

◎聚焦

扛起法治担当 涵养营商沃土

□本报记者 安冀东

围绕优化法治化营商环境开展大讨论活动,政法各单位出涉案案件“绿色通道”等制度72项,办结涉企案件2.1万件,化解困扰企业经营发展的“骨头案”“钉子案”1093件;

开展全区“规范行政执法行为、优化法治化营商环境”专项行动,累计评查行政执法案卷6854卷;

开展“万名律师进乡村”活动,开展“法治体检”3687次,提供法律服务10342次;

2022年的一组组数据,是对内蒙古优化法治化营商环境的最好诠释。

党的二十大报告提出,优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,促进民营经济发展壮大。

内蒙古高度重视优化营商环境工作,而营造一流营商环境离不开法治的保障。我区出真招、下硬功夫,以法治“硬核”打造最优营商环境,为各类市场主体织密“防护网”,让企业经营更有安全感。

出真招 构建完善稳定的法治制度环境

1月29日,全区招商引资暨优化营商环境大会在呼和浩特召开。内蒙古连续三年开年第一会召开全区优化营商环境大会,传递出我区持续优化营商环境的坚定决心。

法治是最好的营商环境。全区各地、各有关部门始终坚持把优化法治化营商环境作为重点工作来抓,搭建制度“四梁八柱”,把优化营商环境“四梁八柱”落到实处。

自治区党委依法治区办联合党委政法委出台《关于进一步优化法治化营商环境的若

干措施》《关于依法加强民营企业产权保护的若干意见》。自治区政法各单位认真贯彻上述文件精神,相继出台《依法加强民营经济高质量发展司法保障的若干意见》等配套指导性意见和方案举措,完善优化法治化营商环境的投诉举报研判回应机制,公布投诉举报电话、信箱,为优化营商环境提供法治支撑和保障。

“感谢平台为我们小微企业办实事!”类似留言在“蒙企通”平台上比比皆是。中泰锐信技术有限公司兴安盟分公司在“蒙企通”平台反映:“企业通过参加政府采购招投标向扎赉特旗七中提供电子黑板产品,采购单位拖欠采购款。”4天后,企业被拖欠的57万元采购款就支付到位了。

自治区党委依法治区办会同自治区发展改革委,在“蒙企通”平台开设企业“反映问题”办理平台,受理企业反映政府失信问题投诉。在自治区党委依法治区办的强力督办下,各地区、各部门进一步增强法治意识、诚信意识和责任意识,建立企业诉求办理机制,形成党委领导、政府负责、依法治盟(市)办协调监督、有关部门承办、各方协同的工作格局,企业反映问题得到了有效解决,依法维护了企业和企业家合法权益。

动真格 营造公平有序的法治市场环境

水深则鱼悦,城强则贾兴。市场主体对法治化营商环境的好坏最为敏感。

近日,霍林郭勒市人民法院收到一面内蒙古霍林河煤业集团有限责任公司赠送的锦旗,对该院依法高效审理企业破产案件表达由衷谢意。

2022年底,霍林郭勒市人民法院共受理破产案件7件,其中6件属于霍煤集团下属子

公司或者投资的企业。为促进企业破产案件的快速审理,降低企业破产处置的时间和沟通成本,该院与市行政审批和政务服务局、市场监督管理局和市税务局分别制定《关于推进破产企业退出市场的实施细则(试行)》《企业破产程序涉税事项操作指引》,依法保障破产案件债权人合法权益,让僵尸企业以积极稳妥的方式退出市场。其中,内蒙古霍煤万祥铝业有限责任公司就是受益企业之一,相关部门协助该破产企业成功退税1248.54万元,有效提高债权回收率。

据霍林郭勒市人民法院相关负责人介绍,该院以法治化营商环境建设活动为抓手,立足审判职能,通过划定助力企业发展七大路径、开通涉企案件“绿色通道”等措施,促进僵尸企业合法有序退出市场,依法平等保护各类市场主体,为企业发展营造“法治晴空”。

营商环境没有最好只有更好。全区各级检察机关在逐“优”路上主动作为,运用法治思维、法治方式和检察智慧努力办好每一个涉企案件,让企业家感受到善意温暖和公平正义。去年,全区检察机关起诉破坏市场经济秩序犯罪693人。全面推开涉案企业合规改革试点,在依法不捕、不诉或者提出轻缓量刑建议的同时,督促51家涉案企业进行合规整改,促进完善企业管理机制,依法守规经营,以容错纠错护航企业发展。

