



2023 全国两会

乘着春风再出发

为中国式现代化贡献内蒙古力量

2023

执行主编:周秀芳 于海东 责任编辑:及庆玲
版式设计:苏昊 制图编辑:王霞
2023年3月6日 星期一

过去一年工作回顾

过去五年工作回顾

2018-2022

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大胜利召开,描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上,全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求,加大宏观调控力度,实现了经济平稳运行、发展质量稳步提升、社会大局保持稳定,我国发展取得来之不易的新成就。

全年国内生产总值增长**3%**
城镇新增就业**1206万人**
年末城镇调查失业率降到**5.5%**
居民消费价格上涨**2%**
货物进出口总额增长**7.7%**

财政赤字率控制在**2.8%**
中央财政收入符合预算,支出略有结余
国际收支保持平衡
人民币汇率在全球主要货币中表现相对稳健
粮食产量**1.37万亿斤**
增产**74亿斤**
生态环境质量持续改善

在攻坚克难中稳住了经济大盘,在复杂多变的环境中基本完成全年发展主要目标任务,我国经济展现出坚强韧性。
——针对企业生产经营困难加剧,加大纾困支持力度
——针对有效需求不足的突出矛盾,多措并举扩投资促消费稳外贸
——针对就业压力凸显,强化稳岗扩就业政策支持
——针对全球通胀高企带来的影响,以粮食和能源为重点做好保供稳价
——针对部分群众生活困难增多,强化基本民生保障

过去五年极不寻常、极不平凡。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们经受了世界变局加快演变、新冠疫情冲击、国内经济下行等多重考验,如期打赢脱贫攻坚战,如期全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,开启向第二个百年奋斗目标进军新征程。

——**经济发展再上新台阶**
国内生产总值增加**121万亿元**
五年年均增长**5.2%**
十年增加近**70万亿元**,年均增长**6.2%**
财政收入增加到**20.4万亿元**
粮食产量连年稳定在**1.3万亿斤以上**
工业增加值突破**40万亿元**
城镇新增就业年均**1270多万人**
外汇储备稳定在**3万亿美元以上**
我国经济实力明显提升

——**经济结构进一步优化**
高技术制造业、装备制造业增加值年均分别增长**10.6%、7.9%**,数字经济不断壮大,新兴产业新业态新模式增加值占国内生产总值的比重达到**17%以上**
区域协调发展战略、区域重大战略深入实施
常住人口城镇化率从**60.2%**提高到**65.2%**,乡村振兴战略全面实施
经济发展新动能加快成长

——**生态环境明显改善**
单位国内生产总值能耗下降**8.1%**
二氧化碳排放下降**14.1%**
地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度下降**27.5%**
重污染天数下降超过**五成**
全国地表水优良水体比例由**67.9%**上升到**87.9%**
设立首批国家公园,建立各级各类自然保护地**9000多处**
美丽中国建设迈出重大步伐

——**脱贫攻坚任务胜利完成**
近**1亿**农村贫困人口实现脱贫
全国**832个**贫困县全部摘帽
960多万贫困人口实现易地搬迁
历史性地解决了绝对贫困问题

——**基础设施更加完善**
一批防汛抗旱、引水调水等重大水利工程开工建设
高速铁路运营里程从**2.5万公里**增加到**4.2万公里**
高速公路里程从**13.6万公里**增加到**17.7万公里**
新建改建农村公路**125万公里**
新增机场容量**4亿人次**
发电装机容量增长**40%以上**
所有地级市实现千兆光网覆盖,所有行政村实现通宽带

——**人民生活水平不断提高**
居民收入增长与经济增长基本同步
居民消费价格年均上涨**2.1%**
新增劳动力平均受教育年限从**13.5年**提高到**14年**
基本养老保险参保人数增加**1.4亿**,覆盖**10.5亿人**
基本医保水平稳步提高
多年累计改造棚户区住房**4200多万套**
上亿人出棚进楼,实现安居

——**科技创新成果丰硕**
构建新型举国体制,组建国家实验室,分批推进国家重点实验室重组
一些关键核心技术攻关取得新突破,载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航、量子信息、核电技术、大飞机制造、人工智能等领域创新成果不断涌现
全社会研发投入强度从**2.1%**提高到**2.5%以上**,科技进步贡献率提高到**60%以上**,创新支撑发展能力不断增强

——**改革开放持续深化**
全面深化改革开放推动构建新发展格局,供给侧结构性改革深入推进,简政放权、放管结合、优化服务改革不断深化,营商环境明显改善
共建“一带一路”扎实推进
推动区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效实施,建成全球最大自由贸易区
货物进出口总额年均增长**8.6%**,突破**40万亿元**,连续多年**居世界首位**,吸引外资和对外投资**居世界前列**

