

□新华社记者 熊丰 罗沙 任沁沁

警徽熠熠 护卫平安 金色盾牌 热血铸就。新时代新征程，人民公安肩负捍卫政治安全、维护社会稳定、保障人民安宁的重大使命任务。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹推进国内国际两个大局、发展安全两件大事，高度重视公安工作和公安队伍建设，推动新时代公安工作取得历史性成就、发生历史性变革，确保社会大局和谐稳定，促进实现社会公平正义，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

忠诚使命 担当作为 坚定不移走改革强警之路，全面提升公安机关整体效能和核心战斗力。进入新时代，我们党需要建设一支什么样的公安队伍，人民公安如何更好履行职责使命？党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央就加强新时代公安工作和公安队伍建设作出一系列重大决策部署、实施一系列重大改革举措。2019年5月，全国公安工作会议在北京召开。习近平总书记深刻阐述了关于加强和改进新时代公安工作的一系列重大问题。

坚持政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警；加快构建职能科学、事权清晰、指挥顺畅、运行高效的公安机关机构职能体系；有效预防预防、妥善化解各类社会矛盾，确保社会既充满活力又保持安定有序；着力解决好群众办事难、办事慢、来回跑、不方便等突出问题，让人民群众有更多更直接更实在的获得感；

全国公安机关和广大公安民警认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，推动新时代公安工作创新发展，不断展现新气象新作为。思想是行动的先导。坚持党对公安工作的绝对领导，是公安工作的根本政治原则，是公安机关安身立命的根本所在。从政治上建设和掌握公安机关，党的领导更加坚强有力，强化理论武装、持续精神引领、深化政治轮训，夯实制度保障，把党的绝对领导贯穿公安工作各方面、全过程，切实将习近平总书记重要指示和党中央决策部署落到实处。

忠诚基因深扎头脑融入血脉，全警政治方向更加坚定，从不忘初心、牢记使命主题教育到党史学习教育，从开展全警实战大练兵，到公安队伍教育整顿，全警行动迅速、深入推进，忠诚警魂不断铸牢。

新时代，惟改革者进，惟创新者强，惟改革創新者胜。

党的十八大以来，全国公安机关坚定信心、乘势而上，把新时代公安改革向纵深推进，推动公安改革

■上接第1版

因地制宜、分类指导。乡村建设要同地方经济发展水平相适应，同当地文化和风土人情相协调，结合农民群众实际需要，分区分类明确目标任务，合理确定公共基础设施配置和基本公共服务标准，不搞齐步走、一刀切，避免在空心村无效投入、造成浪费。

注重保护、体现特色。传承保护传统村落民居和优秀乡土文化，突出地域特色和乡村特点，保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌，防止机械照搬城镇建设模式，打造各具特色的现代版“富春山居图”。

政府引导、农民参与。发挥政府在规划引导、政策支持、组织保障等方面作用，坚持为农民而建，尊重农民意愿，保障农民物质利益和民主权利，广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民搞建设，不搞大包大揽、强迫命令，不代替农民选择。建管并重、长效运行。坚持先建机制、后建工程，统筹推进农村公共基础设施建设与管护，健全建管用相结合的长效机制，确保乡村建设项目长期稳定发挥效用，防止重建轻管、重建轻用。

节约资源、绿色发展。树立绿色低碳理念，促进资源集约节约循环利用，推行绿色规划、绿色设计、绿色建筑，实现乡村建设与自然环境有机融合。

（三）行动目标。到2025年，乡村建设取得实质性进展，农村人居环境持续改善，农村公共基础设施往村覆盖、往户延伸取得积极进展，农村基本公共服务水平稳步提升，农村精神文明建设显著加强，农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。

