

# 以高水平社会主义市场经济体制促进高质量发展

◎高悛悛

党的二十大明确要求，坚持社会主义市场经济改革方向，构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。坚持社会主义市场经济改革方向，不仅是经济体制改革的基本遵循，也是全面深化改革的重要依托。站在新的历史起点上，推动高质量发展、建设现代化经济体系的蓝图已经绘就，必须加快完善社会主义市场经济体制。

## 坚持社会主义市场经济的基本逻辑

1978年，以党的十一届三中全会为起点，“中国号”巨轮开启了改革开放的壮阔征程。改革开放之所以极大解放和发展了社会生产力，一个重要原因就在于我们建立了社会主义市场经济体制，让中国特色社会主义展现出强大生命力。面向未来，更要构建高水平社会主义市场经济体制。党的二十大指出，贯彻计划经济为主、市场调节为辅的原则，是经济体制改革中的一个根本性问题。党的十三大指出，社会主义有计划商品经济的体制，应该是计划与市场内在统一的体制。社会主义市场经济，成为党的十四大的主题。至此，我国明确了经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。

党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。习近平总书记指出：“在社会主义条件下发展市场经济，是我们党的一个伟大创举。我国经济发展获得巨大成功的一个关键因素，就是我们既发挥了市场经济的长处，又发挥了社会主义制度的优越性。”党的十八届三中全会指出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。市场的作用从“基础性”上升到了“决定性”，两字之差对市场作用作出了全新的定位，是党的十八届三中全会的一大亮点，是我国社会主义市场经济内涵“质”的提升，意味着其他力量可以影响和引导资源配置，但决定者不是别的，只有市场。只要是市场能配置的资源，都让市场去配置，这样经济就会充满活力。放眼世界，全球经度深度调整，各个领域竞争更趋激烈，表面看是产品、技术、产业的竞争，背后则是体制机制的竞争。我们只有建立和完善更有效率、更富活力的市场经济

体制，才能在竞争中占据主动、赢得优势。对市场作用定位的“升级”，释放了一个非常重要的信号，就是我们党在推进市场化改革、发展社会主义市场经济这个问题上，是坚定不移的，不动摇、不后退、不停步，而且要有新突破、要上新台阶。

## 社会主义市场经济体制的核心要义

把社会主义制度与市场经济结合起来，是一个前无古人的伟大创举。社会主义市场经济的本质就是中国共产党领导下的市场经济。我们既要坚持党对经济工作的领导，又要遵循市场经济的一般规律。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。办好中国的事情，关键在党。中国共产党是一个在十四亿多人口的大国长期执政的党，是中国特色社会主义事业的坚强领导核心。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。经济建设是党的中心工作，党的领导当然要在中心工作中得到充分体现，抓住了中心工作这个牛鼻子，其他工作就可以更好展开。

揭示社会主义与市场经济之间的客观联系，是邓小平理论的一大贡献。邓小平同志提出了“两个不等于”论断，即“计划经济不等于社会主义，资本主义也有计划；市场经济不等于资本主义，社会主义也有市场”。社会主义与市场经济的结合，需要扬长避短、趋利避害。对市场经济，不能将其优势与弊端不加区别地照单全收搞“一锅烩”。市场经济中自主经营、追逐利润最大化、优化资源配置、通过公平竞争激发经营主体发展生产力的积极性、运用灵敏的经济信号及时对生产和需求进行协调等显著优点要发扬，盲目性、投机性、短期性等弱点要趋避，要将社会主义基本制度的优越性与市场经济体制的优越性结合起来，使之在发展社会生产力方面发挥出巨大的合力作用。

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，既是一个重大理论命题，又是一个重大实践命题。经济发展就是要提高资源尤其是稀缺资源的配置效率，以尽可能少的资源投入生产尽可能多的产品、获得尽可能大的效益。

