

# 坚决守牢守好安全发展底线

□杜海英

实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创新国家安全理念，统揽国家安全全局，创造性提出总体国家安全观。国家安全是人民幸福安康的基本要求，是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民的根本利益所在。

内蒙古地处祖国北疆，横跨三北、地近京畿，内连八省、外接俄蒙，是祖国的“北大门”、首都的“护城河”，在国家安全稳定大局中具有重要地位。内蒙古“十四五”规划《纲要》指出，把安全发展贯穿我区发展各领域和全过程，注重防范化解重大风险，牢牢守住安全发展底线，确保人民安居乐业、社会安定有序、边疆安宁稳固。新征程上，我们要准确把握新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，切实筑牢我国北方重要生态安全屏障和祖国北疆安全稳定屏障，履行好内蒙古对国家政治安全、边疆安宁、生态安全所肩负的重大政治责任。

## 维护国家安全 加强民族团结

政治安全攸关党和国家安危，是国家安全的根本。我们要时刻绷紧政治安全这根弦，把维护国家政治安全作为首要任务来抓。增强忧患意识，坚持底线思维，发扬斗争精神，保持战略定力，把坚定的政治立场和正确的政策策略、科学的方法手段结合起来；细化完善各项工作措施，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设，构筑维护国家政治安全的铜墙铁壁。我国是统一的多民族国家，民族工作在国家治理中占有重要地位，处理好民族问题、促进民族团结，是关系祖国统一、边疆巩固、国家长治久安和中华民族繁荣兴盛的大事。内蒙古是边疆民族地区，在维护民族团结和边疆安宁上担负着重大责任。要见微知著，增强忧患意识，提高战略思维，有效防范民族工作领域的各种风险隐患，切实筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

民族团结是我国各族人民的生命线，中华民族共同体意识是民族团结之本。我国是统一的多民族国家，各民族和睦和谐，则国家兴旺、社会安定、人民幸福；反之，则国家衰败、社会动荡、人民遭殃。维护国家安全、加强民族团结是内蒙古各族人民的最高利益和共同责任。要准

## 【核心提示】

- 维护国家安全、加强民族团结是内蒙古各族人民的最高利益和共同责任
- 切实扛起筑牢祖国北疆安全稳定屏障的重大政治责任，加快形成军民融合深度发展格局，开创新时代强边固防新局面
- 切实担负起筑牢我国北方重要生态安全屏障的重大政治责任，坚持绿水青山就是金山银山的理念，让绿色成为内蒙古的发展底色

准确把握和全面贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，构筑中华民族共有精神家园，促进各民族交往交流交融，推动新时代党的民族工作高质量发展。

加强和完善党的全面领导，是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。工作中，要用好总体国家安全观武装头脑、指导实践，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢记“国之大者”，认真履行主体责任，把中国共产党的领导贯穿民族工作全过程，形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。切实增强使命感、责任感、紧迫感，以铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线，全面加强和改进内蒙古的民族工作。要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展；坚持和发扬各民族心连心、手拉手的好传统，深入开展民族团结进步宣传教育，精心做好民族工作，努力在推进中华民族共有精神家园建设、推动各民族共同走向社会主义现代化进程中，不断提升各族群众获得感、幸福感、安全感，不断提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平走在前、作表率。

## 深化军民融合 守护边疆安宁

军民融合发展是兴国之举、强军之策，必须

坚持发展和安全兼顾、富国和强军统一，形成全要素、多领域、高效益军民融合深度发展格局，构建一体化国家战略体系和能力。要立足实际，找准内蒙古在全国构建新发展格局中的定位，深入分析自己的优势领域和短板不足，进一步明确经济发展的重点产业和主攻方向，推动相关产业迈向高端化、智能化、绿色化，因地制宜发展战略性新兴产业和先进制造业，统筹推进基础设施建设；以“科技兴蒙”行动为统领，打好科技创新能力提升攻坚战，塑造创新驱动发展新优势，要准确把握和处理经济建设和国防建设的关系，使两者协调发展、平衡发展、兼容发展，加快形成军民融合深度发展格局，充分发挥军民融合对国防建设和经济社会发展的双向支撑拉动作用，实现经济建设和国防建设综合效益最大化。

