

# 提升向北开放重要桥头堡建设水平

□黄占兵

坚定不移全面扩大开放,是我国经济发展的重要法宝。要坚定实施对外开放基本国策,建设更高水平开放型经济新体制,推进共建一带一路高质量发展,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。自治区第十一次党代会强调,必须肩负起、履行好服务国家经略周边和对外开放战略的重大政治责任。新形势下,内蒙古提升向北开放重要桥头堡建设水平,就要锚定“硬连通、软连通、心连通”目标,积极融入共建一带一路和中蒙俄经济走廊,打造我国内陆开放高地和沿边开放重要支点。

## 把基础设施“硬联通”作为重要方向

基础设施互联互通事关内蒙古向北开放全局,其本质是为实现各类资源要素流通更加顺畅、资源要素配置更加优化、资源要素利用更加集约提供载体和物质保障,从而加强与蒙古国、俄罗斯及一带一路沿线国家和地区之间的联系。

完善陆、海、天、网四位一体互联互通布局,深化传统基础设施项目合作,推进新型基础设施项目合作。在向北开放过程中找准和提升基础设施“硬联通”的新发力点、新结合点,加快形成全方位、多层次、复合型基础设施网络,全面提升面向内、联通蒙俄、通达欧洲的国际陆海贸易新通道的枢纽功能。一是要全力配合国家推动二连浩特至乌兰巴托至乌兰乌德中铁路路升级改造,推进甘其毛都至嘎顺苏海图至塔木陶勒盖等跨境公路建设,推进甘其毛都至嘎顺苏海图、策克至西伯库伦、珠恩嘎达布其至毕其格图铁路口岸建设,完善集二线、集通线等境内铁路网络。二是要配合国家推动中蒙、中俄干线公路升级改造和中蒙跨境公路、中蒙界河大桥建设,完善连接口岸和沿边地区的公路网络。三是要加快呼和浩特新机场建设步伐,扩建满洲里国际机场,支持乌兰察布、通辽机场口岸开放,建设呼和浩特等国际机场物流园区和呼和浩特等国际机场空快件中心。推动三方空中飞行服务互联互通,增开、加密至蒙俄主要城市的航线航班,开通国际货运包机航线。四是要加强面向腹地的重大基础设施和重要枢纽节点建设,集中力量打造重点货物集疏中心,促

## 【核心提示】

- 在向北开放过程中找准和提升基础设施“硬联通”的新发力点、新结合点,加快形成全方位、多层次、复合型基础设施网络
- 探索建立更多合作对接机制,把政治共识转化为具体行动,把理念认同转化为务实成果
- 坚持以人民为中心的发展思想,谋划更多民众看得见、摸得着、见效快、受益广的民生项目,形成更多接地气、聚人心、互利共赢的民生合作成果,助推“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设行得更稳、走得更远

进资源转化园区提档升级,构建形成口岸带动、腹地支撑、边腹互动格局,推动经济通道向“通道经济”转变,推动“过路经济”向“落地经济”转型。五是要积极开展跨境输电线路建设,完善边境地区电网,探索中蒙电力多点联网,开展二连浩特等地与蒙古国毗邻地区风光电场等项目合作试点。六是要加强呼和浩特区域性国际电信业务出入口、呼和浩特国际互联网转接点、国际数据专线等建设,推动中蒙、中俄跨境陆缆传输系统建设。深化三方数字领域合作,发展“丝路电商”,设立企业海外数据中心,积极为蒙古国、俄罗斯等“一带一路”沿线国家和地区合作提供基础云服务。

## 把规则标准“软联通”作为重要支撑

随着共建“一带一路”深入推进,我国正在由过去以基础设施互联互通为重点的“硬联通”向基础设施“硬联通”与规则标准“软联通”并重转变。政通才能人和。政策沟通是一带一路倡议确定的“五通”之首。一带一路和中蒙俄经济走廊沿线国家的政治特点、发展方式和文化传统等各不相同,实现联动发展首先在于政策沟通。在某种程度上,规则标准对接这个“软联通”比“硬联通”更重要、更持久。

