

# 谱写新时代中国宪法实践新篇章

■上接第1版

第三,加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,不断增强法律法规体系的全面性、系统性、协调性。坚持依法立法,最根本的是坚持依宪立法,坚决把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法中,体现到各项法律法规中。一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触,一切违反宪法规定、原则、精神的法律法规规定必须予以纠正。

要完善立法体制机制,推进科学立法、民主立法、依法立法,统筹推进立法、执法、司法,不断增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。要全面发挥宪法在立法中的核心地位功能,每一个立法环节都把宪法关,努力使每一项立法都符合宪法精神,体现宪法权威、保证宪法实施。要落实宪法赋予人大及其常委会的职责,发挥其在立法工作中的主导作用,拓展人民有序参与立法途径。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,健全

国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度,加快我国法域外适用的法律体系建设。要坚持系统观念,全面完善法律、行政法规、军事法规、监察法规、地方性法规体系,使法律体系更加科学完备、统一权威,维护国家法治统一。

第四,健全保证宪法全面实施的制度体系,不断提高宪法实施和监督水平。健全保证宪法全面实施的制度体系,必须坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻,坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进,统筹推进法律法规体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设,确保宪法得到完整准确全面贯彻。要完善宪法相关法规直接实施工作机制,充分发挥宪法在应对重大风险挑战、贯彻“一国两制”方针、推进祖国统一进程、维护国家安全和稳定中的重要作用。要完善宪法监督制度,推进宪法监督的规

范化、程序化建设,提高合宪性审查、备案审查能力和质量,推进合宪性审查工作,落实宪法解释程序机制,积极回应社会各方面对涉宪问题的关切。

第五,加强宪法理论研究和宣传教育,不断提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力。宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。必须坚持宣传、教育、研究共同推进,坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发展,推动宪法深入人心,走进人民群众,推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

要完善宪法宣传教育工作格局,深化宪法宣誓、宪法教育、国家象征和标志等制度的教育功能,推动宪法宣传教育常态化长效化。要抓住领导干部这个关键少数,抓住青少年、网民等重点群体,抓宪法纪念、宪法宣誓、宪法教材建设等重点载体,抓学校、社区、媒体等重点阵地,持续深入开展

宪法宣传教育。要结合当代中国宪法制度和宪法实践,加强中国宪法理论研究,提炼标志性概念、原创性观点,加强中国宪法学学科体系、学术体系、话语体系建设,巩固中国宪法理论在我国法治教育中的指导地位。要讲好中国宪法故事,有自信、有志气宣传中国宪法制度、宪法理论的显著优势和强大生命力,有骨气、有底气同一切歪曲、抹黑、攻击中国宪法的错误言行作斗争。

毛泽东同志在领导制定新中国第一部宪法时说过:“我们现在要团结全国人民,要团结一切可以团结和应当团结的力量,为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗。这个宪法就是为这个目的而写的。”我们要全面贯彻实施宪法,推进全面依法治国,推进法治中国建设,为全面建成社会主义现代化强国,实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而奋斗!”(新华社北京12月19日电)

## 更好发挥宪法在治国理政中的重要作用——习近平总书记纪念现行宪法公布施行40周年署名文章引发热烈反响

□新华社记者

“我们要以纪念现行宪法公布施行40周年为契机,贯彻党的二十大精神,强化宪法意识,弘扬宪法精神,推动宪法实施,更好发挥宪法在治国理政中的重要作用,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚实保障。”

习近平总书记12月19日发表署名文章《谱写新时代中国宪法实践新篇章——纪念现行宪法公布施行40周年》,全面回顾我国宪法制度建设和宪法实施取得的历史性成就,深刻总结我国宪法制度建设的规律性认识,提出新时代新征程全面贯彻实施宪法的明确要求。

文章指出,要以习近平总书记的重要指示为根本遵循,全面贯彻实施宪法,推进全面依法治国,推进法治中国建设,为全面建成社会主义现代化强国,实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

**党的领导是推进全面依法治国的根本保证**

习近平总书记的署名文章深刻阐明了对我国宪法制度建设的规律性认识,提出了“七个必须坚持”,其中首要的就是“必须坚持中国共产党领导”。

在内蒙古自治区翁牛特旗人民法院院长孙艳红看来,我国宪法强化了党总揽全局、协调各方的领导地位,坚持依宪治国、依宪执政,必须坚持宪法确定的党的领导地位不动摇,这样才能确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。