军政军民团结是实现富国和强军相统一的重要政治保障。要切实扛起筑牢祖国北疆安全稳定屏障的重大政治责任，大力支持国防和军队建设，坚持军民合力共建边防，发挥军警民联防的特色和优势，周密组织边境管控，建设强大稳固的现代边防。做好国防动员、军民融合、人防空等工作，不断开创新时代党政军警民合力强边固防的新局面。

## 筑牢生态屏障 推动绿色发展

内蒙古是我国北方面积最大、种类最全的生态功能区。内蒙古的生态状况如何，不仅关

系内蒙古各族群众生存和发展，也关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。把内蒙古建成我国北方重要的生态安全屏障，是立足全国发展大局确立的战略定位，也是内蒙古必须自觉担负起的重大责任。

如果用一种颜色来形容内蒙古，那一定是绿色。近年来，我区坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，制定《内蒙古自治区构筑我国北方重要生态安全屏障规划（2021—2035年）》，加快全行业全领域绿色转型升级步伐，构建绿色特色优势现代产业体系，按照主体功能区定位统筹区域差异化协调发展，为筑牢我国北方重要生态安全屏障努力奋斗，生态文明建设取得显著成效。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，必须驰而不息、久久为功。要切实担负起筑牢我国北方重要生态安全屏障的重大政治责任，坚持绿水青山就是金山银山的理念，保持加强生态文明建设的战略定力，探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。要坚定生态优先的政治导向和价值追求，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，牢固树立正确的生态观、发展观，全地域、全方位加强生态环境保护，全领域、全过程推动绿色发展转型，守住自然生态安全边界，形成绿色低碳生产生活方式。要始终把保护生态环境摆在压倒性位置，加大生态系统保护力度，深入打好污染防治攻坚战，加强大气、水、土壤污染综合治理，持续改善城乡环境。要强化源头治理，推动资源高效利用，加大重点行业、重点领域绿色改造力度，发展清洁生产，加快实现绿色低碳发展。要统筹山水林田湖草沙系统治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性。要用最严格制度、最严密法治保护生态环境，加快制度创新、增加制度供给、完善制度配套、强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线；严格用制度管权治吏、护蓝增绿，保证生态文明建设决策部署落地生根见效，让绿色成为内蒙古的发展底色。

安全才能稳定，稳定才能发展。要坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，树牢总体国家安全观，统筹发展和安全，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，切实扛起筑牢我国北方重要生态安全屏障和祖国北疆安全稳定屏障的重大政治责任，在全面建设社会主义现代化国家新征程上书写内蒙古发展新篇章。

（作者单位：内蒙古大学马克思主义学院）

## 【核心提示】

- 全过程人民民主成长于我国社会主义民主政治的伟大实践，是中国共产党带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造
- 全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，中国特色社会主义制度为其广泛性、真实性、管用性的最后落地提供了保障
- 我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践

## 全过程人民民主是最广泛最真实最管用的社会主义民主

民主既是一种理念，也是一种制度，要想使美好的民主理念不落空，就必须有一套完整的制度程序加以落实。全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，中国特色社会主义制度为其广泛性、真实性、管用性的最后落地提供了保障。

坚持民主集中制。民主集中制是中国共产党最大的制度优势，是党内政治生活的基本原则，我们必须坚持好、运用好、落实好。为此，不能停留在口头上、表面上，而是要落实到具体的工作中，重视调查研究，一切从实际出发。1945年，抗日战争胜利前夕，毛泽东和民主人士黄炎培在延安的窑洞中展开了一场探讨。面对“历史周期率之问”，毛泽东给出了第一个答案：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期率。这条新路，就是民主。只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。”而现在，关于如何跳出历史周期率的问题，中国共产党又给出了第二个答案，“这就是自我革命”。我国的政治权利平等不是简单的选票民主，更不是形式民主，而是在在地让人们成为国家政治生活的主人。坚持民主集中制是保障人民享有平等政治权利的前提。“善于把党的政策变为群众的行动，善于使我们的每一个运动，每一个斗争，不但领导干部懂得，而且广大的群众都能懂得，都能掌握，这是一项马克思列宁主义的领导艺术。”要坚持从群众中来到群众中去的方法，从群众中来的环节是民主的过程，也是实践的过程；到达领导的环节，是集中的过程，也是形成认识的过程；回到群众中去的环节，是发动群众、继续发扬民主的过程，也是认识指导实践的过程。