深化政治互信,发挥政策沟通的引领和催化作用。探索建立更多合作对接机制,把政治共识转化为具体行动、把理念认同转化为务实成果。在向北开放过程中找准和提升基础设施、对外贸易、资金结算等领域的规则标准“软

联通”的新发力点、新结合点,确保与蒙俄及一带一路沿线国家和地区在战略、规划、政策上协同。一是要健全多层次沟通交流机制,在中蒙全面战略伙伴关系和中俄全面战略合作伙伴关系的框架下,与蒙古国、俄罗斯进一步深化多领域合作,加强学术和研究机构、民间社会组织以及非常重要的地区商务理事会之间的对话。二是要健全通关合作机制。落实《关于中蒙俄边境口岸发展领域合作的框架协议》,积极开展中蒙、中俄间货运现场共用监管场所、共用监管设备统筹共建和共享共用,加快信息互换、监管互认和执法互助,推动三国海关扩大商品品类监管结果互认。三是要完善检验检疫合作机制,建立健全中蒙俄动植物疫情疫病信息定期会晤通报和联防联控机制,与蒙俄开展食品检测技术交流培训,深化与蒙俄动植物疫病疫情防控技术的交流合作。四是要建立中蒙俄标准化联席会议机制,加强三方计量、认证认可和检验检测领域管理机构合作,加快推进市场认证和检测结果互认,建立中蒙俄标准化人才联合培训培养、交流合作机制。五是要按照自治区优化营商环境行动方案3.0版的部署和要求,与国际规则有效衔接,营造稳定、公平、透明、可预期的市场化法治化国际化营商环境。

## 把人文领域“心联通”作为重要基础

国之交在于民相亲,民相亲在于心相通。人文领域的广泛交流通民心、达民意、汇民情,突出理念认同、利益契合和感情友好,体现社会

性、民意性和文化性,是国际交往的社会根基。“一带一路”倡议提出和中蒙俄经济走廊建设开展以来,民心相通以传承“丝绸之路”精神为宗旨,不断深化“一带一路”和中蒙俄经济走廊沿线国家和地区民众之间交往交流交融,在推动“一带一路”和中蒙俄经济走廊沿线国家和地区增进信任、促进友谊、深化合作、共同发展、共建人类命运共同体方面发挥了不可替代的重要作用。

深化人文交流,形成多元互动的人文交流大格局。要稳妥开展健康、绿色、数字、创新等新领域合作,加强抗疫国际合作,深化生态环境和气候治理合作,实施好科技创新行动计划,加强知识产权保护国际合作,打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境。同共建国家人民“心联通”,是具有根本性、富于挑战性、更高层次上的互联互通。在向北开放过程中要更加重视包容发展,坚持以人民为中心的发展思想,谋划更多民众看得见、摸得着、见效快、受益广的民生项目,形成更多接地气、聚人心、互利共赢的民生合作成果,助推“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设行得更稳、走得更远。

同共建国家人民“心联通”,一是要推动教育合作取得新进展,扩大与蒙古国、俄罗斯高等院校联合培训和办学范围,推动中蒙基础教育学历互认,优化留学生专业结构、学历层次,提升留学人才培养的专业性、针对性。二是要创新旅游合作新模式,强化中蒙、中俄跨境旅游政策支撑,提高入境便利化水平,完善跨境旅游合作基础设施,提升跨境旅游合作层次,推动中蒙俄“文化+旅游”融合发展。三是要深化科技合作,提升中国-蒙古生物高分子应用联合实验室综合效能,加强中蒙、中俄科技联合攻关和人才联合培养,开展农牧业、生态环保等领域重大科技项目合作,鼓励科技型企业在蒙古国、俄罗斯创新创业。四是要开展医疗卫生合作,构建中蒙俄医疗合作新平台,积极在蒙俄设立中蒙俄合作分院,建设中蒙俄远程会诊平台,强化疫情防控交流合作,推动蒙医“走出去”。五是要加强文化交流合作,拓宽中蒙、中俄文化交流渠道,加强三方文学作品创作与交流,打造三国媒体合作新平台,继续发挥好中蒙人文交流共同委员会机制的作用。六是要拓展智库合作空间,充分发挥中蒙俄智库联盟合作平台作用,推动三方智库合作全面对接,积极与在蒙古国、俄罗斯设立的其他国家研究机构建立合作关系。

