

以高质量发展新成效开好局起好步

□ 纪安静

自治区党委十一届五次全会暨全区经济工作会议指出，要全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，在稳中求进的基础上稳中快进、稳中优进，努力完成习近平总书记交给内蒙古的五大任务，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为推进中国式现代化作出更多内蒙古贡献。站在新的起点上，我们要深入贯彻落实党中央和自治区党委决策部署，深刻把握领悟蕴含其中的思想方法与工作方法，更加信心满怀、奋发有为地做好明年经济工作。

观大势 辩证分析经济形势

从长期大势认识当前形势，是科学判断形势的重要方法论。我国经济规模巨大，变量众多，经济波动是常态。要关注经济指标的短期变化，又不能被经济指标牵着鼻子走，指标好一点就松口气，差一点就紧张起来。从世界看中国、从未来看当下、从全局看局部，辩证分析当前经济形势，是我们做好经济工作的前提和基础。

一年来，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定，成绩殊为不易值得倍加珍惜。

从国内看，经济恢复基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，产业链供应链运行不畅、企业生产经营活动受阻、科技创新能力不强等问题依然存在。从全球看，新冠病毒仍在蔓延，乌克兰危机延宕发酵，全球粮食、能源安全问题突出，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深，明年经济发展面临的困难挑战很多。

我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变。优化疫情防控措施、存量政策和增量政策叠加发力，将给经济恢复发展带来重

□ 纪安静

【核心提示】

- 从世界看中国、从未来看当下、从全局看局部，辩证分析当前经济形势，是我们做好经济工作的前提和基础
- 当前我国经济社会发展的复杂性全面上升，遇到的两难、多难问题明显增多，尤其需要我们树立系统观念，在多重目标中寻求动态平衡
- 从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作

大积极影响，明年我国经济运行有望总体回升，要坚定做好经济工作的信心。

总体上看，我国经济社会发展仍处于重要战略机遇期，危中有机、危可转机。在新的时代条件下，我们有条件实现更好发展，关键是要善于发现和抓住机遇、珍惜和用好机遇，把各种机遇变成发展动力，推动经济运行整体好转，以高质量发展新成效为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

谋全局 统筹推进各项工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是疫情防控进入新阶段的重要一年，做好经济工作意义重大。中央经济工作会议强调要坚持系统观念、守正创新，并提出了“六个更好统筹”的工作要求，为我们做好明年经济工作指明了方向、提供了遵循。

更好统筹疫情防控和经济社会发展。疫情防控和经济社会发展紧密相连、相互影响，没有人民生命安全和身体健康，经济社会发展就无从谈起。但是如果经济社会发展长期停摆，疫情防控就会失去物质保障。要因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，在更好统筹疫情防控和经济社会发展中推动畅通经济循环。

更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。质的有效提升是高质量发展的题中应有之义，量的合理增长是质的有效提升的重要基础，经济发展是量变和质变的辩证统一。要坚持以质取胜，着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。要坚持稳字当头、稳中求进，保持经济平稳运行，推动经济以量变的积累实现质变。

更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需。要坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，持续壮大国内市场，支持以多种方式

和渠道扩大内需，以新的需求催生新的供给。坚持以供给侧结构性改革为主线，显著增强我国经济质量优势和要素生产率，着力提升供给体系对国内需求的适配性，通过高质量供给创造有效需求。通过供求两端协同配合、共同发展，形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡。

更好统筹经济政策和其他政策。要增强全局观，加强与宏观政策取向一致性评估，共同担负起稳定宏观经济责任。要把实践作为检验各项政策和工作成效的标准，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

更好统筹国内循环和国际循环。要围绕构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，通过进一步释放消费需求，构建自主可控、安全高效的产业链供应链，增强国内大循环内生动力和可靠性。通过参与高水平国际市场竞争，改善我国生产要素质量和配置水平，塑造我国经济合作和竞争新优势，提升国际循环质量和水平。

更好统筹当前和长远。既要立足当前，做好当前的重点工作，着力解决面临的突出矛盾和紧迫问题，又要着眼长远，研究谋划中长期战略任务和战略布局，为今后发展打好基础、做好衔接。

全面的和普遍联系的观点是马克思主义唯物辩证法的基本观点，系统观念是习近平总书记倡导的具有基础性的思想和工作方法。中央经济工作会议提出的“六个更好统筹”，正是唯物辩证法基本原理和系统观念的具体体现和运用。当前我国经济社会发展的复杂性全面上升，遇到

