



鄂尔多斯市康巴什全景。

打造高能强磁场 服务业增添新活力

□王玉琢 张峻艳

胜日寻芳黄河滨，无边光景处处新。这个新，是新发展理念的落地有力，是新动能激发出的无限活力，是新经济迸发出的磅礴动力，是因新而兴的热度、力度和速度。

当新创意、新思路、新举措，挥毫泼墨于新蓝图，鄂尔多斯打开了服务业高质量发展的新窗口，向着新时代奔腾而来。

2021年，全市完成地区生产总值4715.7亿元，增长13.3%。其中，第三产业增加值为1489.4亿元，同比增长8%。2022年一季度，全市服务业持续恢复，第三产业增加值同比增长4.8%。

数据，既是奔跑的显证，又是腾跃的方向。

传统服务业转型升级，现代服务业创新发展，全行业发展更趋多元。鄂尔多斯始终坚持统筹疫情防控和经济社会发展，把大力发展服务业置于高质量发展的“大盘”之中，与一二三产统筹谋划、一体推进，铸就业态创新的“动力泵”，跑出深化改革的加速度，延伸产业融合的新里程，助推服务业全面扩容提质增效，成为转变经济增长方式、促进产业结构调整、增加动能转换内力的强大引擎。

A 打通梗阻 减小制约 推动传统服务业并联升级

到过鄂尔多斯的人都会感叹，这座地处西北的城市居然交通便捷、景色宜人，转角便成为许多人的诗与远方。

鄂尔多斯机场共运营航线51条，通航城市43个，参与航线运营航司11家。鄂托克前旗通用机场运行良好，鄂托克旗、乌审旗2个通用机场开工建设；2700多公里高速公路四通八达，15条货运干线路网横跨东西、纵贯南北，开行鄂尔多斯至西安动车，包茂高速四改八主线全线通车，境内国道242线全线贯通。中心城区和旗政府所在地实现5G网络全覆盖。

往来无阻，是鄂尔多斯给远方客人的一份伴手礼。

受疫情影响，许多地方的服务业都进入“冰冻”模式，但鄂尔多斯的服务业同步壮大，内部结构持续优化向好，交通运输、文化旅游、邮政电信等传统服务业转型升级步伐加快，服务业不仅成为经济增长的主力军，更成为抵御经济下行压力的“稳定器”。

鄂尔多斯市服务业表现出的坚强韧性，来自于对“加快推进现代服务业重大项目建设，是调结构、惠民生、稳增长的重要力量，是认真落实两个屏障、两个基地、一个桥头堡战略定位的重要载体，也是准确把握新发展阶段、深入贯彻新发展理念、主动服务新发展格局的具体行动的深刻认识，还源于在顶层设计的用心和政策红利的暖心，两心相连，其利断金。

2021年，鄂尔多斯市放大政策支持的杠杆效应，出台《鄂尔多斯市现代服务业升级三年行动方案》，通过实施消

费升级三年行动、现代物流业发展三年行动、服务业水平提升三年行动等措施，减小服务业在疫情防控常态化背景下转型升级的制约，促进生活性服务业、生产性服务业、现代服务业并联发展，以更多新招、实招、硬招，激发消费潜力活力，从而全面催生新动能，推动服务业向价值链高端延伸。

良弓在手，贵在速发。梗阻打通，商贸服务业、运输业等传统服务业加速驶入“快车道”。2021年，全市实现社会消费品零售总额608.3亿元，同比增长7.6%，总量同比增长7.6%，首次增速居全区第1位。传统消费模式不断数字化升级，电子商务向智能、在线、数字化发展。全市限额以上通过公共网络实现商品零售额同比增长23.2%，较上年同期上升25.8个百分点。

2022年一季度数据显示，鄂尔多斯市服务业十大行业门类中的七成行业保持增长态势。其中租赁和商务服务业、卫生和社会工作、科学研究和技术服务业、交通运输、仓储和邮政业四大门类收入呈两位数增长，分别增长22.2%、15.8%、13.7%和11.3%。尤其运输行业持续发力。1-2月，铁路运输业、道路运输业、商务服务业均表现不俗，分别实现营业收入31.1亿元、20.7亿元、7.9亿元，同比分别增长13.0%、8.7%、22.2%，占全部规模以上服务业的78.2%，贡献率高达115.1%，拉动全市规模以上服务业营业收入增长9.5个百分点。

