

内蒙古自治区党委 自治区人民政府印发

《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案》

本报11月15日电 近日,自治区党委和政府印发了《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案》,全文如下。

关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的实施方案

为贯彻落实《中共中央、国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》精神,实施三孩生育政策及配套支持措施,结合自治区实际,提出如下实施方案。

一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神,立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,着力服务和融入新发展格局,落实积极应对人口老龄化国家战略,坚持以人民为中心,以均衡为主线、以改革为动力,以法治为保障,实施三孩生育政策及配套支持措施,改革服务管理制度,提升家庭发展能力,推动实现适度生育水平,促进人口长期均衡发展,为自治区经济社会高质量发展提供坚实基础和持久动力。

(二)主要目标。到2025年,积极生育支持政策体系基本建立,服务管理制度趋于完备,优生优育服务水平明显提高,普惠托育服务体系加快建设,生育、养育、教育成本显著降低,生育水平适度提高,出生人口性别比保持正常,人口结构逐步优化、素质进一步提升;全区孕产妇产死率、婴儿死亡率,5岁以下儿童死亡率分别下降到14.5/10万、5.2‰、6.6‰以内,每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到45个,普惠性幼儿园覆盖率稳定在85%以上,学前三年毛入园率达到95%以上。到2035年,促进人口长期均衡发展的政策法规体系、服务管理体系、社会保障体系更加完善,优生优育、幼有所育服务水平与人民群众对美好生活的需要相适应,家庭发展能力进一步增强,人的全面发展取得更为明显的实质性进展。

二、主要任务

(一)组织实施好三孩生育政策

1.依法实施三孩生育政策。贯彻实施新修改的人口与计划生育法及自治区人口与计划生育条例,提倡适龄婚育、优生优育,实施三孩生育政策。注重发挥法治的引领、规范和保障作用,推进三孩生育政策及配套支持措施落地落实。

2.废止相关制约措施。全面清理和废止不适应当前人口发展形势的政策措施。取消社会抚养费等个人生育情况全面脱钩。依法依规妥善处理历史遗留问题,加强社会稳定风险评估。

3.改革服务管理制度。以“一老一小”为重点,建立健全覆盖全生命周期的人口服务体系。落实生育登记制度,优化服务流程,做好生育咨

询指导。推进出生医学证明、儿童预防接种、户口登记、医保参保、社保卡申领等“出生一件事”联办。强化基层人口综合服务管理职能,明确承担人口服务工作的机构和人员,提升服务能力。

4.加强人口监测和形势研判。落实国家生命登记管理制度,完善人口监测信息系统和监测体系,跟踪监测全区生育形势和人口变动趋势。逐步实现教育、公安、民政、卫生健康、医保、人力资源社会保障等人口服务基础信息融合共享,动态更新。完善人口长期均衡发展指标体系,健全人口预测预警制度。加强人口与经济社会发展重大问题研究。

(二)提高优生优育服务水平

5.加快妇幼健康服务体系建设。实施妇幼健康保障工程,加快推进各级妇幼保健机构标准化建设和规范化管理,落实财政投入政策,落实“两个允许”要求,建设保障和激励相结合的运行机制。优化医疗机构妇产科、儿科资源配置,增加优质医疗资源供给,补齐妇幼健康公共服务短板。到2025年,每个旗县(市、区)至少有1所提供产前筛查服务,每个盟市至少有1所提供产前诊断服务的医疗机构。

6.保障孕产妇和儿童健康。促进生殖健康服务融入妇女健康管理全过程,普及优生优育知识,规范提供生育咨询指导。采取综合措施,从源头上预防和减少非意愿妊娠导致的人工流产。普及妇幼适宜技术。开展孕育能力提升专项攻关,规范人类辅助生殖技术应用。落实母婴安全保障制度,加强危重新生儿分类分级管理,提升危急重症救治能力。推进“月子中心”标准化、规范化建设,提高产后母婴服务水平。强化儿童疾病防治,推进儿童早期发展综合服务,改善儿童营养状况,综合防控儿童青少年近视,做好儿童基本医疗保障工作,全方位促进儿童健康发展。规范实施妇幼健康服务项目,提高均等化服务水平。发挥中医药在优生优育中的特色优势。