资源配置有两只手，一只看不见的手，另一只是看得见的政府有形之手。深化市场取向的改革，关键是要处理好政府与市场的关系，即“看得见的手”与“看不见的手”之间的关系，做到“有效市场”和“有为政府”的结合。一方面，让市场去配置资源是市场经济的应有之义。理论和实践都证明，市场是配置资源最有效率的方式，市场经济本质上就是市场决定资源配置的经济。另一方面，政府要为自身“定好位”，做到不越位、不缺位、不错位。要更好发挥政府作用，切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，健全宏观调控体系，加强市场活动监管，加强和优化公共服务，促进社会公平正义和社会稳定，促进共同富裕。

## 构建高水平社会主义市场经济体制的制度安排

坚持“两个毫不动摇”。社会主义市场经济体制不是孤立存在的，它必然需要“公有制为主体，多种所有制经济共同发展”的所有制支撑。党的二十大报告指出，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。国有企业为新中国建立完整和独立的工业体系作出了巨大贡献，使积贫积弱的旧中国变成生机勃勃、蓬勃发展的新中国，也为改革开放打下了坚实基础，立下了汗马功劳。民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量，是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体，也是我们党长期执政、团结带领全国人民实现中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。

转变政府职能，深化“放管服”改革。“放管服”改革倒逼政府转变职能，深化简政放权，大幅削减行政审批事项，坚决砍掉各种“奇葩”证明，做到了让数据“多跑路”、政府“多跑腿”、群众“少跑腿”，做到了“一窗受理、集成服务”。如果说全面深化改革是“万马奔腾”，那么简政放权就是“一马当先”。“放管服”改革是全面深化改革的“牛鼻子”，看似是一项改革，背后却需要推进经济、社会、民主法制等各领域各方面的改革。例如，为了让企业“最多跑一次”，就需要推动针对企业的商事制度改革，做到“多证合一”，推动企业“一照一码走天下”。事实证明，政府审批部门通过“多评合一、多审合一、多测合一”，就能做到“最

多跑一次”“拿地即开工”“竣工即验收”，这在过去是不可想象的。

增强消费对经济发展的基础性作用。着力扩大国内需求，就要把恢复和扩大消费摆在优先位置，要通过多渠道增加城乡居民收入，不断增强居民消费能力。党的二十大报告指出，要“增强消费对经济发展的基础性作用”。紧紧扭住扩大内需这个战略基点，全面提升居民消费能力，关键抓手无非是两条：一是要让老百姓能挣到钱，二是要让老百姓敢花钱。消费是收入的函数，收入水平是影响消费水平最重要的变量。内生的消费动能，主要源于居民收入水平的提高。要提高居民收入和就业水平，唯其如此，才能形成规模庞大的中等收入阶层，才能大幅度提高消费能力，释放居民消费潜力，扩大总需求。为此，“稳就业”“保就业”就显得格外重要。只有收入提高了，才能真正促进消费、扩大内需。同时，要解决老百姓不敢消费的问题，财政资金要向养老和医疗大幅度倾斜。只有消除老百姓的后顾之忧，老百姓挣到钱之后才会舍得花。

建立现代财政金融体制。党的二十大报告指出，建设现代中央银行制度，健全资本市场功能，提高直接融资比重，守住不发生系统性风险底线。中央银行有其特殊性，管好货币是央行的首要责任。在保持金融稳定这件事上，千招万招，管不住货币都是无用之招，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。同时，在我国经济由高速增长迈向高质量发展发展的关键阶段，资本市场的市场化资源配置功能将在调整产业结构并构建新型经济体系中起到核心作用。发展资本市场的目的就是提高资源配置效率，任何一个符合条件的企业都有权到资本市场上获得股权融资，每一位投资者都可以自由选择自己看好的企业进行投资，这就需要通过注册制改革完善市场体系和资源配置手段，把选择权交还市场。监管部门作为“守夜人”，要维护市场的公平与透明，要打击操纵市场、内幕交易、虚假信息披露等违法行为。资本市场要更加注重保护投资者，让投资者通过长期投资获得收益，而不是通过短期炒作进行套利。

（作者系中央党校（国家行政学院）经济学教研部教授、内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心特邀研究员）

