

◎聚焦

诉源治理防未然 纠纷化解在前端

□本报记者 郝佳丽

抓源治本 规范一类治理一片

农牧民群众应该知晓,未经审批开垦草原,在草原上种植农作物及非法占用草原的行为,违反《中华人民共和国民法典》

日前,包头市达茂旗人民检察院干警走进村、嘎查,张贴了220多份《致广大农牧民群众的一封信》和240多份普法宣传海报,倡导广大农牧民群众共同保护家园,告诫大家发展生产的同时守好生态保护法律底线。

法治建设既要抓末端、治已病,更要抓前端、治未病。包头市检察机关坚持能动履职,将诉源治理作为检察为民办实事和抓源治本的重要抓手,推动更多矛盾纠纷解决在基层、源头和诉前,促进社会和谐稳定、服务保障经济社会高质量发展。

诉源治理是新时代 枫桥经验 的深化与发展,是推动更多法治力量向引导和疏导端用力的重要抓手,对于增强群众的获得感、幸福感、安全感,及推进社会治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

为更好地发挥法律监督职能作用,创新践行 枫桥经验,积极引领社会法治意识,进一步把诉源治理做深做实做细,包头市人民检察院成立全市检察机关诉源治理工作领导小组,将诉源治理当成一把“工程”来抓,以上率下,检察长既挂帅又出征,带头开展分析研判,带头办理疑难复杂案件,带头包案化解涉检信访案件,带头总结提炼经验做法,推动诉源治理工作高起点谋划、高标准运行。

今年3月初,达茂旗人民检察院制定《关于非法开垦草原类案件诉源治理方案》,成立非法开

垦草原类案件诉源治理领导小组,并分成三个小组抓落实,确保各项措施落实到位。该院通过发布一封信、张贴一张海报、村头大喇叭广播等形式,做到普法宣传全覆盖,提高群众法治素养,将矛盾纠纷防患于未然。

在诉源治理工作推动下,包头某企业已经进入民事公益诉讼程序的一起案件得以和解。

这起案件的经过是:包头某企业在未采取任何防渗措施的情况下,将生产废渣直接填埋到公司厂区,造成土壤和地下水污染。对此,包头市人民检察院成立专案组,通过实地查看危险废物贮存和处置现场、调取公司生产记录、走访周边居民等方式依法取证,并在分析研判前期鉴别、评估报告的基础上,咨询生态环保部门和专业技术人员意见后,依法向法院提起民事公益诉讼。今年2月,在召开 检政企公益诉讼案件磋商会

和公开听证会后,检政企签订环境治理修复调解协议。

随后,该企业制定环保整改工作方案,投入6.78亿元对废渣混合物按照危险废物处置标准依法处置,对非法填埋产生的三处基坑进行治理修复,对废物在产生、贮存、转运、处置过程中造成的厂区土壤和地下水污染进行治理修复。

诉源治理工作的开展,实现了企业绿色发展、生态行政监管、公益诉讼监督的多赢共赢,达到了“办理一案、规范一类、治理一片”的社会治理效果。

通过规范源头预防、前端化解、关口把控等治理机制,并适用认罪认罚从宽、落实少捕慎诉慎押、开展公开听证等工作,加强诉源治理,推动矛盾纠纷源头化解。

抓早抓小 从源头减少诉讼增量

感谢你们不辞辛苦,多次沟通协调,帮我要回了钱。市民简先生专程来到包头市昆都仑区人民法院12309检察服务中心向检察官表示感谢。

简先生与吕某因金钱发生纠纷。2021年3月26日,简先生来到12309检察服务中心申请立案监督。

尽管检察机关以现有证据无法认定吕某构成诈骗罪,未支持简先生的立案监督申请,可负责承办此案的昆都仑区人民法院一直在想方设法帮助简先生解决问题。

经过检察人员3个月的沟通协调,简先生拿

回了属于自己的钱,避免了一起诉讼案件的发生。这主要归功于诉源治理工作。

一个案例胜过一打文件。包头市检察机关将抓早、抓小、抓源头理念融入检察工作,抓住社会发展中基础性、根本性问题和矛盾,改进工作方式方法,让源头性问

题在源头解决。创新加强诉源治理工作,是从源头上减少诉讼增量的有效途径之一。今年1月初,包头市人民检察院启动为期6个月的诉源治理专项工作,切实把问题查实找准,同时通过总结提炼各业务部门

