

# 习近平总书记引领推动京津冀协同发展纪事

**■上接第1版** 习近平总书记强调,要走出一条内涵集约发展的新路子,探索出一种人口经济密集地区优化开发的模式,促进区域协调发展,形成新增长极。

2015年4月30日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,审议通过《京津冀协同发展规划纲要》。京津冀协同发展进入全面实施、加快推进的新阶段。

“思路要明确,坚持改革先行,有序配套推出改革举措”;

“要坚持协同发展、重点突破、深化改革、有序推进”;

“要把筹办北京冬奥会、冬残奥会作为推动京津冀协同发展的重要抓手”……

一次次考察,一场场会议,一系列重要指示,习近平总书记时刻挂念着京津冀协同发展。

2019年新年伊始,习近平总书记再赴京津冀调研。

这一趟,举世瞩目的河北雄安新区,古韵厚重的天津,焕然一新的大兴国际机场,总书记用3天时间深入考察,并主持召开京津冀协同发展座谈会。

这一趟,在京津冀协同发展进入新阶段之际,习近平总书记作出重要指示,“过去的5年,京津冀协同发展总体上处于谋思路、打基础、寻突破的阶段,当前和今后一个时期进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段,需要下更大气力推进工作。”

“京津冀如同一朵花上的花瓣,瓣瓣不同,却瓣瓣同心。”习近平总书记的话意味深长。

九载光阴,春华秋实。

在以习近平同志为核心的党中央领导下,京津冀协同发展深入推进,这方热土日新月异,交出亮眼成绩单——

2022年北京、天津、河北经济总量突破10万亿元,区域整体实力迈上新台阶,高质量发展蹄疾步稳。今年一季度,京津冀地区实现进出口1.23万亿元,同比增长9.3%。

北京向外疏解与内部重组相互促进的发展格局加快完善。雄安新区建设全面提速,起步区“四横四纵”骨干路网全面开工,启动区“三横四纵”骨干路网具备通车条件;白洋淀水质总体达到III类标准,森林覆盖率达34%。北京城市副中心加快建设,行政办公区二期进入施工收尾阶段,城市副中心三大文化公共建筑主体工程完工。

2022年北京数字经济增加值占GDP比重超4成;天津滨海新区,北方国际航运核心区建设迈出新步伐,集装箱航线总数达到140条;张家口张北体育文化旅游带和可再生能源示范区建设深入推进,2022年可再生能源装机规模突破2600万千瓦……

不凡的起笔,宏伟的篇章。2023年5月之行,习近平总书记作出重大判断:“实践证明,党中央关于京津冀等六大区域发展战略是符合我国新时代高质量发展需要的,是推进中国式现代化的有效途径。”

## (二)紧紧抓住“牛鼻子”

“紧紧抓住‘牛鼻子’不放松,积极稳妥有序疏解北京非首都功能。”

北京非首都功能疏解,是京津冀协同发展的“牛鼻子”。

2014年2月25日,习近平总书记在北京考察,第一站就是北京市规划展览馆。

近1个半小时的考察中,习近平总书记观看介绍北京建城史、建都史和北京城市变化情况的专题片,认真了解北京地理环境、规划布局、功能定位、发展变化等情况。

“总书记问得很细,对于人口过多、交通拥堵、房价高涨、生态环境严峻等首都发展存在的问题,都十分关心。”北京市规划展览馆原常务副馆长赵蔚对当时情景记忆犹新。

考察中,习近平总书记就推进北京发展和管理工作提出5点要求,明确“调整疏解非首都核心功能”的大思路。

从国家发展全局的高度来擘画,跳出“一城一地”得失来思考,这是史无前例的大手笔。

2016年5月27日,习近平总书记主持召开中央政治局会议,听取规划建设北京城市副中心和研究设立河北雄安新区有关情况汇报。总书记提出全新的战略构想——“建设北京城市副中心和雄安新区两个新城,形成北京新的‘两翼’”。

“在新的历史阶段,集中建设这两个新城,形成北京发展新骨架,是千年大计、国家大事。”习近平总书记指引京津冀协同发展向纵深推进。

如何精准破题、科学发力?习近平总书记在不同场合都作出过形象、透彻阐释——

“着力点和出发点,就是动一动外动手术,疏解北京非首都功能,解决‘大城市病’问题”;

“紧紧抓住‘牛鼻子’不放松,积极稳妥有序疏解北京非首都功能”;