习近平总书记指出,40年来,现行宪法有力推动和加强了社会主义法治建设,有力推动和保障了党和国家事业发展。

1982年我国现行宪法公布实施后,在党中央领导下,全国人大先后5次对这部宪法的个别条款和部分内容作出了必要的也是十分重要的修正。

“现行宪法公布实施以来,宪法在保持连续性、稳定性和权威性的基础上不断与时俱进。”中国法学会宪法学研究会常务副会长莫纪宏说,5次修改将党和人民在实践中取得的重大理论创新、实

践创新、制度创新成果转化到宪法规定,使宪法更好地体现人民意志,更加及时地反映实践发展和时代发展的新形势新要求,中国特色社会主义法律体系更好地适应改革开放和社会主义现代化建设的新要求,更好推进科学立法、严格执法、公正司法和全民守法。

党的十八大以来,我们党高度重视全面依法治国,从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治,把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进,推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。

历史和实践告诉我们,保证宪法实施,就是保证人民根本利益的实现。“坚持人民当家作主,一定要尊重人民主体地位,把维护最广大人民根本利益作为我们工作的出发点和落脚点,倾听人民呼声,汇聚人民智慧,回应人民期待。”河北省邢台市襄都区西门里街道党工委副书记李东光说,在今后的工作中,我要进一步树立服务意识,深入基层,了解群众在想什么、干什么、盼什么,办好好事,实事做起,从解决群众“急难愁盼”的事抓起,扎扎实实做好工作,提高人民群众的满意度和获得感。

**不断提高党依宪治国、依宪执政的能力**

坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。习近平总书记指出,把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程,不断提高党依宪治国、依宪执政的能力。

在四川省成都市高新区,近年来,当地积极打造“四维基层依法治理体系”,依托广泛分布在园区中的区级法治中心、街道法治建设办公室、社区法治工作站、社会法治建设点“开门决策”,服务党委政府重点工作推进、重大项目建设和民生经济发展。

“习近平总书记强调,要把贯彻宪法法律落实到各级党委决策施策全过程,坚持依法决策,依法施策。作为基层政法工作者,我们要在今后的工作中进一步增强宪法意识,健全依法决策施策的工作制度,筑牢依法行政“防火墙”,推动基层治理法治化水平不断提升。”成都高

新区党工委政法委司法法治处处长鞠友志说。

以法为纲,循法而治。党的十八大以来,重点领域、新兴领域、涉外领域立法不断加强,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系不断完善发展,在推进国家治理体系和治理能力现代化的过程中发挥出巨大作用。

“习近平总书记指出,加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,不断增强法律法规体系的全面性、系统性、协调性。这对下一步的国家立法提出了更高要求。”全国人大常委会法工委宪法室主任雷建斌说,全国人大将继续强化对国家重大发展战略的法治保障,积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险等重点领域立法,加快数字经济、互联网金融、人工智能、大数据、云计算等领域立法步伐,加强民生领域立法,回应人民群众反映强烈的突出问题,填补法律制度薄弱点和空白区。

**推动宪法实施成为全体人民的自觉行动**

“在今年宪法宣传周活动中,形式多样的宪法宣传活动线上线下同步开展,突出数字化、互动化、沉浸式体验,掀起了宪法学习宣传的热潮。”福建省司法厅普法与依法治理处处长林晓霞结合福建省建设宪法宣传教育馆工作说,习近平

总书记要求我们坚持宣传、教育、研究共同推进。我们将坚持法律知识普及、法治观念引导,推动宪法深入人心,走进人民群众,进一步创新普法形式、丰富普法载体,让宪法实施成为一种自觉行动,努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护,宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。党的十八大以来,设立国家宪法日,建立宪法宣誓制度,广泛开展宪法宣传教育,全社会宪法意识和法治观念显著增强。

习近平总书记强调,要抓住领导干部这个关键少数,抓住青少年、网民等重点群体,抓宪法纪念、宪法宣誓、宪法教材建设等重点载体,抓学校、社区、媒体等重点阵地,持续深入开展宪法宣传教育。

“这对我们党员干部提出了更高要求。”山西省高级人民法院刑事审判第三庭庭长王洪明认为,“宪法体现的是党和人民的共同意志。身为法院领导干部和一名从事刑事审判的法官,要带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法,筑牢学宪法用法守法、依宪依法依宪履职的责任意识。”

“开展宪法宣传教育,校园是重要阵地,青少年是重点群体。通过‘沉浸式’教育,系好青少年第一颗‘法治扣子’,用宪法护航青少年的成长之路,让孩子们成长为儒雅有礼、遵纪守法的合格公民。”北京市东城区府学胡同小学校长滕亚杰说。

