

## 以新气象新作为推动高质量发展取得新成效

## ——从中央政治局会议看2023年下半年经济工作新动向

□新华社记者

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,做好经济工作十分关键。如何看待上半年经济运行情况?下半年经济工作重点有哪些?中共中央政治局24日召开会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作,传递出坚定推进经济高质量发展新动向。

## 经济总体回升向好 坚持稳中求进工作总基调

此次会议指出,今年以来,“国民经济持续恢复、总体回升向好”,但“当前经济运行面临的困难挑战,主要是国内需求不足,一些企业经营困难,重点领域风险隐患较多,外部环境复杂严峻”。

会议对当前我国经济形势作出重要分析判断,这是做好下半年经济工作的重要前提。

会议指出,疫情防控平稳转段后,经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。

“不能用老眼光来认识本轮复苏。”上海财经大学校长刘元春表示,后疫情时期的复苏是分阶段的,尤其是在社会修复向经济和利润修复、再向资产负债修复过渡的过程中,出现指标波动和预期波动是一种常态。

既要看清短期之“形”,更要读懂长期之“势”。上半年我国经济同比增长5.5%,恢复速度在全球主要经济体中处于领先地位。对此,会议强调“我国经济具有巨大的发展韧性和潜力,长期向好的基本面没有改变”。

7月份以来,从中央到地方密集释放的稳增长新举措让各方对下半年经济发展充满期待。

围绕做好下半年经济工作,会议强调,“要坚持稳中求进工作总基调”“着力扩大内需、提振信心、防范风险,不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解”。

“会议聚焦当前经济社会发展中的关键问题,作出系列重要部署,加快推动各项政策落地见效,对于推动经济运行持续好转具有重要意义。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

## 精准有力实施宏观调控 提振投资者信心

做好下半年经济工作,宏观政策动向备受关注。会议指出,要用好政策空间,找准发力方向,扎实推动经济高质量发展。要精准有力实施宏观调控,加强逆周期调节和政策储备。

针对经济运行面临的挑战,中国社科院宏观经济智库研究室主任冯煦明表示,此次会议提出加强逆周期调节和政策储备,将为经济内生动力恢复提供助力。

“要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”“发挥总量和结构性货币政策工具作用,大力支持科技创新、实体经济和中小微企业发展”“要活跃资本市场,提振投资者信心”……会议明确了多项部署。

在冯煦明看来,财政政策将继续在助企纾困、促投资方面着力,保持积极力度;货币政策更加积极灵活地运用价格型工具,并优化结构性货币政策工具设计。加强财政货币政策的协调配合,有助于形成扩大需求的合力。

提振信心关键要激发企业活力。会议指出,要大力推动现代化产业体系建设,加快培育壮大战略性新兴产业、

打造更多支柱产业。要推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合,促进人工智能安全发展。要推动平台企业规范健康持续发展。

中国社会科学院工业经济研究所研究员李钢表示,进一步推动现代化产业体系建设,有助于扩大和巩固产业发展优势,将数字技术与实体经济深度融合,培育新的增长引擎。

## 积极扩大国内需求 推动消费引擎再发力

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。会议提出,“要积极扩大国内需求”“发挥消费拉动经济增长的基础性作用,通过增加居民收入扩大消费,通过终端需求带动有效供给,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。

国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说,在当前世界经济增长动能不足、全球贸易增速放缓的背景下,要坚持实施扩大内需战略,使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动。

今年以来,各地各部门把恢复和扩大消费摆在优先位置,消费市场呈现稳步恢复态势。上半年,最终消费支出对经济增长的贡献率达到77.2%。

谈到下半年扩消费,会议提出,要提振汽车、电子产品、家居等大宗消费,推动体育休闲、文化旅游等服务消费。

“近期,多部门陆续出台了关于促进汽车、电子产品、家居等大宗消费的若干措施,要把这些政策落实落细;同时,采取有效措施推动体育休闲、文化旅游等服务消费,促进消费扩容提质,带动居民消费增长和经济恢复。”陈丽芬说。

此外,会议明确,“要更好发挥政府投资带动作用,加快地方政府专项债券发行和使用”“要制定出台促进民间投资的政策措施”。

“随着扩内需相关政策举措的逐步落地,下半年投资和消费有望保持稳定增长,我国经济发展的韧性和稳定性将进一步增强。”陈丽芬说。

## 持续深化改革开放 稳住外贸外资基本盘

此次会议强调,要持续深化改革开放,坚持“两个毫不动摇”,切实提高国有企业核心竞争力,切实优化民营企业发展环境。

不久前,《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》公布引发广泛关切。此次会议进一步提出,要坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派,解决政府拖欠企业账款问题。要建立健全与企业的常态化沟通交流机制,鼓励企业敢闯、敢投、敢担风险,积极创造市场。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究室主任杨光普表示,会议聚焦企业关心的具体问题和重点环节,以细化务实的举措,切实解决实际困难和优化环境,持续破除不合理限制和障碍,帮助企业恢复元气、稳定预期。