2021年，鄂尔多斯市放大政策支持的杠杆效应，出台《鄂尔多斯市现代服务业升级三年行动方案》，通过实施消

费升级三年行动、现代物流业发展三年行动、服务业水平提升三年行动等措施，减小服务业在疫情防控常态化背景下转型升级的制约，促进生活性服务业、生产性服务业、现代服务业并联发展，以更多新招、实招、硬招，激发消费潜力活力，从而全面催生新动能，推动服务业向价值链高端延伸。

良弓在手，贵在速发。梗阻打通，商贸服务业、运输业等传统服务业加速驶入“快车道”。2021年，全市实现社会消费品零售总额608.3亿元，同比增长7.6%，总量同比增长7.6%，首次增速居全区第1位。传统消费模式不断数字化升级，电子商务向智能、在线、数字化发展。全市限额以上通过公共网络实现商品零售额同比增长23.2%，较上年同期上升25.8个百分点。

2022年一季度数据显示，鄂尔多斯市服务业十大行业门类中的七成行业保持增长态势。其中租赁和商务服务业、卫生和社会工作、科学研究和技术服务业、交通运输、仓储和邮政业四大门类收入呈两位数增长，分别增长22.2%、15.8%、13.7%和11.3%。尤其运输行业持续发力。1-2月，铁路运输业、道路运输业、商务服务业均表现不俗，分别实现营业收入31.1亿元、20.7亿元、7.9亿元，同比分别增长13.0%、8.7%、22.2%，占全部规模以上服务业的78.2%，贡献率高达115.1%，拉动全市规模以上服务业营业收入增长9.5个百分点。

2021年，鄂尔多斯市放大政策支持的杠杆效应，出台《鄂尔多斯市现代服务业升级三年行动方案》，通过实施消

费升级三年行动、现代物流业发展三年行动、服务业水平提升三年行动等措施，减小服务业在疫情防控常态化背景下转型升级的制约，促进生活性服务业、生产性服务业、现代服务业并联发展，以更多新招、实招、硬招，激发消费潜力活力，从而全面催生新动能，推动服务业向价值链高端延伸。

B 多元驱动 多级耦合 构建现代服务业集成格局

4月6日，全区服务业高质量发展促进大会在呼和浩特召开，鄂尔多斯市设分会场，共有26个服务业项目进行集中签约，合作投资总金额217亿元。

5月18日，鄂尔多斯市在全区首次举办服务业集中开工仪式，鄂尔多斯市服务业集中开工项目共计89项，总投资326.5亿元。其中亿元以上投资项目61项，投资额313.4亿元，占总投资额96%。

在开工的项目群中，现代服务业的项目成为“重头戏”。

现代服务业一头连着经济发展，一头连着民生福祉。在构建国内国际双循环的新发展格局中，鄂尔多斯坚持顺应产业转型升级和居民消费升级需要，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，推动现代服务业发展速度提档、比重提高、层次提升。

其志弥坚，其行必笃。鄂尔多斯依托优势产业，打出多元驱动、多级耦合的组合拳，推动一二三产深度融合，以加快推进重大标志性项目建设带动支撑集群发展，培育形成具有区域影响力的现代服务业集群。

2021年，全市现代服务业链接大数据，耦合新技术，一批新兴产业、新业态开启了高光时刻。全市休闲游、生态游、康养游、红色游、研学游、

乡村旅游等新兴业态蓬勃发展，鄂尔多斯海洋馆三期、益丰寨乡村旅游等重点文旅项目建成投用，引进保利剧院，游客接待量达到1750万人次，同比增长47.46%。旅游业综合收入达到330.34亿元，全市实现商品房销售面积161.5万平方米，增长79.9%，增速快于全区平均水平89个百分点。全市9个旗区实现房地产开发投资均是正增长，康巴什区、达拉特旗、准格尔旗、杭锦旗投资增长一倍以上，率先建成市、旗区两级一体化智慧养老服务

平台，形成了信息化、智能化的智慧养老服务模式。推进居家社区养老服务设施嵌入式、分布式、连锁化，全市建成71家养老机构，87处居家社区养老服务设施，社区养老服务设施覆盖率达到82%，形成一刻钟养老服务圈。积极推动养老+健康产业融合，建成东胜区健康养老产业园、鄂托克前旗阿吉泰健康养生园、康巴什区仕博国际健康城、上维天启、寿康（公建民营）产业园等一批集群式、规模化、产业化的养老服务集群。