“提炼标志性概念、原创性观点,加强中国宪法学学科体系、学术体系、话语体系建设,巩固中国宪法理论在我国法治教育中的指导地位。”习近平总书记对加强中国宪法理论研究提出明确要求。

“我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连,同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。”清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈天昊表示,落实好习近平总书记重要指示,要深化我国宪法理论研究,以我国宪法的历史和现实实践为根据,充分发掘宪法条文背后的精神内核,为坚定走中国式现代化道路提供法理基础,增强宪法自信。

(记者 刘奕湛 白阳 熊丰 刘懿德 王成)(新华社北京12月19日电)

## 坚持系统观念、守正创新——论学习贯彻中央经济工作会议精神

□人民日报评论员

明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是疫情防控进入新阶段的重要一年,我国经济发展在多重目标、多重约束下面临诸多两难多难选择。中央经济工作会议强调要坚持系统观念、守正创新,明确提出“六个统筹”,推动经济运行整体好转。“六个统筹”的提出,具有非常强的年度针对性和问题导向性。

要更好统筹疫情防控和经济社会发展。遭遇新冠肺炎疫情以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们用近三年艰苦卓绝努力,有效应对全球五波疫情冲击,人民生命安全和身体健康得到有效守护,经济实现年均增长4.5%左右,统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。当前,奥密克戎病毒传染性虽强,但重症率、致死率显著降低,科学优化疫情防控措施是必要的、正确的、负责任的,一以贯之地体现了人民至上、生命至上。要认真落实新阶段疫情防控各项举措,因时因势优化疫情防控措施,着力保健康、防重症,加强统筹衔接,顺利渡过流行期,确保平稳转段。随着优化疫情防控各项政策措施实施,我国经济社会秩序会加快走向恢复,将促进经济运行良性循环,释放巨大活力。

要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。经济发展是质和量的有机统一,质的提升为量的增长提供持续动力,量的增长为质的提升提供重要基础。明年,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,要坚持以质取胜,以量变的积累实现质变,在提高质量效益的基础上保持合理的经济增长。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,着力改善社会心理预期,提振发展信心,着力增强国企、民企、外企等微观主体活力,推动我国经济运行总体回升。

要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需。当前需求不足是我国面临的突出矛盾,既有消费能力偏弱、消费场景受限、存在限制性政策等问题,也有民间投资偏弱、企业投资意愿下降等问题。要把恢复和扩大消费摆在优先位置,增强消费能力,改善消费条件,创新消费场景,多渠道增加城乡居民收入,支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。要通过高质量供给创造有效需求,在有需求但未得到有效满足的领域尽快优化供给结构,并推动新产业、新技术、新产品、新业态发展,以新供给创造新需求。供需的结合点就是经济的增长点,抓住了、做好了既能提升供给体系的质量和效率,又能扩大当期需求。

要更好统筹经济政策和其他政策。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,各方面政策都要同向发力、互补协同,共同服务于高质量发展大局。要增强全局观,形成共促高质量发展合力。要加强与宏观政策取向一致性评估,清理和废止有悖于高质量发展政策文件。要加快推进一批“绿灯”投资案例,支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手。

要更好统筹国内循环和国际循环。对外开放是我国的基本国策,开放的大门只会越开越大。要提升国际循环质量和水平,贸易、投资、人才、技术、能源资源的国际循环都要进一步扩大规模、优化结构,主动对照相关国际规则、规划、管理、标准,深化国内相关领域改革。要增强国内大循环内生动力和可靠性,加快补上我国产业链供应链短板弱项,保证产业体系自主可控和安全可靠,确保国民经济循环畅通。要依托我国超大规模市场优势吸引全球资源要素,以国际循环提升国内大循环的效率和水平,推动国内国际双循环相互促进。

要更好统筹当前和长远。当前和长远是辩证的统一,互为条件、相辅相成。我们党是立足中华民族千秋伟业长期执政的党,中国式现代化是一个长期的历史进程,事情总是要一件接着一件做,一任接着一任干。既要立足当前做好工作,解决我们面临的紧迫问题,努力取得好的成绩,又要前瞻性思考,为今后发展做好衔接,咬定青山不放松,一张蓝图绘到底。

“千钧将一羽,轻重在平衡”。系统观念、守正创新是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要方法论。“六个统筹”为做好明年经济工作提供了重要思想指引,充分体现了我们党用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察和推动工作的优良传统,必须在各项工作中学习好、运用好、贯彻好,努力推动明年经济运行总体回升、迎来新局面。(新华社北京12月19日电)

