

# 为加快构建现代能源体系贡献力量

□白卫国

2022年中央经济工作会议强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。自治区党委十一届五次全会暨全区经济工作会议提出，努力完成习近平总书记交给内蒙古的五大任务，全方位建设“模范自治区”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为推进中国式现代化作出更多内蒙古贡献。内蒙古是国家重要能源和战略资源基地，要把现代能源经济这篇文章做好。能源产业是内蒙古起家的产业，更是当家的产业，只应做大做强、不能做小做丢。我们要依托能源资源禀赋和产业比较优势，加快构建现代能源体系，为中国式现代化贡献内蒙古力量。

—

能源是经济社会发展的基础和动力源泉，对国家繁荣发展、人民生活改善和社会长治久安至关重要。加快构建现代能源体系，必须准确把握中国式现代化的五个特征。

**立足战略定位、资源禀赋和比较优势。**中国式现代化是人口规模巨大的现代化，在未来一段时期内能源消费需求将呈现增长态势。内蒙古作为国家重要能源和战略资源基地，承担着保障能源安全的重大政治责任。要充分发挥能源资源禀赋和产业比较优势，先立后破，逐步建立健全现代能源产业体系，保障能源供给，为端稳中国“能源饭碗”作出更大贡献。一方面，要以新能源为主要增量，充分利用丰富的可再生能源资源，构建风能、太阳能为主体的清洁能源供应体系，提升非化石能源安全替代水平。另一方面，要通过优化存量、适度新增，着力推动化石能源绿色低碳循环发展，提高煤炭保供、外送电力、油气保障的能力。

**以人民为中心保障民生用能。**中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。保障民生用能是实现全体人民共同富裕的必要物质基础。内蒙古地域辽阔，地区之间经济发展差距大，城乡居民生活条件差异明显。应准确把握不同地区及城乡居民的能源消费实际需求，因地制宜，分类施策，采取切实可行的民生用能保障措施，进一步提高民生用能便利性，扩大清洁能源供给，兼顾能源成本和能源安全，提升能源惠民能力。

**推动能源经济发展方式现代化。**中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。发展现代能源经济，要贯彻这一要义，着力推动能源供给和消费的现代化。内蒙古作为国家能源大区，能源经济发展惯性强，锁定效应突出，提升能源供给质量和消费理念的

**【核心提示】**

- 能源产业是内蒙古起家的产业，更是当家的产业，只应做大做强、不能做小做丢。要依托能源资源禀赋和产业比较优势，加快构建现代能源体系，为中国式现代化贡献内蒙古力量
- 加快构建现代能源体系，必须准确把握中国式现代化的五个特征；必须以保障能源安全为己任，坚持绿色低碳导向，优化能源开发利用布局，提升产业链现代化水平，提供高品质的用能普惠服务，推进国内外能源经济高水平合作

难度较大。从能源供给来讲，应深化供给侧结构性改革，以加快新旧动能转换为依托，加快建立现代能源产业体系，有效提升能源供给质量。从能源消费来讲，应增强节能意识和环保意识，积极培育绿色消费理念，引导能源消费方式转向绿色化、低碳化，有助于形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

**系统科学推进能源经济绿色低碳转型。**中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。内蒙古能源产业占比高，能源结构以煤为主，能源效率偏低，注定了绿色低碳转型的复杂性、艰巨性和长期性。能源经济绿色低碳转型是稳妥有序推进碳达峰碳中和的关键，需要统筹规划，系统推进。一方面，要加强“三线一单”衔接，优化布局，调整结构，大力推动化石能源生产节能降碳升级改造，有序推动新能源大规模开发利用。另一方面，要构建现代能源体系，着力推进煤炭清洁高效利用，加快多能互补、互联互通的新型电力系统建设，大力推动终端能源消费清洁化、低碳化。

**积极融入“一带一路”建设。**中国式现代化是走和平发展道路的现代化。当前，气候变化和能源问题是突出的全球性挑战，事关国际社会共同利益和人类未来。内蒙古内连八省、外接俄蒙，区位优势得天独厚，是中蒙俄经济走廊的重要节点、国家西部陆海新通道的重要门户。要积极参与“一带一路”建设，充分发挥比较优势，参与国际能源产业分工与合作。以能源合作为基础，以能源供求为纽带，发展双向互利的能源国际贸易，促进区域能源供求平衡，维护能源安全，带动能源经济高质量发展。

二

加快构建现代能源体系，必须以保障能源安全为己任，坚持绿色低碳导向，优化能源开发利用布局，提升产业链现代化水平，提供高品质的用能普惠服务，推进国内外能源经济高水平合作，以能源高质量发展支撑中国

