共预算支出75%以上用于保障和改善民生。累计实现城镇新增就业6.1万人、高校毕业生就业6.6万人，城乡居民人均可支配收入分别达到37475元和18405元，年均分别增长5.5%和10.1%。

扬长避短绿色转型 推动经济社会高质量发展

未来五年，是通辽市奋进“十四五”开启新征程，推动绿色转型、高质量发展的关键时期，也是通辽市跨越追赶的战略机遇期、大有可为的黄金发展期。2022年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%左右，跟踪以上固定资产投资增长30%左右，社会消费品零售总额增长7%左右；一般公共预算收入增长8%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长8%和9%左右，城镇新增就业1.2万人，城镇登记失业率控制在5%以内，生态环境质量持续改善，完成自治区下达的节能减排目标任务。

——坚持生态优先、绿色发展，加快推动经济社会发展全面绿色低碳转型。

严格落实主体功能定位，统筹北部、中部、南部区域差异化协调发展，构建国土空间开发保护新格局。着力改善生态系统质量，推动生态文明示范市建设取得明显成效。持续打好污染防治攻坚战，守护蓝天碧水净土。全面推动绿色低碳发展，坚决落实碳达峰碳中和目标任务，实行全面节约战略，加快资源节约型、环境友好型社会建设步伐。

——坚持扬长避短、培优增效，构建支撑高质量发展的特色优势现代产业体系。

大力发展现代农牧业，走出一条“全产业链开发、全价值链提升”的农牧业现代化新路子，建设高质量绿色农畜产品生产基地。加快推进工业转型升级，打造世界级小品种氨基酸生产基地、全国原料药和医药中间体生产基地，建设新能源就地消纳示范基地和全国先进的绿色能源装备制造基地。推动现代服务业提质增效，打造国家物流枢纽承载城市和骨干冷链物流基地，建设全域旅游示范区和休闲康养度假基地。

——坚持改革开放、创新驱动，在服务和融入新发展格局中培育发展新动能。

聚焦优化营商环境，深化“放管服”改革，推动有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合。积极融入共建“一带一路”，主动融入东北、深耕东北，主攻京津冀、面向环渤海，积极对接长三角、粤港澳大湾区，推动与赤峰市协同发展。深入落实“科技兴蒙”行动，大力实施人才强市战略，突出企业创新主体地位，大幅提升科技创新对高质量发展的战略支撑能力。

——坚持城乡统筹、以城带乡，加快提升区域中心城市能级和乡村振兴成效。

建设产城融合发展先导区、示范区，推进老城区改造提档、新城区高端赋能，申报设立哲里木区，打造功能集聚、要素齐全、设施先进、宜居宜业的百万人口中心城区。推进城乡融合发展，构建多中心带动、多层级联动、多节点互动的新型城镇化格局。坚持以乡村振兴统揽新时代“三农三牧”工作，促进农牧业高质高效、农村牧区宜居宜业、农牧民富裕富足。统筹推进基础设施建设，加快构建布局合理、互联互通的现代基础设施体系。

——坚持以人民为中心、促进共同富裕，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。

始终把群众安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力办好民生事业。持续推动创业就业增收，深化分配制度改革，着力提高城乡居民收入水平。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，办好人民满意教育，实施健康通辽行动，健全多层次社会保障体系，切实增强公共服务保障能力。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，大力发展文化事业、文化产业，以高质量文化供给更好满足人民对美好生活新期待。

——坚持统筹发展和安全，加快推进市域治理体系和治理能力现代化。

切实筑牢安全稳定屏障，坚决维护政治安全，全力维护社会稳定，创建国家安全发展示范城市。着力提升社会治理效能，深入落实“清风引领”炼列行动，创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。巩固发展民族团结大局，深化民族团结进步创建活动，促进各民族交往交流交融，推动新时代党的民族工作高质量发展。

创新实干稳中求进 实现各项目标任务

实现上述目标，通辽市将坚持稳字当头、稳中求进，全力稳住经济基本盘、稳定社会基本面，推动全市经济平稳运行、回归合理区间；坚持生态优先、绿色发展，保持战略定力，加快推动经济社会发展全面绿色转型；坚持项目为王、招商为要，为稳增长、扩投资、调结构、促转型提供源源不断的项目支撑；坚持系统观念、底线思维，始终绷紧安全发展这根弦；坚持创新实干、克难攻坚，鼓足方方面面的干劲推进改革、促进发展。

——坚持投资拉动与创新驱动协同发力，全力稳定经济增长。发挥投资关键作用和消费基础作用，加快经济增长由要素驱动向创新驱动转变，打好打赢保稳促进的硬仗。

强化有效投资支撑。实施“项目兴市”，要紧跟着项目走，抓好全流程、全周期“项目管家”服务，必保完成投资350亿元，全力以赴打一场项目投资的翻身仗。坚定不移推进全员全域全季招商，落实“五个一批”奖惩机制，着力提高项目签约率、落地率、成功率，年内新引进千万元以上项目翻一番、达到510个以上，到位资金增长10%以上。

