

# 奋力开创民族团结进步事业新局面

□倪萍

民族团结进步创建工作是贯彻落实党和国家民族政策的重要形式，是凝聚各方面力量、共同推进民族团结进步事业的关键举措，是扎实推进民族团结和边疆稳固的有效途径。习近平总书记强调，“铸牢中华民族共同体意识，既要做得看得见、摸得着的工作，也要做大量‘润物细无声’的事情”。要深入开展民族团结进步创建，着力深化内涵、丰富形式、创新方法”。民族团结进步创建工作是铸牢中华民族共同体意识的重要抓手，做深做细做实铸牢中华民族共同体意识工作更离不开这一主要途径。进入新发展阶段，以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面深入持久开展民族团结进步创建工作，谱写新时代“模范自治区”新篇章，使命光荣、责任重大、意义深远。

## 紧跟时代 深化民族团结进步创建内涵

民族团结进步创建工作的内涵随着时代发展不断丰富完善。在革命建设、改革各个历史时期，民族团结进步创建工作每一步的创新推进都呼应着时代的主旋律。当前，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，我国经济社会领域发生深刻变革，各民族在社会生活中紧密联系的广度和深度前所未有，中华民族共有精神家园不断丰富充实，铸牢中华民族共同体意识已经成为各族人民利益所归、中华儿女人心所向、时代前进大势所趋，这从根本上决定了民族团结进步创建工作的方向、导向、走向。

民族团结进步创建工作要与帮助民族地区发展经济结合起来，与解决各族群众切身利益问题结合起来，紧紧围绕共同团结奋斗、共同繁荣发展的创建主题，使创建工作更加贴近实际、贴近群众。通过切实保障改善民生，解决好与各族群众生活息息相关的民生问题，确保各族群众得到更多实惠。要以民族团结进步创建为抓手，推动自治区经济发展，并赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义，以维护统一、反对分裂的意义，以改善民生、凝聚人心的意义。

## 【核心提示】

- 深化对铸牢中华民族共同体意识重大意义和深刻内涵的理解把握，在创建工作中不断认识、凸显铸牢中华民族共同体意识的历史必然性、极端重要性、特殊紧迫性和现实针对性
- 坚持精准创建，以丰富多样的创建平台和形式，不断推动创建工作内容贴近生活，营造全社会参与共建的良好氛围
- 以相关规章制度为抓手，坚持改革创新，提升创建工作人文化、大众化、实体化水平，奋力开创新时代民族团结进步事业新局面

民族团结进步创建工作要突出主线，以铸牢中华民族共同体意识为“纲”推进工作。要深化对铸牢中华民族共同体意识重大意义和深刻内涵的理解把握，在创建工作中不断认识、凸显铸牢中华民族共同体意识的历史必然性、极端重要性、特殊紧迫性和现实针对性。要把准创建方向，以铸牢中华民族共同体意识为主线，创建工作的指导思想、主要任务、评价标准都要贯穿到民族工作各领域各环节，政策措施要由此着眼，资源要在此发力。要以民族团结进步创建为纽带，引导各族干部群众倍加珍惜团结、自觉维护团结、不断加强团结，树立正确的中华民族历史观，为内蒙古改革发展稳定凝心聚力。

民族团结进步创建工作要坚持围绕中心、服务大局。要牢牢把握民族工作总方向，把民族团结进步创建与各地区政府中心工作紧密结合起来，与推动内蒙古民族事业发展紧密结合起来，与服务全国民族工作大局紧密结合起来，与全面建设社会主义现代化国家紧密结合起来。坚持从实际出发，统筹考虑不同地区特点，既突出共同主题又彰显地域特色，努力推动各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。

## 深入实践 营造民族团结进步创建良好氛围

民族团结进步创建工作要坚持精准创建，以丰富多样的创建平台和形式，针对不同受众特点，差异化设置话题，不断推动创建工作内容贴近生活，营造全社会参与共建的良好氛围。

开展民族团结进步创建要“沉下去”。推动民族团结进步创建工作向纵深拓展，把重心下沉到社区、乡村、学校、企业、连队等基层单位，针对不同行业领域的不同情况，找准结合点、发力点，并加大重点行业、窗口单位和新经济组织的创建力度，不断夯实铸牢中华民族共同体意识的物质基础、社会基础和思想基础。开展民族团结进步创建要“融起来”。坚持将民族团结进步创建工作与中心工作紧密结合起来，融入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，融入到乡村振兴、民生保障、生态保护、社会治理、防范化解重大风险等各项工作中，将创建成果转化为各族群众看得见、摸得着的实惠，推动各民族在中华民族大家庭中和睦相处、和衷共济、和谐发展，推动各民族共同走向社会主义现代化。

