

# 建设更高水平的平安中国

## ——政法机关推进政法工作高质量发展综述

□新华社记者 刘奕湛

平安,民之所盼、发展之基。近年来,政法机关忠实履行维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任,从更宽领域、更高层次谋划推进平安中国建设,努力创造让人民群众安居、安康、安心的良好社会环境,续写了社会长期稳定奇迹,“中国之治”成色更足,优势更加彰显。

### 建设更加公正高效权威的社会主义司法制度

重构权力配置和运行机制,进一步健全诉讼制度机制、完善便民利民改革举措……近年来,公正高效权威的社会主义司法制度加快建设,一系列具有标志性的政法改革成果,不断提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

“让审理者裁判、由裁判者负责。”“谁办案谁负责、谁决定谁负责。”一直以来,政法机关扭住司法责任制改革这个“牛鼻子”,持续健全执法司法制约监督体系,加快构建权责一致的执法司法权力运行新机制,大大强化了办案人员的责任。

人民法院全面推行法官额制,从原有21万余名审判人员当中,严格遴选12.8万余名员额法官,同时为法官配备一定数量的辅助人员,让法官聚焦审判核心事务。

改革后,在人员总编制未增加情况下,85%以上的人力资源配置在办案一线,法官人均办案数量增长20%,结案率上升18%,一、二审裁判生效后服判息诉率达97.9%。

建立健全司法制约监督机制,政法机关积极探索。

检察机关强化对诉讼活动的法律监督,最高检会同公安部建立侦查监督与协作配合机制,目前已建立了3600多个协作办公室,促进监督更有力、配合更顺畅。2013年至2022年9月对确有错误的刑事、民事、行政裁判,提出抗诉

11.9万件。

管住枉法的权力,斩断寻租的黑手。对领导干部和司法人员内部人员过问案件的,一律记录、全程留痕、定期通报、严肃追责。

政法机关主动适应人民群众日益增长的美好生活需要,着力解决群众最盼、最急、最怨的突出问题。

从方便自己“要证明”,到方便群众“减证明”,持续开展“减证便民”行动,组织清理各类“证明事项”13000多项,着力解决人民群众急难愁盼。

一组组数据,让人们直接触摸政法改革带来的“获得感”:

——人民法院深化立案登记制改革,超过95.7%的案件在人民法院当场立案,90%的跨区域立案申请在30分钟内得到响应;

——检察机关提起公益诉讼制度实施以来,截至去年10月,共办理公益诉讼案件71万多件,平均每年14万多件;

——公安机关推出8批次69项交通管理便民改革,为群众和企业减少办事成本800多亿元;

——司法行政系统建成公共法律服务中心(站、室)57万个,60万个村(社区)配备法律顾问,全业务、全时全覆盖的服务网络初步形成。

深入推进的政法改革,更加公正高效权威的社会主义司法制度,给老百姓带来更多获得感、幸福感、安全感,让人民群众沐浴在公平正义的阳光下。

**严厉打击侵害人民群众生命财产安全各类违法犯罪**

顺应人民对美好生活的向往,根据党中央决策部署,自2022年4月全国开展了为期半年的打击整治养老诈骗专项行动。

专项行动期间,全国共立案侦办养老诈骗刑事案件41090起,破案39294起,打掉犯罪团伙4735个,抓获犯罪嫌疑人6.6万余人;已批准逮捕7594人,提起公诉8516人;一审判决案件1645起

4523人,二审判决324起1175人。

广大群众普遍认为,开展打击整治养老诈骗专项行动,是维护老年人合法权益、守护老百姓“养老钱”的德政工程,是合民意、护民心的民心工程,抓得准、抓得实、抓得好。

国家统计局调查显示,82%的群众认为养老领域各种乱象减少了,群众对专项行动的满意度达86%。

为了人民、依靠人民,打击锋芒对准人民群众深恶痛绝的各类违法犯罪,做到老百姓痛恨什么、厌恶什么,就打什么、铲除什么。

2022年7月22日晚,警灯闪烁,公安机关民警辅警整装待发。

“行动!”随着一声令下,各地参战民警辅警迅速行动。连续三晚,各地累计出动民警、辅警280万人次,查获现行违法犯罪嫌疑人4.8万人,发现缉捕在逃人员2600余人,排查整改安全隐患20.5万余处……