(作者单位:内蒙古自治区宏观经济研究中心)

## 实践者说

依法治理民族事务,是全面依法治国、建设中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家的必然要求,是推动新时代党的民族工作高质量发展的保障。习近平总书记强调,坚持各民族在法律面前一律平等,用法律保障民族团结,必须坚持依法治理民族事务,推进民族事务治理体系和治理能力现代化。这些重要论断,既是对民族平等这一立国根本原则和全面依法治国这一治国理政基本方略的重申和强调,又是对我国依法治理民族事务丰硕成果的肯定和总结,也是加快推进民族事务治理体系和治理能力现代化的题中应有之义,为我们在法治轨道上调节民族关系、保障民族团结指明了前进方向、提供了根本遵循。

□王利俊

杨曼

内蒙古作为我国第一个实行民族区域自治制度的自治区,具有民族团结的光荣传统。加强民族团结,根本在于坚持和完善民族区域自治制度。维护好民族团结的大好局面,呵护好模范自治区的崇高荣誉,需要全面贯彻落实民族区域自治法,坚定不移依法治理民族事务,始终坚持用法律保障民族团结。

坚持用法律保障民族团结,就要全面贯彻宪法,强化法治保障。牢固树立宪法意识,坚决维护宪法权威,落实好民族区域自治法,健全民族工作法律法规体系,坚持和完善民族区域自治制度,实现维护国家统一和加强民族团结有机统一,强化铸牢中华民族共同体意识的法治保障。以铸牢中华民族共同体意识为衡量标准,顺应时代发展要求,全面检视民族法治建设方面的短板弱项,不断提高民族工作质量,有序推进涉民族事务相关法律法规的立、改、废、释等工作,将保障各民族合法权益、维护民族团结的各项要求融入国家法治体系之中。就内蒙古而言,要深入学习贯彻、贯彻落实好自治区首部促进民族团结进步工作的综合性地方性法规《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》,充分发挥内蒙古发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系、铸牢中华民族共同体意识的重要积极作用。

坚持用法律保障民族团结,就要坚持一视同仁、确保人人平等。以铸牢中华民族共同体意识为主线,依法治理民族事务,依法保障各族群众合法权益,坚持严格规范公正文明执法,完善执法程序,明确具体操作流程,依法妥善处理好涉民族因素的案事件,依法打击各类违法犯罪行为,坚决做到法律面前人人平等,决不搞法外特权,任何人没有超越法律的特权,保证各族公民平等享有权利、平等履行义务。要持续不断地尊重差异、包容多样、增进一体,构建互嵌式社会结构,创造各族群众共居共学共事共乐的社会条件,让各族群众在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助,共同推进民族事务治理体系和治理能力现代化。

坚持用法律保障民族团结,就要坚持问题导向、明确法律界限。以法律为准绳,法律规定什么权益就保障什么权益,什么问题就按什么问题处理。不能把涉及各族群众的一般性社会事务工作简单归结为民族工作,不能把涉及各族群众的民事刑事问题简单归结为民族问题,不能把发生在民族地区的一般矛盾纠纷简单归结为民族矛盾,确保民族事务治理始终在法治轨道上健康有序运行。坚持以问题为导向,抓住各族干部群众普遍关心的重点、难点和热点问题,发现问题要做到快速反应、及时回应,将问题化解在基层、消灭在萌芽状态,严防事态扩大造成不良影响。要独具法眼,一断于法,严密防范、坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。