“要坚持和强化首都核心功能,调整和弱化不适宜首都的功能,把一些功能转移到河北、天津去”……

触及深层次矛盾,要更加讲究方式方法。2019年1月18日,习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上深刻解析“疏解”一词,“疏解是双向发力”。“雄安新区是外向发力;北京是内向调整,优化核心功能,把‘白菜心’做好”。

北京向南100多公里,河北雄安新区。

夏日阳光下,白洋淀波光潋滟,“千年秀林”苍翠茂盛,启动区核心地段塔吊林立,各项建设正在加紧推进。

2023年5月10日,习近平总书记到雄安新区考察期间,来到雄安城际站及国贸中心项目建设现场,看沙盘、登平台,察看建设工地,了解启动区重大基础设施项目及重点疏解项目规划建设进展情况。

“着力打造一个没有‘城市病’的未来之城,真正把高标准的城市规划蓝图变为高质量的城市发展现实画卷。”习近平总书记感慨叮嘱。

习近平总书记高度重视雄安新区规划建设,在每个重大节点、每个重大问题上及时把关定向。

6年多前,习近平总书记专程到河北省安新县实地考察规划新区核心区概貌,主持召开座谈会,指出规划建设雄安新区是具有重大历史意义的战略选择,是疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展的历史性工程。

4年多前,习近平总书记赴雄安新区考察,强调全面贯彻新发展理念,坚持高质量发展要求,努力创造新时代高质量发展的标杆。

牢记嘱托,始终坚持高质量高标准,历经6年规划建设,如今,雄安,这座“未来之城”正在向我们走来:

城乡空间格局清晰明朗,城市和建筑风貌设计稳步推进,城市外围道路框架、内部骨干路网、生态廊道、新区水系

“四大体系”贯通全域,城市功能不断完善,城市框架全面拉开。

当前,雄安新区已进入大规模建设与承接北京非首都功能疏解并重阶段,工作重心已转向高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展并举。

“要坚定信心,保持定力,稳扎稳打,善作善成,推动各项工作不断取得新进展。”习近平总书记的最新重要要求,让这座“未来之城”更加令人期待。

优化重组北京功能布局,建设北京城市副中心,是北京发展的另一翼。

立夏刚过,北京城市副中心核心区,一个个重大项目加速推进,众多标志性工程投入使用,一座新城呼之欲出。

2017年2月24日,习近平总书记来到北京城市副中心行政办公区建设现场指挥部,察看规划沙盘,观看视频短片,了解副中心建设理念、目标定位、文化保护等情况。

“规划、建设、管理都要坚持高起点、高标准、高水平,落实世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位的要求。”习近平总书记强调。

当日下午,习近平总书记主持召开北京城市副中心建设和北京冬奥会筹办工作座谈会,进一步明确思路:

“疏解北京非首都功能是北京城市规划建设的‘牛鼻子’,在这个问题上要进一步统一思想,围绕迁得出去、落得下来,研究制定配套政策,形成有效的激励引导机制。”

千年古都,正在蝶变。

非首都功能疏解初见成效。2014年以来,北京疏解一般制造业企业约3000家、疏解提升区域性批发市场和物流中心近1000个。8家央企总部迁出北京并在京外落户建设,首批4所疏解高校、2家疏解医院确定选址。2022年全市常住人口降至2184.3万人。

城市副中心高质量发展成效显著。2019年以来,北京市级机关1.7万人迁至城市副中心办公,一批交通、水利、能源等重大基础设施和生态环境综合治理项目逐步建成,北京学校、友谊医院通州院区等陆续投入使用……

锲而不舍,久久为功。习近平总书记的重要指示催人奋进:“要推动北京‘新两翼’建设取得更大突破。”

## (三)向改革创新要动力

“向改革创新要动力,发挥引领高质量发展的重要动力源作用。”

京津冀协同发展是一个系统工程,不可能一蹴而就,需要在若干领域率先突破。

2021年年初,习近平总书记在在北京、河北考察,主持召开北京2022年冬奥会和冬残奥会筹办工作汇报会,强调推动京津冀协同发展,努力在交通、环境、产业、公共服务等领域取得更多成果。

天安门正南46公里处。初夏时节,走进地跨京冀的北京大兴国际机场临空经济区,机器轰鸣、车辆穿梭。综合保税区(一期)正式运营,保税仓储物流中心、多式联运库等投入使用,一批产业项目有序建设……

3年多前,2019年9月25日,习近平总书记出席大兴国际机场投运仪式时提出要求:“大兴国际机场是首都的重大标志性工程,是推动京津冀协同发展的骨干工程。京津冀三地要抓住机遇,加强协同合作,加快推动地区高质量发展。”