坚持和完善人民代表大会制度。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。发展全过程人民民主，要充分发挥人大代表的作用，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，全过程人民民主不仅需要具备完整的制度程序，而且需要具有完整的参与实践。人民代表大会制度能够保证公民有序政

治参与的程度，也是衡量民主实现程度的主要标准。人民代表大会是发展全过程人民民主的主渠道，是实现人民当家作主地位的根本体现。推进国家治理体系和治理能力现代化，需要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。

深化国家监察体制改革。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央推进深化国家监察体制改革，着力构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。2016年1月，在十八届中央纪委六次全会上，习近平总书记指出，要坚持党对党风廉政建设和反腐败工作的统一领导，扩大监察范围，整合监察力量，健全国家监察组织架构，形成全面覆盖国家机关及其公务员的国家监察体系。2018年2月底，全国省市县三级监察委员会全部完成组建；3月，十三届全国人大一次会议通过宪法修正案和监察法，国家监察委员会正式成立，与中央纪委合署办公。国家监察的优势在于，有利于加强党对反腐败工作的集中统一领导，有利于实现对公权力监督的全覆盖，有利于坚持标本兼治、巩固扩大反腐败斗争成果。国家监察体制对我国全过程人民民主的建设具有深远影响，深化国家监察体制改革要以民主政治的价值取向为指引，以提高政府决策的质量、促进全体公民有序政治参与、维护社会和谐稳定为目的。

## 发展全过程人民民主，不断激发人民群众的积极性主动性创造性

全过程人民民主这一重大理念科学总结了我国社会主义民主发展的重大成就和历史经验，还要从实践角度出发，深刻理解全过程人民民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

中国共产党的百年奋斗史是全过程人民民主的实践源头。中国共产党的民主集中制首次应用于制度层面是在新民主主义革命时期。中

## ■杂谈

年轻干部是党和国家事业发展的希望，做好年轻干部管理工作是百年大计。2019年以来，习近平总书记连续6次出席中央党校中青年干部培训班开班式并发表重要讲话，对加强年轻干部培养选拔、教育培训和管理监督指明了方向、提供了遵循。

做好年轻干部管理工作，才能确保党的各项事业不断向前发展。以深化理想信念教育为抓手，精准引导年轻干部筑牢思想根基。把深化理想信念教育作为培根铸魂工程常抓不懈，教育引导广大年轻干部坚守政治原则，切实提高把握方向、把握全局的能力和辨别政治是非、保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力。引导年轻干部不断汲取思想之光、精神之钙、力量之源，用心用情为党和人民事业不懈奋斗；坚持不忘初心、牢记使命作为年轻干部终身课题，常态化组织年轻干部检视问题、整改落实，推动年轻干部严于律己、率先垂范，提升其自身素质，锤炼忠诚干净担当的政治品格；巩固和拓展“我为群众办实事”实践活动成果，促使年轻干部主动寻找自身短板，自觉接受理想信念熏陶，坚定理想信念仰信心。以培养忠诚大德为根本，精准引导年轻干部站稳政治立场。坚持把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为年轻干部理论武装的中心内容，教育引导广大年轻干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。认真落实“第一议题”制度，教育引导广大年轻干部以实际行动投入政治忠诚教育，严守党的政治纪律和政治规矩；依托各级党校，分级分批开设政治轮训班，不断提高广大年轻干部的政治判断力、政治领悟力和政治执行力；广泛开展铸牢中华民族共同体意识教育，既抓好“关键少数”又注重全员覆盖，不断展现中华民族的强大凝聚力。以提高攻坚克难能力为要务，精准引导年轻干部提升工作本领。着眼适应时代发展需要，坚持围绕中心、服务大局，推动青年干部在坚定不移走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新道路上，攻坚克难、狠抓落实。注重把那些抓发展成绩显著的干部放到服务群众最直接、发展任务最繁重的岗位上，切实转变发展方式，培育发展新动能；有针对性地开展专业能力提升培训，在实践中开阔眼界、提升本领；把攻坚克难、胜任岗位的实际成效作为选人用人的重要依据，提高年轻干部掌控局势、化解风险的能力，培养勇担当、善作为的年轻干部。

