

准确把握战略定位 扎实推动高质量发展

□齐义军

战略定位是从全局、长远、大势上作出的判断和决策，对于发展全局、长远走向具有决定性作用。建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”，是习近平总书记和党中央立足全国发展大局为内蒙古确定的战略定位，指明了新时代内蒙古的职责和使命所在，是新时代内蒙古发展的总方向、大布局。落实好五个方面的战略定位，需要站在“国之大事”的高度深刻把握，形成系统、全面、清晰、立体的认识，才能锚定目标、精准发力，推动各项工作取得实效。

保持加强生态文明建设的战略定力 推动绿色发展

中国特色社会主义进入新时代，站在新的历史起点上，时代、历史和现实都向我们提出建设生态文明、推动绿色发展新的高度要求。筑牢我国北方重要生态安全屏障，需要我们始终保持加强生态文明建设的战略定力，走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。内蒙古独特的地理位置和地形地貌，造就了复杂多样的生态系统，包括森林、灌丛、草原与荒漠等地带性生态系统和湿地、沙地等非地带性生态系统，是我国自然生态系统类型最完整的地区之一。内蒙古拥有我国面积最大的森林和草原，是我国北方面积最大、种类最全的生态功能区，碳汇储备和碳汇潜力居全国前列，发挥好生态资源储备与转化功能和森林草原碳汇功能，是推动绿色发展和生态文明建设应有之义。内蒙古是我国最早开展生态产品总值核算的省份，拥有生态价值核算先行先试的经验。要继续积极探索生态产品价值的实现路径，充分运用生态价值评估成果，不断积累生态资产、创造生态财富，让我国的绿色生态产品提质增效；另一方面，积极开展生态产品价值实现机制的尝试，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，不断破解生态产品价值实现的难题，打通绿水青山向金山银山转化的路径。

构建新能源产业体系 保障国家战略资源供应

“双碳”目标明确了能源结构调整的时间

【核心提示】

- 建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的战略定位，指明了新时代内蒙古的职责和使命所在，是新时代内蒙古发展的总方向、大布局
- 把战略定位落实落细，不断完善推动高质量发展的思路和举措，全力推动各项工作在实里走、往深里走、往细里走，切实履行维护国家生态安全、能源安全、粮食安全、产业安全的重大政治责任，把祖国北疆风景线打造得更加亮丽，书写新时代内蒙古高质量发展新篇章

表，将会推动新能源革命和能源结构多元化进程。当前，我国以煤为主的传统能源结构对碳减排压力依然较大，作为我国重要的煤炭资源储量大区和生产大区，内蒙古要承担起能源结构转型和建设新能源体系的重任。一是要统筹做好煤炭清洁低碳高效利用。有序发展清洁高效煤电，科学安排煤电建设规模和时序，满足区内外电力电量平衡；做好煤制油气战略基地规划和布局管控，推动现代煤化工向高端专业化学品、化工新材料方向延伸，提高产品附加值；推进煤炭分级分质利用，开展褐煤、低阶煤制氢和热解综合利用工业化示范。二是要建设好“风光氢储”新能源供给大区。依托丰富的风光资源，大力推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电、光伏发电基地项目建设，科学合理安排保障性并网新能源项目建设，培育氢能、储能装备制造两个新增长极，高效统筹能源安全保障和绿色低碳转型。三是要建设好“风光火”“多能互补体系”。利用蒙西电网的优势，积极探索风光火储、风光火氢储、风光氢、风光等多类型多能互补分布式能源系统建设；在黄河“几”字弯探索“风光火氢储”分布式集成示范区域，探索向华北地区、华东地区的输电结构，逐步降低火电输出比率；探索牧民居太阳能、风能及传统供暖方式组成的多能互补供暖系统，提高综合效能。

随着新能源、信息产业和低碳经济等新业态的蓬勃发展，新一轮科技革命和产业革命呈加速趋势，带动了战略性资源需求的快速增长。近年来，产业链供应链加速重构，战略性资源供需格局正在发生重大变化，海外矿产投资风险上升，勘探、开发国内资源，开启国内国际双循环的战

