

# 扎实推进中国式现代化战略部署落地落实

□赵俊华

概括提出并深入阐述中国式现代化理论,是党的二十大的一个重大理论创新,是科学社会主义的最新重大成果。习近平总书记关于中国式现代化的重要论述,为全党前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进中国式现代化提供了根本遵循。学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,需要进一步深化对中国式现代化的内涵和本质的认识,准确把握实践要求,扎实推进中国式现代化战略部署落地落实。

## 中国式现代化是实现中华民族伟大复兴的正确道路

党的二十大报告提出,从现在起,中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。历史和现实证明,中国式现代化是我们党领导人民长期探索和实践的重大成果,这条路走得通、行得稳,是强国建设、民族复兴的唯一正确道路。

实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。中华民族是世界上伟大的民族,有着5000多年源远流长的文明历史,为人类文明进步作出过不可磨灭的贡献。但是,1840年鸦片战争以后,中国逐步沦为半殖民地半封建社会,中华民族遭受了前所未有的劫难。从那时起,实现中华民族伟大复兴就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想。为了挽救民族危亡,中国人民接续奋斗,太平天国运动、戊戌变法、义和团运动、辛亥革命接连而起,各种救国方案轮番出台,但都以失败告终。1921年,中国共产党在马克思主义与中国工人运动相结合的过程中应运而生,中国共产党从成立之日起,就是中国工人阶级的先锋队,同时也是中国人民和中华民族的先锋队,肩负着实现中华民族伟大复兴的庄严使命。百年来,中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造,归结起来就是一个主题:实现中华民族伟大复兴。

中国式现代化是实现民族复兴的必由之路。回望历史,在现代化进程中落后是近代以来中国积贫积弱的根本原因。面对严重的民族危机和深刻的社会危机,无数仁人志士救亡图存的各种斗争是对现代化潮流的回应。洋务运动从器物层面向西方学习,戊戌变法和辛亥革命试图从学习西方的制度层面推进现代化,但都没有从根本上找到中国现代化的正确道路。中国共产党的诞生是中国现代化事业发展进程的重大历史转折点,从此,中国现代化事业有了坚强的领导力量和正确的前进方向,中国人民为现代化事业的努力奋斗和中华民族伟大复兴有了光明的发展前景。实现中华民族伟大复兴的中国梦是有具体内涵的,那就是国家富强、民族振兴、人民幸福,而这三方面都要通过现代化来实现。现代化以发达的生产力为标志,因而现代化具有阶段性、时代性,是一个动态的、永恒的过程。中国共产党追求实现中华民族伟大复兴的过程,也是全面建设社会主义现代化国家的过程。

## 【核心提示】

- 中国式现代化是我们党领导人民长期探索和实践的重大成果,是强国建设、民族复兴的唯一正确道路
- 中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色
- 中国式现代化道路不仅是一条实现中华民族伟大复兴的康庄大道,更是一条造福世界各国、书写人类社会发展新篇章的人间正道

## 中国式现代化是党百年奋斗的总结和创新

中国式现代化是我们党团结带领全国各族人民开创和形成的,中国共产党百年奋斗史就是一部为实现现代化强国而奋斗的历史。

早在新民主主义革命时期,我们就致力于探索以工业化为核心的现代化。1945年,毛泽东在《论联合政府》中明确提出,“中国工人阶级的任务,不但是为着建立新民主主义的国家而斗争,而且是为着中国的工业化和农业近代化而斗争”。实现民族独立和政治解放是推进现代化的前提条件,要把我国从落后的农业国变为先进的工业国,必须首先推翻束缚社会生产力的半殖民地半封建的政治制度和经济制度,中国共产党领导新民主主义革命取得胜利,为开展现代化建设奠定了根本社会条件。

社会主义革命和建设时期,我们党领导全国各族人民坚持不懈地把我国建设成为一个工业化的具有高度现代文明程度的伟大国家而奋斗。1954年,周恩来在一届全国人大一次会议上提出,“建设起强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防”,这是中国共产党执政后对实现现代化第一次作出较为全面的战略性思考和谋划。1964年,在三届全国人大一次会议上提出,“在不太长的历史时期内,把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国”。1975年,在四届全国人大一次会议上,周恩来重申,“在本世纪内,全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化,使我国国民经济走在世界的前列”。