做好年轻干部管理工作，是推进新时代党的建设新的伟大工程的重要载体。实践中，各级党组织部门坚持管干部原则，在年轻干部培养管理各环节抓落实、谋长远，推动形成大显身手、尽展其才的良好局面。坚持德才兼备、以德为先，着力把好年轻干部“入口关”。坚持政治标准是第一标准，常态化健全完善年轻干部培养选拔机制。注重源头储备培养，在发现储备上扩面延链，不断储备后备干部；创新选拔方式，设立干部人才库和专业技术人员人才库动态管理，辩证把握年轻干部使用节奏；强化政治能力培养，把那些政治过硬、能力过硬、业绩突出的优秀年轻干部放到关键岗位，对经风雨、见世面、长才干年轻干部大胆用、放手用，树立鲜明用人导向；加强日常历练实践，强化基层历练和岗位实践，将那些历练扎实、表现突出的干部及时选上来、用起来，以“关键少数”的示范引领带动“绝大多数”的担当作为。坚持分类指导、精准施教，着力把好年轻干部“管理关”。坚持把政治理论学习、专业技能培训、履职能力提升作为日常教育培训的主要内容，根据层级、岗位综合谋划培训计划，分类制定教育方案。毫不动摇把党的政治建设摆在首位，深化年轻干部党性教育，一体化推进政治教育、思想教育、业务培训；有针对性地为年轻干部制定专项提升清单，变“要我学”为“我要学”；深入开展案例教育、警示教育，不断提升年轻干部总结经验、推陈出新的能力。坚持依法依规，全面从严，着力把好年轻干部“考核关”。充分发挥绩效考核管理“指挥棒”作用，强化考核结果运用，将考核结果作为年轻干部选拔任用、评先评优、问责追责的重要依据。抓实日常考核，切实把真干假干、干多干少、干好干坏不一样；抓实专项考核，树立重实干重实绩重担当的用人导向，做到谁有本事谁上、谁有担当谁推；抓实年终考核，要提高区分度，既要对干部实绩进行排名，也要对干部的履职情况作出评价，推动干部履职尽责。

全面从严治党，必须从严从实加强干部管理监督，引导广大年轻干部敬畏党、敬畏法、敬畏权，着力推动管理监督强起来、见真效。强化政治监督，确保年轻干部沿着正确方向前行。严守政治纪律和政治规矩，注意发现和掌握年轻干部的苗头性、倾向性问题，抓早抓小、防微杜渐；坚决整治圈子文化、码头文化、酒桌文化等党内政治生活庸俗化交易化问题；持续整治“四风”，对不作为慢作为假作为的干部，根据情节轻重及时假作为、调整、查处。强化履职监督，确保年轻干部始终廉洁从招、干实事。坚持在关键时、关键处、关键事上检验年轻干部敢不敢、能不能挺身而出、拔刀亮剑；把监督年轻干部同不能风闻气不能坚决抵制、面对矛盾困难能不能迎难而上作为日常监督的重要方向；坚持把年轻干部的工作实绩与具体实例结合起来，对干得好的要有说法，对干不好的要有办法，树立鲜明用人导向。强化社会交往监督，确保年轻干部筑牢廉洁自律防线。拓展监督广度，坚持扩大范围全面了解，综合研判，做到看得见、摸得着、监督的准；扩大监督视野，坚持日常监督不停留在工作原地，知事识人，以事察人，全方位、多角度了解、评价、监督；丰富监督形式，坚持谈心谈话制度，采取民意调查、走访家访、一线暗访、列席会议等多种方式，力求了解真实情况、监督实际状态。

## 培养勇担当善作为年轻干部

□邵立群 孟和巴拉

# 发展全过程人民民主 更好保证人民当家作主

□马一凡

人民民主是社会主义的生命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。全过程人民民主重大理念的提出，丰富和发展了社会主义民主政治理论，集中概括了党领导人民发展社会主义民主特别是党的十八大以来民主政治建设的理论和实践成果，深刻阐明了我国人民民主的鲜明特色和显著优势，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明提供了指引和遵循。

## 全过程人民民主源自于马克思主义平等观

全过程人民民主成长于我国社会主义民主政治的伟大实践，是中国共产党带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，有着深厚的理论基础和严密的逻辑脉络。