2022年一季度的数据显示，全市多式联运和运输代理业、专业和技术服务业、社会工作及其他服务业等现代服务业发展迅速，增幅均在20%以上。

从拐点看机遇，集群式发展的服务业正在跃升为全市经济发展的“实力股”。

2021年，全市金融和保险服务业的保障能力持续提升。共有金融机构92家，全年各项存款余额4753.8亿元，同比增长18.3%；各项贷款余额3491.2亿元，同比增长2.7%；存款余额均居全区第二位。累计撮合融资26.5亿元，推动152家企业获得首贷4.7亿元，推动6家国有融资担保公司组建市旗两级融资担保联合体，全年新增融资担保业务4.9亿元，同比增长53%；引导金融机构创新推出323个普惠信贷产品，开发“纳税e贷”“小微快贷”等39个纯信用普惠产品，全市普惠小微企业贷款余额239.4亿元。小微企业信用贷款余额77.8亿元，同比增长91%。推动10家金融机构组建鄂尔多斯绿色金融服务联盟，设立10亿元规模的绿色鄂尔多斯发展基金，引导各金融机构积极向绿色产业拓展信贷增量。全市绿色信贷余额336.7亿元，同比增长12.9%。

2021年，全市会展服务业的带动作用明显。召开了第十六届鄂尔多斯国际煤炭及能源工业博览会，现场签约项目超过20个，企业与企业之间签约项目超过50个，累计签约总金额达502.18亿元。举办了第四届“你购书 我补贴”活动、第四届中国（鄂尔多斯）羊绒羊毛展

览会、第二十三届国际汽车展览会、第二届全国安全食品展销会等大型展览展示会。组织本地企业参加“西洽会”“西部旅游产业博览会”“中国品牌日活动”“内蒙古自治区与上海市文化旅游及绿色家畜产品推广活动”“第十七届中国（深圳）国际文博会”“2021中国国际服务贸易交易会”等国际国内展会等。一揽子活动成为不断创造商机、吸引投资、有力拉动经济发展的“强磁场”。

还有科技、信息技术服务业，显出强劲势头。2021年，在全区率先出台科技新政30条，全市财政科技投入8.17亿元，规模以上企业研发投入58.7亿元。实施各级各类科技计划项目197项，支持项目资金3.8亿元。全市经国家、自治区认定的研发平台170家，自治区级以上科技企业孵化器6家，众创空间（众创天地）45家。452家规模以上工业企业中，有117家企业实现“三清零”，新增40家。建立科技企业库、人才库、项目库与管理平台，入库企业425家、专家140人、项目778项。推进与4+8+N主体开展62项科技合作，16家平台载体落地。与清华大学、北京大学、中国矿业大学（北京）共建鄂尔多斯碳中和研究院、内蒙古矿业大学（北京）内蒙古研究院。零碳产业园启动建设，发布全球首个“国际零碳产业园标准”。

2021年，全市15个自治区级服务业集聚区完成固定资产投资35.8亿元，同比增长34%；实现营业收入269.6亿元，同比增长10%；入库税金9.08亿元，同比增长2%；入驻企业10937家，同比增长20%；就业人数达到4.74万人，同比增长15%。

服务业对一座城市的发展来说，不仅是发展的对象，也是发展的条件。服务业的多维迭代更新，已经成为优化营商环境的“铁杠杠”，助力鄂尔多斯成为投资热土、兴业沃土。

莫道前路多艰辛，再闯关山万重锦。鄂尔多斯服务业高质量发展的新格局已经形成，新引擎已经铸就，新势力正在崛起，新活力正在迸发，在走好新路子、建设先行区的征途上，必会为鄂尔多斯当好全区经济稳的“压舱石”、进的“排头兵”夯实更厚的基础、积蓄更多的力量。

如红日初升，其道大光，服务业照亮鄂尔多斯新未来！



优秀文艺作品展演《鄂尔多斯婚礼》。

C 打出好牌 打响品牌 向着一流服务业风标奋进

首批国家文化和旅游消费示范城市、生产服务型国家物流枢纽承载城市、全国首批绿色货运配送示范城市、获国务院批复设立国家跨境电子商务综合试验区。

打开2021年鄂尔多斯服务业的成绩单，吸粉儿的不仅是一项荣誉，还有光环背后富有前瞻性的谋划和具有品牌意识的实践。

辨方位而正则，秉新理而行远。面对自身短板，鄂尔多斯从新出发，勇于突破发展“天花板”，不断校准前行“坐标系”，紧扣自治区级服务业集聚区建设这一近期目标，在对标先进、追赶超越中打出了一副“好牌”，以一流服务业树起全面高质量发展的“风标”。