式现代化建设。

**坚决扛起确保国家能源安全的重大政治责任。**要抓好煤炭和电力保供工作，完善体制机制和制度体系，全力以赴履行保障国家能源安全责任，确保能源事业沿着正确的方向前进。重点增强能源供应链稳定性和安全性，持续推动新能源大规模开发利用，稳步提升新能源消纳水平。增加煤炭供给弹性，有序释放先进煤炭产能。合理建设支撑性、调节性的先进煤电。加快完善能源产供销体系。加强煤炭和电力跨省跨区输送通道建设，提高输送通道利用率。从战略安全、运行安全、应急安全多个维度，强化能源综合保障能力。

**强力推动能源经济清洁低碳发展。**统筹有序开发利用新能源，重点建设“风光火(储)”多能互补的清洁能源基地，加快推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地项目建设，推进源网荷储一体化建设，推动以新能源为主体的能源供给体系建设和以新能源为主体的新型电力系统建设。推动能源产业链减碳，推进煤炭绿色矿山建设，开展绿色物流体系建设，大力推动煤电“三改联动”，推进煤化工高端化、智能化、绿色化。推动能源消耗总量和强度“双控”逐步向碳排放总量和强度“双控”转变，推动实施水资源消耗总量和强度“双控”行动。聚焦工业、建筑和交通领域，深入拓展电能替代，大力推进节能降碳，提高终端用能电气化水平。

**加速优化能源开发利用布局。**完善能源生产供应布局。统筹煤炭资源禀赋，优化开采布局，科学合理开发，重点提升煤炭基地产能产量，建设产能储备和灵活的产量储备体系。统筹电力保障供应，发挥煤电调峰和兜底保供作用，加快新能源大规模发展，坚持集中式与分布式并举，鼓励就地消纳和远距离外送，优化升级主干网架，建设高比例新能源电力外送通道。统筹资源承载力，优化煤化工产业布局，促进煤化工园区绿色低碳循环发展。推动能源产业生态化，优化调整黄河流域、草原等生态保护重点区域能源产业发展，延伸能源产业链，提高能源资源综合利用

率，并严格限制“三高”项目。

**提升能源产业链现代化水平。**以能源科技创新、能源产业数字化和智能化推动能效提升，推进能源产业基础高级化和产业链现代化水平。加强能源科技创新能力建设，攻关重点能源领域关键技术，打造创新平台，推动高效能源技术创新体系发展。以重点能源领域示范项目为牵引，加快能源技术产业化。推进能源数字基础设施建设，加快能源全环节数字化升级，推动能源数据资产化管理体系建设。推动能源产业智能化，在能源生产领域融合应用新一代信息技术，建设智慧煤矿、智慧电厂、智慧油气田，智能升级电网、气网、热网，提高煤矿生产效率，实现电力供给源网荷储互动、多能协同互补，油气生产提质增效。升级煤化工产业，优化煤化工项目布局，推动新一代煤化工技术升级。现代煤化工分别与传统煤化工、石油化工产业耦合发展，推进产品多元化、高端化，提高产业集中度，打造现代煤化工产业集群。

**提高能源普惠能力。**坚持人民至上，聚焦满足人民生活多样化用能需求，实施惠民提升工程，完善能源基础设施，推进城乡能源公共服务均等化，持续提高城乡能源可及性和服务水平，推动新型城镇化和乡村振兴战略实施。加快城乡配电网改造升级，推广智能化配电设备和数字化应用，提高供电可靠性、智能化和数字化水平。开展农村牧区电网巩固提升工程，重点提高革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区电网建设，提高农村牧区用能电气化水平。提升农村牧区绿电供应能力，因地制宜开发利用风电、光伏发电、生物质能等可再生能源，积极推动风光互补、农光互补等分布式光伏和分散式风电建设，加强禽畜粪便、秸秆等废弃物资源化利用，建立健全农村牧区清洁韧性的供能体系。

**推进国内外能源经济高水平合作。**要切实把握国内外能源安全新形势新变化新要求，立足我国向北开放重要桥头堡战略定位，发挥区位优势 and 比较优势，以现代能源经济为主线，优化国内外、区内外能源资源和发展空间的配置，积极投入“一带一路”能源合作建设，形成对内共赢、向北开放的能源经济合作新格局。从国内来讲，要提高全国能源保障能力，加强与黄河流域能源合作，提升京津冀能源支撑水平，主动对接长江经济带和粤港澳大湾区，形成能源供求、技术合作、人才交流的多维度、多层次、可持续的全面合作。从国际来讲，要以与蒙古国、俄罗斯能源领域合作为契机，深化传统能源项目合作，深度参与全球能源绿色低碳转型变革，加快推进“一带一路”绿色能源合作，加强与沿线国家在清洁能源开发利用、技术攻关方面的国际合作。