促进消费扩容升级。出台促进商贸流通业发展政策，加快数字技术向线下赋能，提档升级城镇特色商业圈、步行街，实现“快递进村”，行政嘎查村全覆盖，持续完善城乡市场体系。提升传统消费，扩大新型消费，开展“直播科尔沁·消费促进季”通辽网上年货节“发放电子消费券等集中消费促进行动，推动接触型消费加快恢复。扶持社大本土电商企业，做活做新农村电商，开展“放心消费”创建行动，让通辽市的好产品走得大市场。

扶持壮大市场主体。全面落实国家组合式规模性减税降费政策，推动各项政策直达快享、及早发力。严格规范涉企收费，严查乱摊派乱罚款，严禁拖欠民营企业中小企业账款。落实市场准入负面清单制度，加强全流程信用监管，依法平等保护产权和企业合法权益。推动落实金融系统向实体经济让利政策，全年新增各项贷款150亿元以上，为市场主体注入更多金融活水。开展“众创业、个转企”行动，市场主体增长20%以上，个体工商户转型升级为企业100户以上。

增强创新驱动能力。开展研发投入攻坚行动，全社会研发投入增长49%以上。实施“双倍增”计划，提升“行动、新增高新技术企业20家以上，入库科技型中小企业50家。实施研发机构和科技平台“双百”培育计划，认证一批市级创新平台。聚焦重点产业、关键领域，组织实施一批科技专项，集中开展科技攻关。实施“鸿雁回通”计划，出台《通辽市人才引进实施办法》，提升全民科学素质，促进大众创业、万众创新。

防范化解经济金融风险。积极争取政策支持，落实置换一批、贴息一批、划转一批、清零一批举措，采取非标高息债务置换、降息、展期、转型平台公司债转股等方式，全力帮助旗县化解债务、轻装上阵。开展金融领域专项整治，推进高风险地方法人银行业金融机构风险处置，不良贷款率压降至4.5%以下。坚持“房住不炒”定位，促进房地产业良性循环和健康发展。

——坚持传统产业与新兴产业协同发力，夯实经济高质量发展根基。突出“一核三重”，强攻产业、决战工业，加快调结构、转动能、提质量。

促进农牧业提质增效。严守粮食安全底线，稳定粮食播种面积和产量，建设高效节水高标准农田20万亩、旱作高标准农田12万亩，改良盐碱化耕地16万亩，完成40万亩大豆种植任务。调整优化农牧业产业结构，重点发展节水高效特色、防灾避灾型农业，打造一批种植、养殖、林果等特色农畜产品优势区和优势农畜产品产业带，创建一批现代农业产业园、示范区和智慧农牧业试点园区。实施种业振兴、奶业振兴、肉牛产业高质量发展、产地环境净化、农牧业品牌建设系列行动，培育一批质通产加销、融合农文旅的产业化联合体，推动农牧业集约化、规模化、高端化发展。

加快挺起工业脊梁。实施产业基础再造和产业链提升工程，打响工业转型升级攻坚战，确保规模以上工业增加值增长7%以上。聚焦玉米生物科技、绿色铝基新材料、镍基循环新材料、硅基新材料、新能源及装备制造、绿色农畜产品生产加工、现代中（朝）医药等重点集群化发展，推行产业链“链长制”、龙头企业“链主制”，实施延链补链强链项目186个，推动60个项目投产达效。推进企业智能化、绿色化改造，加快重点产业、重点企业绿色替代，实施一批技改升级、智能制造、节能节水改造项目，创建一批数字车间、绿色工厂、智慧矿山。开展规模以上企业护航“专精特新”中小升规“企业培育行动，新增“专精特新”企业4家、规模以上工业企业20户以上。实施园区强基提质工程，全面启动智慧园区建设，开展低碳（零碳）园区试点，完成园区区域评估，新增标准化厂房24万平方米以上。

推进服务业提档升级。申报建设国家物流枢纽承载城市，推进沪通云仓、科左中旗龙成现代物流园区、开发区和开鲁工业园区冷链物流园等项目建设，推动通辽保税物流中心、多式联运中心建成投运。积极发展近郊游、生态休闲游、乡村民俗游，布局建设阿古拉等一批特色旅游村镇，创建孝庄河文化产业带国家级旅游休闲街区，建设“通情达礼”文创商品实体店，提升打造孝庄园、大青沟、哈民遗址等品牌景区。加大金融机构引进力度，推动科尔沁区农信社改制组建农商行，大力发展绿色金融、科创金融，争创普惠金融发展示范区。