开展民族团结进步创建，要做好“点”“线”“面”的工作。充分利用民族团结进步活动月、民族政策宣传月、民族法治宣传周活动以及结合重要节庆活动，对民族政策集中宣讲，通过展览汇演、演讲比赛、知识竞赛等活动，以专题培训、研讨交流、互观互学等方式，全面提升创建工作水平，推动创建工作高质量发展。要通过打造民族团结进步示范市、县等工作，采取张贴标语、悬挂横幅、义诊、法律咨询等形式，集中时间和精力大力拓展宣传教育平台，开展民族团结进步教育，引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，不断巩固中华民族共同体思想基础。要找准创建活动与社会心理的契合点、与民族感情的共鸣点、与

群众切身利益的结合点，利用重要纪念日、民族传统节日组织开展富有特色的群众性活动。积极顺应新形势，特别是运用好新媒体，针对不同群体特点“精准滴灌”，通过群众喜闻乐见的方式，如开展“结对子”“手拉手”“一家亲”等联谊交流和互帮互助等活动，让铸牢中华民族共同体意识常讲常新、深入人心，使各族群众在共居、共学、共事、共乐中华中学好党的民族理论政策，感受中华民族大家庭的温暖。通过“点”“线”“面”工作的合力，使民族团结进步创建覆盖到各行各业、延伸到各个领域，营造人人参与创建、个个争当示范的共建局面。

## 创新方法 提高民族团结进步创建工作实效

2019年10月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的意见》，对深化新时代民族团结进步创建工作作出明确部署和具体安排。2021年5月，自治区正式施行了《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》，是我区首部促进民族团结进步工作的综合性地方性法规，对于全面深入持久开展民族团结进步创建工作、铸牢中华民族共同体意识具有重大现实意义。我们要以相关规章制度为抓手，坚持改革创新，提升创建工作人文化、大众化、实体化水平，奋力开创新时代民族团结进步事业新局面。

增强示范引领作用。进一步引导和激励示范区、示范单位争当试验田和标兵，建设特色鲜明的民族团结进

# 推动“经济通道”向“通道经济”转型发展

□薛阳 冯银虎

## 【核心提示】

- 以中蒙俄经济走廊建设为契机，充分发挥向北开放重要桥头堡的突出优势，积极创新通道经济发展模式以及具体实现形式，发展独具内蒙古特色的通道经济
- 进一步明确不同口岸城市的功能定位，合理确定口岸城市之间的协作关系，形成不同层次口岸城市之间互补、错位发展的格局
- 以口岸为龙头，重点围绕跨境经济合作区，大力培育高水平外向型高端化的产业集群
- 坚持全域交通等基础设施规划引领，持续强化通道联系的基础工程，打通“经济通道”向“通道经济”转型过程中面临的“中梗阻”

出的阶段性特征，要系统深入研究自贸试验区、自贸港、保税区等政策模式中形成的创新性经验或做法，更好地满足内蒙古边境口岸由经济通道向大力发展通道经济转型的实际需求。要在充分利用国内政策红利的同时，充分掌握并利用周边国家的政策条件，在管理机制、产品服务标准、政策协同等多方面深度合作。要以中蒙俄经济走廊建设为契机，充分发挥向北开放重要桥头堡的突出优势，积极创新通道经济发展模式以及具体实现形式，发展独具内蒙古特色的通道经济。

## 避免同质化竞争 统筹推进口岸城市协同发展

口岸城市是发展通道经济的“头雁”。沿着狭长的边境线，内蒙古口岸城市分布数量较多，具有空间分布范围广、规模相对小的特点。其中，有些城市已经具有典型的经贸城市功能，基本具备进一步发展通道经济的良好基础，如满洲里、二连浩特。还有相当一部分受人口稀少、基础设施配套滞后、产业结构单一等因素影响，仅仅发挥着货物经贸流通的经济通道功能，发展成熟的通道经济面临现实困难。统筹推进不同类型口岸城市协同发展，要进一步明确不同口岸城市的功能定位，合理确定口岸城市之间的协作关系，形成不同层次口岸城市之间互补、错位发展的格