坚持用法律保障民族团结,就要弘扬法治文化、传承法治精神。要坚持以文化人、以文育人,坚守社会主义法治文化的中国立场、中国方案和中国声音,积极探索切实有效的民族法治文化传播途径,广泛深入开展党的民族理论政策和国家民族法律法规的宣传教育,帮助各族群众牢固树立法治意识,自觉遵守国家法律和有关规定。要从强化法律支撑、凝练经验共识、打造高端智库、提供决策参考等方面下功夫、做文章,做深、做细、做实,做强中国特色社会主义民族法治理论的研究工作,为不断完善中国特色社会主义民族法治理论的学术体系、理论体系、话语体系贡献智慧力量。充分运用中华优秀传统文化法律文化,将立德树人、德法兼修融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节,以道德品行、社会责任、民族与国家情感的养成作为法学人才培养的根基,加强对高校学生法治理论、法治思维和法治精神的爱国主义教育。要把宪法和民族法律法规普及与爱国主义教育结合起来,深入落实“谁执法谁普法”要求,广泛开展社会普法宣讲、青少年法治教育,大力推进法治宣传教育基地、青少年法治教育实践基地等。

坚持用法律保障民族团结只有进行时、没有完成时。铸牢中华民族共同体意识、依法治理民族事务各项工作,我们要牢固树立大局意识、忧患意识、责任意识,进一步用法治精神引领、用法治思维谋划、用法治方式实施和推进各项工作,不断开创民族工作法治化的新局面,为把祖国北部边疆风景线打造得更加亮丽,作出应有贡献。

(作者单位分别系内蒙古建筑职业技术学院、内蒙古财经大学)

# 以数字化转型推进市域社会治理现代化

□刘银喜 杨畅

随着大数据技术的广泛应用和数字化发展理念的深入拓展,人类社会呈现数字化、网络化、智能化趋势,数字技术快速嵌入到人民群众生产生活的各个领域,成为了社会治理各类主体的常备工具。数字经济、数字政府、数字社会建设加速推进,数字化转型成为当今人类社会螺旋式发展的又一个关键点和动力源。把握时代发展机遇,以数字化转型打造适应数字时代社会发展需求和与人民美好生活需求相适应的市域社会治理体系,已成为推进国家治理体系和治理能力现代化的必然选择。

十四五规划和2035年远景目标纲要提出,以数字化助推城乡发展和治理模式创新,为新时代新阶段推动市域社会治理现代化发展指明了具体方向。市域社会治理是在城市社区范围内,政府、社会组织、社区等不同社会治理主体在相互合作的基础上,依托技术手段,以多方合作共治为核心方式来解决城市社会问题,以达到促进市域社会和谐稳定目的的一种基层社会治理。基于城市基础设施相对集中、人才技术相对集聚等特征,依托数字化转型契机提升市域社会治理效能是大势所趋。

## 以数字技术应用助推市域社会治理能力提升

数字技术的不断更新迭代和全方位的普及渗透,深刻影响着人们的生活方式和生产生活方式。因城市相对人口密集、技术集聚、基础设施集中,数字技术的推广应用更为便捷,有利于市域社会治理的智能化转型,从而有效提升市域社会治理能力。

不断发展更新数字技术,推动市域数据信息和数据资源实现跨部门跨层级共享。十四五规划和2035年远景目标纲要提出,推进学校、医院、养老院等公共服务机构资源数字化,加大开放共享和应用力度,就是对跨领域数据信息和数据资源共享共用的现实需求。上述目标的实现离不开数字技术的应用和推广,要进一步打破数据信息壁垒,增进各部门各领域交流互动,有效提升公共服务供给能力。

加强数据技术在经济社会领域的推广应用,推动市域社会治理模式变革。传统社会治理模式更多地依赖人力、物力、财力等传统资源在数量上的增加,以承担和实现城市管理事务。随着大数据时代的到来,市域社会治理的内涵不断扩展,从线下社会建设实践到线上公共服务供给相互融合渗透,对大数据时代市域社会治理理念、方式和路径都提出了更高的要求。数据技术的发展和应用为市域社会治理创新提供了具体思路,例如依托市域大数据平台,建立“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的数字化社会治理体系,实现市域社会治理从分散化、经验化、人工化向一体化、科学化、智能化转变,提升市域社会治理决策的本土化、科学化和精准化,从而全面提升市域社会治理效能。