培育壮大新兴产业。实施新能源倍增行动，新增装机300万千瓦以上。强力推进龙马重工、金风科技等风机装备制造基地项目建设，力促风机整装产品年内下线。高质量开发利用硅砂战略资源，规划建设科左后旗硅砂精深加工产业园，加快凯盛、海螺硅基新材料和光电新材料项目落地。建设补网优网4G基站30个，新建5G基站632个，实现“五区”5G网络有效覆盖，推动新一代信息技术在各领域融合应用。推进金玉锋大健康产业园、华北制药生物发酵基地等项目建设。

——坚持改革开放与优化环境协同发力，增强高质量发展动力活力。立足服务融入新发展格局，一以贯之深化改革、扩大开放、优化环境，积蓄新动能，拓展新空间。

深化重点领域改革。完成国企改革三年行动任务，全面实行出资监管企业总会计师委派制，推行经理层成员任期制和契约化管理，市场化选聘职业经理人。全面推进财政资金绩效管理，开展财政资金股权投资改革试点。落实国家深化燃煤发电上网电价市场化改革措施，推动霍林河、京最、开发区增量配电业务改革试点运行见效。探索建立自然资源资产权利度。稳妥推进农村牧区综合改革。

持续扩大开放合作。积极融入“向北开放”战略，培育俄蒙货物中转、加工、储藏、运输集散基地，发展“通道经济”“落地经济”。深化东北陆海新通道建设联盟协作，广泛参与区域经济分工合作。推动通赤合作走深走实，合力推进四个领域、29项合作事项，着力在长春—通辽——赤峰高铁、LXB供水工程、国家承接产业转移示范区建设等方面取得务实成果，重点建设赤峰·通辽“双子星座”。

提升营商环境质量。持续深化“放管服”改革，完成市本级19个部门、135个行政审批事项划转，实现“一枚印章管审批”。完善四级便民服务体系，实现103项事项“一件事一次办”。90%以上政务服务事项“一网通办”。更多高频民生服务事项“掌上办”。推进“一制三化”改革，进一步减环节、减材料、减时限，推动涉企事项“一网统管”“全市通办”“全程帮代办”。建立完善企业诉求办理和政企沟通会商机制，做到企业“有求必应、无事不扰”。实行企业、群众对地区和行业主管部门季度打分测评制度，坚决惩处破坏营商环境行为，让投资者在通辽市放心投资、舒心创业、安心发展。

——坚持新型城镇化与乡村振兴协同发力，加快构建城乡协调发展新格局。城乡一体、双轮驱动，打造现代化区域中心城市，让城乡更宜居、生活更美好。

提升城市功能品位。完成新一版城市详细规划修编，舍得拿出最好的地块搞绿地、建公园，用绿色软化钢筋水泥带来的压迫感。实施城市更新行动，加快森林公园康养社区、新工二路片区开发进度，建设一批中心城区路网完善、防洪防涝能力提升、生态绿化提质项目，实施一批城关镇补短板、强弱项市政基础设施项目。加强“智慧城市”“建设及场景应用，推进中心城区市政园林管养和环卫保洁市场化、专业化、精细化管理，系统整治交通拥堵、停车困难、环境脏乱差等“城市病”，让文明城、卫生城、园林城的金字招牌更亮。

实施乡村振兴战略。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，落实落细防止返贫监测帮扶和产业提升、京蒙协作等各项措施，坚决守住不发生规模性返贫的底线。实施乡村建设行动，完成村庄规划和乡村振兴重点帮扶村、示范村规划方案编制，升级农村电网1845公里，稳妥推进农村牧区户厕改造，启动建制镇污水处理试点工程，完成18个嘎查村污水处理试点项目，行政嘎查村生活垃圾收运处置体系覆盖率提高到40%。开展乡村治理，乡村发展行动，推进移风易俗，建设外在美与内在美有机统一的新时代美丽乡村。

增强基础承载能力。推进齐哈尔——乌兰浩特——通辽高铁项目前期，加快集通铁路电气化改造，开工建设红石——浑迪音——级路、保康——舍伯吐二级路技术改造项目，建成通辽高铁站与大广高速连接线（火兴路），实现京最通用机场通航。统筹抓好雨水收集、污水处理、中水回用设施建设，推进引绰济辽二期、乌兰哈达水库项目，开工建设LXB供水通辽支线工程。加快新能源项目配套电网工程建设，启动甘旗卡——库伦——义隆永无然气长输管道项目，推动燃气管道进旗县、进园区全覆盖。