的两难、多难问题明显增多，尤其需要我们树立系统观念，在多重目标中寻求动态平衡。决不能顾此失彼、非此即彼，更不能只顾一点、不及其余。

抓关键 推动重点任务落实

中央经济工作会议指出，明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。会议提出了明年经济工作的五项重点任务，讲明了明年经济工作重点从哪里着手、往哪里用力，关键从哪里突破、在哪里落脚，既坚持全面系统的观点，又注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面，勾画了经济社会发展的年度“路线图”。

针对总需求不足这一突出矛盾，着力扩大国内需求。把恢复和扩大消费摆在优先位置，多渠道增加居民收入，增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，释放消费需求，更好发挥消费对经济发展的基础性作用。通过政府投资和政策激励，有效带动全社会投资，更好发挥投资对经济增长的关键性作用。

针对产业链供应链稳定面临的巨大挑战，加快建设现代化产业体系。产业政策要发展与安全并举，围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全可靠，着力解决产业链供应链运行不畅问题。推动传统产业改造升级，支持战略性新兴产业和服务业发展，锻造新的产业竞争优势。

针对市场主体预期转弱这一突出问题，切实落实“两个毫不动摇”。针对社会上对是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。从制度和法律上把对国企

为高质量发展提供强大人才支撑

□ 赵璐 淑丽牧歌

【核心提示】

- 以“双一流”“双高”建设为牵引，努力推进全区高等教育高质量发展，不断提升人才培养质量，为经济社会高质量发展提供强大支撑
- 高层次人才资源是经济转型与高质量发展不可或缺的推动力，应积极采取措施，加大对海内外高层次人才、特别是经济发展所需的高端人才的引进力度
- 全面统筹推进人才政策落实、平台建设、环境优化以及服务保障等各环节工作，进一步强化经费支持、环境优化与配套服务在“留住人才”方面的保障作用

坚持教育优先发展，提高人才自主培养质量

党的二十大报告强调，要坚持教育优先发展，科技自立自强，人才引领驱动，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，坚持为党育人、为国育才，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才，聚天下英才而用之。全面建设社会主义现代化国家、实现高质量发展，科技创新是关键，人才支撑是基础，教育培养是根本。高等教育在为国家培养人才、为地区培养高层次人才、进行基础研究、科技创新，以及社会服务与文化传承等方面都承担着重要责任，地区经济社会发展的高质量发展离不开高等教育在人力资本、科学研究等方面的支持。站在新的历史起点上，内蒙古要以“双一流”“双高”建设为牵引，努力推进高等教育高质量发展，不断提升人才培养质量，为经济社会高质量发展提供强大支撑。

自教育部全面启动“双一流”建设工作以来，内蒙古也开启了政府主导、高校积极参与的建设模式，成为全国较早开展一流学科建设省份之一。然而，我区目前的一流学科建设水平仍然十分有限，区内入选国家“双一流”建设的高校仅有一所。此外，我区目前重点建设的一流学科，主要是选取了已有建设基础相对较好的学科，而没有充分考虑地区产业结构升级方面的需要。以高质量教育助推经济社会高质量发展，要注重提升一流学科建设与地区经济社

会发展需要的契合度，加强高等教育“科技兴安”“构建绿色特色优势现代产业体系”等方面的支撑和引领作用，促进学科建设与绿色农畜产品加工、新能源、新材料、新型化工、现代装备制造、生物医药、数字经济以及现代服务业等重点产业深度融合。

抓住数字化转型契机，通过实现高等教育数字化，助力人才培养质量提升。教育数字化转型是高等教育高质量发展的重要引擎和创新路径，有助于促进高校间资源共享、优化高等教育资源配置、推动教育教学改革与科技创新。高校应积极搭建教育资源共享平台，优化教育资源配置；通过政策激励、培训学习、日常应用等方式，提升教师和学生们的数字化技能与素养；充分利用现代数字化的教学手段与方法，激发学生自主学习的积极性和参与度；建设智慧校园，实现教学、科研全流程数字化管理与服务。另一方面，高等教育数字化发展有助于培养适应经济社会发展需要的创新型人才，高校应积极增设与数字经济相关的专业，为地区经济数字化转型提供高质量人力资本。