和各基层检察院在开展诉源治理工作中的做法和成功经验,形成一批法、理、情相融合,三个效果相统一的典型案例,指导和规范各级检察院、各业务部门条线司法办案,做到“真解决问题”。

诉源治理让同期批捕、起诉、刑事申诉等案件受理数量明显下降。

包头市检察机关注重诉源治理、标本兼治,努力把社会矛盾化解在检察环节,做到矛盾不上交、不升级,减少诉讼增量,助推社会治理体系和治理能力现代化,为服务保障经济社会高质量发展贡献检察力量。

◎短评

为诉源治理 贡献检察力量

◎李晗

上医治未病,良法善治也是如此,诉源治理在于“防”之于未萌,“治”之于未乱。加强诉源治理、推动矛盾纠纷源头化解,既是中国式现代化法治道路的基本要求,也是坚持以人民为中心、破解新时代社会主要矛盾的有效途径。

检察机关作为国家法律监督机关,在参与诉源治理、推进国家治理体系和治理能力现代化进程中肩负着重要政治责任。检察机关应准确把握自身职能定位,持续厉行新时代司法检察理念,探索参与基层治理新模式,在融入国家治理中依法能动履职,为诉源治理贡献检察力量。

加强诉源治理,关键在矛盾纠纷前端化解、关口把控。作为国家法律监督机关、司法机关,检察机关既要加大办案力度、创新办案方式、提高办案质效,促进案结事了,努力把社会矛盾纠纷化解在检察环节,做到矛盾不上交、不升级,又要将办案职能向社会治理领域延伸,注重诉源治理、标本兼治。

加强诉源治理,根本在引领社会法治意识、防患于未然。社会法治意识越强,人民群众法治素养越高,矛盾纠纷发生的可能性越小。如何引领社会法治意识、预防潜在纠纷?一方面,检察机关要将社会主义核心价值观融入法律监督,通过促进严格执法、公正司法,规范社会行为、引领社会风尚。另一方面,要深化检务公开,做到“应公开尽公开”,以公开促公正,以司法公正引领社会公正。此外,还要大力落实“谁执法谁普法”,深化法治进机关、进企业、进校园、进社区、进农村活动,促进全民法治观念养成。

民心是最大的政治。检察机关只有坚持以人民为中心,把诉源治理做深做实做细,推动更多矛盾纠纷解决在基层、在源头、在诉前,让人民群众有更多获得感幸福感安全感,才能更好地促进社会和谐稳定,服务保障经济社会高质量发展。



交巡融合

近日,鄂尔多斯市康巴什区启动“交巡融合”警务新模式。这是康巴什区开展市域社会治理现代化示范区创建的一项重要举措。

本报记者 陈春艳 摄

对你们的接待,我们很满意!

□见习记者 杨柳

今天真是来对地方了!对你们的接待,我们很满意!近日,20多名村民来到巴彦淖尔市五原县信访局,反映集体土地承包合同纠纷问题,得到答复后,他们满意地说。

开始时,因为不明白如何维权,村民们情绪激动。经甄别,该信访事项属于涉法涉诉问题,信访局工作人员马上邀请访前法律工作室的值班律师共同接待。在认真听取信访人的诉求后,工作人员从信访的层面进行了认真解释,律师也从法律的层面进行分析,给村民们

提出了通过法律途径维权的建议,并告知他们要依法信访、理性维权。

村民们在听完信访工作人员和律师的耐心解释后,情绪逐渐稳定。你们刚才说的,我们听明白了,心里也有数了,会通过法律途径要回我们的土地。五原县信访局建立的访前法律工作室,用法律思维开展信访工作,又成功化解了一件信访矛盾纠纷。目前,该信访事项已依法导入法律程序。