略格局，保障能源供应，提高资源保障能力势在必行。内蒙古稀土储量占全国的83.7%，天然气、锡矿等储量也十分丰富，作为国家重要战略资源基地，我们要责无旁贷地承担起保障战略性资源供给的重任。战略性资源产业链供应链是国家双循环战略的重要组成部分，当前要进一步提高全产业链治理水平，从技术研发、产业延伸、链主企业培育、产品交易等多个层面发力，促进产业链补链强链和提质增效，有效保障国家战略资源供应。

推动农牧业高质量发展 保障粮食和重要农畜产品有效供给

保障粮食和重要农畜产品有效供给，是维护国家安全和社会稳定的“压舱石”。作为国家重要农畜产品生产基地，内蒙古要坚决扛稳粮食安全重大政治责任，稳住农牧业基本盘，为保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境提供更加坚实的支撑。要紧扣内蒙古在全国构建新发展格局中的定位，发挥资源禀赋、产业基础等方面的比较优势，扬长避短、培优增效，大力发展生态农牧业，优化、稳定、提升产业链供应链，深入推进农畜产品供给侧结构性改革，形成结构合理、保障有力的农畜产品有效供给。以生态优先、绿色发展为导向，走现代农牧业高质量发展新路子，扎实有效推动农畜产品生产基地优质高效转型。坚持绿色兴农兴牧、科技兴农兴牧、质量兴农兴牧，高起点谋划和推进农牧业发展，下大气力转变传统农牧业生产经营方式，推动农牧业集约化、规模化、高端化发展。

聚八方英才 为高质量发展增智赋能

□邢征

功以才成，业由才广。人才是经济社会发展的战略性资源，人才优势是一个国家、一个地区最根本的优势。实践证明：哪里人才多，哪里发展就快；哪里人才强，哪里发展就好。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把人才作为第一资源，摆在治国理政更加突出位置，推动人才事业和人才工作呈现出“春风杨柳万千条”的生动局面。对内蒙古而言，强化人才引领，是抢抓发展机遇、实现高质量发展的必然之举，应当牢固树立发展导向，把人才工作切实摆到更加突出的位置做细做实做好，为经济社会高质量发展提供更加坚强有力的人才支撑和智力支持。

打造人才集聚新优势新场景

硬实力、软实力，归根到底要靠人才实力；区域竞争、城市崛起、产业发展，说到底要靠人才集聚。当前，数字经济已经成为支撑高质量发展的重要动力，在此情境下，对于高质量人才资源的需求更大、要求更高。为此，要着眼大数据、人工智能、区块链、物联网等重点领域，打造人才集聚新优势新场景，全力构筑人才集聚“强磁场”。

场景是未来经济发展的重要方向和载体，构筑人才集聚“强磁场”，应当以场景为导向和依托，推动形成人才发展和地区发展“双向奔赴”“同频共振”的效果。要为企业和人才提供更多应用场景，以问题为导向，运用数字化思维、认知、技术、方法等，找准经济社会发展的痛点和需求，以产业为核心，立足地区产业发展、资源禀赋实际，研究清楚当地需要发展什么产业、需要什么样的企业和人才，摒弃同质化、模糊化、盲目化的招引倾向，以落地为基准，充分考虑企业和人才需求，精准提供配套政策支持，切实推动投产落地见效。鄂尔多斯市康巴什区坚持面向所有产业门类要“流量”，大力发展数字产业，针对高新企业开放疫情防控、文化旅游、文明城市创建、域社会治理、居民生活服务、金融支付、数字矿山、智能交通等各类场景，目前已吸引多家数字技术企业、企业家落户落地。

把握市场规律和人才流动规律

善于把握规律，才能认识事物发展的轨迹和趋势，形成分析问题、解决问题的新思路新举措。人才工作亦是如此。在市场经济背景下，人才作为资源、资产、资本，在不同企业间、不同产业间、不同区域间不断转移和流动，以实现自身增值和配置优化。要充分认识到人才资源的市场化属性，按照市场规律和人才流动规律做好相关工作。