马克思主义平等观是全过程人民民主的理论源头。马克思、恩格斯指出，人类的不平等是伴随着私有制和阶级的出现而出现的。无产阶级只能通过社会革命来取得国家政权，将生产资料变为公有，才能彻底瓦解资产阶级赖以生产和占有产品的基础。要想实现平等，就必须消灭私有制，消灭阶级本身。马克思、恩格斯运用历史唯物主义从社会经济基础中找到不平等的根源，形成和建立了马克思主义平等观，为平等理论和平等实践指明了正确方向。当社会生产力足够高的时候，人们的体力和智力得到充分的、自由的发展和运用的时候，人们才能成为自然界的、自觉的、真正的主人，成为自由的人，人与人之间才可能实现真正的平等。在马克思、恩格斯创立的理论体系中，有着丰富的民主集中思想，民主集中思想的核心在于通过组织和政治的统一，将革命运动领导起来。

列宁无产阶级民主思想为发展全过程人民民主提供了具体的理论依据。列宁结合俄国具体革命情况，借鉴和发展了马克思、恩格斯的民主集中思想，在理论和实践上对无产阶级新型民主政治的建设进行了艰苦的探索，提出了一系列重要的思想。列宁晚年在新型民主建设的理论上思考主要有：使党内生活逐步走向民主化，扩大中央委员人数，从普通工农群众中吸收几十名中央委员，以打破由少数职业革命家组成党的领导集团的传统格局；强化人民的监督权，将党的监察委员会与工农检察院合并，并进一步提高其地位和权限；大力精简机构和人员，提高效率，珍惜人才、严格选拔人才；大力发展教育，提高全民族文化水平，为政治民主化奠定坚实的基础。列宁关于新型民主建设的理论设想是系统的，有很多内容仍然可以作为今天我们发展社会主义民主政治的参考。

共五大，民主集中制被系统而正式地写入中国共产党章程中；中共六大，民主集中制被明确规定为我们党的工作和组织原则。毛泽东提出，在我们党的一切实际工作中，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。根据长期复杂的革命斗争总结而来的经验要求，中国共产党必须将人民群众紧紧地团结在党的周围，必须依靠广大人民群众的力夺取革命与建设的成功。将民主集中制确立为根本组织原则是在社会主义革命和建设时期，1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。改革开放后，邓小平指出，“我们实行的是民主集中制，这就是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合”，这一重要论断是在中共八大的基础上对民主集中制的进一步完善，“相结合”充分体现了对民主与集中不割裂看待的辩证思想。1980年8月18日，邓小平在中共中央政治局扩大会议上作《党和国家领导制度的改革》的讲话，要求在政治上充分发扬人民民主，保证全体人民真正享有通过各种有效形式管理国家、特别是管理基层地方政权和各项企业事业的权力。中共十六大提出，“党内民主是党的生命”。党的十七届四中全会提出，“党内民主是党的生命，集中统一是党的力量保证”，只有科学把握“民主”与“集中”的辩证关系，才能将民主集中制严格落实下去。坚持民主集中制是保证党的创造力、凝聚力、战斗力，保证党的团结统一的重要法宝。2019年11月，习近平总书记在上海市长宁区虹桥街道考察时强调，“人民民主是一种全过程的民主”。在庆祝中国共产党成立一百周年大会上，习近平总书记指出，新的征程上，我们必须站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主。发展全过程人民民主，对于不断激发人民群众的积极性主动性创造性，更好发挥人民代表大会制度这一根本政治制度优势，具有非常重要的现实意义和十分深远的历史意义。

数字时代为发展全过程人民民主带来机遇和挑战。数字时代的到来赋予每个普通人以表达、参与、讨论、监督的平等机会，为大众提供了政治表达的空间，增强了公民参与政治的主动性和积极性。这既是发展全过程人民民主的历史机遇，也是新的挑战。当今，互联网日益成为意识形态斗争的主阵地、主战场、最前沿，能不能牢牢掌握意识形态工作领导权，关键要看能不能占领网上阵地、赢得网上主导权。思想舆论领域大致有红色、黑色、灰色“三个地带”。红色地带是我们的主阵地，一定要守住；黑色地带主要是负面的东西，要敢于亮剑，大大压缩其地盘；灰色地带要大张旗鼓争取，使其转化为红色地带。网络空间是亿万民众共同的精神家园，要捍卫网络空间主阵地，使民众的情绪态度、意见想法与主流意识形态相一致，不断发展全过程人民民主，更好保证人民当家作主。

（作者单位：内蒙古党校公共管理教研部）