律师运用专业知识,对信访诉求的合法性、合理性作出准确分析,为信访部门提出依法解决问题的建议,能够有效促进信访事项依法化解。五原县信访局局长闫伟说,访前法

律工作室引入第三方专业法律团队开展访前甄别疏导、访中依法化解、访后跟踪评估,为来访群众提供优质、便捷、免费的法律服务,同时搭建及时就地解决问题的平台,已逐步形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好信访环境。

从2016年4月五原县信访局访前法律工作室建立至今,免费为来访群众提供法律咨询1005次,涉及2079人次,为信访矛盾化解提供合理化建议810余次,参与调解信访事项42件,成功引导84件。

涉法涉诉信访事项进入诉讼、仲裁、行政复议等法定程序。

各族人民像石榴籽一样紧紧抱在一起,民族团结之花永远绽放。

大爷,最近看咱们群里那些反诈知识了吗?如果有陌生人给您打电话免费邮寄产品,经常问您身体状况,不断打感情牌,都是骗子的惯用招数,可千万别信!特木日巴根结合派出所工作和实际案例,面对面向牧民讲解法律知识,教育引导牧民知法、守法、懂法、用法,维护好自身的合法利益。

星移斗转,春秋变换,一代又一代牧民、一批又一批牲畜,走过这片草原,定期安全转场。不变的是,草原美景始终驰骋山水之间,用实际行动诠释着“人民公安为人民”的初心和使命,蹄厉奋发、笃行不怠,用心用情用力守护着这份古老的智慧与文明,守护着草原上的史诗。



宣传进社区

为进一步提高老年人防骗意识和能力,近日,兴安盟科右前旗人民法院立案庭走进社区开展“致全旗老年朋友的一封信”宣传活动。

本报记者 李晗 摄

带病 车辆违规检测 难逃交警 法眼

□本报记者 安寅东

近年来,随着机动车检测机构逐渐增多,行业竞争日渐激烈,为了抢占市场,使用违法手段提高检测通过率的不正当竞争时有发生。

近日,乌海市公安局交管支队就成功破获一起机动车检测作弊案。

事情要从一个月前说起,乌海市公安局交管支队车管所监管中心民警通过网络对内蒙古某机动车检测公司进行日常监管时,发现一辆待检车辆的检测报告中两次灯光检测的数值相差甚大。针对这一异常现象,民警立即对车辆检测全过程进行了视频追溯还原。在反复观看视频后,民警发现该检测公司工作人员进行灯光检测时,在待检车辆旁边做出异常操作动作,初步判断检测设备可能存在可以改变监测数据的“科技作弊”装置。

车管所立即组成工作专班赶赴内蒙古某机动车检测公司进行突击检查。通过现场勘查,发现该公司通过在灯光检测仪串口数据线上加装外挂装置篡改传输数据的方式,改变送检车辆灯光检测数据,使“带病”车辆顺利通过灯光检测。在大量证据面前,该公司主要负责人对其使用外挂装置篡改检测数据的违法行为供认不讳。

乌海市公安局交管支队随即对该公司下发《暂停办理车驾管业务通知书》,停止采信该检测机构的检验报告,依据法律法规对其处以所收检验费用10倍罚款的处罚,并由质量技术监督部门撤销其检验资格。

据了解,2021年7月至今,乌海辖区内13家机动车检测机构均不同程度被予以暂停采信安全技术检验报告,其中,两家机动车检验机构因出具虚假检测结果被撤销检验检测资质。

现在的机动车检测作弊手段越来越隐蔽,“带病”机动车上路行驶埋下的事故隐患一旦爆发,将直接危害人民群众的生命财产安全。乌海市公安局交管支队民警谭德江说,机动车安全技术检测工作是道路交通安全源头管理的重要组成部分,是防止“带病”车辆上路行驶引发交通安全隐患的首道防线。

据悉,乌海市公安局交管支队将继续升级打击手段,扩大监管范围,深挖机动车检验乱象背后的利益链条,铲除源头,提升震慑力度,净化全市机动车检测环境。

用心释法 用情调解

□本报记者 郝佳丽

尽心尽责、为民服务 锦旗上的8个大字格外醒目。日前,家住赤峰市宁城县的张先生为宁城县交通事故纠纷人民调解委员会送来一面锦旗。特别感谢你们,如果不是你们耐心调解,这件事儿到现在都解决不了。张先生感激地说。