## 提振信心 笃定前行——广大干部群众畅谈学习贯彻中央经济工作会议精神

□新华社记者 刘开雄 刘羽佳

连日来,全国各地、各行各业都在认真学习领会中央经济工作会议精神。广大干部群众表示,以习近平同志为核心的党中央关于经济工作的决策部署让大家对未来中国经济发展充满信心。要坚持深入学习领会会议精神,纲举目张做好工作,将中央经济工作会议的各项部署落到实处。

**鼓劲加油 提振发展信心**

减免租金、免费提供活动场地……2022年,运营成都环城生态公园的天府绿道文旅集团,为47家中小微企业及个体工商户减免租金约1400万元,帮扶商家应对疫情影响。

“更好统筹疫情防控和经济社会发展”“要把恢复和扩大消费摆在优先位置”……“中央经济工作会议提出的这些要求,对我们来说是好消息。”天府绿道文旅集团招商部负责人丁晓说,“我们会总结今年经验,明年继续打造更多特色化的经营业态和消费新场景,为商户引流,让消费者放心。”

行将过去的2022年,“成绩殊为不易,值得倍加珍惜”。即将到来的2023年,“要坚定信心做好经济工作的信心”。云南文山州麻栗坡县境内的天保口岸,是云南通往越南河内取道最直、里程最短的陆路通道。日前,麻栗坡县进一步优化疫情防控政策——出入境货物量为多车一单申报,通关时间缩短到20分钟,外贸企业进出口通关成本大幅降低。

“优化调整就是要增强企业贸易的信心和决心,尽最大努力把疫情耽误的时间、造成的损失抢回来补回来,为明年打好贸易翻身仗奠定坚实基础。”麻栗坡(天保)边境经济合作区管委会副主任王应怀说。

中央经济工作会议强调,明年经济发展面临的困难挑战很多,要坚持系统观念、守正创新。会议提出的六个“更好统筹”,为各地开展工作指明了方向。

“六个‘更好统筹’为我们提供了科学的工作方法,这对出台措施、执行政策具有很现实的指导作用。”贵州黔东南州发改委副主任冯刚说,“我们要扩大内需发挥投资的关键作用,就要更好统筹当前和长远,合理安排好项目和资金。”

2022年,黔东南州谋划储备项目11026个,总投资217万亿元,实施重大项目11026个,总投资217万亿元。2023年,当地500万元以上固定资产投资预期目标是同比增长8%,同时还将加快剑黎高速公路等一批放眼长远发展需求的投资项目建设进度,为未来经济增长蓄力。

**求真务实 脚踏实地做好工作**

今年以来,湖南株洲市加快产业体系现代化步伐,重点产业项目累计突破“卡脖子”技术46项,涌现了油电混合动力通用飞机、全自主研发商用磁浮3.0列车等一大批高端装备。

“落实中央经济工作会议要求,我们将继续加快建设现代化产业体系,不仅要有量,更要有质。”株洲市工业和信息化局局长宋长征说,明年株洲市将利用主特产业招大引强,聚焦13条新兴优势产业链精准发力。同时,引导企业深度参与全球产业分工合作,推动轨道交通装备、中小航空发动机向世界级产业集群跃升。

中央经济工作会议提出的各项要求,为各地纲举目张做好工作定向领航。

在天津,天津自贸试验区正在抓紧制定促进外商投资的最新措施,不仅有吸引外资投资的新政策,还将打造规范透明的监管体系,积极实施外籍人才工作居留便利化举措。

在广东,发展数字经济、支持平台企业助力中小企业对内打通生产要素协同,对外打通上下游、供应链的连接。2023年,广东还要推动5000家规模以上工业企业数字化转型,带动超过10万家中小企业“上云用云”。

在江苏,苏州出台政策,对外资企业利润再投资给予税收优惠,对单个项目最高奖励1000万元。苏州市副市长唐晓东说,苏州将继续积极支持企业参与境外贸易等订单单、拓市场活动,大力发展贸易新业态新模式,力争实现外贸规模总体稳定,质量持续提升。

“中央经济工作会议强调,对于我们这么大的经济体而言,保持经济平稳运行至关重要。”

“会议对明年经济工作的各项安排,充分体现了‘稳字当头、稳中求进’的总基调,针对性强,可执行度高,效果可期。”红塔证券研究所所长李奇霖说。

**开局起步 向着美好未来进发**

明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。中央经济工作会议的各项部署让大家对把党的二十大精神所描绘的宏伟蓝图变为现实充满信心。