如今,随着疫情防控进入新阶段,

大兴国际机场全面复航,人流物流加速回暖。

“每天都有货车装载航空器材运抵位于大兴机场综保区的仓库。”富来特(北京)供应链管理有限公司副总经理杨东旭说,“我们主要为国外航空公司的飞机维修提供保障,近期订单增加,正与天津的公司洽谈物流合作。”

从“两翼”齐飞,到交通、生态环保、产业三个重点领域全面提升,协同空间不断扩展,体制机制深刻变化,项目合作更加多元,京津冀协同发展迈出坚实步伐。

——交通一体化建设有序推进,“轨道上的京津冀”加速成型。

京张高铁、京雄城际铁路、唐唐城际铁路、京滨城际铁路开通运营,津兴城际铁路、北京城际铁路联络线一期工程全面提速。京昆、京台、京秦等9条高速公路相继建成。

如今,京津雄核心区半小时通达、京津冀主要城市1至1.5小时交通圈加速形成,群众出行更加便捷。

——生态环境保护治理成效显著,“绿水青山就是金山银山”。

北京通州,大运河漕运码头。碧波之上,风光旖旎。

2019年1月18日,习近平总书记走入北京城市副中心。看到昔日的东方化工厂变为“城市绿心”,习近平总书记强调要做好“战略留白”“绿色留白”。

“华北绿宝石”塞罕坝,林海滴翠,绿意盎然。

2021年8月23日,习近平总书记来到塞罕坝机械林场,深情寄语:“共同把我们的国家建设好,把绿色经济发展好,把生态文明建设好!”

向着美丽中国愿景持续努力。如今,京津冀地区生态环境治理进一步提质,由“持续向好”向“蓝天常现”转变。

2022年京津冀地区细颗粒物(PM2.5)年均浓度降至37微克/立方米,与2013年相比下降超60%,京津冀地区地表水I—III类水质断面比例从2013年的45.1%上升到2022年的77.5%,永定河26年来首次实现全线通水。

——产业链、创新链合作逐步深化,“梯次联动、优势互补”加快形成。

习近平总书记指出:“不能说‘捡到筐里都是菜’,一体化发展不能仅仅是空间转移,要借此机会转型升级、更新换代。”

北京中关村,天津滨海新区。两大创新基地的碰撞,会产生怎样的火花?

2019年1月17日,习近平总书记走进天津滨海—中关村科技园。他强调,要深化科技园区体制机制创新,优化营商环境,吸引更多在京科技服务资源到园区投资或业务延伸,促进京津两市真正实现优势互补、强强联合。

几年间,天津滨海新区卡雷尔机器人技术有限公司创始人尹利见证企业一步步发展。

“企业诞生于北京,成长在天津,两地优势互补,发展空间广阔。”尹利说,产品由北京研发设计,在天津或河北的基地制造总装,不仅降低运营成本,还享受叠加优惠政策,让企业能专注研发。

如今,京津冀“梯次联动、优势互补”的创新链、产业链正在形成。在津冀两地,中关村企业累计设立分支机构9000多家,北京流向京津冀技术合同成交额累计超2100亿元,产业合作迈出新气象。

“坚持以人民为中心,促进基本公共服务共建共享。”2019年1月18日,

习近平总书记主持召开京津冀协同发展座谈会时强调指出。

山同脉,水同源,人相亲,地相连。京津冀协同发展带来的不仅是交通便利、产值跃升,更是人民群众满满的幸福感。

4月2日,天津中医药大学第一附属医院,前来就诊的河北邢台患者王利群持外地医保卡即时结算,享受到“一卡通”看病的便利。

如今,三地推进医疗机构之间检查结果互认、无需做重复的化验检查,异地就医“一卡通”……种种举措,极大方便群众异地就医。

9年来,京津冀深度推进优质公共服务资源均衡配置,不断释放民生红利:

看就业。人力资源社会保障部完善均等化公共就业服务制度,京津冀失业人员可在区域内任一地点进行失业登记,平等享受公共就业服务。

看教育。京津与河北省基础教育交流项目已超过500个,1000多名中小学骨干校长教师赴京挂职学习。京津冀两地探索开展中职阶段在河北培养、高职阶段在北京培养的“3+2”模式。

看政务。去年6月,北京城市副中心政务服务中心增设“窗口”,需要办理相关事项的企业、群众,可以和天津、河北的多地工作人员实时视频连线,远程预审材料……

民生无小事,枝叶总关情。“推进京津冀协同发展,最终要体现在增进人民福祉、促进共同富裕上。”