事情要从今年4月24日起。当日,温先生驾驶电动三轮车行驶至国道508线瓦房集市口附近时,与行人张先生发生碰撞,造成张先生受伤。双方因赔偿问题产生矛盾,便向宁城县交通事故纠纷人民调解委员会申请调解。

接到申请后,该调解委员会立即展开调解。当时张先生家属情绪激动,现场气氛紧张,调解员先稳住家属情绪,听取双方当事人想法。经了解,双方争议的焦点是赔偿金额的多少。通过调解员仔细讲解赔偿费用产生的法律依据和计算标准等内容后,双方当事人对自己的权利和义务有了明确的认知。调解员根据张先生的实际情况,为其计算出赔偿金额。

经过调解员了解,以温先生的家庭情况,不能达到张先生的赔偿期望值,调解员提议邀约张先生到温先生家里看看。一行人来到温先生家中,了解到其家庭困难,所有赔偿款都需要向银行贷款,且贷款数额较小。对此,调解员调整调解方式,开始对温先生的亲属做工作,希望亲属能给予他一定帮助。

经过3天的耐心调解,双方的距离被一步步拉近。从起初的剑拔弩张到后来的心平气和,这起交通事故赔偿纠纷画上圆满句号。

今年截至目前,该调解委员会成功调解交通事故纠纷261件,极大地解放了警力,节约司法资源,提高司法效率,减少诉讼成本,促进了社会和谐稳定。



联合演练

近日,巴彦淖尔市交通、交管、应急、医疗等部门及辖区89家运输公司共同开展2022年临河地区道路运输行业突发事件应急处置联合演练。

本报记者 安寅东 摄

□本报记者 陈春艳

青山如黛、草木葱茏,转眼又到了牧民夏季转场的日子。这几天,通辽市扎鲁特旗格日朝鲁苏木的500余户牧民、10万余头牲畜开始浩浩荡荡地搬家,转往夏牧场。

怀着对自然的敬畏之心,逐水草而居,与自然和谐共处。在牧民转场的过程中,有一抹“藏蓝”,心系群众、服务人民,用一腔热血守护着百姓。

晨曦微露,巴图一家人仔细清点牛马等牲畜的数量,准备前往数十公里外的夏牧场。格日朝鲁派出所所长特木日巴根带着辅警宝力高早早地来到这里,帮助巴图一家人清点牲畜数量,为牲畜打记号。

出发吧,老乡,咱们一起走,我们已经为你们规划好了安全路线,埋下了路标。

转场路上,每一处沼泽、每一个深坑都是安全隐患。巴图一家和民警策马扬鞭,赶着牛群前进。民警化身“放牛郎”,认真勘察路线,关注天气变化,小心保护着牧民朋友和他们的牲畜。

在转场的途中,民警遇到了也在转场的朝鲁门一家,他们载着蒙古包、日用品的货车出现了故障,无法前行,正在等待救援。

仔细询问后,辅警宝力高利用以前学过的维修技术帮助朝鲁门补车胎,排除故障。轰隆隆,货车再次发动,可以继续前行了。非常感谢你们,来得太及时了!如果没有你们,这次我家转场至少得耽误一天。有时间一定要来我家喝奶茶。老乡,你们开车要注意安全,

记得看路标,有啥事随时给我们打电话。

由于路途遥远,路况复杂,在转场的过程中,往往会出现牲畜弄混、陷入泥潭、车辆损坏等“小插曲”。一次次看似普通的救助,平凡却暖心。

游牧转场时,民警既是“护航员”,又是“调解员”,还是“宣传员”。每当牧民赶着牲畜平安回到悠远宁静的夏牧场,民警帮助他们搭建夏营地蒙古包,搬运生活用品,同时为他们送上“安全转场大礼包”,开设“石榴籽”课堂、反诈课堂、反邪教课堂。

在“石榴籽”课堂上,民警和牧民坐在一起观看《齐心协力建包钢》《三千孤儿入内蒙》等纪录片,一个个感人的历史故事,让现场的牧民群众热血沸腾。他们纷纷表示,一定当好新时代民族团结的践行者、促进者、守护者,要与