

# 有效防范化解重点领域风险

——落实中央政治局会议精神做好当前经济工作系列述评之六

□新华社记者 刘开雄 谭谟晓

4月28日召开的中共中央政治局会议,分析研究当前经济形势和经济工作。会议对防范化解重点领域风险、促进房地产市场平稳健康发展和加强地方政府债务管理等作出重要部署。

## 压实各方责任,防范化解重点领域风险

防范化解金融风险,没有完成时,只有进行时。

此次政治局会议明确提出“要有效防范化解重点领域风险,统筹做好中小银行、保险和信托机构改革化险工作”,为当前凝聚各方合力、守牢金融防风险底线指出工作要点。

果断处置高风险企业集团和金融机构、有效压降影子银行风险、全面清理整顿金融秩序……近年来,在党中央坚强领导下,经过集中攻坚,金融脱实向虚、盲目扩张得到根本扭转,金融风险整体收敛、总体可控。

充分肯定成效的同时,也要清醒地看到,金融风险仍然存在并呈现出新特点,风险防范化解面临新挑战。去年以来,美联储激进加息,大幅推高了全球融资成本,加剧国际资本异常流动,全球金融市场剧烈动荡。目前,欧美主要经济体的货币政策调整对全球经济金融秩序的冲击仍在持续发酵,这不仅导致美欧一些银行破产或被收购,也加重了新兴市场和发展中国家的困难。

打铁必须自身硬。中国外汇投资

研究院副院长赵庆明认为,当前国际经济金融形势愈发复杂,我国金融体系既要稳固此前化险成果,又要应对外部风险倒灌的冲击,就要优先确保自身金融体系的安全与稳定。

从机构看,我国大型国有金融机构的基础较为坚实,但个别中小银行、村镇银行、信托公司等较为脆弱。统筹做好中小银行、保险和信托机构化险改革工作,要推动金融机构加强内部治理,引导其找准定位,专注主业,夯实金融健康发展的微观基础。

惩治股权代持、虚假出资以及违法违规关联交易;建立管理人才库,协调大型机构向中小机构输送优秀人才;开发运行公司治理监管评估系统、关联交易监管系统、股权监管系统……金融监管部门继续压实各方责任,推动做好重点领域企业集团、中小金融机构等风险化解工作,防范区域性、系统性金融风险。

## 化解房地产风险,推动建立行业发展新模式

“要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”“做好保交楼、保民生、保稳定工作”“促进房地产市场平稳健康发展,推动建立房地产业发展新模式”……此次政治局会议对房地产业发展提出了明确要求。

由于房地产业链条长、涉及面广,近年来,少数房地产企业的风险事件及其产生的外溢效应,引发社会各界的高度关注。

“用‘抓两头、带中间’的方法,以‘精准拆弹’的方式化解风险。”住房和

城乡建设部相关负责人说,“一头”是抓优质房企,一视同仁支持优质国有房企和优质民营房企,改善他们的资产负债状况,满足他们合理的融资需求;另一头是抓出险的房企,一方面帮助他们自救,另一方面严格依法依规处置,绝不让损害群众利益的行为蒙混过关。

从允许商业银行与优质房企开展保函置换预售监管资金业务,到出台支持刚性和改善性住房需求、保交楼和稳定房地产融资等16条金融政策,再到调整优化涉房企5项股权融资措施……一系列政策及时推出,稳妥有序化解风险。

来自人民银行的数据显示,今年一季度,个人住房贷款月均发放额约5900亿元,较去年四季度的月均发放额多1900亿元;房地产开发贷款累计新增约5700亿元,与同期商品房在建规模相比处于较高水平;房地产企业境内债券发行1500多亿元,同比增长超过20%,境外债券市场信心也在逐步恢复。

在江苏苏州,多子女家庭住房公积金支持政策出台;在武汉经开区,来区大学生可享受最高15万元购房补贴及1万元购车补贴;在河北石家庄,5月1日起二孩及以上家庭租房公积金提取额度提升至18000元……一些地方政府因城施策,根据当地经济社会发展情况,积极支持刚性和改善性住房需求。

既要标本兼治,也要兼顾当前和长远。各方需深入研判房地产市场供求关系和城镇化格局等重大趋势性、结构性变化,消除多年来高负债、高杠杆、高周转发展模式的弊端,共同促进房地产市场平稳健康发展,推动建立房地产业发展新模式。

(新华社北京5月6日电)

## 加大处置力度,确保地方债务风险可控

对于地方债务问题,此次政治局会议明确提出,“要加强地方政府债务管理,严控新增隐性债务”。坚持标本兼治,开正门、堵旁门、化存量、控增量,积极夯实地方基本财力和自我发展能力。