7.加强出生缺陷防治。健全出生缺陷防治网络,加强对高龄孕产妇、再生育和不孕不育人群的生育指导,落实婚前医学检查、孕产优生健康检查、产前筛查和产前诊断、新生儿疾病筛查等预防措施,推动围孕期、产前后一体化管理服务和多学科协作,提高出生人口质量。做好出生缺陷患儿基本医疗和康复救助工作。

(三)大力发展婴幼儿照护服务

8.构建普惠托育服务体系。新建或利用现有设施改扩建一批公办托育服务机构。深入实施支持社会力量发展普惠托育服务专项行动,发挥预算内投资的引导和撬动作用,调动社会力量参与的积极性。对按照当地政府普惠指导价招收3岁以下婴幼儿的托育机构,同级财政给予一定的建设或运营补贴。加强区域托育综合服务中心建设。到2025年,每个盟市建有1所标准化托育综合服务中心,每个旗县(市、区)至少建设2所公办托育服务机构,群众对托育服务需求大的苏木乡镇(街道)要有提供普惠托育服务的场所。

9.扩大托育服务供给。采取政府购买服务、财政补贴、提供场地、减免租金、税费优惠等措施,大力发展社区托育服务。新建住宅小区要按标准配套建设社区托育服务设施;老城区和已建成居住区没有托育服务设施或现有设施不达标,通过购置、置换、租赁等方式配齐。支持有条件的幼儿园按照托育机构设置标准单独招收2至3岁幼儿,开办托班,对提供普惠性托育服务的,落实学前教育同等政策。支持有条件的用人单位为职工提供福利性托育服务,其费用可作为职工福利费支出在税前依法扣除。有条件的公办医疗卫生机构要发展托育服务,推进医养结合。支持家政企业扩大托育服务。规范有序开展家庭托育点建设。支持隔代照料、家庭互助等照护模式。结合实施乡村振兴战略,逐步扩大农村牧区普惠托育服务覆盖面。指导基层医疗卫生机构与社区托育服务机构开展签约服务,提高托育服务机构卫生保健和医疗应急处理能力。强化家庭婴幼儿照护主体责任,各地可利用托育综合服务中心、社区、群团组织、“互联网+托育”等力量,为婴幼儿家庭提供照护服务指导。

10.完善支持政策。将托育服务体系建设纳入经济社会发展相关规划,以盟市为单位制定“一老一小”整体解决方案。将普惠托育服务纳入公共服务体系,落实土地、住房、财政、金融等支持措施,托育机构用水、用电、用气、用热执行居民价格。支持高等学校、职业院校开设婴幼儿照护服务相关专业。规范育婴员、营养师职业培训市场,落实职业培训补贴、技能鉴定补贴等政策,完善托育从业人员激励机制。鼓励各地发展智慧托育等新业态,培育托育服务品牌。

11.加强综合监管。制定托育机构管理办法。各类机构开展婴幼儿照护服务,必须符合国家和自治区相关标准规范,依法落实质量安全、应急管理责任,保障婴幼儿安全和健康。落实政府监管责任,建立健全登记备案、质量评估、信息公示等制度,加强动态管理,完善退出机制。加强行业自律,强化信用监管,进行行业健康发展。将托育机构纳入公共安全重点保障范围,提升突发事件应对能力,建立机构关停等特殊情况下应急处置机制,确保托育机构安全平稳运转。改进政务服务,提升托育机构登记备案便利化水平。