【核心提示】

- 人才是经济社会发展的战略性资源，人才优势是一个国家、一个地区最根本的优势，哪里人才多，哪里发展就快；哪里人才强，哪里发展就好
- 要着眼大数据、人工智能、区块链、物联网等重点领域，打造人才集聚新优势新场景，全力构筑人才集聚“强磁场”
- 要深入理解和尊重人才的体验感、归属感和成就感，为他们提供干事创业、实现价值、造福社会的舞台和机会，最大限度把他们的家国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来
- 把用人作为引人的出发点和落脚点，真正把人才引进来、用起来，让人才各尽所能、各展所长，才能在事业上见实效、出实绩

树立市场化思维，正确处理政府与市场、政府与社会的关系，充分发挥市场在人才资源配置和使用中的决定性作用，有效调动市场主体、用人单位在招纳人才、吸引就业过程中的积极性，推动形成政府宏观调控、市场公平竞争、中介提供服务、人才自主选择的良好氛围。采取市场化方式，深入研究人才结构、产业结构、供需关系、市场规律，让企业成为吸引人才的主体，产业成为吸引人才的载体，打通人才对接企业产业的通道，实现人才资源有序流通流入，持续产生增值效益。建立市场化机制，坚决破除“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”倾向，着力破解人才“卡脖子”问题，建立完善人才评价机制、激励机制、容错纠错机制，不断激发人才的积极性和创造性。鄂尔多斯市康巴什区在推进数字产业化、产业数字化过程中，针对研发成本高、高层次技术人才引进难的现实，大力实行市场化、多样化的招才引才模式，目前已在青岛、成都设立多处“人才飞地”“驻外研发中心”，已落地实施了涉及数字城市、智慧矿山、数字文创等领域的项目10余个，实现了柔性引才、云端用才。

用心用情留住更多人才

环境与人才的关系好比是作物与土壤：种子的发育、作物的生长都依赖于土壤，贫瘠的土壤不可能培育出扎实的作物，人才的培养需要良好的环境，包括鼓励创新的科技体制、着重能力培养的教育体制以及正气的浓厚的学术氛围。要深入理解和尊重人才的体验感、归属感和成就感，为他们提供干事创业、实现价值、造福社会的舞台和机会，最大限度把他们的家国情怀、奋斗精神、创造活力激发出来。

引才只是招才引智的第一步，留住人才，让他们充分施展才华、创新创业，进而为本地区的

产业升级和经济社会高质量发展作出贡献，才是打造人才高地的最终目的。因此，做好人才工作不能单打一、搞一锤子买卖，必须以人才为本，信任人才、尊重人才、善待人才、包容人才，围绕如何激励创新创业这一重点，既要在“真金白银”等硬件方面拿出诚意、有诺必践，也要在人才服务、生活保障、文化氛围营造等软环境改善上精耕细作。要细化人才待遇、住房、医疗保障、家属安排、子女教育等问题，实施相关房屋租购、子女教育、家属安置、养老医疗、文化娱乐等配套措施，尤其是对老人医疗和子女教育这两件“人生大事”要保障到位，切实解决人才的后顾之忧；要保护历史文化遗产和自然景观，推动城市各项建设统筹协调发展，培育良好的城市文化和品牌，提升城市核心竞争力，让人才愿意来、留得住、有期待、有未来，用心用情留住更多人才。鄂尔多斯市康巴什区在引才留才过程中轻装上阵、激扬活力、敢“破”敢“立”，充分运用本地教育、环境、文旅等方面的优势，想方设法吸引、鼓励各类人才、大学生在这里创业就业，特别是支持青年人才挑大梁、当主角，给予其更多的信任、更好的帮助、更有力的支持，努力实现用当其长、用当其时、用当其位。

搭建人才引育双赢桥梁

人才的培养是国家的大事，是企业的大事，校企合作是助力人才培养的重要途径。长期以来，高校与企业之间的合作一直存在，不同类型、层次的高校和各类企业之间探索了多种合作模式。但整体而言，校企合作主要停留在合作开发、技术委托、人才培养、实习实践等方面，合作规模相对较小、层次不高。在竞争日益激烈的背景下，校企之间开展更加有深度和广度的合作，在关键零部件、核心技术和知识产权方

