

中办国办印发《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》

新华社北京4月20日电 中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》主要内容如下。

森林草原防灭火工作是事关人民群众生命财产安全和国家生态安全的大事。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视森林草原防灭火工作，将其作为防灾减灾的重要任务，作出一系列重要决策部署，森林草原防灭火工作取得长足发展，火灾综合防控能力显著提升。同时，森林草原防灭火工作在思想认识、体制机制、基础设施、力量建设、科技支撑等方面，与新形势新任务要求还不完全适应，全球气候变化也带来新的挑战。为全面加强新形势下森林草原防灭火工作，现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”工作方针，全面推进防灭火一体化，持续优化体制机制，压紧压实防控责任，深化源头治理，加强基础设施建设，推动科技创新，提升队伍能力，有效防范化解重特大火灾风险，全力维护人民群众生命财产安全和国家生态安全。

(二)工作要求。坚持党的领导、属地负责，把党的领导贯彻到森林草原防灭火工作的全过程各方面，严格落实属地责任。坚持预防为主、防救结合，把预防工作放在首位，全力防范防范，处置火情打早打小打了。坚持建强基础、补齐短板，把基础设施建设作为有力支撑，系统谋划、扬长补短、整体推进。坚持依法治理、从严管控，把法治建设作为重要保障，健全相关法律法规制度，加大执法力度。坚持科技引领、创新驱动，着眼破解现实难题，开展基础理论和关键技术攻关，加快先进装备和信息技术深度应用。

(三)主要目标。到2025年，实现森林草原防灭火工作重心向深化源头管控、全力防范风险纵深拓展，治理方式向实施群防群治、依法严格管理纵深拓展，基础建设向科学统筹规划、不断提质增效纵深拓展，火灾扑救向推广以水灭火、强化空地一体纵深拓展，安全建设向注重抓在平时、关键严在战时纵深拓展。森林火灾受害率控制在0.9%以内，草原火灾受害率控制在2%以内。到2030年，森林草原防灭火能力显著增强，全民防火意识和法治观念持续提高，综合防控水平全面提升。

二、明确工作职责，压实火灾防控责任

(四)严格落实地方党委和政府领导责任。按照党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的要求，强化属地责任。地方各级党委加强对森林草原防灭火工作的领导，实行地方政府行政首长负责制，结合落实林长制压实第一责任人森林草原火灾防控责任，建立健全乡级防灭火责任落实机制，构建完善纵向到底、横向到边的责任体系。

(五)严格落实部门监管责任。各级森林草原防灭火指挥机构成员单位和相关部门根据职责分工承担各自责任。应急管理部门负责综合指导各地和相关部门森林草原火灾防控工作，牵头开展火灾预警监测和信息发布，组织指导协调火灾扑救工作。林业草原主管部门具体负责火灾预防，开展防火巡护、火源管理、日常检查、宣传教育、防火设施建设和火情早期处理等工作。公安部门负责火警警戒、交通疏导、治安维护、火灾侦破，协同林业草原主管部门开展防火宣

传、火灾隐患排查、重点区域巡护、违规用火处罚等工作。

(六)严格落实经营单位和个人责任。在林区牧区从事各类活动的单位和个人要严格落实责任，划定责任区，确定责任人，签订责任书，认真落实各项火灾防控措施。

三、优化体制机制，建强组织指挥体系

(七)健全指挥体系。完善各级森林草原防灭火指挥机构，实现上下基本对应。加强各级指挥机构办公室和主管部门业务能力建设，在主管部门领导班子中配备防火实战经验丰富的领导干部。加强指挥员队伍建设，研究建立持证上岗制度，完善考核评估制度，实行国家负责省市两级、省级负责县乡级和基层的指挥员培训机制。

(八)强化职能作用。充分发挥国家森林草原防灭火指挥部及其办公室的牵头抓总作用，强化组织、协调、指导、督促职能。各有关部门及地方政府在国家森林草原防灭火指挥部统一指挥下，细化任务分工，明确衔接关系，形成工作合力。