聚天下英才而用之，推进经济转型与高质量发展

高层次人才资源是经济转型与高质量发展不可或缺的推动力，而内蒙古长期存在人才资源不足、高层次

人才严重缺乏等问题。当前，我区应积极采取措施，加大对海内外高层次人才、特别是经济发展所需的高端人才的引进力度。近年来，为推进供给侧结构性改革，我区立足资源优势，着眼产业结构转型升级，提出了建设清洁能源输出、现代煤化工生产、有色金属生产加工和现代装备制造等新型产业的战略思路。在此基础上，还需进一步加强相关领域的高端人才引进工作，更好地推动习近平总书记交给内蒙古的五大任务见行见效。此外，要继续着力构建“项目+团队+人才”的发展模式，发挥重点项目的引领作用，推进产学研相结合，充分发挥高层次人才对于经济高质量发展的支撑作用。

精准引进优秀数字人才，推进经济社会发展数字化转型。当前，数字经济创新发展已成为构建新发展格局的重要途径，数字化转型正在成为各行各业竞相发展的方向。在数字经济转型发展方面，内蒙古具有独特的区位优势。一方面，临近京津冀、沈阳以及西安等数字经济发展比较活跃的地区；另一方面，具有气候干燥、风能和太阳能资源丰富、地质结构稳定等有利于数字经济发展的自然禀赋。近年来，内蒙古为进一步本地区数字经济高质量发展出台了一系列政策措施，在数字基础设施建设、信息和通信技术行业投资、大数据研究基地建设、渠道政府建设以及推进农牧业等传

统产业数字化转型方面做了诸多努力，在大数据、云计算等领域取得了较快发展，但在区块链、AI等高端领域的发展水平依然偏低。此外，内蒙古数字经济还面临着科技创新能力不足、新型数字化人才缺口大、科研成果转化不足等问题。正视问题方能补齐“短板”。现阶段，可以通过“草原英才”项目和数字经济项目，持续引进相关领域的高层次人才及科技创新团队，从而更好推动传统产业数字化转型与数字化高端领域的发展。

做好人才服务保障工作，让更多人才安心留下来

自治区党委十一届五次全会暨全区经济工作会议指出，要进一步优化人才发展环境，完善服务保障措施，理顺引进机制，依托资源优势有针对性地招才引才，让本地的人才不想走、外面的人才愿意来。受地区经济社会发展水平、自然条件、地理位置、历史因素等多方面条件制约，内蒙古长期以来都存在人才外流的问题。破解人才缺乏困境，除了要加大重点领域高层次人才引进力度，还应积极采取措施有效留住人才。应继续全面统筹推进人才政策落实、平台建设、环境优化以及服务保障等各环节工作，进一步强化经费支持、环境优化与配套服务在留住人才方面

民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，增强广大企业特别是民营企业对长远发展的信心。

针对严峻复杂的外贸外资形势，更大力度吸引和利用外资。推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。落实好外资企业国民待遇，为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设。

针对影响经济健康运行的突出风险因素，有效防范化解重大金融风险。满足行业合理融资需求，支持刚性需求和改善性住房需求，确保房地产市场平稳发展，防范化解房地产业风险。压实各方责任，强化金融稳定保障体系，防范化解金融风险。坚决遏制增量、化解存量，防范化解地方债务风险。

对于内蒙古而言，做好明年经济工作要树立加快发展的理念，敢于赶超争先，努力提升在全国发展大局中的分量和位次。优化经济布局，着力构建规范有序、张弛有度、循环通畅、充满活力的发展格局；千方百计做大经济总量，农牧业要提高单产水平，工业要加强技术改造和设备更新，新能源开发要有“等不起”的紧迫感和“慢不得”的危机感，只争朝夕，大干快上，旅游业要加强资源整合和统筹规划，做足全域、全季、全业的文章；全力用好“三驾马车”，加大项目建设和招商引资力度，不断恢复和扩大消费，东西西扩搞开放；以更大力度强化科技人才支撑，进一步优化人才发展环境，建好用好已有创新平台特别是国家级创新平台，更好赋能产业发展；全面推进资源节约集约利用，持续深化“五个大起底”行动，推动各类资源真正活起来、高效用起来；扎实做好惠民生、防风险、保稳定工作，加强各领域风险防控化解，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

明年经济工作的大政方针已定，抓好落实至关重要。推动经济运行整体好转，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步，使命在肩、责任重大。实现明年经济工作“开门红”，全区上下要大力弘扬蒙古马精神，锚定目标、放开手脚、提速提效做好工作，以奋发有为的精神状态和时不我待的责任意识，只争朝夕地推动各项任务落到实处，为全国发展大局多作贡献，为全区各族人民多增福祉。

(作者单位：内蒙古党校)