局。要统筹推进“岸—城”融合发展，形成以口岸城市为重要节点，一头连着境外一头连着境内的联动发展格局，不断增强口岸城市的商业经济性综合服务功能，形成功能协作联动效应，适应不同类型的口岸贸易方式和人员往来需要。要综合考虑各类口岸城市的发展基础以及空间分布特点，在充分发挥各自比较优势的基础上，将口岸以及各自配套的落地加工产业园区按照市场经济原则进行科学合理的规划，进一步夯实口岸城市发展的产业基础。

## 推动传统产业升级 大力培育外向型产业集群

外向型产业集群化是推动通道经济发展的重要方向。要以口岸为龙头，重点围绕跨境经济合作区，大力培育高水平外向型高端化的产业集群。在全产业链水平上推进各参与方协同发展，致力于实现双方或多方的互利共赢。综合性口岸和部分专业型口岸要主动参与相邻境外国家的加工平台，将符合效率原则的精深加工环节配置在境内产业合作区，实现上下游产业链在境内外的高效分工协作。鼓励国内优质资本积极参与境外经济合作区的建设运营，积极在这些区域进行投资或出口，同时，也为境外优质资本利用口岸在境内的投资运营营造公平合理参与市场竞争的良好氛围和秩序，形成多方联动推动外向型产业集

群化发展的良好局面。充分利用口岸园区在推动产业升级、优化产能合理布局中的重要作用，充分利用境内外两个市场、两种资源，积极拓展产业发展空间，促进口岸园区转型。在综合考虑原材料关税与产成品关税基础上，对煤炭、金属矿石等市场需求大、贸易规模比重的产品提高口岸深度加工的层次，围绕主导产业和核心产品不断深化和优化产业链总体规划布局，不断创新上下游产业链合作具体实现方式。要遵循国际市场经济原则与秩序，使境内外资源要素得到更加合理的高效配置，增强跨境经贸产业发展的韧性和质量。

## 推进口岸腹地经济发展 深化区域产业合作对接

口岸腹地经济发展依托于口岸在国际经贸通道中所具有的特殊功能，可以将国际间具有比较优势的产业转化为发展优势，乃至国际竞争优势。从空间经济格局看，内蒙古处于中蒙俄经济走廊枢纽位置和“一带一路”向北开放、向西延伸的关键连接点。要充分利用这一有利条件，不断强化口岸对其经济腹地的辐射功能，拓展区域产业合作的广度、深度。具体而言，要将内蒙古口岸腹地经济发展与呼包鄂城市群、锡乌通城镇带、乌大张经济区以及京津冀城市群等区内重要区域发展战略规划深度融合，以口岸为支点，两头分别连接国内、国际两大市

场，为口岸腹地经济发展拓展更为广阔的市场空间，并为具有比较优势的国际产品、要素等进入国内市场，繁荣口岸腹地经济创造条件。在新一轮产业升级与空间布局调整中，要根据发展定位，立足发展基础和禀赋，不断强化承接平台建设，抓住北京非首都功能疏解等带来的重要发展机遇。同时，要打破行政区划限制等制度藩篱，确保承接产业发展不因管理服务等因素产生“水土不服”“营养不良”等问题。

完善旅游基础设施，提升公共服务质量。提升旅游交通公共服务的有效供给，完善交通基础设施建设，加快构建“交通+旅游”融合发展新格局。建立“一站式”多功能综合游客服务中心，方便游客实时咨询，力争使公共服务体系达到最佳成效。健全旅游市场常态化监管机制，严厉打击旅游行业违法违规行为，强化旅游投诉受理快速反应机制，不断提升游客满意度。各旅游供给单位要对照国家、自治区级评定标准，针对现有的公共服务能力，明确提档目标，进行升级改造，持续做好景区游客中心的智能化改造、景区道路等基础设施的投入改造、景区生态停车场的提档升级、旅游厕所的整治升级等工作。因地制宜建立完善的公共服务应急及风险防范措施系统，如在景区设立医疗保障机构，积极开展旅游医疗技术培训等工作，以保障游客安全。多措并举提升公共服务质量，使广大游客有更好的体验感、更实的安全感、更多的获得感。