(四)降低生育、养育、教育成本

12.完善生育保障制度。女职工在享受国家规定产假的基础上,生育第一个、第二个子女的增加产假60天,生育第三个子女的增加产假90天;男方享受护理假25天。按政策生育的夫妻,在子女3周岁以内,夫妻双方每年各享受10天的育儿假。完善生育保险制度,做好生育医疗费用保障,严格按照国家规定确定生育津贴支付期限,确保参保女职工按时足额享受生育保险待遇,参保女职工生育时产生的医疗费用纳入生育保险支付范围。将高危孕产妇相关疾病纳入疾病诊

断分组付费及按病种分值付费改革范围,根据疾病严重程度,适当提高相关病种的权重系数。同步做好新生儿参保工作。

13.加强税收、住房等支持政策。落实3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除政策。各级政府配租公租房时,对符合当地住房保障条件且有未成年子女的家庭,可根据未成年子女数量在户型选择等方面给予适当照顾,也可研究制定根据养育未成年子女负担情况实施差异化租赁和购买房屋的优惠政策。鼓励有条件的地方通过发放育儿津贴或托育补贴等方式降低家庭教育成本,并向生育二孩、三孩的家庭给予倾斜。

14.推进教育资源优质均衡发展。完善幼儿园建设规划布局,将公办幼儿园和提供普惠性服务的民办幼儿园建设纳入城乡公共管理和公共服务设施统一规划,招纳提升普惠性幼儿园覆盖率。持续推动经济困难家庭和边远地区的学龄前儿童接受普惠性学前教育服务。推进城镇小区配套幼儿园建设,满足生育家庭幼儿就近入园需求。进一步调整优化义务教育布局,扩大优质教育资源供给。制定完善支持二孩、三孩义务教育阶段与其在读(姐)同校就近入学政策,减轻家长负担。以公益普惠为原则,全面开展课后文体活动、社会实践项目和托管服务,推动放学时间与当地下班时间衔接。深入推进“双减”工作,将学生参加课后培训频次、费用等情况纳入教育督导体系。

15.强化女性职业保障。全面落实消除就业性别歧视的法律法规政策,规范机关、企事业单位等用人单位招录、招聘行为,促进妇女平等就业。禁止用人单位因女职工怀孕、生育、哺乳而降薪、降职、恶意调岗、予以辞退或变相解除劳动关系。为因生育中断就业的女性提供再就业培训公共服务。将生育友好作为用人单位承担社会责任的重要方面,鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作和家庭关系的措施,依法协商确定有利于照顾婴幼儿的灵活休假和弹性工作方式。探索建立合理的生育成本分担机制。

16.优化儿童成长环境。推进儿童友好城市建设。推动社区普惠托育中心与社区综合服务中等统筹建设和使用,在城乡社区加大儿童之家建设力度,为儿童及其家庭提供游戏、娱乐、教育、卫生、社会心理支持及转介等服务,推进城市公共服务空间适儿化改造。依托社区儿童之家、妇女之家、家长学校等开展育儿指导、家长沙龙、临时托管等服务。推进公共场所母婴设施建设,推动用人单位根据女职工需求配备母婴设施。

(五)加强政策调整有序衔接

17.维护计划生育家庭合法权益。对全面两孩政策调整前的独生子女家庭和农村计划生育双女家庭,继续实行现行各项奖励扶助制度和优惠政策。落实独生子女父母护理假制度。鼓励各地创新扶助关怀措施,保障计划生育家庭合法权益。

第三届“全球减贫案例征集活动”最佳案例公布

库伦旗蒙医药健康扶贫和燕谷坊燕麦产业扶贫案例入选

本报11月14日讯(记者 薛来)记者从自治区乡村振兴局获悉,11月11日,第三届“全球减贫案例征集活动”获奖名单在北京召开的2022全球减贫伙伴研讨会上揭晓,来自世界各地的104个案例获奖。其中,我区2个案例成功入选。