广泛应用大数据、云计算、人工智能等数字技术,提高市域社会治理法治化水平。法治化是

## 【核心提示】

- 数字赋能市域社会治理,是促进市域社会治理精准化精细化和便民服务智能化、构建市域社会治理新格局、推进市域社会治理体系和治理能力现代化的有效措施
- 数据技术驱动市域社会治理创新,为凝聚新的社会共识提供新的推动力、场域及共同语言,促进市域社会治理理念从传统单向管理为主向现代多元协同治理转变
- 数据技术的广泛应用,提升了市域社会治理领域的信息化水平,通过信息化系统与各部门各领域有效衔接,精准高效解决人民群众各类诉求,将大事小情“一网”通办

市域社会治理现代化的重要标志,也是提高市域社会治理效能的重要保障。大力推广应用数据技术,全面建设市域社会治理的“智慧法治”,有助于在法治轨道上推动市域社会治理模式创新,同时也为市域社会治理法治化提供技术支撑。通过优化整合法治领域各类信息、数据,依托网络平台,建设覆盖全业务、全时空、全地域的公共法律服务网络,进一步提升市域社会治理法治化水平。

## 以数字赋能助推市域社会治理方式优化

数字赋能是数字化转型的动力来源,数字赋能市域社会治理,是促进市域社会治理精准化精细化和便民服务智能化、构建市域社会治理新格局、推进市域社会治理体系和治理能力现代化的有效措施。

数字赋能可以改变市域社会治理方式。以养老服务领域为例,为了解决城市养老问题,让老年人老有所依、老有所养,一些养老机构借力移动云打造跨行业、跨平台合作的智慧养老大数据平台,把“社会养老服务”和“家庭养老”结合起来。智慧养老大数据平台采用“本地+云”的混合部署模式,一方面利用云主机、云硬盘、云专线等系列数据产品,将大数据业务部署在云平台;另一方面则将云平台与现有养老体系对接,让“互联网+养老”模式更实用更便捷,推动养老服务质量和稳步提升。智慧养老大数据平台可以在基础信息平台、养老服务平台和数据分析展示平台之间相互协作,让老年人可以享受短期住养、食用营养配餐、保健康复等服务,不仅可以覆盖老年人生活的诉求,而且能够有效提升养老服务的质量。因此,将“互联网+”技术和养老服务结合起来,能够在大数据时代更好服务于市域老年群体,让“空巢”变暖巢,让更多老年人老有所依、老有所乐。

数字技术的推广应用,有助于市域公共服务的精准化供给。数字技术的推广使用必然会产生来自生产生活和政务服务领域的海量数据,海量数据能够真实反映人民群众生产生活中的各类诉求,以及各层级政府职能部门和城市社区的实践运行情况。在确保数据安全、个人隐私得到保护、公共安全得以维护的前提下,

通过对海量生产生活和政务数据进行分析解读,有助于市域社会治理主体推行更精准、更有针对性、更具操作性的社会治理举措。例如,一些地方政府和智慧城市开发并推出应用程序和相应软件,逐步推进了解市域社情民意电子化、落实市域公共服务掌上化,不仅让百姓“少跑腿”,还切实提高了办事效率。对生产生活和政务服务领域海量数据信息进行整合分析,还有助于建立包括数据监测、数据整理、数据分析、突发事件预警、危机管理、应急决策等环节的市域应急管理机制,不仅能够帮助相关部门预测市域社会需求,增进市域社会共识,还可以从中发现规律、预测趋势,提高市域社会治理智能化水平,切实提升城市居民的获得感、幸福感和安全感。

## 以新技术变革助推市域社会治理理念更新

以大数据、物联网、人工智能、区块链等数据技术为代表的新一轮技术变革深刻地影响了人们的生产生活方式,为市域社会治理创新开辟了新的空间,推动了市域社会治理价值理念更新与思维方式的转变。