(九)健全运行机制。完善会商研判、预警响应、信息共享、督查检查等机制。建立规范的工作运行秩序。探索处置重特大火灾期间森林草原防灭火指挥机构成员单位和相关部门实战化运行模式。

四、深化源头治理，防范化解火灾风险

(十)提高全民防火意识。坚持不懈培养群众防火意识，推进宣传教育常态化、全覆盖，突出对重点时段、重点地区、重点人群的宣传教育。丰富宣教手段，倡导移风易俗，推广将森林草原防灭火纳入村规民约等有效做法。

(十一)严格火源管控。严格落实用火审批、防火检查、日常巡护等常态化管控手段，重点加强祭扫用火、农事用火、林牧区施工生产用火和景区野外用火管理。多措并举提升林草生态系统耐火阻燃能力，科学组织计划烧除和清理重点林缘部位可燃物。加强火情早期处理，做到早发现、早报告、早出动和安全高效处置边境火情。

(十二)加强火灾风险隐患排查整治。推进火灾风险普查、评估、区划等工作。深入开展重大火灾隐患排查整治，突出国家公园、城市面山、森林公园等重要区域和重要目标，建立隐患台账及责任清单，实行销号整治。工业和信息化、民政、交通运输、农业农村、文化和旅游等部门及石油化工、电力等企业要在各级森林草原防灭火指挥机构的组织下，协同开展本行业领域森林草原火灾隐患排查整治。

五、加强力量建设，稳步提升实战能力

(十三)抓好国家综合性消防救援力量建设。提升国家综合性消防救援队伍森林草原防灭火核心能力，加快形成“固守重点、因险前置、区域联动、全域救援”的布防格局。落实国家有关航空消防建设方案，坚持存量与增量相结合，合理确定航空器布署规模。

(十四)加强地方防灭火专业力量建设。落实国家应急体系规划，地方各级政府和国家有林草经营单位以建设标准化、管理规范化、装备机械化为重点，加强防灭火专业力量建设。2025年底前，全面加强防火重点区域县乡级防灭火专业力量。防灭火任务较重的省市两级政府要同步加强机动专业力量建设。探索将地方防灭火专业队伍纳入国家消防救援力量，按规定给予一定荣誉和保

障。规范地方防灭火专业、半专业力量的训练内容、组训方式、考核标准，完善管理和保障机制。

(十五)发挥社会扑救力量作用。加强民兵等力量及地方干部群众的防灭火技能训练和装备配备。探索建立森林草原志愿消防队制度。

(十六)加强专业人才培养。建立森林草原防灭火专业人才目录清单，拓展急需紧缺人才培养供给渠道，完善人才评价标准。加强森林草原防灭火智库建设，建立防灭火专家咨询制度。加强森林草原防灭火学科建设，鼓励高等学校、职业学校、科研院所开设相关专业。加强防灭火指挥、航空消防等紧缺人才培养。注重在实战中发现、培养和使用人才。

六、注重夯实根基，加强基础设施建设

(十七)做好统筹规划。完善各级森林草原防灭火专项规划并推动实施，优化建设任务，提升工程建设质量。林牧区各类工程建设要同步规划、同步设计、同步施工、同步验收防火设施。

(十八)建强重要基础设施。坚持新建与改造相结合，着眼网格化治理，探索实施生态防火工程建设，开展耐火树种选育推广，因地制宜加强森林草原防火阻隔系统和防火道路建设，加快完善重点火险区火灾防控基础设施。加强森林草原防火应急路网建设，力争到2025年国有林区路网密度达到3.1米/公顷。加强森林草原防火阻隔系统建设，力争到2025年重点林区林火阻隔网密度达到4.7米/公顷，边境草原防火隔离带建设基本实现机械化。在森林城市周边构建自然阻隔、工程阻隔、生物阻隔相结合的保护防线。重点加强环区域、环目标核心圈的防火道、隔离带、视频监控及应急消防站、蓄水池等防火设施建设。加快建设场站、起降点、取水点、实训基地等航空消防基础设施。加强重点林区通信基础设施建设，保障断路、断网、断电等极端条件下通信畅通。