我区入选的2个案例为:通辽市库伦旗蒙医药健康扶贫模式、内蒙古燕谷坊生态农业科技(集团)股份有限公司燕麦产业精准扶贫案例。库伦旗借助通辽市获评“中国蒙医药之都”的契机,大力推进蒙中医药产业健康发展,充分发挥蒙医药在慢病管理中的特色优势,扎实开展惠民行动,有效减轻低收入群众的看病就医负担;积极引导企业、合作组织、种植大户、一般农户发展蒙中药材种植,有效地提高了种植者的经济效益。诞生于呼和浩特市武川县的燕谷坊,以全谷物为基础,以“用户思维”为原点,以“订单农业”为形式,打造新生农业经济一站式服务平台,为农民增收致富、“农产品走出去”提供高效渠道,实现对农民的“精准帮扶”。

“全球减贫案例征集活动”由中国国际扶贫中心、中国互联网新闻中心、世界银行、联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、联合国世界粮食计划署、亚洲开发银行联合发起,面向全球关心扶贫的组织和个人征集原创优秀减贫案例,旨在以案例为载体,推广分享国内外减贫成功实践。

据悉,本次征集会以“共享发展——消除贫困与可持续乡村振兴”为主题,共收到来自全球517个减贫案例,同时启动第四届“全球减贫案例征集活动”。

内蒙古牵手的比利时专家获“中国政府友谊奖”

本报11月14日讯(记者 白莲)记者从自治区科技厅获悉,在11月10日中国驻比利时大使馆举行的2022年度中国政府友谊奖颁奖仪式上,我国向3位比利时专家颁发友谊奖证书和奖章。内蒙古推荐的比利时埃诺省农业与农业工程中心马铃薯晚疫病防治专家弗朗索瓦·塞黑尼尔获此殊荣。

弗朗索瓦·塞黑尼尔在比利时埃诺省农业与农业工程中心(CARAH)就职,兼职比利时孔多塞大学(HEPHO-CONDORCET)生物系教授,长期从事农业应用推广和研究。2015年,呼伦贝尔市牙克石市森峰农业有限责任公司与CARAH正式合作建立中国·比利时国际优质马铃薯种薯生产技术示范基地。通过几年的交流合作,该公司在弗朗索瓦·塞黑尼尔帮助下掌握了先进的马铃薯种植技术,进一步提高了种植技术水平,帮助当地农民提高马铃薯产量,促进农户增收致富。

近5年,自治区不断深化科技对外交流合作,推动外国专家工作与自治区科技计划体系深度融合。科技部和自治区立项支持的各类外国家专项项目近300项,经费5000余万元,为我区高端装备制造、新能源、新材料、现代农业等领域的产业技术创新提供了海外高层次人才和智力支持。

舍必崖村一年两收开辟增收新途径

本报呼和浩特11月14日讯(记者 刘洋 通讯员 王效平)立冬时节,寒冷的气温挡不住丰收的热情。11月7日,在和林格乐县舍必崖行政村西十八大自然村菁禾合作社种植地里,合作社的社员们正在对大白菜进行切砍、精练、分类、装袋、装车、称重等一系列工序。地里不光种植户在忙碌,客商也在抓紧装车、拉运。绿油油、沉甸甸的大白菜长势喜人,一望无际的白菜地里一派丰收忙碌的景象,村民们脸上流露出喜悦之情。

“你看这棵大白菜,重量在5斤至7斤之间,这一亩地能产1万斤左右,亩产值可以达到5000元,这可是收获西瓜后的第二次收益。”站在绿油油的菜地里,菁禾合作社负责人兰海军拿起一棵刚采收的新鲜大白菜,十分兴奋地介绍了今年探索的一年两收复种模式。

今年菁禾合作社在承包的300亩地里探索一年两收的复种模式,第一茬种西瓜,亩均纯收入4000元左右;随后又通过呼和浩特市农牧局专家推荐,引进河北省培育的玲珑2号大白菜秧苗,每亩纯收入可达3000多元,两茬下来每亩总产值突破了7000元。