2023年5月12日,习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上强调:

“要持续抓好北方防沙带等生态保护和修复重点工程建设,持续推进绿色生态屏障建设等重大生态工程。”

2023年5月12日,习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上作出新部署。

扩大高水平对外开放,释放高质量发展新活力——

4月6日8时,天津港码头。载箱量超24000箱的“现代哥本哈根”轮缓缓靠泊,智能指泊系统指挥岸桥精准落位,快速作业。当晚,这艘货轮又从天津港出发,驶往欧洲主要港口。一条连接中国与欧洲的超大船型集装箱货轮新航线正式开通。

渤海湾畔新潮涌。习近平总书记2019年1月17日在这里考察时强调:“要志在万里,努力打造世界一流的智慧港口、绿色港口,更好服务京津冀协同发展 and 共建‘一带一路’。”

“总书记的话一直激励着我们。”想起4年多前的一幕,天津港集团董事长褚斌依然振奋。

2021年,天津港年集装箱吞吐量首次突破2000万标箱,2022年突破2100万标箱;与河北港口合作打造环渤海内支线“天天班”服务,开通与北京平谷之间的海铁联运,设立北京区域总部和雄安新区服务中心……

5月12日的座谈会上,习近平总书记强调:“要进一步推进体制机制改革和扩大对外开放,下大气力优化营商环境,积极同国内外其他地区沟通对接,打造全国对外开放高地。”

京津冀协同发展纵深推进之际,恰逢动能转换的历史机遇期。构建新发展格局,推动高质量发展的浪潮,为京津冀协同发展开辟了新天地。

面向未来,习近平总书记的指引清晰而坚定:“努力使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。”

(记者 邹伟 樊曦 魏玉坤 李鲲 齐雷杰 郭宇靖)

(新华社北京5月14日电)



## 言

人生最遗憾的,莫过于轻易地放弃了不该放弃的,固执地坚持了不该坚持的。

——柏拉图

每天反复做的事情造就了我们,然后你会发现,优秀不是一种行为,而是一种习惯。

——亚里士多德

一切有权力的人都容易滥用权力,这是万古不易的一条经验。有权力的人使用权力一直到遇有界限的地方才休止。

——孟德斯鸠

## 评

霍英东:我们在珠江三角洲一些不久前还是苦不堪言的地方,看到一些刚刚小富起来的人,把辛辛苦苦赚回来的钱,大多数放到非生产性的消费上,在生活上摆阔比阔,超乎广大人民的生活水平,建大楼房,追求美轮美奂、亭台楼阁、湖光山色,极尽豪华气派。

## 诗

团扇,团扇,美人病来遮面。玉颜憔悴三年,谁复商量管弦。弦管,弦管,春草昭阳路断。

——王建《调笑令》

伫倚危楼风细细,望极春愁,黯黯生天际。草色烟光残照里,无言谁会凭阑意。拟把疏狂图一醉,对酒当歌,强乐还无味。衣带渐宽终不悔,为伊消得人憔悴。

——柳永《凤栖梧》

樽前一曲歌,歌里千重意。才欲歌时泪已流,恨应更、多于泪。试问缘何事?不语如痴醉。我亦情多不忍闻,怕和我、成憔悴。

——杜安世《卜算子》

## 理

刘少奇:在对待马列主义理论问题上,既要反对“跛足”的教条主义,又要反对“爬行”的经验主义。

陈云:我们做工作,要用百分之九十以上的时间研究情况,用不到百分之十的时间决定政策。所有正确的政策,都是根据对实际情况的科学分析而来的。

(正向平 辑)

## 史

民法典66年准备,5年磨成一剑。1954年、1962年、1979年、2001年四次启动民法典修订工作,1986年颁布《民法通则》,2007年颁布《物权法》,2009年颁布《侵权责任法》,2014年,党的十八届四中全会决定“编纂民法典”,2017年制订《民法总则》,2020年通过民法典。

# 量身定制 压实责任 低效“巴掌田”变身高产“连片田”

在鄂尔多斯市达拉特旗树林召镇二锁塔村高标准农田建设现场,推土机、挖掘机来回作业,工人在铺路基和水泥、运砂浆、整修沟渠……为抢抓农田建设“黄金期”,大家都在加紧施工。不久后,这片5896亩的田地,将变成“田成方、林成网、路相连、旱能灌、涝能排”的标准化现代农田。