改革开放和社会主义现代化建设新时期,中国共产党在充分总结以往社会主义现代化建设和西方现代化建设的经验与教训基础之上,开启了中国特色社会主义现代化建设新征程。1979年3月,邓小平在会见英中文化协会会长麦克唐纳时,提出了“中国式的四个现代化”的新概念,“我们的目标是在本世纪末实现四个现代化”。我们的概念与西方不同,我姑且用个新说法,叫做中国式的四个现代化”,后将其概括为“中国式的现代化”。党的十三大正式确立了社会主义现代化建设“三步走”的战略部署,提出到21世纪中叶基本实现现代化的战略目标。党的十五大把“三步走”战略的第三步进一步具体化,提出了新的“三步走”发展战略,将现代化的目标确定为到21世纪中叶

基本实现现代化、建成富强民主文明的社会主义国家。党的十七大提出“建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”的总目标。

中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央在决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的进程中,提出一系列新理论新观念新战略,成功推进和拓展了中国式现代化。党的十八届三中全会明确提出“国家治理体系和治理能力现代化”这一命题,丰富了现代化的内涵和外延。党的十九大提出新的“两步走”战略设计,明确了在本世纪中叶建成社会主义现代化强国的目标,使我国现代化建设目标的指向性更加明确。

从工业化到“四个现代化”,再到中国式现代化,我们党对全面建设社会主义现代化国家在认识上不断深化、在战略上不断成熟、在实践上不断丰富,成功走出了一条全新的现代化道路。

## 中国式现代化是现代化共同性和特殊性的有机统一

世界上既不存在定于一尊的现代化模式,也不存在放之四海而皆准的现代化标准。中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。

现代化的本义是指从传统社会向现代社会的转变的过程。现代化发源于西欧的工业革命,后扩展到全世界。现代化的共同特征就是指各国推进现代化所具有的普遍性,从世界现代化进程来看,这种共同特征主要表现为:经济上的工业化、城市化、市场化,政治上从神权到人权、从人治向法治,从专制向民主的转变,社会上地域性局限被打破、社会流动性增加以及社会自组织性增强,等等。随着经济社会的发展,今天的现代化还呈现出信息化、数字化、文化的多元性等新特征。中国式现代化是在开放中推进的,具有现代化的共同特征。

中国式现代化的中国特色体现在5个方面:第一,中国式现代化是人口规模巨大的现代化。我国14亿多人口整体迈进现代化社会,规模超过现有发达国家人口的总和,这就决定了中国式现代化的艰巨性和复杂性前所未有,其发展途径和推进方式也必然具有自己

的特点。第二,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。中国式现代化坚持把实现人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点,着力促进全体人民共同富裕,凸显了中国式现代化的社会主义性质。第三,中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。中国式现代化必须坚持物质文明、精神文明两手抓,两手都要硬,在不断厚植现代化物质基础的同时,大力发展和社会主义先进文化,促进物的全面丰富和人的全面发展。第四,中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。中国式现代化必须坚持可持续发展,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,实现中华民族永续发展。第五,中国式现代化是走和平发展道路的现代化。中国式现代化高举和平、发展、合作、共赢旗帜,以包容性态度追求与世界各国实现互利共赢、共同发展,在坚定维护世界和平与发展中谋求自身发展,又以自身发展更好维护世界和平与发展。

这5个方面的中国特色,深刻揭示了中国式现代化的科学内涵,既是理论概括,也是实践要求,为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴指明了方向、提供了遵循。

## 中国式现代化创造了人类文明新形态

中国式现代化扎根中国大地,传承中华文化,体现科学社会主义的先进本质,借鉴吸收人类一切优秀文明成果,代表人类文明进步的发展方向,展现了不同于西方现代化模式的新图景,是一种全新的人类文明形态。历史和现实雄辩地证明,中国式现代化道路不仅是一条实现中华民族伟大复兴的康庄大道,更是一条造福世界各国、书写人类社会发展新篇章的人间正道。

中国式现代化是对“建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国”重大时代课题的探索与回答,正是中国式现代化道路使我们成功打破西方传统现代化模式的困局,开拓出实现中华民族伟大复兴的正确道路,确保实现中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程。我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,深刻认识到西方现代化的弊病,秉承历史主动性和自主性走自己的路,使中华民族伟大发展展现出前所未有的光明前景。