二、重点任务（四）加强乡村规划建设管理。坚持县域规划建设一盘棋，明确村庄布局分类，细化分类标准，合理划定各类空间管控边界，优化布局乡村生活空间，因地制宜界定乡村建设规划范围，严格保护农业生产空间和乡村生态环境，牢牢守住18亿亩耕地红线。严禁随意撤并村庄扩大社区、违背农民意愿大拆大建。积极有序推进村庄规划编制。发挥村庄规划指导约束作用，确保各项建设依规有序开展。建立政府组织领导、村民发挥主体作用、专业人士开展技术指导的村庄规划编制机制，共建共管共享美好家园。

（五）实施农村道路畅通工程。继续开展“四好农村路”示范创建，推动农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。以县域为单元，加快构建便捷高效的农村公路骨干网络，推进乡镇对外快速骨干公路建设，加强乡村产业路、旅游路、资源路建设，促进农村公路与乡村产业深度融合。推进较大行政村规模自然村（组）通硬化路建设，有序推进建制村通双车道公路改造、窄路路基拓宽改造和窄车道建设。加强通村公路和村内道路连接，统筹规划和实施农村公路的穿村路段建设，兼顾村间主干道功能。积极推进具备条件的地区城市公交线路向周边重点村镇延伸，有序实施班线客运公交化改造。开展城乡交通运输一体化示范创建。加强农村道路桥梁、临水临崖和切坡填方路段安全隐患排查治理。深入推进农村公路安全生产生命防护工程。加强农村客货运安全监管。强化消防车道建设管理，推进林区牧区防火隔离带、应急道路建设。（六）强化农村防汛抗旱和供水保障。加强防汛抗旱基础设施建设，防范水库垮坝、中小河流洪水、山洪灾害等风险，充分发挥骨干水利工程防灾减灾作用，完善旱旱水工程体系。稳步推进农村饮水安全向农村供水保障转变。强化水源保护和水质保障，推进划定千人以上规模饮用水水源保护区或保护范围，配套完善农村千人以上供水工程净化消毒设施设备，健全水质检测监测体系。实施规模化供水工程建设 and 小型供水工程标准化改造，更新改造一批老旧供水工程和管网。有条件的地方可由城镇管网向周边村庄延伸供水，因地制宜推进供水入户，同步推进消防取水设施建设。按照“补偿成本、公平负担”的原则，健全农村集中供水工程合理水价形成机制。

人民卫士 擎旗奋进

党的十九大以来公安工作和公安队伍建设纪实

进入系统性重塑、整体性变革的新阶段。

2018年4月2日，国家移民管理局正式挂牌成立，有机整合出入境管理、边防检查职责，建立健全签证管理协调机制，围绕国家经济社会发展大局集中推出一批便民利民措施，改革红利频频释放；2019年1月1日，公安边防、警卫部队转改官兵举行集体换装和入警宣誓仪式，正式换着人民警察制服，以崭新的面貌继续肩负起维护国家安全和社会稳定的职责使命；民航、铁路、森林等行业公安管理体制调整全面铺开，公安部情报指挥中心、公安部食品药品犯罪侦查局等部门组建运行，人民警察管理制度改革持续深化，百万民警落实两个职级序列待遇，19个省（区、市）辅警管理地方立法完成。

固根基、扬优势、补短板、强弱项，坚定不移走改革强警之路，为公安工作高质量发展注入了澎湃动能，公安机关整体效能和核心战斗力不断提升，持续推进了国家治理体系和治理能力现代化。

夯实公安工作基层基础，筑牢平安中国的坚固长城。

推动重心下移、警力下沉、保障下倾，以基础实护百姓安。2019年，枫桥式公安派出所创建活动在 nationwide 公安机关展开。

从南国到北疆，从线下到线上，如今，上千个全国、省级枫桥式公安派出所，像一面面旗帜飘扬在基层社会治理最前沿、第一线，广大民警以“百万警进千万家”活动为抓手，建起一座座警民连心桥，争当群众贴心人，2021年共排查化解矛盾纠纷605万起，累计消除消防隐患388万余处。

推进情报、指挥、勤务、舆情一体化实战化，加快构建贯通部省市县四级公安机关的新型警务运行机制，全国公安机关执法办案管理中心建设完成率达到了95.9%。扎根基层，耕耘基础，具有中国特色的现代警务管理体制和适应时代发展要求的现代警务运行机制正在形成。