面拥有更强的主导权，才能在发展中抢抓先机、赢得主动。

推动校企深度融合，搭建人才引育双赢桥梁，要从政策层面推动高校建立更加符合市场需求的人才培养制度，鼓励引导高校和企业人才培养方向、培养内容等方面精准对接，创新实行订单式、现代学徒制等定制化人才培养模式；要进一步为高校和企业合作提供助力，搭建统一的互动平台，为深化产教融合提供必要的政策、资金、税收等方面的支持，同时为学生就业创业提供广阔空间和优质服务；要充分利用校企科研和人才平台优势，为开展项目研究、科学实验、技术研发、技术推广等提供各类支持和保障，引导建设更多的科研院所、重点实验室、高端科技中心，推动人才、科技、产业深度融合集聚，为企业输送更多专业对口、技能匹配的复合型、创新型人才，为推动经济社会高质量发展增动力、添活力、强实力。针对大学生创业资金缺乏、生活成本高等情况，鄂尔多斯市康巴什区立足本地实际，推出了一系列扶持措施，对大学生开店创业给予数字化、市场化的引流帮助和物质支持；区属国企通过财政补贴方式，盘活住宅、公寓、商铺、酒店等闲置资源，帮助大学生、企业职工解决住房难、住房贵问题，为他们安心创业、就业提供保障。

最大限度激发释放人才活力

人才工作说到底就是做人的工作。引进人才是为了用好人才，让人才在工作、事业上发挥作用、作出贡献。如果把人才引进来，却不充分利用，或未把人才放在合适岗位上，就不能有效推进工作，更背离了引进人才的目的和初衷。

人才贵在用，用才贵在适。把用人作为引人的出发点和落脚点，真正把人才引进来、用起来，让人才各尽所能、各展所长，才能在事业上见实效、出实绩。要坚持尊重人才原则，把人才资源开发利用作为加强党的执政能力建设、推进地区改革发展的重要问题来抓，不断完善人才引进机制、优化人才生态环境；要做好人才引进规划，广泛开展项目招才、挂职招才、订单聘才、定向选才、统筹引才、开放纳才等多种招引方式，实现多元化、多层次、专业化的人力资源开发管理服务；要把千方百计引进来的人才当做“好苗子”来竭力培养，根据专业背景、能力水平、实践经验等多种因素，为人才“搭台赛马”“量体裁衣”，实现“好钢用在刀刃上”；要以工作能力和实绩为衡量标准，建立务实管用的人才评价机制和灵活多样的人才激励机制，选贤任能、知人善用，让各方英才为我所用，最大限度激发和释放人才活力，真正实现“聚天下英才而用之”。针对干部、人才考核评价难的问题，鄂尔多斯市康巴什区坚持阳光透明、广泛为先，探索推行“一人一码”服务评价机制，广泛接受群众评价监督，定期对评价结果进行统计、研判、公布，将评价结果与个人及单位考核挂钩，掀起了一轮比学赶超、爱岗敬业、干事创业的热潮。

■实践者说

构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。在全球产业链加速重组背景下，有效推进延链、补链、强链，是畅通国民经济循环、构建新发展格局的时代要求。任何一家企业或一个地方产业集群想要实现产业链供应链自主可控，都需要加强与产业链上其他企业的融通合作，链长制应运而生。链长制从制度上保障了市场主体之间的合理互动关系，以做大做强产业链供应链发展为目的，成为我国市场机制的有益补充，是畅通国民经济循环、实现产业链供应链自主可控的有力保障。内蒙古经济发展具有区域经纬度跨度大、优势链条产业集聚集中、不高的实际国情，尤需借助链长制统筹区域发展，畅通产业循环、市场循环、经济和社会循环，实现产业链上下游的联动与协同发展。