# 厚植优势积蓄动能 打造向北开放重要桥头堡

◎海琴

拓展中国式现代化发展空间，离不开高水平对外开放。把内蒙古打造成为我国向北开放重要桥头堡，是习近平总书记交给内蒙古的五大任务之一，也是内蒙古推动更高层次对外开放，并以高水平开放促进高质量发展的现实需要。新征程上，我们要紧紧抓住国家构建新发展格局的重大机遇，更好地把区位优势转化为开放优势、发展优势，努力在推动我国向北开放重要桥头堡建设上把握更大主动、取得更大成效。

## 登高望远，跳出内蒙古看内蒙古

内蒙古地处祖国北疆，内连八省、外接俄蒙，是我国向北开放的前沿，具有对内对外开放的独特优势，在煤炭、冶金、有色金属、农畜产品、化工和旅游等领域拥有得天独厚的资源优势，同俄蒙在产业结构、市场结构上存在差异性和技术互补性，经济发展的相互依存度、关联度和融合度较高。近年来，随着国家“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设不断推进，以及中欧班列开行数量、质量的大幅提升，我区与俄蒙经贸合作规模不断扩大，互联互通水平不断提高，为把内蒙古打造成为我国向北开放重要桥头堡奠定了坚实基础。

党的二十大报告强调，坚定不移扩大开放，提高中西部和东北地区开放水平。在构建新发展格局大背景下，服务全国对外开放大局，必须跳出内蒙古看内蒙古、向北着力但不局限于北，统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设，把开放触角延伸到中亚、东北亚乃至欧洲和全世界，全方位融入国内国际大市场，打造联通内外、辐射周边、资源集聚、要素融汇融通的全域开放平台。从全局谋划一域、以一域服务全局，不断开创高质量发展新局面。

既要重点向北开放，又要拓展向南、向西、向东开放新空间，还要把对外经贸合作延伸拓展到“一带一路”沿线的更多国家。要立足内蒙古实际，紧紧抓住国家构建新发展格局的重大机遇，以更高的站位、更大的格局、更宽的视野去谋划向北开放这篇大文章，用宽广的世界眼光和更主动的姿态为内蒙古赢得更多机会。既要融入“一带”，也要融入“一路”，完善多式联运集疏运体系，谋划将绿色草原和蓝色海洋无缝衔接，有效融入21世纪海上丝绸之路。既要扩大对外开放，又要深化与国内地区的经济合作，以大格局大视野来认识和看待内蒙古在全国开放大局中的地位，充分利用好国内国际两个市场、两种资源，在深度融入国内大市场中更好推进沿边开发开放。要积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、西部大开发等国家战略，找准国家战略与内蒙古发展的结合点。要深入挖掘同中欧班列始发和途经地区的合作潜力，充分发挥内蒙古的绿色优势、资源优势、区位优势和中欧班列主通道作用。要充分融入国内大循环，有效整合利用国内的资源要素，切实构建形成立足中蒙俄经济走廊、连接亚欧大陆、面向俄蒙乃至欧洲和我国广大腹地双向辐射的开放格局。

## 厚植优势，以更大气魄扩大开放

口岸是对外开放的门户，是连接和利用两个市场、两种资源的重要渠道，推动口岸高质量发展是建设我国向北开放重要桥头堡的关键一环。要综合考虑“一带一路”建设、沿边开放发展和口岸实际运营成效，紧盯国家政策导向，结合自治区“十四五”规划提出的生产空间布局，进一步明确重点口岸功能定位，优化口岸资

源整合配置，推动形成科学合理、协同发展、优势互补的口岸发展格局。建设满洲里口岸、二连浩特口岸“两个强点”，统筹推进甘其毛都、策克等重点专业口岸与其他口岸错位协同发展，大力实施口岸扩能改造和智能化改造，优化口岸功能和配套设施，补强集装箱换装能力，提高通关效率，实现快进快出。口岸建设要注重软硬兼施，在改善通行条件、拓展口岸功能的同时优化口岸营商环境、提升智慧化管理水平，努力做大口岸经济规模、提升口岸辐射能力。