中国式现代化是对西方现代化的反思和超越,为人类实现现代化提供了新的选择。西方现代化在起步阶段经历了血腥残酷的原始资本积累,在原始积累的基础上,西方现代化创造了巨大的生产力,走上霸权发展之路;在这个过程中,西方国家还将自身的发展模式、价值观念和治理体系输出给其他国家,对与自己发展模式不同的国家进行打压,体现了强烈的排他性。中国式现代化融合了人与人、人与社会、人与社会以及国家和国家之间各方利益的最大公约数,打破了“西方中心论”,向世界尤其是非西方国家提供了实现现代化的新范式,在如何既实现现代化又维护自身独立性、如何发挥有为政府与有效市场双轮驱动作用、如何通过“并联式”发展实现“弯道超车”等方面为广大发展中国家提供了重要借鉴。

(作者单位:内蒙古党校政治学教研部)

## ■ 实践者说

把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障,是习近平总书记从我国发展全局出发赋予内蒙古的战略定位,是内蒙古在推进中国式现代化中的重大责任。内蒙古生态状况如何,不仅关系全区各族群众生存和发展,而且关系华北、东北、西北乃至全国生态安全。筑牢我国北方重要生态安全屏障,就要坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,促进生态环境持续改善,实现“美丽”与“发展”双赢,让内蒙古的天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,生态环境没有替代品,用之不觉、失之难存。绿水青山既是自然财富,又是社会财富、经济财富。“绿水青山就是金山银山”的理念,阐述了经济发展和生态环境保护的辩证关系,揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的道理,指明了发展和保护协同共生的新路径。

尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念,必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,正确处理好看好生态环境与经济社会发展的关系,协同推进生态环境高水平保护和经济社会发展高质量发展。

加大生态系统保护力度,打造全球生态安全格局。党的二十大报告着眼全面建设社会主义现代化国家全局,部署了推进生态文明建设的战略任务和重大举措,提出“提升生态系统多样性、稳定性、持续性”。这就需要从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力,全方位、全过程加强生态环境保护,努力打造全球生态安全格局。

近年来,内蒙古大力实施重要生态系统保护和修复重大工程,强化生态环境分区管控;坚持把保护草原和森林作为首要任务,严格落实林(草)长制,严格执行基本草原保护和草畜平衡、禁牧休牧等制度,严格禁止在草原上乱采滥挖、新开露天矿山,严厉打击各类违法占用草原林地行为,科学开展大规模国土绿化行动;坚持把保护黄河母亲河摆在突出位置,全方位贯彻“四水四定”原则;强化河湖长制,系统推进重点河湖、湿地、水体、流域生态保护治理;加强绿色矿山建设,推进矿区生态综合治理;实施生物多样性保护重大工程;逐步建立生态产品价值实现机制,完善生态保护补偿制度。新征程上,我们还要坚持加强生态文明建设的战略定力,牢固树立正确的生态观、发展观,坚定生态优先的政治导向和价值追求,继续加大生态系统保护力度,努力把我国北方重要生态安全屏障构筑得牢不可破。

深入推进污染防治,守护好内蒙古的蓝天、碧水、净土。党的二十大报告指出,坚持精准治污、科学治污、依法治污,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。良好的生态环境是人类生存与健康的基础,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,就要努力解决群众反映强烈的突出环境问题,提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

近年来,内蒙古深入推进污染治理,多方发力打出污染防治“组合拳”。持续强化大气面源污染治理,实施工业污染源深度治理,加强多污染物协同控制,严密防控环境风险,深化乌海及周边地区、呼包鄂等重点区域大气污染综合治理和联防联控,有序推进清洁能源;加强工业废水、农业退水、城乡污水治理;强化土壤污染防治,加快补齐环境基础设施短板。总体来看,我区污染防治攻坚战取得积极进展,但依然面临时间紧、任务重、难度大的严峻形势。当前,还要进一步增强责任感紧迫感,继续下大力气推进污染防治,突出抓好重污染天气防治、不达标断面水体整治和农业控肥、控药、控水、控膜行动,坚决守护好内蒙古这片碧绿、这方蔚蓝、这份纯净。

坚持生态优先、绿色发展导向,实现降碳、减污、扩绿、增长协同推进。党的二十大报告指出,我们要推进美丽中国建设,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护,应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。绿色代表着生命、自然、绿色,绿色发展从根本上说就是要实现人与自然和谐共生。贯彻落实绿色发展理念是推进生态文明建设的必然举措,也是建设美丽中国的必然要求。