按照企业集中、产业集聚、资源共享、经营集约的原则，鄂尔多斯围绕现代物流、金融和保险业、旅游休闲、科技创业、文化创意等重点领域，通过定期调度和指导，加大绿色金融供给，强化科技平台、推进会展创新，集聚区建设力度不断加大，人气、商气不断提升，为现代服务业的高质量发展提供了强大保障。

2021年，全市金融和保险服务业的保障能力持续提升。共有金融机构92家，全年各项存款余额4753.8亿元，同比增长18.3%；各项贷款余额3491.2亿元，同比增长2.7%；存款余额均居全区第二位。累计撮合融资26.5亿元，推动152家企业获得首贷4.7亿元，推动6家国有融资担保公司组建市旗两级融资担保联合体，全年新增融资担保业务4.9亿元，同比增长53%；引导金融机构创新推出323个普惠信贷产品，开发“纳税e贷”“小微快贷”等39个纯信用普惠产品，全市普惠小微企业贷款余额239.4亿元。小微企业信用贷款余额77.8亿元，同比增长91%。推动10家金融机构组建鄂尔多斯绿色金融服务联盟，设立10亿元规模的绿色鄂尔多斯发展基金，引导各金融机构积极向绿色产业拓展信贷增量。全市绿色信贷余额336.7亿元，同比增长12.9%。

2021年，全市会展服务业的带动作用明显。召开了第十六届鄂尔多斯国际煤炭及能源工业博览会，现场签约项目超过20个，企业与企业之间签约项目超过50个，累计签约总金额达502.18亿元。举办了第四届“你购书 我补贴”活动、第四届中国（鄂尔多斯）羊绒羊毛展

览会、第二十三届国际汽车展览会、第二届全国安全食品展销会等大型展览展示会。组织本地企业参加“西洽会”“西部旅游产业博览会”“中国品牌日活动”“内蒙古自治区与上海市文化旅游及绿色家畜产品推广活动”“第十七届中国（深圳）国际文博会”“2021中国国际服务贸易交易会”等国际国内展会等。一揽子活动成为不断创造商机、吸引投资、有力拉动经济发展的“强磁场”。

还有科技、信息技术服务业，显出强劲势头。2021年，在全区率先出台科技新政30条，全市财政科技投入8.17亿元，规模以上企业研发投入58.7亿元。实施各级各类科技计划项目197项，支持项目资金3.8亿元。全市经国家、自治区认定的研发平台170家，自治区级以上科技企业孵化器6家，众创空间（众创天地）45家。452家规模以上工业企业中，有117家企业实现“三清零”，新增40家。建立科技企业库、人才库、项目库与管理平台，入库企业425家、专家140人、项目778项。推进与4+8+N主体开展62项科技合作，16家平台载体落地。与清华大学、北京大学、中国矿业大学（北京）共建鄂尔多斯碳中和研究院、内蒙古矿业大学（北京）内蒙古研究院。零碳产业园启动建设，发布全球首个“国际零碳产业园标准”。

2021年，全市15个自治区级服务业集聚区完成固定资产投资35.8亿元，同比增长34%；实现营业收入269.6亿元，同比增长10%；入库税金9.08亿元，同比增长2%；入驻企业10937家，同比增长20%；就业人数达到4.74万人，同比增长15%。

服务业对一座城市的发展来说，不仅是发展的对象，也是发展的条件。服务业的多维迭代更新，已经成为优化营商环境的“铁杠杠”，助力鄂尔多斯成为投资热土、兴业沃土。

莫道前路多艰辛，再闯关山万重锦。鄂尔多斯服务业高质量发展的新格局已经形成，新引擎已经铸就，新势力正在崛起，新活力正在迸发，在走好新路子、建设先行区的征途上，必会为鄂尔多斯当好全区经济稳的“压舱石”、进的“排头兵”夯实更厚的基础、积蓄更多的力量。

如红日初升，其道大光，服务业照亮鄂尔多斯新未来！

(本版图片由鄂尔多斯市委宣传部提供)

康巴什赛车小镇精彩赛事不断，汽车的轰鸣吸引着市民和游客。