见真情 提供便民利企的法治服务环境

“我的驾驶证快到期了,没想到在家门口就能办理车驾管业务,太方便了。以前还得去200多公里的旗政府所在地办理呢。”在鄂尔多斯市杭锦旗吉日嘎朗图镇“一站式”政务服

务派出所里,正在办理驾驶证更换业务的刘先生感叹道。

杭锦旗公安局党委书记、局长邱金马介绍,为持续优化法治化营商环境,该局全面推进行政审批“一站式”实体建设和权限服务事项的授权办理,全力打造群众家门口的公安政务服务“便利店”。

破除政策壁垒,推动便民利企。全区政法机关在保障经济社会发展中出硬招,推出一系列便民利企举措,为企业发展送去阵阵春风。

全区公安机关推动“不见面审批”改革,实现公安政务服务事项100%“一网通办”、100%“全程网办”、100%“掌上办”,打造便捷高效的政务服务环境。

全区法院系统开展“巩固提升年”专项行动,开通涉企诉讼“绿色通道”,升级“一网通办”“一窗通办”,跨区域立案、跨域审判、24小时自助服务等一系列智慧法院建设,确保立、审、执各环节快速运行。

全区检察机关探索建立“检察机关+非公党工委+工商联”的协作模式,畅通检察机关与企业沟通桥梁,提升服务保障企业发展力度、精度、温度。根据企业需求,检察机关量身定制“法治体检”、设置普法课程,当好“法治参谋”。

全区司法机关深化落实证明事项告知承诺制,建立涉企复议案件繁分流理机制,优化行政复议网上申请流程,方便企业、群众足不出户提交行政复议申请。

优化营商环境没有完成时,只有进行时。内蒙古将继续聚焦五大任务,加快建设更高水平的法治内蒙古,全力营造稳定、公平、透明、可预期的良好营商环境,切实维护市场主体合法权益,助力全区高质量发展迈出更大步伐。

◎短评

优化营商环境要筑牢法治根基

◎李晗

1月29日,全区招商引资暨优化营商环境大会在呼和浩特召开。这场优化营商环境强信心、抓招商谋发展的新春第一会,为营造加快发展、大抓发展的氛围,打造一流的营商环境,聚焦聚力招商引资指明了前进的方向,凝聚了奋进的力量。

营商环境是招商引资的“金字招牌”,营商环境越优,企业发展就越充满活力,地方经济高质量发展前景就愈发光明。而法治环境是营商环境的基础,优化营商环境,就要积极构建良好的法治环境。只有在法治环境下,才能形成维护公平竞争、规则和秩序,保障各种经济活动顺利进行。

近年来,内蒙古全面推进依法治区,依法保护企业各项合法权益,以更有力度的法治举措优化营商环境。然而,“优”无止境,必须筑牢法治根基,加强法治建设,不断促进社会公平正义,进一步营造稳定公平透明的法治化营商环境。

公平正义是社会主义法治的核心价值,也是市场经济的内在要求。构建公平正义的法治环境,就必须打破各种“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,在市场准入、审批许可、经营运行、招标投标等方面,为企业打造公平竞争环境,给企业发展创造良好的市场空间。依靠法治破除不合理的限制和隐性壁垒,在同规则、同待遇、降门槛上下功夫。只有这样,市场主体才能有效降低交易成本、维护信用关系,经济活动才能顺利进行。

保护市场主体是优化营商环境的“棋眼”。要把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节,依法保护市场主体产权和合法权益。同时,要建立健全营商环境法规体系,促进法治体系不断完善、环环相扣、协同推进,做到有法可依、有法必依,这样才能更好地维护每个市场主体的合法权益,让经营者放开手脚、减负前行,不断提升兴业信心,促进内蒙古经济高质量发展。

◎万象

2023年1月11日,通辽市扎鲁特旗公安局香山农场派出所成功办结通辽市首例涉嫌帮助信息网络诈骗行政案件,抓获违法嫌疑人王某,并开出通辽市首张反诈行政罚单:对王某罚款1800元,没收违法所得。

当前,电信诈骗案件时有发生,不法分子觊觎群众“钱袋子”,其中不乏“两卡”黑灰产业链“投机倒把”分子助纣为虐。此前对没有达到犯罪标准的电诈相关行为,未作相应法律处罚,因违法成本较低,导致电诈案件屡禁不止。2022年12月1日,《中华人民共和国反电信网络诈骗法》施行,其中行政处罚条款,为公安机关依法打击电诈类案件提供了强有力依据。