近年来,按照党中央部署,各地区和有关部门坚决禁止变相举债、虚假化债行为,防范地方国有企业事业单位平台化,加大隐性债务处置力度,取得积极成效。这些年,政府法定债务余额与国内生产总值之比控制在50%以下,地方隐性债务减少1/3以上,财政状况健康、安全,为应对新的风险挑战留出足够空间。

但也要注意到,当前地方隐性债务规模仍然较大,部分地方债务压力增大。要保持高度警惕,密切关注风险变化,及时采取应对措施。

对地方政府债务进行审查监督,严格落实政府举债终身问责制,强化融资平台公司综合治理,开展地方财经秩序专项整治……防范化解隐性债务风险,不仅要全面消除隐性债务隐患,更要建立长效机制框架,清除隐性债务形成的土壤环境,坚决不留后患,不断筑牢债务风险“防护网”。

发展是解决一切问题的总钥匙。当前,中国经济正在加快复苏,市场信心持续增强,我们要将党中央的决策部署落实到位,不断提高重大风险处置能力,牢牢守住不发生系统性风险的底线,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

(新华社北京5月6日电)

## 新华时评

为民办实事,解决人民群众急难愁盼问题,是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容。深入开展主题教育,要深刻领会把握习近平总书记关于践行宗旨为民造福的重要要求,积极探索开展“民呼我为”“接诉即办”等,着力解决民生领域突出问题。

深入开展主题教育,要践行宗旨为民造福,教育引导广大党员、干部牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持一切为了人民、一切依靠人民,自觉问计于民、问需于民,始终同人民同呼吸、共命运、心连心,着力解决人民群众急难愁盼问题,把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。各级党组织和广大党员、干部要按照习近平总书记要求,站稳人民立场,强化宗旨意识,坚守初心使命,践行党的群众路线,把人民群众满意不满意作为评判主题教育成效的根本标准,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,把惠民生的事办实、暖民心的事办好、顺民意的事办妥,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

办实事、解民忧,要聚焦解决就业、教育、医疗、托育、住房、养老等民生领域突出问题,建立民生项目清单,完善解决民生问题的制度机制;要落实党员领导干部直接联系群众制度,对群众普遍关切的问题及时开题作答,解疑释惑、回应诉求;要广泛开展党员志愿服务,激励党员在服务群众、奉献社会中发挥作用。

主题教育的成效如何,民生突出问题的解决情况是重要标尺。我们必须以最广大人民的根本利益为一切工作的根本出发点和落脚点,把功夫下在解决问题、改进工作上,不做表面文章,不要花拳绣腿。广大党员、干部特别是各级领导干部要扑下身子、沉到一线,深入农村、社区、企业、医院、学校、新经济组织、新社会组织等基层单位,摸准情况、吃透问题,问计于群众、问需于实践,转换角色、走进群众,广泛听取群众意见,了解群众的烦心事操心事揪心事,真心帮助群众解决实际困难,扎实推动各项工作部署落地生效,用心用情用力办好民生实事,切实提升群众获得感、幸福感、安全感。

(新华社北京5月6日电)

# 民呼我为,解决群众急难愁盼的具体问题

□新华社记者 梁建强

# 新冠大流行迎来转折点,世卫“新决定”怎么看?

——权威专家详解新冠疫情不再构成“国际关注的突发公共卫生事件”

□新华社记者 陈芳 董瑞丰

于哪些方面考虑?

**梁万年:**我认为主要基于几个方面的考虑。第一,从当前流行态势来看,全球报告的新冠病毒感染人数、住院人数和ICU住院人数、病亡人数都处于持续下降状态。

第二,新冠病毒虽然持续变异,但变异株对人类健康的危害没有发生太大变化。

第三,全球来看,通过人群的自然感染和疫苗接种,已经建立比较良好的人群免疫屏障。

第四,3年来,各国加强医疗救助体系和公共卫生体系建设,包括人力资源、防护设备、药品等多方面能力都在加强。

综合这些要素来看,人类抵抗力与病毒之间已经取得一个较平衡的状态,也达到了《国际卫生条例》关于结束“国际关注的突发公共卫生事件”的基本要求。

**施国庆:**世卫组织宣布新冠疫情不再构成“国际关注的突发公共卫生事件”,并不意味着新冠病毒流行的结束,我们仍处在新冠病毒的一个流行进程中,还要继续做好相关防控工作。

## 跨国交通、贸易、旅行等限制将进一步减少

问:世卫组织这一决定,将在全球产生什么样的影响?对于我国意味着什么?