培根铸魂，严管厚爱，着力锻造一支让党中央放心、人民群众满意的高素质过硬公安队伍。2020年8月26日，人民大会堂北大厅，中国人民警察历史上迎来一个具有里程碑意义的日子，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平向中国人民警察队伍授旗并致训词。

对党忠诚，服务人民，执法公正，纪律严明。字字千钧、重若泰山，为新时代公安队伍建设指明前进方向、提供根本遵循。

和平年代，公安队伍是一支牺牲最多、奉献最大的队伍。新中国成立以来，全国公安英烈共有1.6万余名，民警因公牺牲，其中3700余人被评为烈士，30多万名民警因公负伤。党的十八大以来，有3600余名民警因公牺牲，其中200余人被评为烈士。

这一刻，让广大公安民警倍感荣耀。2021年6月29日，中国共产党百年华诞之际，习近平总书记向“七一勋章”获得者颁授勋章。29名勋章获得者中，有一名来自公安战线。党把最高荣誉授予了我，这是对人民公安队伍的无限关爱和崇高褒奖。回想起获颁“七一勋章”的光荣时刻，耄耋之年的刑侦专家崔道植激动不已。

对这支特殊的队伍，要给予特殊的关爱。关心关怀广大公安民警，政策制度层面综合保障力度不断加大、重在落实。设立专门节日。经党中央批准、国务院批复，自2021年起，将每年1月10日设立为“中国人民警察节”。这是在国家层面专门为人民警察队伍设立的节日，是对人民警察队伍英勇奋斗的充分肯定。加大从优待警力度。狠抓《关于进一步加强和改进关爱民警工作的意见》落实，严格落实民警休假和健康体检制度，为因公负伤和患急重病民警、辅警提供及时治疗。一系列举措让广大公安民警的心更加温暖。

完善人民警察荣誉制度。确定警旗式样，正式列装警礼服，公布《公安机关人民警察誓词》，评选表彰“时代楷模”“公安楷模”“最美基层民警”，进一步健全完善人民警察荣誉制度和标志体系，增强了广大民警职业荣誉感、自豪感、归属感。

厚爱亦要严管，对这支承担着重要使命的队伍，从严管党治警一刻也不能放松。

坚持政治建警，全面从严治警，着力锻造一支有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风的公安铁军。

2020年7月，全国公安机关坚持政治建警，全面从严治警，教育整顿动员部署会议召开，一场刀刀向内、刮骨疗毒式的深刻自我革命拉开帷幕。

清流毒，将肃清孙力军等人流毒影响作为重大政治任务，开展问题线索大起底、大清理，彻底清除“害群之马”。

治顽疾，深入整治机关作风顽疾，全面开展突出执法问题专项整治攻坚，有效解决一大批“顽瘴痼疾”。

固根本，健全正风肃纪长效机制，全面加强教育

管理监督，既谋“当下治”，更求“长久立”，扎紧制度笼子。

强作风，扎实开展“我为群众办实事”实践活动，坚持不懈开展执法规范化建设，以人民群众获得感检验教育整顿成效。确定“四个铁一般”标准，在这场触及灵魂的革命性锻造中，200多万公安民警接受了一次全方位思想淬炼、政治历练和实践锻炼，全警政治生态进一步优化，纪律作风进一步好转，素质能力进一步增强，执法公信力进一步提升。

青蓝辉映，初心如磐，忠诚之师整装再出发。2021年12月30日，公安心向党、护航新征程，新时代公安英模先进事迹报告会会在公安部举行。报告会上，潘东升、刘安、张从顺、张子权父子、蔡晓东，一个英模的故事感人肺腑，催人奋进。