经过多年精心筹办,成功举办了简约、安全、精彩的北京冬奥会、冬残奥会,为促进奥林匹克运动发展、促进世界人民团结友谊作出重要贡献。
新冠疫情发生三年多来,以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心、生命至上,强化医疗资源和物资保障,全力救治新冠病毒患者,有效保护人民群众生命安全和身体健康,因时因势优化调整防控政策措施,全国人民坚忍不拔,取得重大决定性胜利。



政府工作报告

图解

对今年政府工作的建议

2023

五年来,我们深入贯彻以习近平同志为核心的中共中央决策部署,主要做了以下工作——

(一) 创新宏观调控,保持经济运行在合理区间
坚持实施积极的财政政策
五年总体赤字率控制在**3%以内**
政府负债率控制在**50%左右**
五年累计减税**5.4万亿元**,降费**2.8万亿元**
年均新增涉税企业和个体工商户等超过**1100万户**
全国财政支出**70%以上**用于民生
坚持实施稳健的货币政策
根据形势变化灵活把握政策力度,保持流动性合理充裕,用好降准、再贷款等政策工具,加大对实体经济的有效支持,缓解中小微企业融资难融资贵等问题
强化就业优先政策导向
把稳就业作为经济运行在合理区间的关键指标
将养老保险单位缴费比例从**20%降至16%**
充实全国社保基金
储备规模从**1.8万亿元**增加到**2.5万亿元以上**
实施失业保险基金稳岗返还、留工培训补助等政策
持续推进大众创业万众创新
保持物价总体平稳

(二) 如期打赢脱贫攻坚战,巩固拓展脱贫攻坚成果
坚持精准扶贫,聚焦“三区三州”等深度贫困地区,强化政策倾斜支持,优先保障脱贫攻坚资金投入,对脱贫难度大的县和村挂牌督战
深入实施产业、就业、生态、教育、健康、社会保障等帮扶,加强易地搬迁后续扶持,重点解决“两不愁三保障”问题
推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接
保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定,严格落实“四个不摘”要求,建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制,有力应对疫情、灾情等不利影响,确保不发生规模性返贫

确定并集中支持**160个**国家乡村振兴重点帮扶县,加大对易地搬迁集中安置区等重点区域支持力度,坚持并完善东西部协作、对口支援、定点帮扶等机制,选派用好医疗、教育“组团式”帮扶干部人才和科技特派员,推动脱贫地区加快发展和群众稳定增收
(三) 聚焦重点领域和关键环节深化改革,更大激发市场活力和社会创造力
持续推进政府职能转变
进一步简政放权,放宽市场准入,全面实施市场准入负面清单制度,清单管理措施比制度建立之初压减**64%**,将行政许可事项全部纳入清单管理
多年取消和下放行政许可事项**1000多项**,中央政府层面核准投资项目压减**90%以上**,工业产品生产许可证从**60类**减少到**10类**,工程建设项目全流程审批时间压缩到不超过**120个工作日**
加快数字政府建设,**90%以上**的政务服务事项网上可办,户籍证明、社保转移等**200多项**群众经常办理事项实现跨省通办
改革给人们经商办企业更加便利和空间,去年底企业数量超过**5200万户**,个体工商户超过**1.1亿户**,市场主体总量超过**1.6亿户**,是十年前的**3倍**,发展内生动力明显增强
促进多种所有制经济共同发展
推进财税金融体制改革

(四) 深入实施创新驱动发展战略,推动产业结构优化升级
增强科技创新引领作用
强化国家战略科技力量,实施一批科技创新重大项目,加强关键核心技术攻关

支持基础研究和应用基础研究,全国基础研究经费五年增长**1倍**
改革科研项目管理和经费管理制度,赋予科研单位和科研人员更大自主权
通过市场化机制激励企业创新,不断提高企业研发费用加计扣除比例,将制造业企业、科技型中小企业分别从**50%、75%**提高至**100%**,并阶段性扩大到所有适用行业,各类支持创新的税收优惠政策年度规模已超过**万亿元**
推动产业向中高端迈进

(五) 扩大国内有效需求,推进区域协调发展和新型城镇化
着力扩大消费和有效投资
增强区域发展平衡性协调性
持续推进以人为核心的新型城镇化

(六) 保障国家粮食安全,大力实施乡村振兴战略
提升农业综合生产能力
稳定和扩大粮食播种面积
完善粮食生产支持政策
加强耕地保护
推进国家粮食安全产业带建设
加快种业、农机等科技创新和推广应用
全面落实粮食安全党政同责,强化粮食和重要农产品稳产保供,始终不懈地把14亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中
扎实推进农村改革发展
巩固和完善农村基本经营制度
启动乡村建设行动
深化供销合作社、集体林权、农垦等改革
立足特色资源发展乡村产业,促进农民就地创业增收
持续强化农村工务治欠治理