这是全国公安机关开展首次夏夜治安巡查宣防集中统一行动中的一幕。夏夜治安打击整治“百日行动”开展以来,全国公安机关连续组织开展巡查宣防集中统一行动和破案攻坚全国性集群战役,共破获刑事案件64万余起。

坚持以打开路、打防并举,“百日行动”交出一份厚实的“成绩单”:

——严打侵害妇女、儿童、老年人等合法权益的违法犯罪。公安机关共侦破拐卖妇女儿童案件700余起,找回历年被拐妇女儿童818名;

——严打涉黑涉恶犯罪。全国刑庭部门坚决铲除欺压百姓、横行乡里、欺行霸市的黑恶势力,共打掉涉黑组织49个、恶势力集团560余个、恶势力团伙680余个;

——严打严防电信网络诈骗犯罪。公安部深入开展“断卡”“断流”“拔钉”等专项行动,始终保持对电信网络诈骗犯罪的严打高压态势。

亮剑攻坚,为的是万家灯火,政法机关积极回应人民群众呼声关切,把平安答卷写在人民群众心中。

### 把矛盾问题解决在基层化解在萌芽

“通过‘百姓说事点’,小区居民主动把‘抢占’的菜地清除了,政府又把菜地改造成了绿地。环境好了,邻里之间也不再因为抢地闹矛盾了。”吉林省长春市宽城区凯旋街道一心街社区许大爷对“百姓说事点”赞不绝口。

宽城区践行新时代“枫桥经验”,立足基层、整合资源、创新驱动,着力打造覆盖城乡、普惠便捷的“百姓说事点”服务网络,让老百姓在家门口通过“唠家常”的形式获取便捷、精准的公共服务。

近年来,各地注重从市级层面入手,加强对基层基础的支持保障,形成“大数据+铁脚板”,党员干部“下社区、回小区、入网格、进楼栋”等做法,让社会治理“神经末梢”感觉更敏锐、应对更细致。

有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。如今,普遍建立的“有事好商量”机制,让百姓将心声“一吐为快”,助民生“关键小事”好商量、快解决。

“不到3小时,就解决了居民的4件烦心事。”湖北省十堰市郧阳区青龙泉社区居民党景芝说,“通过小小社情民意联络站,开展沟通恳谈会,老百姓对社区治理各方面的诉求有了解决平台。”

从各地“有事好商量”机制的建立,到新时代“枫桥经验”借助互联网搭建起千群交流平台,再到各地争相涌现的民情直通车、居民论坛、民主听证会、民主议政会,形成了社会治理的最大合力。

加快推进市域社会治理现代化,是政法工作突破创新的着眼点,也是完善和发展“中国之治”的具体体现。2019年以来,中央政法委着力推进市域社会治理现代化,并组织开展了全国市域社会治理现代化试点工作。

3年多来,以试点工作为载体,市域社会治理实践在全国广泛、深入推进。各地各部门以政治引领、法治强保障、德治强教化、自治强活力、智治强支撑,努力建设更高水平的平安中国。

(新华社北京1月7日电)

# 春运首日全国发送旅客3473.6万人次

新华社北京1月8日电 (记者 吴昊 樊曦)记者8日从国务院联防联控机制春运工作专班了解到,1月7日(春运第1天,农历腊月十六)全国铁路、公路、水路、民航共发送旅客3473.6万人次,同比增长11.1%,比2022年同期增长38.9%。

具体来看,铁路发送旅客601.8万人次,同比增长13.2%,比2022年同期

增长18.4%。公路发送旅客2735万人次,环比增长11.1%,比2022年同期增长46.9%。水路发送旅客39.2万人次,环比增长7.8%,比2022年同期增长7.4%。民航发送旅客97.6万人次,环比增长1.4%,比2022年同期增长24.9%。全国高速公路流量3210.3万辆次,环比增长0.4%,比2022年同期增长9.8%。



### 福州往返马祖“小三通”客运航线复航

1月8日,在福州马尾琅岐码头,工作人员协助抵达的台胞前往边检大厅。当日,福州往返马祖航线复航。据了解,该航线目前暂定每周两班,由两岸客运船舶轮流执航。

新华社记者 姜克红 摄

# 全国铁路公安机关多管齐下确保春运安全

新华社北京1月8日电 (记者 熊丰)记者8日从公安部铁路公安局获悉,全国铁路公安机关按照公安部铁路公安局统一部署,加强站车线巡查检查,密切与铁路企业联系,积极排查安全隐患,严格安全检查,全力营造良好治安环境,守护旅客春运平安出行。