七、突出科技赋能，加大技术创新应用力度

(十九)强化科技支撑。发挥高等学校和科研院所优势，深化林火行为、大火巨灾成灾机理等方面基础理论和重大课题研究。搭建科技创新平台，引导高新技术企业和科研机构加强智慧防火、智能灭火技术的研发应用，提升科技赋能的质量效益。

(二十)提升信息化水平。强化综合集成，建设国家级火灾预防管理系统和灭火指挥通信系统。加快大数据、物联网、区块链、人工智能等信息技术深度应用，普及应用防火码、“互联网+防火”等防控手段，实现信息共享、互联互通。

(二十一)加快装备转型升级。国家层面建立森林草原防灭火装备型谱和认证制度，重点加强新特、轻便、大型、智能装备和航空消防装备的研发配备与引进推广。地方层面突出以水灭火、航空灭火、个人防护等装备建设，推广应用高科技防灭火装备。建立相关部门与科研院所、企业间的装备发展协作机制，构建森林草原防灭火装备创新研发平台。

八、树牢底线思维，提高应急处置能力

(二十二)大力提升预警监测能力。以国家森林草原防灭火信息共享平台为依托，以重点地区预警监测机构为骨干，以各级预警监测系统为补充，建立上下贯通、左右衔接、融合集成的预警监测体系。深化部门协作，强化多级联动，完善风险研判、滚动会商、预警发布等机制。优化系统布局，加强监测技术融合应用，采取卫星监测、航空巡护、视频监控、塔

台瞭望、地面巡查、舆情监测等多种手段，提升火情监测覆盖率、识别准确率、核查反馈率。开展雷击火监测应对科技攻关，抓紧建立重点林区雷击火预警系统。

(二十三)强化应急准备。健全各级各类森林草原火灾应急预案，强化针对性演练。建立国家和地方各类救援力量联防联控联战机制。动态优化部署，在重点时段、重点地区实施指挥、力量、装备靠前驻防。深化对不同区域环境、多方力量协同、多种作战方式综合运用战法研究。建立防灭火物资全链条保障机制。

(二十四)有效应对极端情况。在常态化防控的基础上，综合运用现代火险感知手段和多渠道信息，提升大火巨灾早期预判能力，加强预警响应，全力阻断致灾因子耦合导致大火巨灾。把林区重要目标、村屯、林(农、牧)场、森林城市等列入重大风险清单，科学谋划应对措施、前置安排部署及保底手段，强化组织指挥、力量编成、扑火资源调配，完善配套保障，确保防范化解重大风险。

(二十五)抓实安全建设。强化经常性教育培训，突出紧急避险训练，提高扑火人员自救互救能力。落实专业指挥的刚性要求，规范现场指挥，加强火场管控，探索建立安全员制度。抓好航空消防飞行安全工作。按照有关标准严格配备防灭火人员防护装备。

九、完善法律法规体系，提升依法治火水平

(二十六)建立健全法律法规制度。完善防灭火法律法规，加快推进森林草原防灭火条例等法规制定修订工作。健全优化森林草原防灭火标准体系，组建技术组织，坚持急用先行制定相关标准。完善防灭火工作监督、检查、考评和火灾调查评估等制度。

(二十七)加大执法和追责问责力度。提高执法队伍素质能力，依法查处违法违规行，提高火案侦破效率。健全火灾责任追究制度，培育森林草原火灾调查评估司法鉴定机构，严肃追究火灾肇事者法律责任，对防灭火工作中失职失责，造成严重后果或者恶劣影响的，依规依纪依法追究地方党委和政府、有关部门、经营单位及有关人员的责任。

十、强化组织实施

(二十八)加强组织领导。各级党委和政府及有关部门要提高思想认识，坚持人民至上、生命至上，主动担起责任，把森林草原防灭火工作纳入经济社会发展全局积极谋划推动，确保各项措施落地见效。