(作者系中国城市经济学会产业绿色发展研究所所长、副教授)

## ■实践者说

党的二十大报告指出：“统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，推进城乡精神文明建设融合发展，在全社会弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神，培育时代新风新貌。”推进城乡精神文明建设融合发展，这是对实现城乡精神文明建设协调发展、一体发展提出的新任务新要求，也是对新时代文明实践中心建设提出的新任务新要求，意味着在进一步深化拓展新时代文明实践中心建设工作中，不光要在形式上实现创新发展，还要在内容上提质增效。

我们要始终站在时代前沿、引领风气之先，聚焦城乡精神文明建设不平衡、不充分问题，积极探索推动城乡精神文明建设融合发展的有效路径，不断丰富新时代文明实践工作的理论内涵、实践内涵，建立健全常态长效的运行机制。要充分发挥新时代文明实践中心的阵地作用、聚力作用、辐射作用，统筹推进“学习实践科学理论、宣传宣讲党的政策、培育践行主流价值、丰富活跃文化生活、持续深入移风易俗”五项工作内容，坚持一切为了人民、一切依靠人民、一切惠及人民，切实推动城乡精神文明建设融合发展。

突出习近平新时代中国特色社会主义思想的引领作用。以党的二十大精神为指引，综合运用各种方式，贯彻落实习近平总书记关于社会主义精神文明建设的论述，运用和发挥好新时代文明实践中心这一群众思想教育的阵地，在有形有感有效用力，推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心、落地生根。

城乡精神文明建设融合发展，首先要高度重视和加强农村精神文明建设。农村精神文明建设很重要，物质变精神、精神变物质是辩证法的观点，实施乡村振兴战略要物质文明和精神文明一起抓。从近年来的文明城市创建中我们可以看出，城市的繁荣与发展离不开乡村的涵养与支撑，只有两者协调融合，才能促进社会共同进步与发展。换言之，只有推动城乡精神文明建设联动，才能共同促进城乡精神文明提升。

新时代文明实践中心在全国推动建设以来，以志愿者为主体力量，以志愿服务为活动形式深入基层，使农村群众成为精神文明建设的实践主体，形成了多样化的群众共建实践模式，打通了宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众的“最后一公里”。新时代文明实践志愿服务在贴近基层、服务百姓的过程中，从主体建构、内容设置和组织方式三个方面为农村精神文明建设提供了可行性路径，回答了农村精神文明建设中“谁来搞”“做什么”“怎样做”的问题。要进一步凝聚推动新时代文明实践中心(所、站)试点建设工作的广泛共识，强化群策群力、共建共享，履行部门职责，充分发挥中心吹哨、各方参与的联动机制，集思广益，积极献计献策。

坚持抓住价值引领这个根本，推动社会主义核心价值观融入社会治理和日常生活。面向城乡基层扎实推进新时代文明实践，把文明理念融入日常生活，把价值要求、价值理念植入群众心中，是精神文明建设适应新发展阶段要求的实践路径。在推进城乡精神文明建设融合发展中，要把推动社会主义核心价值观内化于心、外化于行的现实切入点，既要满足群众多样化的需求和新的期待，也要满足城市居民多层次、多方面的精神文化需求，充分发挥新时代文明实践中心(所、站)的作用，以志愿服务为抓手，引导城市优质资源下沉农村，采取符合农村特点、群众喜闻乐见的有效方式，推动社会主义核心价值观融入农村，提振群众精气神。要以党的二十大精神为指引，紧扣举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象使命任务，充分发挥人民群众在精神文明建设中的主体作用，坚持“全民共建共享、全域向上向善”的理念，广泛动员新时代文明实践志愿者，以社会主义核心价值观为引领，深入田间地头开展丰富多彩的志愿服务活动，让文明理念深入人心，着力提高社会文明程度，提高人民道德水准和文明素养，培育时代新风新貌，让向上向善的文明之风充盈城乡每个角落。