全国铁路公安机关合理调配警力,通过视频巡查、岗位值守、便衣巡查等形式,加强站区巡查检查,织密安全防线,对扰乱秩序违法行为坚决及时予以打击。充分发挥职能作用,联合铁路企业加大对候车室、旅客列车等重点消防部位的检查力度,加强对车站实名制车票查验、安检查危的督导力度,积极消

除安全风险和隐患。

各地铁路公安机关还结合实际,有针对性地做好打击、防范、宣传等工作。北京铁路公安处在北京、北京西、北京南等10个火车站,通过多种方式向旅客介绍安全乘车、防扒防骗等常识。徐州铁路公安处组织各个所队在管内20个客运站,联合地方公安、武警加强巡查检查,联动联动,维护良好治安环境。

各地铁路警方还组织民警立足岗位,积极开展便民、利民、爱民服务,让旅客出行安心更顺心。青岛、奎屯、牡丹江等铁路公安处在候车室、旅客列车车厢设置“便民服务台”“雷锋岗”,组织民警开展铁路安全常识宣传和便民服务。

# 国家医保局回应新冠治疗药物医保谈判情况

新华社北京1月8日电 (记者 彭韵佳)为期四天的2022年国家医保药品目录谈判8日在京落下帷幕。国家医保局医药管理司负责人对新冠治疗药物谈判情况进行回应:此次进入谈判的新冠治疗药物共3种,其中阿兹夫定片、清肺排毒颗粒谈判成功,辉瑞奈玛特韦片/利托那韦片组合包装因报价高未能成功。

该负责人表示,国家医保局等四部门日前已印发《关于实施“乙类乙管”后优化新型冠状病毒感染患者治疗费用医疗保障相关政策的通知》,明确新冠感染治疗药物目录内包含的新冠治疗药物实行医保临时支付政策,并先行执行至2023年3月31日。

也就是说,包括此次谈判的阿兹夫定片、清肺排毒颗粒和辉瑞奈玛特韦片/利托那韦片组合包装均已临时性纳入医保支付范围,患者在2023年3月31日前均可享受受到相关的医保报销政策。

此外,阿兹夫定片、清肺排毒颗粒经过本次谈判纳入国家医保药品目录后,国家医保药品目录内治疗发热、咳嗽等新冠症状的药品达600余种。

该负责人表示,近期各地医保部门结合当地医保基金运行情况,又将一批新冠对症药物临时纳入本地区医保支付范围。总体来看,医保报销的新冠感染治疗药物品种丰富。下一步,国家医保局将全力做好医保药品目录调整工作,将更多新药好药纳入医保药品目录,切实减轻群众看病就医负担。

据悉,2022年国家医保药品目录谈判最终结果有望近期公布。



### 多彩文化活动迎新春

1月8日,民间艺人在第十届中国·肥西紫蓬诗歌节线下活动上表演“划旱船”。当日,第十届中国·肥西紫蓬诗歌节线下活动在安徽省合肥市肥西县紫蓬镇举行,现场进行丰富多彩的文化活动,喜迎新春佳节到来。

新华社记者 周牧 摄

# 多国专家学者:中国防疫政策科学有效

□新华社记者

自1月8日起,中国将新冠病毒感染从“乙类甲管”调整为“乙类乙管”。近一段时间以来,中国政府因时因势优化调整防控措施,以更好统筹疫情防控和经济社会发展,保障人民正常生产生活。对此,多国专家学者表示,中国过去三年取得令人瞩目的抗疫成绩,为全球抗疫作出巨大贡献。如今,中国在疫情发生变化以及疫苗接种普及和防控经验积累的背景下主动调整防控政策,是科学有效并符合实际的,有利于中国和世界经济的复苏和发展。

**三年抗疫成绩斐然**

新冠疫情发生以来,中国始终坚持人民至上、生命至上,在疫情最严峻、病毒最凶恶时期,调集一切资源、不惜一切代价,尽最大努力保护每一位中国人的生命安全和身体健康。三年来,中国有效应对疫情冲击,避免了致病力相对较强的原始病毒、德尔塔变异株等大范围流行传播,极大减少了重症和死亡病例。