在生态文明建设进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期,内蒙古要继续提高政治站位,保持战略定力,坚持走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,推进生产方式和生活方式全面绿色转型。要坚决调整、纠正和摒弃不适应不符合甚至违背生态优先、绿色发展要求的思想观念、行为方式、发展模式,大力宣传绿色发展理念,倡导绿色低碳生活;加大重点领域减污降碳力度,加强绿色低碳技术创新和推广应用;完善绿色低碳政策和市场体系,严把新上项目的碳排放关;稳妥有序推进碳达峰碳中和,加强风险识别和管控,防止急于求成和“运动式”减碳;加强煤炭清洁高效利用,加大油气资源勘探开发和增储上产力度,加快规划建设新型能源体系;完善能源、水资源、建设用地等刚性约束制度;强化国土空间规划和用途管控,严守“三区三线”,全域全过程加强生态环境保护,全领域全方位推动发展方式绿色转型,让绿色成为内蒙古最厚重的发展底色。

(作者单位:内蒙古财经大学马克思主义学院)

# 让绿色成为最厚重的发展底色

□杨丽杰

# 推动经济发展在法治轨道上运行

□程延军 王嘉怡

法治兴则国兴,法治强则国强。党的二十大报告强调,“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”,为深入理解“法治”与“中国式现代化”之间的关系提供了方向指引,对坚持全面依法治国、推进中国式现代化具有重要意义。去年底召开的中央经济工作会议明确要求,“坚持推动经济发展在法治轨道上运行”,作出了以法治的保障作用促经济之“稳”、改革之“进”的重要工作部署。新征程上,我们要深刻认识法治对经济社会发展的有力保障作用,增强厉行法治的自觉性和坚定性,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

## 完善社会主义市场经济体制必须健全法治

马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本指导思想。马克思主义法律观科学地揭示了法与经济的内在联系,深刻指出法的性质、内容和发展归根到底是由它赖以存在的经济基础决定的,同时也指出了法对其经济基础具有反作用。宏观调控方面,法治对经营主体具有引导与制约作用,不仅能引导经营主体遵循规则,且能制约经营主体,以防止拜金主义与利己主义泛滥,保障市场经济平稳健康发展,为市场经济运行提供平等保障。微观经济方面,法律确认经济主体的法律地位,调整经济活动中各种关系,有效解决经济纠纷,以维护正常的经济秩序,因此法对经济始终起着重要的服务作用。

习近平总书记指出,“社会主义市场经济本质上是法治经济”,深刻揭示了市场经济与法治的内在关系。推动社会主义市场经济迈向更高水平,必须坚持法治为保障,用法治思维和法律手段解决市场经济发展出现的问题,通过立法、司法和执法及法律服务调整经济关系,规范经济运行、指导经济运行、维护经济秩序以推动经济发展,使市场经济在法治轨道上健康有序发展。进入新发展阶段,需要进一步强化“市场经济是法治经济”的理念,自觉运用法治思维和法律手段解决市场经济发展中的深层矛盾和突出问题。

## 推动高质量发展离不开法治护航

在推动高质量发展过程中,法治发挥着固

## 【核心提示】

- 在推动高质量发展过程中,法治发挥着固根本、稳预期、利长远的重要作用
- 推动社会主义市场经济迈向更高水平,必须坚持法治为保障,用法治思维和法律手段解决市场经济发展出现的问题,使市场经济在法治轨道上健康有序发展
- 以高质量法治保障经济高质量发展,就要紧扣落实习近平总书记交给内蒙古的五大任务,用法治方式推动经济社会发展全面绿色转型,持续优化法治化营商环境,健全知识产权保护体制机制以提高开放型经济发展水平

根本、稳预期、利长远的重要作用。近年来,内蒙古在以法治引领和护航经济高质量发展方面不断探索,已取得一定成效。一是加强重点领域立法,在推进高质量发展、保护生态环境、增进民生福祉等重要领域立法。二是加快建设法治政府,依法全面履行政府职能。出台了《关于进一步优化法治化营商环境的若干措施》《2022年内蒙古自治区推动产业优化升级促进经济高质量发展工作要点》《内蒙古自治区投资负面清单(2022年版)》《关于进一步支持民营经济高质量发展的若干措施》《内蒙古自治区党委 自治区人民政府关于构建亲清新型政商关系的意见》等一系列政策措施,推动各部门简政放权、便民利民,营造法治化营商环境。2022—2023年度,先后制定稳经济40条配套政策、21条接续政策,推出优化营商环境181条、产业高质量发展130条、奶业振兴9条、公路投资6条、高标准农田建设11条和工业、服务业、建筑业、新能源全产业链建设政策包,为经济增长注入了“强心剂”,给经营主体吃下了“定心丸”。