(二十九)强化资金保障。按照中央与地方财政事权和支出责任划分原则，在充分利用现有资源的基础上，合理安排相关经费，优先保障重点领域。拓宽长期资金筹措渠道，探索建立多层次、多渠道、多主体的防灭火投入长效机制。

(三十)加大政策支持力度。针对防灭火高危行业特点，国家有关部门按职责完善相关政策，合理保障防灭火从业人员待遇，落实防灭火人员人身保险，按规定开展表彰奖励。地方各级政府根据防灭火实际配备专用车辆，落实车辆编制并纳入特种专业技术用车管理。制定地方森林草原消防车辆使用管理规定和配备标准，规范车辆管理，统一标识涂装。地方森林草原消防车辆依法享受应急救援车辆相关政策，确保扑救火灾时快速通行。

(三十一)加强宣传引导。畅通信息发布渠道，采取多种形式加强政策解读，积极回应社会关切，及时总结推广先进经验与做法，营造关心和支持森林草原防灭火工作的良好氛围。

“赏花经济”为和美乡村建设锦上添花

■上接第1版 “文旅惠民”春风、文旅消费券、门票减免打折等一系列文旅惠民“大礼包”，更是让流量变“留量”，不断增加消费者在乡村文旅中的沉浸感同感获得感。

“新玩法”引爆乡村旅游，全域观景点释放乡村活力。位于回民区段家窑的莫尼山非遗小镇就是该区通过发展“赏花经济”激发乡村旅游活力的一个缩影。莫尼山非遗小镇是国家4A级景区，小镇将非遗项目聚合，分区域进行活态传承，集展示、体验、参观于一体，辅之以游览、教育、娱乐、销售等功能。在这里，游客可通过参观游览，感受小镇古韵，也可现场体验酿酒、爬山调、剪纸、晋剧、蒙古皮雕画、烧麦制作技艺、木雕等上百个内蒙古非遗项目，年接待游客近50万人次，间接带动就业300余人，辐射带动周边服务业年均产生2000万元左右的营业额。

从“活起来”到“用起来”“火起来”，“非遗”文化在回民区农文旅市场绽放出了迷人的光彩。

花好看，杏好吃，一个杏子带动一个产业。“赏花经济”，一头连着“诗和远方”的向往，一头连着乡村振兴的美好未来。回民区融合时下流行的文旅元素，推出露营、户外烧烤、采摘体验等休闲活动，花样繁多的“打开方式”，丰富了“赏花经济”的内容，也为乡村的产业发展提供了新动力，一大批村民在家门口吃上了“旅游饭”，走上致富路。

截至目前，回民区11个村(居)集体经济收入全部达到10万元以上，其中50万元以上达到7个，收入最高的达到700万元。回民区A级旅游景区共接待游客51.03万人次，实现旅游收入1377.22万元。“赏花+”多元融合，构筑起了回民区田园绿、产业强、农民富的多赢发展局面。下一步，回民区将进一步探索农文旅融合发展模式，依托丰富的文化旅游资源，做好做强“赏花经济”旅游品牌，激活旅游消费市场，拓宽农民增收渠道，助力乡村振兴，打造和美乡村。

鄂尔多斯市首批营商环境体验官上岗

■上接第1版 建言献策，为鄂尔多斯打造一流营商环境贡献自己的微薄之力。”营商环境是一个地区的重要软实力，也是核心竞争力之一，而营商环境好不好、工作质量高不高，只有亲身体会后

的感受才是“真心话”。因此，这批体验官将主要采取暗访的形式，对鄂尔多斯市的政务环境、市场环境、法治环境、社会环境开展监督工作，不仅当好发现问题的“眼睛”，更成为出谋划策的“大脑”。

一季度全区生产总值达到5344亿元

■上接第1版 全区国有控股企业增加值同比增长4.3%，股份制企业增加值同比增长7.8%，民营企业增加值同比增长10.8%。从主要能源产品产量看，全区原煤产量31327.9万吨，同比增长3.5%；发电量1703.8亿千瓦时，同比增长9.2%。其中，风力发电量同比增长23.2%。