数据技术广泛应用于市域社会治理,推动了社会治理价值理念的更新与升级。数据技术的变革及其广泛应用,不仅仅是技术层面的使用,即不仅仅是在市域社会治理过程中搭建数字化平台、使用政务APP、引入智能化管理等技术支撑。以大数据、云计算、物联网、区块链等为代表的数字技术,作为市域社会治理的基础资源和技术支撑,在市域社会治理的诸多领域具有强大的渗透力,数据技术及其应用所具有的开放性、互动性、智能化、精准化等特征,同时蕴含着开放、合作、共建共享等价值理念,给传统市域社会治理理念与市域社会治理组织结构带来了冲击。

数据技术广泛应用于市域社会治理,有助于形成市域社会治理共同体理念。基于数据技术的市域社会治理过程是对政府、市场、社会组织等多个治理主体及不同行动者行为的整合与优化。数据技术赋予市域社会治理自身新的价值追求和行动逻辑,创新市域社会治理的目标是为了实现城市居民对美好生活的向往,创新市域社会治理的行动逻辑在于推进服务型政府的建

设与完善。因此,数据技术驱动市域社会治理创新,有着更高的社会治理价值追求,为凝聚新的社会共识提供新的推动力、场域及共同语言。由此,促进市域社会治理理念从传统单向管理为主向现代多元协同治理转变。在先进理念的指引下,才能赋予数据技术以面向未来的时代品质,推动“人人有责、人人尽责、人人享有”的市域社会治理共同体建设。

## 以智能化为目标助推市域社会治理体系完善

城市建设是重要的民生工程,确保高质量发展统领全局是摆在每一个城市管理者面前的难题。当前,多地开始打造的AI监管平台,是集成了云计算、大数据的综合智慧管理平台,让项目的生命周期管理实现了建设部门、参建企业、工程现场等多方联动,有力推动各地建设回归新城、人文之城、生态之城。为了实现工程智能管理,AI监管平台项目可以整合企业信息、项目信息、人员信息、机械设备信息、现场环境信息,可以实现建筑工程项目信息的自动采集、智能分析及动态管理,全面提高项目精细化管理水平,优化工程建设工程质量安全。AI监管平台项目通过云专线的方式,可以安全地打通本地与移动云互联问题,且比通过互联网访问更加稳定,实现视频、AI等本地存储、运算服务器与云平台系统之间安全稳定互联传输,达到了全过程感知、全数据流通、全管理智能、全地域展示的应用效果。各地的AI监管平台项目正是得益于云主机具备的低成本、交付快、稳定可靠等特点,大大推进了信息技术与城市建筑工程现场管理深度融合,能够切实提升城市建设和监管的信息化管理水平。

## 以“一网”为模块助推市域社会治理平台整合

“一网通管”和“一网通办”是大数据时代市域社会治理的普遍做法,有助于形成统一领导、上下衔接、运作高效的市域社会治理平台。数据技术的广泛应用,提升了市域社会治理领域的信息化水平,通过信息化系统与各部门各领域有效衔接,精准高效解决人民群众各类诉求,将大事小情“一网通办”。在管理体系上,围绕数字政府建设构建市域社会治理组织管理框架,构建统一领导、上下衔接、运作高效、整体推进的市域社会治理体系,不断完善“统一领导、统筹管理、专业运营、智库支撑”的数字政府建设模式。在业务范畴上,围绕“服务、治理、协同”业务领域,构建“整体协同、平台驱动”的业务架构,借助统一数据平台推动市域社会治理。在技术支撑上,不断完善以“集约共享、数据赋能”为特征的市域社会治理体系,构建市域“统一系统平台+统一系统应用+共享特色应用”的数字政府技术架构。在数据共享共用层面,构建起上下联通一体化数据架构,推动市域社会治理实现跨层级、跨业务、跨系统的数据互联互通和共享融合。

(刘银喜系南开大学周恩来政府管理学院教授、内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,杨畅系内蒙古大学马克思主义学院博士研究生)