2023年开局起步阶段,香山农场派出所接到公安部“断卡”线索后,第一时间开展核查,打响了全市反诈行政案件第一枪。

2022年12月25日,扎鲁特旗居民王某在网络寻找兼职时,通过QQ群联系到自称某公司HR(人力资源)的人,被要求提供身份信息和

踏雪巡查

为确保广大旅客出行安全,海拉尔铁路公安处伊敏站派出所民警不畏严寒,加强线路巡查,全力保障铁路运输安全畅通。

□本报记者 陈春艳 摄



“太感谢你们了,被拖欠的工资终于拿到手了,我心里也踏实了。”近日,拿到工资的进城务工人员牛某,第一时间给鄂尔多斯市杭锦旗人民检察院打来报喜电话。

事情是这样的:牛某的丈夫早年因车祸致智力残疾,她便在一家餐馆打工,维持家庭生计。2022年11月,牛某与餐馆老板结算工资时,却被告知餐馆资金周转困难,无法支付其工资。牛某的工资虽只有5000元,但这笔钱对于牛某来说却是劳动几个月的辛苦钱。牛某多次讨薪未果,迫于无奈,她向杭锦旗人力资源和社会保障局和社会保障综合行政执法大队举报。

杭锦旗人力资源和社会保障局

大队收到牛某的举报后,杭锦旗人民检察院迅速同步受理该案,并派出检察官到综合行政执法大队现场了解情况。据悉,为共同整治拖欠农民工工资问题,2022年9月,杭锦旗人民检察院与杭锦旗人力资源和社会保障局签订了《保障农民工

工资案,并根据现有证据证明,餐饮业与牛某之间确实存在劳务关系,能够形成较为清晰的证据链条。考虑到牛某家庭经济条件确有困难、自身法律知识欠缺等因素,在征得牛某同意后,杭锦旗人民检察院决定启动支持起诉程序。

在向当地法院送达支持起诉意见书后,承办检察官积极向餐饮业释法说理,厘清法律责任,最终促成餐饮业与牛某达成和解。目前,牛某5000元工资全部履行到位。

考虑到该餐馆的实际困难,杭锦旗人民检察院第一时间将情况反馈到杭锦旗工商联,工商联目前正在积极协调银行贷款等事宜,帮助餐馆解决实际困难。

破难题解“薪”忧,这两部门用心了!

□本报记者 郝佳丽

工资协作配合工作机制实施意见》,明确涉农民工工资线索“双向移送”和检察机关“第一时间介入”等机制。

承办检察官细致核对了牛某打工事实及其

通辽开出首张反诈行政罚单

□本报记者 陈春艳

经常使用的银行卡号,并询问该卡是不是一类卡等。HR向王某透露,公司需要招聘财务人员,工作内容非常简单,就是帮公司“走账”,工资日结。王某起初有所怀疑,一方面担心被诈骗,同时也担心HR是违法犯罪分子。但是为了蝇头小利,王某还是决定试一试。

HR又以QQ群人多纷杂为借口,让王某下载“海鸥”APP。随后财务主管主动联系王某,又经过一番交流,财务主管要求王某下载“陌往”APP,公司出纳王某开始通过“陌往”对王某发布工作指令。王某的银行账户内转入20元钱,王某要求王某转入指定账户5元钱,

实质上这次操作是犯罪分子在检测王某的银行卡是否能“洗钱”。确认王某的银行卡能“洗钱”后,王某的账户开始分批次转入电信网络诈骗的违法资金,从几百元到几千元不等。王某又实时向王某发送需要转账的户名和卡号,直到银行卡被山东公安机关反诈中心冻结才被终止。

原来,山东公安机关发现该省一群众的部

分被骗钱款经王某的卡转出,于是将情况上报公安部,公安部将线索转给扎鲁特旗公安局。接到线索后,香山农场派出所民警按图索骥,多方查找,将已返回老家待产的王某抓获。询问期间,王某起初以自己被骗为借口百般抵赖,民警通过摆事实、亮证据开展政策攻心,王某低下了头,对使用自己名下银行卡帮助他人实施电信网络诈骗的行为供认不讳。

由于《中华人民共和国反电信网络诈骗法》刚刚施行,通辽市在行政处罚中尚无先例,香山农场派出所所长张国庆立即将情况上报,同时协调旗公安局反诈中心和法制部门联合会商,对法条及其释义精研细读,确保精准适用。

最终,香山农场派出所依据《中华人民共和国反电信网络诈骗法》第二十五条第一款第三项第四十二条规定,对王某处以其违法所得十倍即1800元的行政处罚,并没收违法所得。同时,针对查获的相关线索,已与山东公安机关反诈中心对接处理。