我们也要清醒看到,内蒙古法治环境与过去相比虽然有较大进步,但与发达省区相比依然存在较大差距。当前,还要不断健全工作机制,解决好立法、执法、司法等领域的突出矛盾和问题,为经济高质量发展提供有力法治支撑。首先,从立法层面看,一方面要克服经济领域立法相对滞后、新兴经济事物和经济事件无法可依的现象;另一方面,要提升立法质量,提高地方立法水平,结合地区实际有针对性地制

定实操性强的规范。其次,积极面对产业融合背景下的新业态和新模式,正确处理好部门间权责交织、界限模糊等情况,杜绝政府管理越位、缺位现象。最后,各级人民法院要在为经营主体服务的主动性和公平性等方面不断提升,为保障经济高质量发展营造良好的司法环境。

## 多措并举夯实高质量发展法治根基

在新时代新征程上,以高质量法治保障经济高质量发展,就要紧扣落实习近平总书记交给内蒙古的五大任务,用法治方式推动经济社会发展全面绿色转型,持续优化法治化营商环境,健全知识产权保护体制机制以提高开放型经济发展水平。

以法治保障生态优先、绿色发展。绿色是高质量发展的底色,推动内蒙古经济实现高质量发展,必须坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。把内蒙古建设成我国北方重要生态安全屏障,是立足全国发展大局确立的战略定位,也是内蒙古必须自觉肩负起的重大责任。“史上最严”的新环保法、民法典的“绿色原则”,是我们保护生态环境和实现绿色发展的重要法律依据。法律的生命力在于实施,法治监督既是法律实施的重要保障,也是推动绿色发展的重要环节。要充分发挥自治区人大及其常委会的法律监督职能,坚持以习近平法治思想为根本遵循,适时开展相关法律法规和条例执法检查,坚持依法监督,逐条对照法律条文,督促其履行法定职

责,落实法律责任。同时,坚持把法律精神贯彻到执法检查全过程,依法推进经济高质量发展,为以法治保障经济绿色发展作出贡献。

依法保障特色产业有序发展。建设“两个基地”的重要任务,为我区构建富有特色、具有优势的区域创新体系和绿色特色优势现代产业体系指明了方向。以法治保障我区特色产业高质量发展,可遵法定原则对煤炭矿产资源企业与新能源产业等实行税收优惠,税收优惠政策的实施程序要严格遵守法律规定。税务机关要严格依照权限、时限等法定程序履行职责,从计算、减免到监督检查等都要有严格明确的程序作为保障。

持续优化法治化营商环境,加快法治政府建设。习近平总书记强调:“行政机关是实施法律法规的重要主体,要带头严格执法,维护公共利益、人民权益和社会秩序。”政府作为行政执法机关,执法方式须以民为本、刚柔并济。一方面,创新行政执法监督为经营主体减负纾困。市场化是优化营商环境的根本方向,要持续深化“放管服”改革,以法治厘清政府和市场边界,更好发挥政府的服务功能,不断激发市场活力。另一方面,对破坏市场经济秩序的违法行为进行管制。只有严格执法,使经营主体的合法权益在受到侵害时能得到保护,市场秩序遭受破坏时能得到调控与恢复,才能打造出稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。

健全知识产权保护体制机制,提高开放型经济发展水平。良好的知识产权保护在对外经济交往中具有重要意义,通过加强知识产权保护,形成尊重创造的社会环境,切实保护创新成果,有利于提升企业在世界市场上的竞争实力,为推动企业“走出去”提供坚实基础。优化知识产权保护体制机制,要健全以公平为原则的产权保护制度,平等地保护不同所有制下经营主体的产权。民法典为产权保护、经营主体保护、市场秩序保护提供了可预期、可实现的法治保障。司法机关应以民法典为依据,聚焦市场准入、产权保护、公平竞争等重点领域加强制度供给。加强政府执法程序与司法保护程序之间、民事与刑事司法保护程序之间的衔接配合,建立健全知识产权保护的信息沟通、案件移送等制度,完善行政执法与司法相衔接的协作机制。实现知识产权保护与市场监管常态化、规范化,有效遏制各类侵权行为发生。

(作者分别系内蒙古大学法学院副教授、内蒙古大学法学院法理学硕士研究生)