敬礼！向个英模致敬！广大公安民警一致表示，将以公安英模为榜样，以更加昂扬的姿态护航新征程、建功新时代，履行好党和人民赋予的新时代使命任务。

踔厉奋发，砥砺前行，坚持以人民为中心，建设更高水平的平安中国，护航新时代壮阔征程。

千言万语，惟有感激！今年4月30日中午，北京市公安局海淀分局上庄派出所副所长柳勇和战友们正在疫情临时管控区外推着婴儿车一边大声呼救。

原来，孩子吃东西时喉咙被食物卡住，急需送医。柳勇立即将情况上报现场指挥部，戴好防护装备，用警车3分钟就将孩子送到了最近的医院。

当日下午，孩子母亲给柳勇发来短信：“不知道你们长什么样子，也不知道你们的名字，警号也没记清楚，非常时期，千言万语，惟有感激！”

持续奋战疫情防控一线、做好庆祝新中国成立70周年和庆祝中国共产党成立100周年等重大活动安保工作、纵深推进常态化扫黑除恶斗争，全国公安机关、百万公安民警迎接一场又一场大考，打赢一场又一场硬仗，始终战斗在党和人民最需要的地方，绘就了一幅幅誓言铿锵、丹心闪耀的“最美画卷”。

守万家灯火，必须情牵人民群众的操心事、烦心事、揪心事。

矛盾纠纷能否得到及时解决？户籍管理能否更加人性化？驾照年检能否更加便利？迈入新时代，面对人民群众对美好生活的向往，公安工作面临更多新课题新挑战。

中办国办印发《乡村建设行动实施方案》

目管理制度，省级统筹建立用地、规划、建设到使用的一体化管理体制机制，并按照“谁审批、谁监管”的要求，落实安全监管责任。建设农村房屋综合信息管理平台，完善农村房屋建设技术标准和规范。加强历史文化名镇名村、传统村落、传统民居保护与利用，提升防火防灾抗涝能力。保护民族村落、特色民居、文物古迹、农业遗迹、民俗风貌。

（十二）实施农村人居环境提升五年行动。推进农村厕所革命，加快研发干旱、寒冷等地区卫生厕所适用技术和产品，因地制宜选择改厕技术模式，引导农户用厕所粪肥入窖入室，合理规划布局公共厕所，稳步提高卫生厕所普及率。统筹农村厕所和生活污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施，基本消除较大面积的农村黑臭水体。健全农村生活垃圾收运处置体系，完善县乡村三级设施和服务，推动农村生活垃圾垃圾分类减量与资源化利用，建设一批区域农村有机废弃物综合处置利用设施。加强入户道路建设，构建通村入户的基础网络，稳步解决村内道路泥泞、村民出行不便、出行不安全问题。全面清理私搭乱建、乱堆乱放，整治残垣断壁，加强农村电力线、通信线、广播电视线“三线”维护梳理工作，整治农村户外广告。因地制宜开展荒山荒地荒滩绿化，加强农田（牧场）防护林建设和修复，引导鼓励农村开展庭院和村庄绿化美化，建设村庄小微公园和公共绿地。实施水电路气通信及美丽乡村建设试点。加强乡村风貌引导，编制村容村貌提升导则。

（十三）实施农村基本公共服务提升行动。发挥县域内城乡融合发展支撑作用，强化县城综合服务能力，推动服务重心下移、资源下沉，采取固定设施、流动服务等方式，提高农村居民享受公共服务的可及性、便利性。优先规划、持续改善农村义务教育学校基本办学条件，支持建设城乡学校共同体，多渠道增加农村普惠性学前教育资源供给。巩固提升高中阶段教育普及水平，发展涉农职业教育，建设一批产教融合基地，新建改扩建一批中等职业学校。加强农村职业院校基础能力建设，进一步推进乡村地区继续教育发展。改革完善乡村医疗卫生体系，加快补齐公共卫生服务短板，完善基层公共卫生设施，支持建设紧密型县域医共体。加强乡镇卫生院发热门诊或诊室等设施设备建设，选建一批中心卫生院。持续提升村卫生室标准化建设和健康管理水平，推进村级医疗疾控网络建设。落实乡村医生待遇，保障合理收入，完善培养使用、养老保障等政策。完善养老助残服务设施，支持有条件的农村建设养老助残机构，建设养老助残和未成年儿童保护服务设施，培育区域性养老助残服务中心。发展农村幸福院等互助型养老，支持卫生院利用现有资源开展农村重度残疾人员托养照护服务。推进乡村公益性殡葬服务设施建设和管理。开展县乡村公共服务业一体化示范建设。