■ 实践者说

党的二十大报告指出，从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。加快推进农业农村现代化是中国式现代化的题中应有之义，是实现农业大国向农业强国跨越的基础和支撑。然而，较之于城市，无论是经济发展还是基础设施、公共服务，农村都是现代化发展中的短板。正如习近平总书记指出的，“我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分”。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。对于内蒙古而言，随着工业化、信息化、城镇化的发展，农村牧区经济社会结构正在发生深刻变化，既面临新的转型发展机遇，也面临新的挑战。全面推进乡村振兴，是解决我区农村牧区发展短板和加快农牧业现代化转型发展的关键举措。

内蒙古农牧业农村牧区现代化，既有全国性的共同特点，也有自身现代化的区情特征。牧区是内蒙古乡村社会重要的组成部分，自本世纪以来，随着草原生态环境保护政策的实施，牧区以传统家庭牧场为主的乡村生产生活模式发生了深刻变化，面临畜农现代化转型的需求和挑战。内蒙古地处祖国北疆，有绵延4200多公里的边境线，戍边留守的边民是边境区域生活的特殊群体，承担着国境线区域的安全防控任务，但边境地区也面临着边民人口数量降低、兴边富民产业支撑力度不强、边区社会基础设施和公共服务建设能力不足的问题。坚持农业农村优先发展是实施乡村振兴战略的总方针。新时代新征程上，我们要坚持农牧业农村牧区优先发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，为实现农牧业农村牧区现代化而不懈奋斗。在农牧业现代化进程中，既要重视“物”的现代化，也要重视“人”的现代化，还要注重推进乡村治理体系和治理能力现代化。

以生态优先、绿色发展为导向，积极推动农牧业现代化转型。坚持人与自然和谐共生的现代化理念，切实履行生态环境保护职责，以建设国家重要农畜产品生产基地为乡村振兴的总抓手，以实现农牧民共同富裕为总目标，不断深化农牧业供给侧结构性改革，实现生态保护与农牧业现代化转型协同发展。不断完善农村牧区土地草原“三权分置”制度，保障耕地和草场经营流转权。加强种业建设，提升“粮—经—饲”三元种植结构中饲草种植规模和科学化水平，提升农牧业集体合作经济的自主发展能力，在村庄层面降低分散经营带来的草畜矛盾和农牧互补发展的失衡问题。做好产业扶持政策与乡村振兴的有效衔接，提高农牧户进入农畜产品大市场的组织化程度，完善农牧业产业链，推动一二三产业的深度融合，形成农畜产品生产价值利益共同体，实现经济社会协同发展。

加强乡村建设，加快推进农村牧区现代化。坚持物质文明和精神文明相协调的现代化理念，统筹推进地方传统民俗文化与现代文明相融合，以建设宜居宜业乡村、绿色美丽乡村、文明和谐乡村为目标，推进农村牧区社会主义现代化。乡村建设需厘清“为了谁”和“建成什么样”的问题，始终坚持以人民为中心的发展思想，突出农牧民主体地位，建设和完善农牧民参与乡村建设的治理机制，深入了解农牧民需求，解决好农牧民急难愁盼问题，从而激发广大农牧民参与乡村振兴的积极性。要不断深化自治、德治、法治的“三治”融合发展，提升乡村治理体系和治理能力现代化水平，加强乡村产业发展和居住格局、公共设施建设、环境整治等方面的规划、建设和管护。充分发挥“三治”融合的治理力量，通过村民议事制度积极听取村民的意见和建议，发挥德治和法治在具体建设过程中的沟通、规范作用，广泛动员村庄外出务工人员参与乡村建设，建立起乡贤、社会组织、企业等社会多元主体的参与机制，建立长效机制保障农牧民群众积极参与乡村建设实践。

全面推进乡村振兴，要尊重我区乡村社会结构和产业发展的实际，遵循乡村建设规律，坚持党对农村工作的全面领导，健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。要突出农牧民主体地位，倡导社会多元主体参与。要充分照顾到牧区和边区的社会建设，满足牧民和边民的生产生活需求，加大对牧区和边区的基础设施和公共服务的投入力度。要把数量服从质量、进度服从实效、求好不求快的原则贯穿乡村建设始终，扎实稳妥推进乡村建设，全面推进乡村振兴取得新进展、农牧业农村牧区现代化迈出新步伐。

(作者系内蒙古工业大学人文学院副院长、内蒙古自治区高等学校人文社会科学重点研究基地—内蒙古乡村建设研究中心主任)

全力推进农牧业农村牧区现代化

□ 连雪君

(作者单位：内蒙古财经大学)