为公益守护人“充电”

近日,锡林郭勒盟乌拉盖管理区人民检察院在贺斯格乌拉农场乌兰哈达村边境“公益守护人驿站”举办了2023年首期专题培训,检察官针对公益守护人的工作内容、公益诉讼线索和范围等进行了详细讲解。

□本报记者 郝佳丽 摄

“智慧监管”为安全便捷“加码”

□本报记者 郝佳丽

“以前我得长途跋涉2000多公里去给孩子送衣物,现在足不出户就能办理,省时省力又省钱。”近日,家住浙江省杭州市的张女士通过网上为远在通辽市科左后旗看守所服刑的李某办完邮寄衣物手续后感慨道。

“最多跑一次”“一次也不跑”……这是科左后旗看守所依托“互联网+监所服务平台”,扎实开展“我为群众办实事”的具体实践,也是深化“放管服”改革的具体举措。

创建“智慧监所”是科左后旗看守所的目标之一。一直以来,该所大力推进监所执法规范化建设,积极打造勤务立体呈现、防控全覆盖、管理全程留痕、服务全网运行的“智慧监所”:推行律师会见网上预约服务,省去往返路程的时间成本;推行办案单位网上预约提讯,减少等待时间,缓解提讯室不足,提高办案人员网上核录效率;推行在押人员家属网上预约会见,节省家属排队等候和验证时间,提高会见效率;推行公检法远程视频提讯业务,通过网上提交法律文书,实现远程视频办案,省时省力更安全……

2022年以来,该所共为律师提供网上预约会见2492人次,为公检法等部门提供办案提讯网上预约2700余次,为761名在押人员家属提供网上预约会见及存款存物服务589次,保障了在押人员的合法权利,为诉讼工作顺利开展提供了重要支撑。

科左后旗看守所所长周占军表示,今年该所将按照自治区公安厅“智慧监管”建设标准要求,进一步明确建设任务、具体措施等,以强有力的举措推进“智慧监所”工作,在保证监所安全的同时,尽可能方便群众、方便办案单位。

“功勋犬”黑豹成长记

□本报记者 安冀东

“坐、立、装……”口令一下,一道棕色“闪电”突然窜出,朝着“敌人”扑去,这就是警犬“黑豹”,现服役于兴安边境管理支队科左后旗边境管理大队三岔边境检查站。日前,它被国家移民管理局评定为首批“功勋犬”,也是全区移民管理系统的首头“功勋犬”。

“黑豹”是一只马里努阿犬,2019年从警犬训练基地正式“毕业”转战边境一线工作。刚到检查站时一岁多,非常活泼爱动,训练中难以安静下来。如何将它培养成一只优秀的搜爆犬,也成了训导员孙慧敏的难题。

一起学习,一同成长。为了让“黑豹”尽快成长起来,孙慧敏每天坚持4小时对“黑豹”开展体能、耐力、服从、鉴别训练,并采用30余种不同味道的物品制作成嗅罐进行特训。一有时间,孙慧敏就会陪它玩耍、为它洗澡,通过悉心照料和一次次的实战训练后,“黑豹”在各类比武竞赛中屡获佳绩、警务实战中屡建奇功。

2021年6月,呼和浩特市公安局玉泉分局向总站发出协助请求,对潜在辖区内涉毒团伙进行围捕。正在自治区公安厅参加警犬集训的“黑豹”随警出动,执行此次任务。

月黑风高,警犬“黑豹”在孙慧敏的带领下奔赴任务现场,对车辆隐蔽处进行搜查。一处没有,两处没有,难道罪犯已经出逃……凭借着扎实的搜捕技能和丰富的工作经验,孙慧敏决定让“黑豹”再试一次,终于在车箱内的暗格处,“黑豹”就地卧下示警,随即搜查出毒品海洛因300余克,并在气味追踪下与当地警方一举抓获违法犯罪嫌疑人2名。

大获全胜后,“黑豹”在查缉岗位上小有名气。2021年9月,“黑豹”被内蒙古出入境边防检查总站选派参加国家移民管理局首届警犬实战比武,在搜爆科目中斩获第4名。去年,“黑豹”协助训导员检查车辆,开展边境地区巡逻,为维护边境辖区安全稳定贡献了力量。



现场办公

近日,额尔古纳市人民法院法官走进呼伦贝尔市晟通糖业科技有限公司实地调研,现场为企业解决困难,助力优化法治化营商环境。

□吴楠楠 摄