瑞士日内瓦大学全球卫生研究所所长安托万·弗拉奥认为,当新冠疫情在湖北武汉出现时,“中国政府采取了非常严格和有效的措施来应对新冠疫情,避免其在全国蔓延”。中国和亚太地区不少国家曾采取严格防控措施,在当时西方国家采取的应对措施更为有效。

中国坚持人民至上、生命至上的理念,得到海外专家学者称赞。津巴韦布中津交流中心项目经理布莱特·德拉米

尼指出,在这一理念指导下,中国抵御了疫情冲击,最大限度保护了人民生命安全和身体健康。

中国在有效防控国内疫情的同时,积极呼应国际社会团结抗疫,向全球提供疫苗和大量抗疫物资,并本着公开透明的负责任态度与世界卫生组织和其他国家分享信息,助力国际社会应对疫情,不少海外专家对此深有感佩。

印度尼西亚《雅加达邮报》高级编辑科内柳斯·普巴说,中国从疫情初期就向东盟国家提供援助。正是由于与中国密切合作,印尼才得以成为疫苗接种率最高的国家之一。

新加坡国立大学李光耀公共政策学院副教授顾清扬表示,中国在较好控制国内疫情的同时也成功巩固了经济发展能力,有力维护了全球供应链稳定。中国既保证了人民生命健康,也在稳定世界经济中发挥积极影响。

**政策调整科学必要**

在抗疫斗争中,中国始终坚持高效统筹疫情防控和经济社会发展,因时因势调整优化防控措施。随着奥密克戎变异株致病力明显减弱,病毒造成的重症率和死亡率显著下降,中国民众更关心日常生活、工作和学习。在这种情况下,中国政府主动优化防控措施,先后有序出台“二十条”和“新十条”优化措施,制定新冠疫情防控政策对世界经济复苏“乙类乙管”方案,将重心从防控感染转到医疗救治上来,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

弗拉奥高度评价中国近期优化

调整新冠疫情防控措施,认为这是“正确的一步”。弗拉奥表示,目前的首要任务是保护脆弱群体,主要是60岁以上的群体,加强为有基础疾病或免疫缺陷的人群接种疫苗。

巴基斯坦公共卫生专家比拉勒·艾哈迈德表示,随着形势的不断变化和最新信息、新证据的出现,各国政府在预防和控制新冠的传播方面必须有灵活性。中国调整防疫政策,是为了更有效地应对疫情带来的挑战。

针对部分国家对来自中国的人员实施入境限制,不少海外人士表达了反对意见。澳大利亚首席医疗官保罗·凯利在致卫生部长的一封信中说,实施这类入境限制没有“充分的公共卫生理由”。澳大利亚各州和新西兰的卫生官员已达成“强烈共识”,即对来自中国的旅行者实施限制“与目前国家对疫情的管控方式不一致,与风险不成比例”。波兰卫生部长涅杰尔斯基指出,无论是世界卫生组织还是其他国际卫生机构,都没有发现目前在中国流行的新冠病毒发生了新的变异,没有道理引入特别限制或措施。

**经济复苏值得期待**

尽管在调整防疫政策后,中国多地出现了一波疫情高峰,但海外专家学者普遍认为,中国政府正在积极采取措施,一定能逐步控制住疫情,并表示相信中国兼顾防疫与经济发展对世界经济复苏将起到积极推动作用。

“新冠疫情出现变化时,采取的应对措施也应该改变。”巴西东方大学教授古斯塔夫·平托说,与此同时,新政策实施后

必然会出现新的情况,巴西也经历过这样的时期。从新冠病毒出现到今天,中国政府的每一步都非常谨慎,我相信中国政府一定能带领人民走出疫情。”

德国商业银行高级经济学家汤米·吴预测,由于优化了新冠疫情防控政策,中国经济可能会比此前的预期形势要好。他说:“人们消费增加,将促进全面复苏。经济活动或将在第二季度出现显著复苏,最快甚至可在3月份就出现,大大早于我们和市场此前的预期。”

西班牙特雷斯资产资产管理公司首席经济学家丹尼尔·拉卡列认为,中国优化调整防疫措施是市场2023年的“最大利好”,这“无疑将大大提振世界各地的增长”。

驻深圳的麦肯锡公司亚洲旅行事务负责人史蒂夫·萨森森说,疫情之前,中国是世界上最大的出境旅行客源国,每年有1.5亿人次出国旅行。他预计到今年夏天,中国旅客的国际出行数量将从此前相当于2019年的5%升至约50%的水平。