**梁万年:**对于跨国交通、贸易、旅行的一些限制,将进一步减少甚至消除,这应该是最大的影响。我国的国际交往包括贸易、旅游、学术交流等,都有望减少此前因部分疫情防控措施带来的不便。

当然,这并不意味着我国就对新冠疫情放任不管。只要疫情危害仍然存在,我们就还要继续做好相关防控工作,继续和全球各国紧密团结,共同采取更具针对性的措施,保护好人民群众的健康。

**施国庆:**世卫组织宣布新冠疫情不再构成“国际关注的突发公共卫生事件”,并不意味着新冠病毒流行的结束,我们仍处在新冠病毒的一个流行进程中,还要继续做好相关防控工作。

## 监测新冠病毒变异情况,不断完善公共卫生体系

问:下一步,我国将如何应对新冠疫情?

**梁万年:**有几个方面工作还需要继续坚持。一是坚持有效地监测新冠病毒变异情况和疫情的发生发展情况,同时补短板、强弱项,不断完善公共卫生体系。二是对一些高危人群和重点人群,继续加强疫苗接种。三是继续强化临床救治能力特别是重症的救治能力。四是呼吁大家保持已经养成的一些良好卫生习惯。

**施国庆:**我国已经建立了多渠道的监测预警体系,在城市社区、哨点医院、重点场所、城市污水等进行监测,不断观察疫情变化,及时做好风险研判。如果发现聚集性疫情,立刻启动现场调查。

我们要继续做好监测预警,掌握疫情流行趋势。同时,要加强健康教育和风险沟通,科学看待疫情,保持良好心态。

(新华社北京5月6日电)

新冠大流行迎来转折点。本次决定主要基于哪些方面考虑?将给我国以及全球带来什么样的影响?新华社记者采访国家卫生健康委疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万年、中国疾控中心应急中心副主任施国庆,第一时间作出解读。

## 世卫组织决定表明目前可以有效控制新冠疫情危害

问:世卫组织宣布新冠疫情不再构成“国际关注的突发公共卫生事件”,主要基

习近平总书记强调,加强基础研究,是实现高水平科技自立自强的迫切要求,是建设世界科技强国的必由之路。

四代科研工作者,12万多次实验、10余次创造世界纪录……中国有“人造太阳”之称的全超导托卡马克核聚变实验装置(EAST)屡获重大突破,今年4月成功实现稳态高约束模式等离子体运行403秒的新世界纪录,这对探索未来聚变堆物理基础问题,加快实现聚变发电具有重要意义。

“人造太阳”是事关人类实现“能源自由”、探索宇宙奥秘的远大事业。火热的事业,却起于安静之所——EAST大科学装置坐落于合肥西郊、远离喧嚣的科学岛上。50年来,一批批科研工作者心怀“国之大者”执着攻关,甘坐“冷板凳”。这个幽静之地,如今已成为国际科研合作交流的热土,不少海外科研人员把这里当成“家”。

所谓壮举,皆因奋斗;所谓奋斗,重在传承。四代科研工作者薪火相传、接力创新、勇攀高峰,胸怀“聚变能源梦”,向着人类美好未来勇毅前行。

## 几代人接续奋斗,一次冲击梦想

万物生长靠太阳。太阳之所以发光发热,是因为内部的核聚变反应。实现核聚变的原材料在地球上极丰富,且排放无污染。如果能造一个“太阳”发电,人类有望实现能源自由。

“这么好的东西,为何不早点造出来?”中国工程院院士李建刚说,人类研究核聚变能源(以下简称“聚变能”)已70余年,“不是我们太笨,是太难!”

温度要达到上亿摄氏度,还要稳定持续。“地球上,什么东西能长时间装得上下亿度的‘火球’?”他说,这是全人类的挑战。

“这不是一两代人能完成,需要几代人坚持不懈、不计名利地做下去。”84岁的中国工程院院士万元熙说。

1973年,中科院启动建设“合肥受控核反应堆实验站”,随后成立等离子体物理研究所(以下简称“等离子体所”)。

万元熙来到科学岛已有50年。来时这里条件艰苦,茅草一人多高,一下雨螃蟹、蛤蟆遍地爬,只有零星几个建筑。缺技术、缺经费、缺保障,万元熙从宿舍骑自行车到实验室要1个多小时,他跑了3年。

# 接力“逐日”勇攀登

——走近中国“人造太阳”研究团队

□新华社记者

1981年,华罗庚先生从北京赶到合肥,为聚变能研究“八号工程”奠基,在“科学的春天”埋下“太阳”的种子。

“为理想不惜任何代价,不怕任何艰难。”怀揣爱国心,万元熙、李建刚、万宝年等“人造太阳”第一代、第二代科研人员“背着馒头出国学习”,参加国际学术会议坐在角落,但如饥似渴学习、不厌其烦请教。