抓住数字经济发展机遇，推动旅游业转型升级。党的十九大提出，要建设网络强国、数字中国、智慧社会，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。数字经济与共享经济日益成为经济发展的重要推力，促进旅游业高质量发展，要抓住数字经济发展机遇，优化文化和旅游供给，加速产业转型升级，推动文化旅游与数字经济深度融合，促进文旅产业数字化、网络化、智能化发展，不断融入数字经济发展大局。发挥数字经济在旅游产业供给侧改革中的引导作用，可以加快推进智慧旅游、数字旅游、虚拟旅游、电子导游的推广与应用，如与电讯公司深度合作，对旅游大数据进行深度挖掘分析，更为精确判断出游客构成、停留时间、目的地选择等信息而作出科学决策，在旅游旺季、淡季分别作出合理调整，有效利用相关资源，提升景区服务质量；通过物联网技术的应用和大数据平台对景区管理进行预判和调整，利用智慧旅游将旅游资源全方位整合，提升景区服务质量；加快科技创新和制度创新，让政策与制度为旅游业良性发展保驾护航，构建旅游业高质量发展的制度保障与激励机制，以改革和创新驱动不断推动内蒙古旅游业高质量发展。

（作者单位：内蒙古党校民族理论与政策教研部、内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心）

提升互联互通水平  
进一步完善配套基础设施

加强提高基础设施互联互通水平是保障通道经济持续稳定发展的硬件支撑。内蒙古边境口岸及周边腹地地区整体人口密度较低、经济活跃程度不高，缺少空间距离较近的大城市与之形成联动效应。在现有条件下提高互联互通水平，要坚持全域交通等基础设施规划引领，持续强化通道联系的基础工程，打通“经济通道”向“通道经济”转型过程中面临的“中梗阻”。加强与沿线国家在基础设施建设规划布局、技术标准等方面的对接，协同推进道路交通、通讯设施等跨境重大基础设施体系建设。着重推动重要跨境通道建设，改造升级瓶颈通道基础设施，优先打通连接双边或多边的“断头路”、疏通“瓶颈路”，延伸影响通道经济发展的“最后一公里”，形成空间布局合理、功能完善、衔接紧密、保障有力的现代化、智能化的基础设施网络体系。结合内蒙古通道经济发展需要，以铁路、公路、民航、通讯网络、供电等为纽带，以跨境、跨省区公路、铁路等为主骨架，以周边公路、航空、管道、水运等为辅助，形成外连俄蒙、内接区域内大中小城镇、重要产业集聚区等经济腹地的基础设施。同时，进一步促进配套公共服务细分领域和质量“双提升”，尤其是通过积极构建“一体化、信息化、规范化”的现代物流服务体系，为通道经济发展畅通“血液循环”，更好发挥通道经济走廊的辐射带动作用。

（作者单位：内蒙古工业大学经济管理学院）

## ■实践者说

供给侧结构性改革既是旅游产业要素供给的巨大机遇，也是激发旅游市场活力的巨大动力。当前，内蒙古旅游业供给侧已形成多产业融合、多业态形式、多空间布局、多部门协调管理的供给现状，成为拉动经济成长的强劲动力，但我区旅游业仍需通过供给侧结构的不断调整与优化来顺应人们对新消费理念、新消费需求、新消费产品的期许。因此，要着力在旅游业新业态、新领域、新消费、新空间方面实现土地、资本、劳动力、制度创新等要素的重组与有序流动，全方位推动旅游业转型升级、跨越发展，让内蒙古成为四方游客的心驰神往之地。

通过优化供给侧结构，能够拓展土地使用的空间格局，发挥资本要素的积极作用，释放劳动力要素的活力，通过制度创新、技术创新加快实现旅游产业体系的结构优化，从而打造内蒙古旅游的亮丽名片。就旅游目前而言，供给侧结构性改革 primarily 是从旅游产品的内容和结构优化、旅游从业者服务水平的有效衔接、乡村旅游与乡村振兴的衔接以及科技创新能力的提升等方面进行的。