在印度尼西亚东南苏拉威西省科纳维工业园区,由陕鼓集团建成投运的发电项目正在保障园区的电量供应。借助“一带一路”东风,陕鼓集团正在积极参与与全球产业分工,促进能源高效利用,推动我国传统装备制造业向服务型制造业转型。

陕鼓集团党委书记、董事长李宏安说:“作为国企,陕鼓坚持按市场化机制运营,持续打造全球化创新体系,提高核心竞争力,以新型能源互联网方案的持续优化,为全球客户绿色低碳发展赋能,助推传统产业绿色转型。”

切实落实“两个毫不动摇”,中央经济工作会议对支持民营经济和民营企业加快发展做出具体部署。

“中央经济工作会议强调坚持‘两个毫不动摇’,‘必须亮明态度,毫不含糊’,这是民营经济发发展注入‘强心针’。”福建晋江市委书记张文贤说,民营经济是晋江发展的优势所在、特色所在、活力所在。晋江将坚定贯彻“两个毫不动摇”,大力弘扬企业家精神,让企业家能心无旁骛强实业、矢志不移守主业。同时,党政领导干部必须按照党中央要求,建立亲清政商关系,为企业发展创造更好条件。

住房是民生之要。山西省明确提出建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。一些企业从盘活改造老旧小区着手,建设了一批高标准、低价格的租赁住房,助力保障新市民的住房需求。

中央经济工作会议明确提出,推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

太原市房产管理局局长邓大亮说:“更好地统筹经济政策和其他政策,我们要在保障房建设中,全力完成既定目标,解决好新市民、青年人等住房问题,探索更多适应当地实际情况的长租房市场建设。”

“中央经济工作会议给大家吃了‘定心丸’。”前海开源基金首席经济学家杨德龙说,“我国经济韧性强、潜力大、活力足,长期向好的基本面没有变。我们相信明年一定会为全面贯彻落实党的二十大精神开好头、起好步!”(新华社北京12月19日电)

## 自治区宣讲团在自治区自然资源厅内蒙古广播电视台农工党内蒙古区委自治区总工会宣讲

■上接第2版 在民主监督上多进谏言,在社会服务上多出实招,为书写中国式现代化战略部署的呼和浩特篇章贡献力量。”

自治区总工会经济部部长郭兴宇说:“我们将聚焦习近平总书记交给内蒙古的五大任务,聚焦全方位建设‘模范自治区’,全力推进以高技能人才为主体的产业工人队伍建设改革,大力弘扬劳模精神、工匠精神、匠人精神,紧紧围绕‘两个屏障’‘两个基地’‘一个桥头堡’建设开展主题劳动和技能竞赛,不断汇聚推动自治区高质量发展的磅礴伟力。”

在自治区总工会,自治区宣讲团成员,内蒙古师范大学马克思主义学院副院长、教授张瑞军以《新时代新征程坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领》为题作宣讲报告,从大会主题、实践基础、指导思想、目标任务、基本路径、根本保证、落地生根7个方面,对党的二十大精神进行了系统阐释和深刻解读,整场报告主题鲜明、内容丰富、视野开阔、通俗易懂,引起与会人员强烈共鸣。

自治区总工会办公室主任青年干部任丽媛表示,要把对党的二十大精神的学习成果转化为做好本职工作的内在动力,勤学、善思、实干,在急难险重任务中经风雨,在服务职工最前沿长才干,当好职工群众的贴心人、架桥人,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献青春力量。

## 上网课学农技 科左后旗农民“冬闲”变“冬忙”

■上接第2版 为进一步推广玉米大豆带状复合种植技术,推动现代农业生产建设,查日苏镇充分利用农民“冬闲”时间,依托“互联网+职业技能培训”,对重点群体开展线上培训,让村民在家就能学技术。上网课、学农技,“冬闲”变“冬忙”,在查日苏镇,参加科技培训成了新时尚,全镇已涌现出种植、养殖、林果、编织等技术能手300余人。

科左后旗农牧局局长胡金明告诉

记者,过去“猫冬”和北方寒冷气候较长,生产经营形式比较单一,农闲时节无事可干有关。如今科左后旗农村的情况大不一样了,许多农民从“猫冬”变成了“忙冬”,旗委、政府充分利用这段时间,借助科技下乡、互联网等便利条件,为农民“充电”铺路架桥,将农民最期盼、最急需、最适用的技术送到家门口,让他们眼界更开阔、知识更专业、技能更先进。