坚持“一体推进、两翼协同”，突出以城带乡、以乡促城。深化新时代精神文明建设，需要适应时代特点和规律，要坚持把城乡精神文明建设融合发展作为推动高质量发展、创造高品质生活、实现共同富裕的必由之路。要充分发挥新时代文明实践中心“城乡”枢纽作用和资源整合功能，将群众优质精神文明创建活动从城市延伸到农村，以城市优质文化资源支持农村文化建设，推动精神文明创建走深走实。以乡促城，充分发挥乡村在传统文化传承、邻里守望相助、自治组织建设、道德评议教化等方面的优势，推动农村淳朴民风、文明乡风、良好家风向城市社区延伸。要加快构建新时代志愿服务体系，推动志愿服务精准化、常态化、便利化、品牌化，充分发挥新时代文明实践志愿服务组织的作用，推动优质文化资源“下乡”与“进城”双向交流，让城乡精神文明实践互促共进。要积极开展城市文明单位与经济相对薄弱乡村的“城乡结对、文明共建”活动，一方面立足城乡社区、村组，广泛开展明家庭、星级文明户创建以及五好家庭、最美家庭推选等活动，让精神文明成果惠及广大城乡居民；另一方面通过展现时代楷模、道德模范、中国好人、杰出青年等先进事迹和高尚精神，积极营造崇德向善、见贤思齐的良好社会风尚，让主旋律、正能量充盈网络和现实空间。

我们要坚定自觉贯彻落实党的二十大精神，坚持人民至上，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，大力培育和践行社会主义核心价值观，持续深化文明培育、文明实践、文明创建，着力深化拓展新时代文明实践中心建设，着力提升群众文明素质和市民文明程度，着力推进城乡精神文明建设有质、有效融合，深化铸牢中华民族共同体意识宣传教育，全面推动新时代精神文明建设工作向更深层次、更广范围、更高层次迈进。

(作者单位：内蒙古自治区新时代文明实践研究中心)

# 推进城乡精神文明建设融合发展

□边建平

# 完善社会治理体系 提升社会治理效能

□王宇洁

党的二十大站在推进国家安全体系和能力现代化的战略高度，提出要完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大精神作出的重大决策部署，完善社会治理体系，提升社会治理效能，有力维护社会大局持续稳定。

## 以高水平安全保障高质量发展

社会治理是国家治理的重要方面。社会治理现代化涉及国家安全、社会治安、公共安全、矛盾化解、基层治理等领域的共建共治共享，是对我国目前发展阶段所面临问题的深刻回应。

随着改革开放进入“深水区”，社会治理需要解决的现实矛盾和问题日益凸显。经济和社会领域发展不平衡，民生建设存在短板，城乡差距、地区差距进一步扩大，社会不公平及其引发的心理失衡、极端行为等现象增多，利益冲突引发的群体性事件时有发生。群众对美好生活的需求不断提高，更加注重品质化、精细化服务；群众反映问题渠道更加多元，通过网络反映问题成为趋势，舆情发酵扩散更快；群众维权意识不断提高，但法治意识和理性维权意识有待提高。当前，公共安全领域的社会治理正在进入常态化、网格化、精细化阶段，对各种风险的处置速度和协调要求进一步增强，尤其是对基层治理的灵活性与协调能力提出了更高要求。推进社会治理现代化，要通过完善社会治理体系、构建社会风险防控机制、维护社会生产安全、保障群众生活安全等有效措施，形成维护国家和社会稳定的强大合力，以高水平安全保障高质量发展。

## 健全共建共治共享的社会治理制度

国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。党的十八大以来，我国不断推进社会治理制度和实践创新，为发展和改革创造了良好的社会环境。新发展阶段，进一步健全共建共治共享的社会治理制度，有利于继续扎实推进社会治理

**【核心提示】**

- 推进社会治理现代化，要通过完善社会治理体系、构建社会风险防控机制等有效措施，形成维护国家和社会稳定的强大合力，以高水平安全保障高质量发展
- 进一步健全共建共治共享的社会治理制度，有利于继续扎实推进社会治理体系和治理能力现代化，更好保障人民群众的生命和财产安全
- 牢固树立底线思维，提高社会治理的科学化、精准化、精细化水平，持续深入推进平安内蒙古、法治内蒙古建设，把祖国北疆安全稳定屏障构筑得坚不可摧

体系和治理能力现代化，更好保障人民群众的生命和财产安全，为经济高质量发展创造良好的社会环境。

坚持党对社会治理的全面领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，也是实现社会主义现代化的根本保障。必须把党的领导贯穿到社会治理全过程，在党的领导下完善多元主体分工合作的社会治理体系。社会治理涉及多重主体的价值理念，党建引领能够起到把握方向、凝聚共识的作用，推动形成全社会意愿和群众需求的“最大公约数”。党建引领社会治理并非让各级党组织唱“独角戏”，而是形成以党的组织为核心、发挥政府主导作用、鼓励和支持社会各方面参与的“一轴多元”治理结构。党建引领完善共建共治共享的社会治理制度，“共建”就是明确不同社会治理主体的角色定位和职能职责，“共治”就是健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的治理体系，“共享”就是探索将党的群众路线优势转化为社会治理动能，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