(七) 坚定扩大对外开放,深化互利共赢的国际经贸合作
推动进出口稳中提质
积极有效利用外资
推动高质量共建“一带一路”

(八) 加强生态环境保护,促进绿色低碳发展
加强污染治理和生态建设
坚持精准治污、科学治污、依法治污,深入推进污染防治攻坚战
注重多污染物协同治理和区域联防联控,地级及以上城市空气质量优良天数比例达**86.5%**,上升**4个百分点**
坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实施一批重大生态工程,全面推行河湖长制、林长制
森林覆盖率、湿地保护率分别达到**24%、50%以上**,水土流失、荒漠化、沙化土地面积分别净减少**10.6万、3.8万、3.3万平方公里**
稳步推进节能降碳
优化能源结构,实现超低排放的煤电机组超过**10.5亿千瓦**,可再生能源装机规模由**6.5亿千瓦**增至**12亿千瓦以上**,清洁能源消费占比由**20.8%**上升到**25%以上**

(九) 切实保障和改善民生,加快社会事业发展
促进教育公平和质量提升
财政性教育经费占国内生产总值比例每年都保持在**4%以上**,学生人均经费投入大幅增加
持续实施营养改善计划,每年惠及**3700多万**学生
深入实施“强基计划”和基础学科拔尖人才培养计划,建设**288个**基础学科拔尖学生培养基地,接续推进世界一流大学和一流学科建设
提升医疗卫生服务能力
持续提高基本医保和生育保险水平,城乡居民医保人均财政补助标准从**450元**提高到**610元**
将更多群众急需药品纳入医保报销范围

住院和门诊费用实现跨省直接结算,惠及**5700多万人次**
推行药品和医用耗材集中带量采购,降低费用负担超过**4000亿元**
设置**13个**国家医学中心,布局建设**76个**国家区域医疗中心
全面推开公立医院综合改革,持续提升县域医疗卫生服务能力,完善分级诊疗体系
基本公共卫生服务经费人均财政补助标准从**50元**提高到**84元**
加强社会保障和服务
丰富人民群众精神文化生活

(十) 推进政府依法履职和治理创新,保持社会大局稳定
加强法治政府建设,使经济社会活动更好在法治轨道上运行
加强和创新社会治理

五年来,各级政府认真贯彻落实党中央全面从严治党战略部署,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,弘扬伟大建党精神,严格落实中央八项规定精神,持之以恒纠治“四风”,重点纠治形式主义、官僚主义,“三公”经费大幅压减。
过去五年,民族、宗教、侨务等工作创新完善。坚持党对人民军队的绝对领导,国防和军队建设取得一系列新的重大成就,发生一系列重大变革。港澳台工作取得新进展。中国特色大国外交全面推进。
这些年我国发展取得的成就,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。

今年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,按照中央经济工作会议部署,扎实推进中国式现代化,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹国内国际两个大局,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,全面深化改革开放,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,持续改善民生,保持社会大局稳定,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

发展主要预期目标	重点工作
国内生产总值增长 5%左右 城镇新增就业 1200万人左右 ,城镇调查失业率 5.5%左右 居民消费价格涨幅 3%左右 进出口贸易提质,国际收支基本平衡 粮食产量保持在 1.3万亿斤以上 单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降,重点控制化石能源消费,生态环境质量稳定改善	要坚持以稳字当头、稳中求进,保持政策连续性针对性,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力 积极的财政政策要加力提效 完善的税费优惠政策 稳健的货币政策要精准有力 产业政策要发展和安全并举 科技政策要聚焦自立自强 社会政策要兜牢民生底线
着力扩大国内需求 把恢复和扩大消费摆在优先位置 多渠道增加城乡居民收入 推动生活服务消费恢复 政府投资和政策激励要有效带动全社会投资 实施城市更新行动	有效防范化解重大经济金融风险 深化金融体制改革,防止形成区域性、系统性金融风险 有效防范化解房地产金融风险,改善资产负债状况,防止无序扩张 防范化解地方政府债务风险,优化债务期限结构,降低利息负担
加快建设现代化产业体系 围绕制造业重点产业链,集中优质资源合力推进关键核心技术攻关 加快传统产业和中小企业数字化转型 加快前沿技术研究和推广应用 大力发展数字经济,提升常态化监管水平,支持平台经济发展	推动发展方式绿色转型 持续实施重要生态系统保护和修复重大工程 推进煤炭清洁高效利用和技术研发 推动重点领域节能降碳
切实落实“两个毫不动摇” 深化国资国企改革 依法保护民营企业产权和企业家权益,鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大,支持中小微企业和个体工商户发展	保障基本民生和发展社会事业 支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题 推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化 推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局 加强养老服务保障,完善生育支持政策体系 强化安全生产监管和防灾减灾救灾
更大力度吸引和利用外资 加大现代服务业领域开放力度 积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)等高标准经贸协议 推动外资标志性项目落地建设	