服务业快速复苏。一季度，全区服务业增加值同比增长4.3%，比2022年全年服务业增加值增速快2.1个百分点。其中，全区批发零售和住宿餐饮业增加值同比增长8.7%，金融业增加值同比增长8.3%。1—2月，全区规模以上服务业营业收入同比增长11.9%。从行业门类看，全区规模以上服务业10个行业中，9个行业营业收入实现同比增长，比2022年全年增加3个。

固定资产投资增长较快，高技术产业投资力度加大。一季度，全区固定资产投资(不含农户)同比增长39.2%。从重点领域投资看，全区基础设施投资同比增长50.3%，制造业投资同比增长62.6%，房地产开发投资同比增长

5.6%。从三次产业投资看，全区第一产业投资同比增长3.1%，第二产业投资同比增长58.6%，第三产业投资同比增长12.6%。与此同时，全区民间投资同比增长33.5%，占全部投资的58.7%。全区高技术产业投资同比增长1.4倍，高技术制造业投资同比增长2.6倍，高技术服务业投资同比增长16.0%。

市场销售快速恢复，接触型消费迅速回暖。一季度，全区社会消费品零售总额1286亿元，同比增长8.4%。按经营单位所在地分，全区城镇消费品零售额同比增长8.5%，乡村消费品零售额同比增长7.6%。与此同时，全区餐饮收入同比增长16.3%，限额以上粮油、食品类商品零售额同比增长18.7%，日用品类商品零售额同比增长79.4%。

居民收入平稳增长。一季度，全区居民人均可支配收入10068元，同比增长4.6%。按常住地分，全区城镇常住居民人均可支配收入12584元，同比增长3.8%；农村牧区常住居民人均可支配收入6114元，同比增长6.0%。

116家企业为退役军人随军家属提供7856个岗位

■上接第1版 全区40家优秀退役军人创新创业企业参与展会，现场设置了退役军人创业故事分享会、创业项目路演、企业签约等配套活动，覆盖生活服务业、科技创新和文化产业等领域，充分展

示了退役军人创业创新发展取得的亮点、成绩、特色做法及优质企业发展成果。此次活动由自治区退役军人事务厅、自治区双拥工作领导小组办公室、包头市人民政府主办。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开后，各部门各单位把高质量开展好主题教育作为当前的首要政治任务，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 and 党中央部署要求，认真组织实施，精心谋划推进，有力有序做好主题教育各项工作。

中央和国家机关离党中央最近，服务党中央最直接，是践行“两个维护”的第一方阵，是推动党中央治国理政、管党治党决策部署贯彻落实的领导机关，必须走在前列、当好表率，凝心铸魂，坚持学以致用，知行合一，在主题教育中发挥标杆和引领作用。中央办公厅、国务院办公厅等单位的主题教育领导小组组长由兼任单位主要领导职务的党和国家领导同志担任，高位推进，彰显责任担当。

时间紧、任务重、要求高。各部门各单位把主题教育作为一件事关全局的大事，以时不我待的精神，第一时间召开会议，强调要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想变成改造主观世界和客观世界的强大思想武器，全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要义、实践要求，自觉用以统领纪检监察一切工作。