为使土地效益最大化,和林格乐县舍必崖村“农业生产社会化服务”产业发展共同体积极引导农民调整种植结构,今年在菁禾合作社承包的300亩地里推广“瓜菜复种”模式,有效破除“一茬有余、两茬不足”的瓶颈,为村集体和群众增收提供了新途径。

习近平同美国总统拜登在巴厘岛举行会晤

■上接第1版 任何时候世界都有竞争,但竞争应该是相互借鉴、你追我赶,共同进步,而不是你输我赢、你死我活。中国有自强不息的光荣传统,一切打压和遏制只会激发中国人民的光采和热情。打贸易战、科技战,人为“筑墙设垒”,强推“脱钩断链”,完全违反市场经济原则,破坏国际贸易规则,只会损人不利己。我们反对把经贸科技交流政治化、武器化。当前形势下,中美两国共同利益不是减少了,而是更多了。中美不冲突、不对抗、和平共处,这是两国最基本的共同利益。中美两国经济深度融合,面临新的发展任务,需要从对方发展中获益,这也是共同利益。全球经济疫后复苏、应对气候变化、解决地区热点问题也离不开中美协调合作,这还是共同利益。双方应该相互尊重,互惠互利,着眼大局,为双方合作提供好的氛围和稳定的关系。

拜登表示,我同习近平主席相识多年,保持着经常性沟通,但无论如何也代替不了面对面的会晤。祝贺你再次连任中共中央总书记。美中作为两个大国,有责任保持建设性关系。美方致力于保持两国元首以及政府各层级沟通渠道畅通,就双方存在分歧的问题开展坦诚对话,为应对气

候变化、粮食安全等重要全球性挑战加强必要合作,发挥关键作用。这对美中两国和两国人民至关重要,对整个世界也十分重要。我愿重申,一个稳定和发展的中国符合美国和世界的利益。美国尊重中国的体制,不寻求改变中国体制,不寻求“新冷战”,不寻求通过强化盟友关系反对中国,不支持“台湾独立”,也不支持“两个中国”“一中一台”,无意同中国发生冲突。美方也无意寻求同中国“脱钩”,无意阻挠中国经济发展,无意围堵中国。

拜登表示,美中关系如何发展,对未来世界走向至关重要。美中双方有共同责任向世界展示,美中能够管控分歧,避免和防止由于误解误判或激烈竞争演变成对抗甚至冲突。美方认同确立指导中美关系的原则,可由双方团队在已有的共识基础上继续谈下去,争取尽早达成一致。美国政府奉行一个中国政策,不寻求利用台湾问题作为工具遏制中国,希望看到台海和平稳定。

两国元首同意,双方外交团队保持战略沟通,开展经常性磋商。同意两国财金团队就宏观经济政策、经贸等问题开展对话协调。同意共同努

力推动《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会取得成功。双方就开展两国公共卫生、农业和粮食安全对话合作达成一致。同意用好中美联合工作组,推动解决更多共同问题和国际中美人文交流十分重要,鼓励扩大两国各领域人员交往。

两国元首就乌克兰危机等问题交换了意见。习近平指出,中方高度关切当前乌克兰局势。危机爆发后,我就提出了“四个应该”,前不久我又提出“四个共同”。面对乌克兰危机这样的全球性、复合型危机,有这么几条值得认真思考:一是冲突战争没有赢家;二是复杂问题没有简单解决办法;三是大国对抗必须避免。中方始终站在和平的一边,将继续劝和促谈,支持期待俄乌双方恢复和谈,同时希望美国、北约、欧盟同俄罗斯开展全面对话。

两国元首都认为,会晤是深入坦诚和建设性的,责成两国工作团队及时跟进和落实两国元首达成的重要共识,采取切实行动,推动中美关系重返稳定发展轨道。两国元首同意继续保持经常性联系。