（十四）加强农村基层党组织建设。深入抓党建促乡村振兴，充分发挥农村基层党组织领导作用和党员先锋模范作用。大力开展乡村振兴主题培训，选优配强乡镇领导班子特别是党政正职。充实加强乡镇工作力量。持续优化村“两委”班子特别是带头人队伍，推动在全面推进乡村振兴中干事创业。派强用好驻村第一书记和工作队，健全常态化驻村工作机制，做到脱贫书记和工作队常态化安置村（社区）工作机制任务重的村、党组织软弱涣散村全覆盖，推动各级党组织通过驻村工作有计划地培养锻炼干部。加大在青年农民特别是致富能手、农村外出务工经商人员中发展党员力度。强化县级以上党委和政府、党组织引领，推动发展壮大村级集体经济。常态化整顿软弱涣散村党组织。完善党组织领导的乡村治理体系，推行网格化管理和服务，做到精准化、精细化，推动建设充满活力、和谐有序的善治乡村。推进更高水平的平安法治乡村建设，依法严厉打击农村赌博、侵害农

民之所盼，警必行之。警务围着民意转，民警围着百姓转。从户口迁移政策全面放开放宽，全面实施居民身份证异地受理、挂失申报和丢失招领制度，到推行小客车登记全国“一证通办”、积极推行驾驶证电子化；从推出便利老年人办理出入境证件6项措施，到900余项公安政务服务事项实现“互联网+政务服务”平台一站式查询、办理；公安机关牢牢把握“服务人民”这一立警之本，用心用情用力解决好人民群众“急难愁盼”。

护一方平安，必须剑指严重影响人民群众安全感的违法犯罪。

世界上最温暖的路，是回家的路。2021年7月11日，在山东聊城举行的一场认亲仪式上，电影《失孤》的拐拐儿郭新振与离散24年的家人紧紧拥抱在一起。

每一个失踪孩子的背后，都是一个支离破碎的家庭。2021年，全国公安机关深入开展“团圆”行动，累计找回10932名历年失踪被拐儿童，抓获拐卖犯罪嫌疑人890名，开展认亲活动2900余场。一幕幕亲人含泪相认的瞬间，成为过去一年人们最温暖的记忆之一。

服务长江经济带高质量发展，公安部成立长江大保护工作专班，纵深推进“长江禁渔”行动持久战，深入推进打击非法采砂犯罪专项行动；打赢污染防治攻坚战，保障食品药品安全，昆仑行动“用心呵护百姓舌尖上的安全”，助力打好蓝天、碧水、净土保卫战；

开展“云剑”“净网”“净断”“断卡”“猎狐”等专项行动，持续电信网络诈骗、非法集资、盗抢骗、涉枪涉爆、跨境网络赌博等违法犯罪“亮剑”。

当前，全国刑事立案总量实现五年连降，八类主要刑事案件和查处治安案件数量六年连降，2021年打掉涉黑组织195个，恶势力犯罪集团1086个，我国社会治安状况正处于历史最好水平。当前，我国每10万人中命案数为0.56，是命案发案率最低的国家之一，每10万人中刑事案件数为339，是刑事犯罪率最低的国家之一，平安中国成绩单人民满意、世界瞩目。

千秋伟业，任重道远。新征程的集结号已经吹响，新的历史条件下，我国人民警察对党忠诚，服务人民，执法公正，纪律严明，全心全意为增强人民群众获得感、幸福感、安全感而努力工作，坚决完成党和人民赋予的使命任务。

赤诚初心，无悔践行。全国公安机关和广大公安民警忠诚担当、踔厉奋发，坚决担负起党和人民赋予的新时代使命任务，奋进全面建设社会主义现代化国家新征程，必将为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