全面摸底，做好建链补链强链延链工作。实践证明，一个地方“链长”的链条有多长，产业链才能有多长；“链长”配备有多强，产业链就能有多强。近年来，内蒙古紧紧围绕“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的战略定位，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，不断培育壮大发展新动能，加快建设现代化经济体系。可以说，内蒙古战略新兴产业和优势产业已经或深或浅地嵌入到了国内国际产业链供应链发展之中，但仍需对这些产业处于产业链供应链的哪个环节、是否能够支撑我区高质量发展进行全面摸底。可充分发挥链长制工作机制，用好系统工作模式，绘制我区优势产业链全景图，研判我区优势产业在全国产业链全景图中的地位和价值，切中我区产业链供应链关键环节的痛点、断点和堵点，充分利用比较优势，整合资源要素，全面提升建链、补链、强链、延链工作，这是实现我区产业链升级、提高供应链国内外竞争力的摸底性工作，是实现高质量发展的基础性诉求。

加快建设现代化经济体系，并非大而全才能实现筑巢引凤的目的，落实“建链”工作，告别大企业崇拜，鼓励小特精企业发展，搭建区域内完整的产业链配套体系，走一条产业链深度嵌入、根植性强的建设发展之路，更匹配我区的后发优势国情。依据我区比较优势，聚焦“两个基地”和战略性新兴产业，“补链”是关键。我区相关产业链有悠久的历史，堵点断点及薄弱环节不可避免，通过链长制工作机制，疏通畅通关键环节，实现全产业链畅通运行，势在必行。对于能源、稀土、农畜等优势特色产业，“强链”是重中之重。做大做强优势产业，打造内蒙古名片和品牌，增强核心企业的根植性和竞争力，鼓励企业引进先进技术和资本，都是“强链”工作的抓手。“延链”是产业高质量发展的当务之急。我区优势特色产业发展的典型问题就是产业链供应链短，以原材料或者初加工为主，高精尖技术和深加工环节难以根植，价值链中的关键环节外溢，不利于整体经济体的可持续发展。“延链”就是要积极推动我区特色产业的产业链供应链外部和上下游资源的合理配置，推进产业链纵深拓展和升级再造，深度嵌入国内外产业链供应链的关键环节，为推动我区经济高质量发展奠定坚实基础。

搭建平台，推动“产学研”落地实施。链长制强调政、企、研结合，不同的优势产业配套不同的链主企业、政府部门和专家团队，是促进企业与专家对接的良机，是专家走进企业、进行科技成果转化的重要探索，是企业市场与专家深度融合、共同提升的有效途径。很多地区甚至通过从专家团队聘请科技副总的方式，超常规推进链长制落地实施。我区应依托产业比较优势，利用链长制的链式产业发展逻辑，充分发挥高等院校等专家学者的智慧作用，让真正有科研成果但不懂推广的专家走出象牙塔，让科技和管理创新得以在本地域发挥作用。通过应用引导、整体带动、揭榜挂帅等新工作机制的再创新，为科研成果转化搭平台，为企业科技创新推进行出路。

大胆创新，推进资源跨界融合互动。任何改革都需要大胆创新，既要发挥市场在资源配置中的决定性作用，又要避免内部地域空间的边界限制，可谓“带着枷锁跳舞”。立足实际，必须探索创新一切可能推动我区产业高质量发展落地的手段途径，推动产业链供应链跨区域融合，确保区内资源、产业链条的自由流动。对于链主企业，既不过度保护，也不限制异地发展，走出去和引进来并重。要重视提升链主企业的产业和集群带动作用，同时要主动引入与我区发展相匹配的东部产业转移，增强特色产业根植性和竞争力，提升其嵌入全国和全球价值链体系的能力，充分融入国内国际双循环发展格局。

同时，要厘清链长制中链长和链长单位的治理边界，提升“放管服”管理措施创新，对产业链合作网络所需的各类资源要素进行动态整合。链长要充分发挥区域组织优势，推进人才、资金、信息技术等资源的跨界融合互动。要避免链长制各相关成员不作为、责任推诿，可以设置追责制度。要针对出现的问题对管理机制进行动态评估和动态调整，逐步明确责任清单，真正发挥链长制推动区域产业链供应链高质量发展的活力。

（作者单位：内蒙古工业大学经济管理学院）

以链长制推动产业链协同创新

□华连连 刘艳秋