丁薛祥、王毅、何立峰等参加会见。

凝聚攻坚克难团结奋斗磅礴力量 推动内蒙古经济社会高质量发展

■上接第1版 推动党的二十大精神进入寻常百姓家。”她说,要主动担当、积极作为,多措并举、务求实效,切实推动妇女儿童工作落地,深化工程巾帼铸魂、关爱幸福安康、强基扩面促三大工程,抓好科技创新、创业就业、乡村振兴、维权关爱、生命健康五项巾帼行动,为实现党的二十大确定的目标任务、推动内蒙古经济社会高质量发展,贡献北疆巾帼力量。

锡林郭勒盟各级领导干部以及盟级宣讲团成员认为,宣讲以翔实的数据和生动的实例回顾了过去5年和新时代10年的伟大变革,对以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务和全面建设社会主义现代化国家的目标任务、具体要求进行了详细讲解,并对深入领悟党的二十大精神与内蒙古工作的内在联系进行了解读,令人深受鼓舞和启发。锡林郭勒职业学院思想政治理论部铸牢中华民族共同体意识教研室主任、副教授于尔文说:“作为一名思想政治课教师,我将立足于本职工作,以培养什么人、怎样培养人和为谁培养人为指引,把党的二十大精神落实到教学工作中,坚持为育人、为国育才,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。”

巴彦淖尔市农牧办主任、农牧局局长奥林虎

听完宣讲后说:“我深受教育,备受鼓舞,更加坚定了抓好巴彦淖尔市三农三牧工作的信心。我们将按照市委、政府的安排,全力推动乡村振兴工作走到全区前列,谋划好农业工作乡村,特别是抓好粮食安全生产,落实好明年扩种优质小麦100万亩、新增高标准农田100万亩、新增引黄滴灌100万亩、新增社会化服务面积100万亩的目标任务。另外,做好乌梁素海面源污染治理,实施水肥一体化建设100万亩。”

巴彦淖尔市水利局局长王晓军说:“巴彦淖尔水利系统要全面贯彻党的二十大精神,踔厉奋发、勇毅前行,全面打好农业深度节水、控水攻坚战,持续推进黄河滩区整治和黄河险工治理,保障农牧区群众饮水安全,提升水旱灾害防御和水土保持水平,为现代化巴彦淖尔建设提供水安全保障。”

“今天的宣讲既有理论深度、又有实践要求,每部分都用数字高度概括、深入阐释,让我从政治上、战略上、全局上对党的二十大精神深刻内涵和重大意义有了更全面的理解,对我们下一步组织好全盟各级党委(党组)理论学习中心组专题学习研讨,以及推动广大党员干部更加系统地把握党的二十大精神有极大的启发帮助。”兴安盟委宣传部理论科科长郑俊光表示,作为一名宣传

系统的干部,在新征程上,要自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务。在下一步工作中,精心组织、周密安排,创新学习方式,推动“线下”和“线上”同频发力,认真组织办理理论学习中心组读书班,推动各级领导干部先学一步、学深一层,扎实开展学习研讨、理论测试等活动,推动党的二十大精神入脑入心、走深走实。

“这次宣讲,让我对党的二十大精神有了更加透彻的理解,今后的工作方向也更加明晰。特别是党的二十大报告提出的‘必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展’,就是我们今后开展工作的行动纲领。”乌海市自然资源局林业和草原建设中心副主任潘如玉说,“经过一代代人的不懈努力,乌海市建成区绿化覆盖率已达到43%,人均公园绿地面积达到19.5平方米,先后跻身全国绿化模范城市、国家园林城市,创造了‘绿进沙退’的奇迹。接下来我们将牢记职责使命,把生态环境综合治理作为最大的政治任务、最大的民生工程来推进,全力以赴做好植树造林工作,用心用力守护市民的‘绿色家园’,为打造祖国北疆万里绿色长城贡献力量。”

(综合本报记者 戴宏 陈春艳 巴依斯古楞 图古斯毕力格 高敬娜 郝颀 报道)