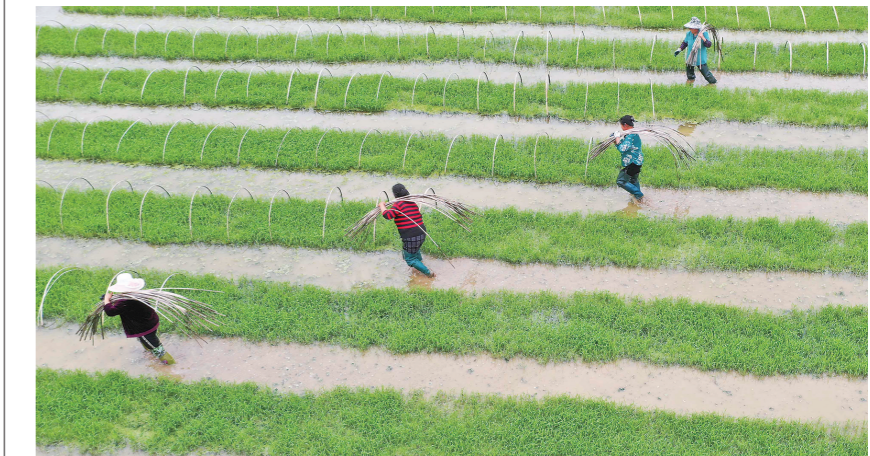
学习习近平新时代中国特色社会主义思想的目的全在于运用，要真正把马克思主义看家本领学到手。中组部注重履行好组织推动全党主题教育工作和抓好自身主题教育工作的双重责任，坚持领导带头、分层压实责任。中宣部推动主题教育同宣传思想文化领域重点工作紧密衔接，把主题教育的要求融入理论武装、新闻出版、文艺创作、精神文明创建、对外宣传等各方面。中央统战部举办统一战线暨深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想理论研讨班，推动统一战线各领域理想信念教育扎实深入开展。

理论上清醒，政治上才能坚定。在主题教育中，各部门各单位将“学思想”摆在首位，领导干部带头抓理论学习。全国人大机关举办专题读书班，分专题开展5次集体交流研讨，举办6场“学用新思想”系列辅导讲座，开展集中轮训班、知识竞赛、青年论坛、好书推荐等10项学习活动，形成浓厚氛围。全国政协机关坚持集中学、自主学、全面学、专题学相结合，运用机关党组理论学习中心组学习、专题读书班、专题党课、集中培训等形式，学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想。

在主题教育中，广大党员干部胸怀“国之大事”，以新气象新作为努力推动高质量发展取得新成效，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。外交部把开展主题教育同推动外交中心工作结合起来，意气风发奔赴中国特色大国外交的赶考之路。人力资源和社会保障部要求切实把主题教育成效转化为推动人社事业高质量发展成果。自然资源部要求聚焦自然资源改革发展中遇到的问题扎实开展调查研究，服务保障经济社会高质量发展。生态环境部要求在主题教育中自觉把生态环境保护工作融入党和国家事业发展大局，以高品质的生态环境支撑高质量发展。

各群团组织结合自身特点，扎实开展主题教育。全国总工会发挥全总党建团地阵地作用，开展“支部书记点课”等系列直播，运用红色工运资源和党性教育基地开展学习。共青团中央在主题教育中访谈一线团干部，调研了解实情，并结合筹备团十九大的调研情况，先期梳理形成第一批调研成果，确保主题教育有序、走深走实。

(新华社北京4月20日电)



谷雨时节农事忙 4月20日，贵州省黔东南苗族侗族自治州岑巩县水尾镇新场村农民在劳作(无人机照片)。谷雨时节，各地抢抓农时进行农业生产，到处都是忙碌的身影。 新华社发

读书千字摘

DUSHU QIANZIZHAI (18)

言

天下不舒服的人们多着，而有些人们却一心一意在造专给自己舒服的世界。这是不能如此便宜的，也给他们带一点可恶的东西在眼前，使他们有时不舒服，知道原来自己的世界也不容易十分美满。苍蝇的飞鸣，是不知人们在憎恶他的；我却明知道，然而只要能飞鸣就偏要飞鸣。

——鲁迅

壁生会用永恒的沉默告诉你很多道理。

——张贤亮

墙上有许多这样的时刻，没有人见证你的努力和付出，于是你活在旁人的猜忌和嘲笑之中，并且没有人可以倾诉，甚至也无从说起。在很大程度上，这可能才是人生的常态。

——和菜头

——赫尔岑

——阿尔伯特·哈伯德

评

林丹：我从5岁开始打球到现在，如果没有这块奥运金牌，是不是这么多年就白练了？也没有人会记得林丹？

艾柯卡：我用25年时间为福特工作，就是为了最后5年大干一番。

梦露：好莱坞就是这样一个地方，用千金买你一吻，用5毛钱买你的灵魂。

诗

理

史