——坚持高质量发展与高水平保护协同发力，提升绿色低碳发展水平。立足“双碳”背景，厚植生态优势，激发绿色动能，让绿色成为通辽发展最动人的色彩。

加大生态系统保护力度。加强生态环境分区精细化管控，全面建成高效节水灌溉体系，深入整治生态环境突出问题。落实严格的森林草原资源保护和资源管理制度，抓好地下水超采区治理，申报建设阿日昆都楞、霍林郭勒国家草原自然公园。扎实推进科尔沁草原山水林田湖草沙一体化保护和修复工程、欧拉行贷款造林项目，加强天然草场专项矿专项整治、全域矿山修复治理，完成科尔沁沙地综合治理和天然草原保护修复200万亩，建成绿色矿山16家，打造霍林郭勒扎鲁特一体化绿色矿山示范区。

深入打好污染防治攻坚战。坚持精准科学依法治污，开展重污染天气清除、臭氧污染防治、噪声污染防治行动，强化秸秆焚烧管控和采暖燃煤污染、工业污染源、发酵企业异味治理，倡导中心城区禁止燃放烟花爆竹，持续改善城市空气质量。加强工业废水、城乡污水治理，开展入河排污口专项整治，加大水源地规范化建设力度，确保重点水功能区、10个地表水断面水质达标，系统改善松辽流域水生态环境。强化农牧业面源污染防治，工业固废综合利用、危废医废规范化管理，进一步提高农膜回收率、畜禽粪污资源化利用水平，有效管控农用地和建设用地土壤污染风险。

推进节约集约循环发展。编制通辽市碳达峰行动方案，系统谋划推动结构减碳、节能降碳、生态固碳。落实自治区“两率先”两基准”目标任务，推进煤炭清洁高效利用、可再生能源高比例建设和消纳。完善用能预算管理，坚决遏制“两高”项目低水平盲目发展，严格执行新建项目“两个先进”审查标准，突出抓好工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能，新释放用能空间优先用于发展绿色特色优势产业。加大批而未供和闲置土地处置力度，推进低效用地再开发和工矿废弃地复垦利用。全面推进资源节约型社会建设，让简约适度、绿色低碳成为时尚。

——坚持社会发展与改善民生协同发力，持续增进民生福祉。坚守节用裕民之道，优先保障民生支出，办好雪中送炭实事，不做锦上添花虚功，让民生关切温暖人心。

实施就业优先战略。分类保障高校毕业生、退役军人、失业人员等重点群体就业，兜底帮扶困难人员就业，开展高地院校专场招聘，实现高校毕业生就业1.5万人。农牧区稳定转移就业35万人。落实“创业内蒙古”行动，举办首届通辽赤峰联合创业大赛，建设通辽人力资源服务产业创业园。推进根治欠薪行动，让农民工不再伤“薪”“忧”“酬”。

着力提升教育质量。优化资源配置，实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，改扩建中小学、幼儿园16所，用三年时间解决中心城区入学难、入园难问题。巩固“双减”成果，提升教学质量和课后服务水平。稳妥推进高考综合改革。实施职业教育“双高”“双优”计划。支持高等教育提质增效。提高特殊教育保障水平。规范发展民办教育。

推进健康通辽建设。完成市医院新院区项目主体装修工程，开工建设市传染病医院、蒙医医院、疾控中心项目，推进城市医疗集团、紧密型县域医共体和健康联合体建设，筑牢基层卫生阵底，守好首道健康防线。推进医疗服务价格动态调整和医保支付方式改革，努力减轻群众就医负担。启动全民健身对短板工程，建成全民健身中心、全力备战自治区第十五届运动会。

加强公共文化服务。持续推进“书香通辽”建设，加快市图书馆、科技馆、博物馆开馆运营和市文化馆搬迁达标，推动“智慧广电”全覆盖。推进科尔沁文化（通辽）生态保护区创建工作，加强非遗传承保护和活化利用。

提高社会保障水平。深入实施全民参保计划，基本实现法定人员社保医保全覆盖。健全社保医保基金长效监管机制。完善分层分类社会救助制度体系，持续提高低保保障标准和补助水平。加强退役军人服务保障工作，巩固双拥模范城创建成果。全面落实妇女儿童“两纲”目标任务。加快构建幸福养老服务体系，建立未成年人保护、学校、社会三位一体关爱机制，一老一小永远都是我们工作的重点。

维护社会和谐稳定。坚持人民至上、生命至上，科学精准、内紧外松、张弛有度，抓实抓细村居社区末端疫情防控，力争以最小的社会扰动换取最好的经济效果和社会效果。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线加强和改进民族工作，积极创建全国民族团结进步示范市。扎实推进平安通辽建设，严厉打击各类违法犯罪活动，着力提高应对强降雨、暴风雪等自然灾害和突发事件能力，强化食品药品、城镇燃气、工矿商贸等重点领域安全监管。加强生物安全风险防控。坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力治理重复信访，化解信访积案。扎实开展“八五”普法。加强城乡社区治理和服务体系建设，提高市域治理能力和水平。支持国防和军队建设，做好国防动员、军民融合、人民防空等工作，军政军民团结一心共建美好家园。