坚持以人民为中心推进社会治理现代化。社会治理说到底是对人的服务和治理。社会治理要以人为本，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为根本出发点和落脚点；要把人民放在心中最高位置，把人民群众利益放在工作首位，把解决民生问题作为工作的重中之重，把人民满意不满意作为工作的检验标准。社会治理要紧紧依靠人民。人民群众是社会治理的力量源泉，只有最大限度地激发人民群众的创造热情，得到人民群众最

广泛的支持，才能促进社会认同、汇聚社会合力、激发社会活力。社会治理的最终目的是让人民群众共享社会治理的成果。要将社会治理与个体本身的改善紧密结合起来，强化个体在社会治理中的获得感，不断创新群众工作方法，增强社会黏性和群众归属感，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

坚决维护国家和社会稳定。没有社会稳定、国家安全这个最根本的大局，社会的发展和进步就无从谈起。要坚持源头治理，从源头上预防和化解社会矛盾。要坚持社会治安综合治理，提高社会治安工作整体性、系统性、协同性，提升社会治安的综合治理能力。要完善社会公共安全体系，着力解决社会公共安全突出问题，保障社会安定有序。

## 构筑坚如磐石的安全稳定屏障

内蒙古横跨“三北”、地近京畿，是祖国的“北大门”、首都的“护城河”，在国家安全稳定大局中地位重要、责任重大。筑牢祖国北疆安全稳定屏障，是习近平总书记交给内蒙古的五大任务之一，更是内蒙古必须履行好的重大责任和光荣使命。我们必须牢固树立底线思维，提高社会治理的科学化、精细化、精准化水平，持续深入推进平安内蒙古、法治内蒙古建设，把祖国北疆安全稳定屏障构筑得坚不可摧。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、“枫桥经验”是党的群众路线的思想方法和工作方法在基层

实践中的生动体现。新发展阶段，面对社会治理形势发生的深刻变化，我们要坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入农村牧区，畅通民情民意，了解群众诉求，有效化解农村牧区各类矛盾纠纷，扎实推进平安内蒙古建设。加强现有的草原110、成边警务室、蒙古包哨所、红色堡垒户等举措，构建稳边固边的“天罗地网”。派用好驻村第一书记和工作队，把群众紧密团结在党的周围。联合党建打造模型党支部，夯实联防联控和双拥共建基础，推动党建网络和综治网格“双网融合”，及时发现基层问题，做到各类风险防范在源头、化解在基层、消灭在萌芽状态。

以基层社会治理为重点，完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。要加强城乡社区建设，强化网格化管理和服务，切实做到居民有诉求、组织有回应、服务有保障。要在服务与技术上进行提升与完善，将人、地、事、物、组织等纳入城乡社区网格化管理，打通服务群众的“最后一公里”；在物联网基础设施、信息通信网络和算力基础设施等方面开展专项建设行动，在基础设施建设上实现新突破；搭建技术型平台，实现智慧治理；加强乡村数字化赋能、精细化服务，把数字技术普及到农村牧区，提升偏远农牧区4G、光纤及广播电视网络覆盖率，增强网络基础设施服务能力，不断提高乡村治理体系和治理能力现代化水平。

推进市域社会治理现代化，提高市域社会治理能力。市域社会治理是国家治理的重要维度，市域作为社会治理宏观和微观的转承层级，具有承上启下的枢纽作用、以城带乡的引擎作用、以点带面的示范作用。推进市域社会治理现代化，既是推进社会治理现代化的战略抓手，又是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。要坚持把城市作为各民族交往交流交融的大平台，积极构建互嵌式社会结构和社区环境。目前，内蒙古12个盟市全部纳入“全国市域社会治理现代化试点”，在试点工作推进中，要充分利用新技术和手段，缩小治理空间，缩短治理时间，让“智治”成为重要的治理方式。探索扁平化治理模式，提高快速响应、精准落地能力，以更加扎实的作风、更加有力的举措，在祖国北疆构筑起坚如磐石的安全稳定屏障，以内蒙古之稳守卫边疆安全、拱卫首都安全。

(作者单位：内蒙古财经大学)