边研发“太阳”,边实验点亮“太阳”。他们的实验室常年放着行军床,实验、分析、调试、拆解、组装、再实验,干到凌晨乃至通宵是常事。

“军大衣一盖就能睡觉,实验喇叭一响马上醒来。”李建刚说,他与团队20年至少实验失败过5万次。

从几百万到上千万摄氏度,从三千万、五千万到上亿摄氏度,“逐日”攻关取得系列突破。

去年以来,宋云涛、龚先祖等“人造太阳”第三代科研人员带领青年团队,历经15个月顽强攻关,最终在4月12日21时达到稳态高约束模式等离子体运行403秒的新高度。

## “跟跑、并跑”到“部分领跑”,奋力攀爬新高度

高11米、直径8米,顶端飘扬着五星红旗……EAST装置形如巨罐,腹中大有乾坤。

“EAST集成超高温、超低温、超高真空、超强磁场、超大电流等条件。”中科院合肥物质科学研究院副院长、等离子体所所长宋云涛说,尖端技术“熔于一炉”,体现国家综合科技实力。

“为达到超高温,EAST用4种大功率加热系统,相当于几万台微波炉一起加热。”等离子体所副研究员王腾说,地球上最耐热的材料只能承受几千摄氏度,为承载上亿摄氏度的高温等离子体,科学家用磁场做“笼子”,达到地球磁场强度约7万倍。

据了解,EAST国产化率超90%,80%的关键设备、材料自主研发、控制、加热、诊断等技术世界先进。

研制HT-7后,等离子体所敢为天下先,提出建设国际首台全超导托卡马克装置设想,这在国际上尚无先例。那时宋云涛20多岁,出国求学时提及此事,他的外国导师直摇头:“中国不可能建成,你们不具备这个技术。”

“我还没出生时,中国的卫星就已经上天。我们几代人追这个梦,它一定会实现。”宋云涛说。

EAST的成功令人惊叹:2012年,实现411秒2000万摄氏度等离子体运行;2016年,实现5000万摄氏度102秒等离子体运行;2017年,实现101秒高约束模等离子体运行;2021年,实现1.2亿摄氏度101秒等离子体运行……

今年4月EAST创造新纪录后,英国原子能委员会主席伊恩·查普曼、美国通用原子公司副总裁韦恩·所罗门等人发来贺信说,这个重大成果给国际聚变研究带来极大信心,证明了“团队奉献精神和创新工作”。

据记者了解,EAST国产化率超90%,80%的关键设备、材料自主研发、控制、加热、诊断等技术世界先进。

自立自强、勇攀高峰,一代代科研工作者的精神内核,支撑起中国“人造太阳”的强大内核。

## 合力点亮“太阳”,科技合作跨洲连洋

2020年7月,习近平主席向国际热核聚变实验堆(ITER)计划重大工程安装启动仪式致贺信时指出,科学无国界,创新无止境。国际科技合作对于应对人类面临的全球性挑战具有重要意义。

我国2006年签约加入ITER计划,等离子体所作为ITER中国工作组主要单位,先后派驻100多人到法国项目现场,承担导体、电源、总装等采购包任务,以优异性能通过国际评估,在参与ITER计划的国际方中位居前列。

等离子体所研究员彭学兵说,他们为ITER做一个线圈部件,从接到任务到交付做了7年。“有人说这是冷板凳,但是我们心里有团火,与等离子体‘火球’不断碰撞。”

“人造太阳”研究,没有哪国能独揽一切,我们向全世界敞开大门。”宋云涛说,他们已与45个国家的120余个单位合作,每年约有500人次的外籍学者前来交流。

“我来中国已有30多次,在EAST上做实验,还会给岛上学生做一些讲座。”日本国立聚变科学研究所教授森田茂说。

“很难想象过去20多年,中国的聚变研究如此突飞猛进。”ITER组织副总干事阿兰·贝库雷,20多年前读博时就曾来科学岛访问,他非常赞赏中国对聚变能研究坚定不移的支持。

“‘人造太阳’需要全球科学家历经多代人的艰辛,合作研究才能成功。”李建刚希望有更多年轻人加入。“能把人类梦想、国家需求和科学家兴趣完美结合,极其幸运!”

距EAST不远处,一个新大科学装置——聚变堆主机关键系统综合研究设施正在建设。下一代“人造太阳”中国聚变工程实验堆已完成工程设计,未来瞄准建设世界首个聚变示范堆。

“核聚变研究渐入佳境,接力棒