大力发展泛口岸经济。口岸优势作用的发挥离不开腹地的支撑，只有把口岸与腹地真正联通起来发展，才能推动开放型经济不断做大做强。要站在区域一体化全局中对口岸和腹地进行统筹谋划，打破“一亩三分地”的思维定式，大力推动口岸功能向腹地延伸，推动形成具有特色的泛口岸经济新格局。要发挥自身优势，实现抱团取暖，加快推进一体化进程，以打造面向广大内陆腹地的重要枢纽节点为目标，努力拓展口岸功能、做大口岸规模，走出一条联动发展、合作共赢的新路子。

统筹推进各类开放平台建设，不断提升国家开发开放试验区、国家级经开区、边境（跨境）经济合作区、综合保税区等各类开放平台能级，努力在制度创新上下功夫、求突破。在争取国家支持的同时，要结合内蒙古自身特点，学习借鉴其他地区的优秀经验做法，敢于先行先试，积极探索构建开放型经济新机制，持续提升开放平台功能作用，不断夯实开放型经济发展的载体支撑。

## 积蓄动能，把开放发展这把火烧得更旺

乘开放之势，聚发展之能。把开放发展这把火烧得更旺，必须抓住机遇、主动作为，在全方位融入

国内国际市场中积蓄动能、攒足后劲、推动发展。

要加强国家间、部门间、区域间的沟通，推动建立重大项目和产能合作的高效协调推进机制，提高谋划推进全行业、全领域、全环节开放发展的精准度和实效性。要织好交通、物流、信息“三张网”，加快构建横贯东西、纵连南北、顺通北京、畅联八省、抵达达海、城乡一体的高效流通体系，打通“大动脉”、畅通“微循环”。要深化国际人文交流合作，坚持以人民为中心的发展思想，深化科技教育、卫生健康、文化旅游、生态环保等领域的合作，全方位多支点齐头并进、相互促进，不断深化对外合作的广度和深度。

要加快建设现代化产业体系，坚持把经济发展的着力点放在实体经济上，切实把实体经济做强做优。发展壮大优势特色产业，推进以先进制造业为主的新型工业化，发展现代农牧业，促进现代服务业特别是研发、设计、数字经济等生产性服务业繁荣发展。要积极搭建产业转移平台，吸引承接发达地区外向型企业落地口岸地区，实现出口商品在口岸地区组装加工，进口商品在口岸地区落地加工增值，促进口岸地区加工制造、国际商贸、国际物流等产业发展。充分发挥优势产业和战略性新兴产业优势，围绕产业链、创新链、资金链等诸多环节挖掘具有竞争力和高附加值的开放链，在开放进程中倒逼经济高质量发展和转型升级，推动“经济通道”向“通道经济”转变，推动“过路经济”向“落地经济”转型。

开放是国家繁荣发展的必由之路。新时代新征程，我们要以敢于担当的勇气和善于创新的智慧，以更加宽广的视野和博大的胸襟，在更大范围、更多领域、更高层次上全方位扩大开放，把我国向北开放重要桥头堡打造得更繁荣、更发达、更开放。（作者系内蒙古党校经济学教研部副教授）

只有建立和完善更有效率、更富活力的市场经济体制，才能在竞争中占据主动、赢得优势

社会主义与市场经济的结合，需要扬长避短、趋利避害，要将社会主义基本制度的优越性与市场经济体制的优越性结合起来，使之在发展社会生产力方面发挥出巨大的合力作用

构建高水平社会主义市场经济体制，要坚持“两个毫不动摇”，转变政府职能，增强消费对经济发展的基础性作用，建立现代财政金融体制

紧紧抓住国家构建新发展格局的重大机遇，更好地把区位优势转化为开放优势、发展优势，努力在推动我国向北开放重要桥头堡建设上把握更大主动、取得更大成效

必须跳出内蒙古看内蒙古、向北着力但不局限于北，从全局谋划一域、以一域服务全局，不断开创高质量发展新局面

把开放发展这把火烧得更旺，必须抓住机遇、主动作为，在全方位融入国内国际市场中积蓄动能、攒足后劲、推动发展，把我国向北开放重要桥头堡打造得更繁荣、更发达、更开放