二锁塔村,土地零散,高低不平、田埂多。过去,田间没有农机作业道路,从种到收几乎靠人工。“以前种的玉米像‘插花’地,大型机械开不进田里,在‘巴掌田’里浇水费时又费力,现在政府给我们把田整齐了,还修建了水渠、机耕道、收割机、播种机这些大型机械下田作业方便得很。”农户王蛇说。

近年来,达拉特旗依据高标准农田建设项目总体规划,积极开展“小田改大田”及土地平整行动,大力推进农村地区田、水、路、林、村综合整治,千方百计做好土地管理工作“加法”,以田间耕作畅通为标准,通过小田变大田、田埂截弯取直、合理布局田间道路和浆砌路肩、铺设碎石路面等方式,确保了项目区农业生产旱能灌、涝能排、农机能下田,提高了土地资源利用效率和生产耕作道路的通达。

达拉特旗农牧局副局长王勇说:“今年自治区、市下达达拉特旗高标准农田建设任务5.5万亩,计划总投资1.06亿元。主要通过实施灌溉与排水、土地平

整、地力提升、田间道路、防护林等一系列工程,将零零散散的‘粮地’整合成‘田成方、林成网、路相连、旱能灌、涝能排’的‘良地’,有效解决土地‘碎片化’、田间道路通达率低、机械化率低、水资源利用率低等制约农业发展的难题,为农业增效、农民增收提供有效保障。”

达拉特旗位于河套平原腹地,是国家 and 自治区重要的商品粮基地,全旗耕地总面积279万亩,其中永久基本农田226万亩。近年来,达拉特旗扎实推进高标准农田建设,认真抓好项目前期准备、中期实施、后期管护。截至目前,全旗共建成高标准农田152万亩,其中,2019—2022年累计建成高标准农田50.5万亩。

达拉特旗高度重视高标准农田建设项目前期各项工作,力争将每项工作做细做实,为高质量完成高标准农田建设夯实基础。为层层压实责任,形成齐抓共管的工作局面,成立了以旗分管领导任组长,各苏木镇镇长、旗直相关部门为成员的工作专班。提前启动项目前期工作,利用“冬闲期”开展项目设计招标,为来年工程“早动工”做足准备。严格按照《高标准农田建设通则》等相关规范要求,编制设计实行“三进三出”(即进实地勘测、再设计,进农户沟通、再修改设计,进实地核实、再确定设计),确保设计科学合理、因地制宜、符合生产需求。根据项目区的实际情况,实行“量身定制”,细化优化分类,并进一步加大建设资金投入力度,将亩均投资标准从1200元提高到

1500元,2022年提升到1800元,2023年提升到2800元,构建了强有力的资金保障体系,为工程建设顺利推进奠定了基础。同时,积极引导项目区的受益农户“投工投劳”,调动农民积极参与高标准农田建设。

在项目建设中,达拉特旗重点狠抓项目实施进度和质量,多措并举,按时高质量完工,确保不误农时。实施流程作业,根据任务完成时限,详细制定工作推进流程图,挂图作战,正排工序,倒排工期,实行日调度、周汇报、月总结,全程督导推进。实行领导包联包片,任务到岗,责任到人,做到及时发现问题、及时协调解决、及时跟进整改,有力保障工程建设进度和质量。实时兑付资金,确保施工现场人、机、设备同步作业。

达拉特旗高度重视建设成果的使用和维护,明确管护责任,项目建设后及时和乡镇签订移交接管协议,确保工程发挥长期效益。财政部门根据任务面积、绩效评价等配套管护资金,用于项目日常维护。同时转变经营模式,高标准农田建成后为“统种共富”土地合作经营模式奠定基础,有利于土地流转,实现规模化经营和社会化服务参与,提升农业产业链价值、提高农户收益,优化建后管护。项目实施后,全旗土地适度规模化经营面积逐年上升,实现了促进小农户

分散经营向新型经营主体适度规模经营转变。

高标准农田建设,让乡村振兴“地”气十足。达拉特旗高标准农田项目区通过“田、土、水、路、林、电、技、管”综合配套,形成“田成方、林成网、渠相通、路相连、旱能灌、涝能排、渍能降”的农业新格局,达到农业“三增、两减、统一”的综合效益,即控水控肥控药控膜,耕地质量提升、有效种植面积增加、产量增加,减少人工、减少时间,统一规模化经营。并灌区亩均用水量从350立方降至220立方,亩均新增粮食产量约100公斤;黄灌区斗渠行水期缩短3—5天,亩均用水量从400立方降低至300立方(含冬灌),亩均新增粮食产量约140公斤。

## 党建引领 建设农牧业强区