（新华社北京5月23日电）

区适当倾斜。将乡村建设作为地方政府支出的重点领域，合理安排资金投入。土地财政收入用于农业农村部分可按规划统筹安排支持乡村建设。将符合条件的公益性乡村建设项目纳入地方政府债券支持范围。允许县级按规定统筹使用相关资金推进乡村建设。

（二十二）创新金融服务。鼓励银行业金融机构扩大贷款投放，支持乡村建设。运用支农支小再贷款、再贴现等政策工具，引导机构法人、业务在县域的农信社、村镇银行等金融机构把工作重点放在乡村振兴上。开展金融科技赋能乡村振兴示范工程，鼓励金融机构在依法合规前提下量身定制乡村建设投融资渠道。稳妥拓宽农业农村抵质押物范围。探索银行、保险、担保、基金、企业合作模式，拓宽乡村建设投融资渠道。加强涉农金融创新服务监管和风险防范。

（二十三）引导社会力量参与。将乡村建设纳入东西部协作帮扶和中央单位定点帮扶重点支持领域。扎实开展“万企兴万村”行动，大力引导和鼓励社会力量投入乡村建设。对经营性建设项目，规范有序推广政府和社会资本合作模式，切实发挥运营企业作用。

（二十四）完善集约节约用地政策。合理安排新增建设用地计划指标，规范开展城乡建设用地增减挂钩，保障乡村建设行动重点工程项目的合理用地需求。优化用地审批流程，在符合依法依规批准的相关规划前提下，可对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，重点保障乡村公共基础设施用地。探索针对乡村建设的复合用地模式。探索开展全域土地综合整治，稳妥推进农用地整理和建设用地整理，盘活农村存量建设用地，腾挪空间用于支持乡村建设。

（二十五）强化人才技术标准支撑。加快培育各类技术技能和服务管理人员，探索建立乡村工匠培养和管理制度，支持熟悉乡村的专业技术人员和村庄规划建设及项目建设，统筹推进城乡基础设施建设管护人才互通共享。鼓励支持企业、科研机构等开展乡村建设领域新技术新产品研发。分类制定乡村基础设施建设运行维护技术指南，编制技术导则。建立健全乡村基础设施和基本公共服务设施等标准体系，完善建设、运行维护、监管、服务等标准。

五、加强组织领导（二十六）强化统筹协调。按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的要求，推进乡村建设行动落地实施。中央农村工作领导小组牵头组织乡村建设行动，建立专项推进机制，协调推进重点任务。省级党委和政府要精心组织、加强协调，及时解决推进乡村建设中的困难和问题。市县乡党委和政府要把乡村建设行动作为实施乡村振兴战略的重要内容，切实担负责任，细化具体措施，确保各项任务落到实处。结合“百县千乡万村乡村振兴示范创建”，统筹推进乡村建设示范县、示范乡镇、示范村创建。

（二十七）实行清单管理。各省（自治区、直辖市）应按照近远兼顾、分步建设的原则，按年度确定建设任务，细化到县（市、区、旗）、各县（市、区、旗）按照建设一批、储备一批、谋划一批要求，科学制定任务清单，建立乡村建设台账，各地综合考虑乡村建设进展情况和年度任务完成情况等，科学调整下一年度任务清单。

（二十八）加强评估考核。将乡村建设行动实施情况作为乡村振兴督查考核的重要内容。各省（自治区、直辖市）将乡村建设行动实施情况纳入市县党委领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，采取第三方评估、交叉考核、群众满意度调查等方式，确保乡村建设项目质量和实际效果。实施乡村建设评价，查找和解决乡村建设中的短板和问题。

（二十九）强化宣传引导。深入宣传乡村建设取得的新进展新成效，总结推广乡村建设好经验好做法，发挥示范带动作用。加强与舆论引导，及时回应社会关切。编制创作群众喜闻乐见的乡村建设题材文艺作品，增强乡村建设的社会认同度。