印尼智库亚洲创新研究中心主席班邦·苏尔约诺指出,中国是印尼最大的出口市场,两国经济具有高度相关性和互补性,中国经济的复苏将会推动印尼对华出口。旅游业是印尼的支柱产业之一,期待来印尼的中国游客数量“井喷”。

俄罗斯科学院东方研究所首席研究员安德烈·奥斯特洛夫斯基认为,中国优化调整疫情防控政策将有利于俄中两国贸易持续增长,也将进一步推动俄中两国旅游业合作发展和各领域人员往来。“人与人的交往更加密切,这对俄中关系未来持续向好发展有非常积极的影响。”

(新华社北京1月8日电)

## 第十版诊疗方案:有哪些新变化?怎样用中医治疗更有效?

国家卫生健康委组织权威专家解读第十版新冠病毒感染诊疗方案

□新华社记者 李恒 黄晔

国家卫生健康委、国家中医药局1月6日印发《新型冠状病毒感染诊疗方案(试行第十版)》。第十版诊疗方案有哪些新的变化?针对进一步完善中医治疗相关内容,如何用中医治疗更有效?国家卫生健康委组织首都医科大学附属北京中医医院院长刘清泉、北京大学第一医院感染科主任王贵强作出解答。

**1问:第十版诊疗方案的重要变化有哪些?**

**王贵强:**根据奥密克戎病毒致病性特点、流行特征及新药研发进展,第十版诊疗方案重要变化主要体现在以下几个方面:

一是对疾病名称进行了调整,将疾病名称由“新型冠状病毒肺炎”更名为“新型冠状病毒感染”,包括无症状感染者,也包括有症状的轻、中、重和危重等类型。

二是针对重症高风险人群,从原来的60岁及以上调整为65岁及以上,强调65岁及以上没有完成全程疫苗接种的人群是重点关注人群。从目前国内外数据来看,疫苗接种是降低重症和死亡风险的重要因素,没有进行疫苗接种的或未完成全程疫苗接种的老年人、有基础病的高风险人群要继续加强疫苗接种。

在重症高风险人群中,除了有糖尿病、冠心病、高血压等基础疾病的患者、肿瘤患者等,又增加了持续透析人群,这类人群在疫情高峰期也是容易导致重症和死亡风险的人群。

三是不再判定“疑似病例”,“疑似病例”就是临床上流行病学、临床表现,没有病原学证据,但在病原学证据已经扩充为新冠病毒核酸检测阴性或者抗原检测阳性都可以作为诊断标准。绝大多数情况下,不会出现因流行病学史、临床表现符合病例特点但病原学检测长时间不能明确的情况。

针对老年人等有重症高风险人群明确诊断阳性以后,要及时向社区报备,给予早期干预,密切监测病情变化,进行随访等,做到“关口前移”。

四是调整“出院标准”,不再对感染者出院时核酸检测阴性结果提出要求,由临床医生根据患者新冠病毒感染、基础疾病或其他疾病诊疗及健康恢复状况等进行综合研判。

五是完善了儿童重型病例早期预警指标,更关注低龄儿童,尤其是三岁以下儿童,要进行密切监测和随访,比如有神经系统发育不良、拒奶等重症倾向的要及时救治。

六是未全程接种疫苗的老年人加入重症高危人群,将生命体征监测特别是静息和活动后的指氧饱和度和监测指标等加入重症早期预警指标。

**2问:第十版诊疗方案提出进一步完善中医治疗相关内容,具体体现在哪些方面?**

**刘清泉:**第十版诊疗方案结合了近年来,中医药进行救治、边研究、边总结,形成了较完善的新冠病毒感染治疗方案。

其中,奥密克戎轻型感染者“邪毒疏表”表现明显,如浑身疼、乏力,针对这些症候特点,第十版诊疗方案给出了较明确的治疗方向和方法,更多体现在恢复期的治疗,如患者在恢复期出现明显咳嗽症状,从中医角度来看,即宣肺、止咳、化痰,为医疗机构和医生提供参考。

在重症和危重症救治中,坚持中西医协同救治,如出现高热时,西医和中医结合治疗有效缩短病程;危重症病人出现严重腹胀时,中医称“阳明病”,及时给患者用上通腹泻办法;当患者出现循环衰竭时,西医在使用血管活性药等的同时,中医用益气扶正固脱办法,进行中西医协同救治。

(新华社北京1月8日电)