提高优质服务供给能力水平，彰显内蒙古多元文化之美。内蒙古以浓郁的民族风情和辽阔的草原景观而闻名。近年来，我区以高质量发展为目标，以融合发展为主线，深入推进文旅品牌建设，全面提升旅游业影响力和竞争力。目前，我区旅游产品体系初具雏形，已有6个5A级景区、30家国家级乡村旅游重点村、13家自治区级旅游度假区，但以优质品牌形象为代表的高质量旅游供给数量与云南、海南等旅游大省相比，仍存在一定差距。抓好品牌景区创建，要加强旅游度假区的高质量培育，力争实现国家级旅游度假区从无到有的突破。要加快建设、健全各盟市及各盟市内部各区域之间对于品牌化与标准化建设的考核、奖励、评价等竞争机制，加快推进品牌化与标准化建设。在高质量供给侧方面，要加大文化遗产类项目的品牌化和标准化建设与申报力度，力争每年都有文化遗产类项目获批立项，加深优质文化形象在游客心目中的印象。打造更多政治性强、内涵丰富、意蕴厚重、接受度高的中华文化符号和中华民族形象，与景区、乡村景观、城市景观文化相融合，全方位彰显内蒙古多元文化之美。

以乡村旅游促振兴，擘画美丽乡村图景。在新时期乡村振兴战略背景下，旅游业的发展使得内蒙古众多农牧民搭上了这列“致富快车”。让乡村旅游成为助推乡村振兴的强大引擎，还要继续加大乡村旅游重点村数量的建设，充分发挥行政村（嘎查）党支部的先锋模范作用，做好乡村旅游助力乡村振兴的宣传与组织工作；积极推动返乡农牧民从业、就业、创业的优惠政策、补贴政策、培训政策等落地实施；培育“农户+企业、村（嘎查）集体合作社+农户+企业”等乡村旅游运营模式，吸引更多的农牧民长期广泛参与；鼓励返乡创业人员分享促进农牧民参与乡村旅游与返乡就业工作的有益经验，建立能人带动促进机制和奖励机制。从供给侧入手，因地制宜调整农家餐饮、农家民宿、农家餐饮在乡村旅游产品结构中所占比重，将满足消费者精神需求作为供给侧改革的发力点，创新供给侧与消费侧新的供需平衡结构；将乡村民俗、民俗、农耕文化、游牧文化、民间技艺等乡村文化记忆融入乡村旅游创意；积极建设数字化乡村产品，如数字乡村博物馆、乡村记忆数字化文创产品等；增加农牧业新业态供给，如研学农业科技园、马头琴艺术村、游牧生活空间生产场景等。

提升旅游交通公共服务的有效供给，完善交通基础设施建设，加快构建“交通+旅游”融合发展新格局。建立“一站式”多功能综合游客服务中心，方便游客实时咨询，力争使公共服务体系达到最佳成效。健全旅游市场常态化监管机制，严厉打击旅游行业违法违规行为，强化旅游投诉受理快速反应机制，不断提升游客满意度。各旅游供给单位要对照国家、自治区级评定标准，针对现有的公共服务能力，明确提档目标，进行升级改造，持续做好景区游客中心的智能化改造、景区道路等基础设施的投入改造、景区生态停车场的提档升级、旅游厕所的整治升级等工作。因地制宜建立完善的公共服务应急及风险防范措施系统，如在景区设立医疗保障机构，积极开展旅游医疗技术培训等工作，以保障游客安全。多措并举提升公共服务质量，使广大游客有更好的体验感、更实的安全感、更多的获得感。

抓住数字经济发展机遇，推动旅游业转型升级。党的十九大提出，要建设网络强国、数字中国、智慧社会，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。数字经济与共享经济日益成为经济发展的重要推力，促进旅游业高质量发展，要抓住数字经济发展机遇，优化文化和旅游供给，加速产业转型升级，推动文化旅游与数字经济深度融合，促进文旅产业数字化、网络化、智能化发展，不断融入数字经济发展大局。发挥数字经济在旅游产业供给侧改革中的引导作用，可以加快推进智慧旅游、数字旅游、虚拟旅游、电子导游的推广与应用，如与电讯公司深度合作，对旅游大数据进行深度挖掘分析，更为精确判断出游客构成、停留时间、目的地选择等信息而作出科学决策，在旅游旺季、淡季分别作出合理调整，有效利用相关资源，提升景区服务质量；通过物联网技术的应用和大数据平台对景区管理进行预判和调整，利用智慧旅游将旅游资源全方位整合，提升景区服务质量；加快科技创新和制度创新，让政策与制度为旅游业良性发展保驾护航，构建旅游业高质量发展的制度保障与激励机制，以改革和创新驱动不断推动内蒙古旅游业高质量发展。

（作者单位：内蒙古大学）

## 以优质供给激发旅游产业活力

□王亚峰