“要多措并举,稳住外贸外资基本盘”“要增加国际航班,保障中欧班列稳定畅通”“要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则”……会议就推进高水平对外开放、促进外贸稳规模优结构,更大力度吸引和利用外资作出重要部署。

杨光普说,置身复杂严峻的外部环境,持续推进高水平开放对稳外贸稳外资具有重要意义。此次会议的一系列部署有助于更好畅通国内国际双循环,加快构建新发展格局,让世界共享中国市场机遇,为中国经济增长注入新动能。

## 切实防范化解重点领域风险 适时调整优化房地产政策

统筹发展和安全,才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出,适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势,适时调整优化房地产政策,因城施策用好政策工具箱,更好满足居民刚性和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。

“这是对新形势下我国房地产市场供求关系和供求结构变化作出的精准判断,释放适时调整优化政策、促进房地产市场平稳健康发展的明确信号。”中国社会科学院财经战略研究院住房大数据项目组组长邹琳华表示,今后房地产市场需求的主要来源包括城镇化新增住房需求、改善性住房需求、旧房更新需求等。

会议提出,要有效防范化解地方债务风险,制定实施一揽子化债方案。“地方政府隐性债务问题是当前防范化解风险的重点领域。”冯煦明表示,处置化解地方政府隐性债务问题高度复杂,此次会议提出制定实施一揽子化债方案,加强部门间、各级政府间统筹协调。

会议提出,要加强金融监管,稳步推动高风险中小金融机构改革化险。

上海金融与发展实验室主任曾刚表示,根据中小金融机构的业务特点和风险特征,构建差异化监管制度,同时推动中小金融机构体制机制改革,完善风险化解与处置制度,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

## 加大民生保障力度 端稳粮食和能源“饭碗”

实现高质量发展,需要持续增进民生福祉。

就业是民生之本。上半年,全国就业形势总体稳定,但青年就业问题依然突出。此次会议提出,“要加大民生保障力度,把稳就业提高到战略高度通盘考虑”。

“会议进一步强调稳就业的重要性,释放出加大稳就业政策力度的信号,随着稳就业举措落实落细,下半年就业形势有望继续保持总体稳定。”首都经济贸易大学副教授、中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

实现高质量发展,还需要统筹好发展和安全。

目前,全国夏粮获得丰收,早稻丰收在望,秋粮作物长势正常。此次会议提出,要加强耕地保护和提升,巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴。此外,会议强调,要坚决防范重特大安全事故发生,保障迎峰度夏能源电力供应。

“端稳粮食和能源两个‘饭碗’,事关经济发展全局和社会稳定大局。贯彻落实会议部署,强化粮食安全保障,提升能源资源供应保障能力,将为稳定经济运行提供重要支撑。”国务院发展研究中心研究员王立坤说。

越是关键时刻,越要坚定信心,步调一致向前进。

做好下半年经济工作,关键要把思想和行动统一到党中央关于经济形势的分析判断上来,抓好抓实党中央一系列方针政策决策部署的有效落地,更好激发干事创业的积极性,汇聚推动高质量发展的强大合力,努力实现全年发展目标。

(记者 申铨 李延霞 魏玉坤 邹多为 潘洁 韩佳诺)  
(新华社北京7月24日电)

## 巩固回升向好基础 推动经济运行持续好转

□新华社记者 魏玉坤

24日召开的中共中央政治局会议指出,今年以来,“国民经济持续恢复、总体回升向好,高质量发展扎实推进,产业升级厚积薄发,粮食能源安全得到有效保障,社会大局保持稳定,为实现全年经济社会发展目标打下了良好基础”。进入下半年,更要坚定信心、乘势而上,全面贯彻此次会议精神,巩固经济回升向好基础,不断推动经济运行持续好转。

今年以来,我国经济逐步摆脱疫情影响,向常态化运行轨道回归,主要指标总体改善。上半年,国内生产总值同比增长5.5%,明显快于去年全年3%的经济增速,也快于疫情三年年均4.5%的增速。最终消费支出对经济增长的贡献率达到77.2%,明显高于去年。服务业增加值占国内生产总值的比重达到56%,对经济增长的贡献率达到了66.1%。全国城镇调查失业率平均值为5.3%,比一季度下降0.2个百分点。事实证明,我国经济具有巨大的发展韧性和潜力,长期向好的基本面没有改变。

面对复杂严峻的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我国经济运行实现回升向好殊为不易。但

也要看到,疫情防控平稳转段后,经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程,我国当前经济运行也面临新的困难挑战。从国际看,全球经济面临较大下行压力,不稳定不确定因素较多,对我国发展带来诸多影响;从国内看,国内需求不足,一些企业经营困难,重点领域风险隐患较多,推动经济持续回升向好仍需加力。

围绕做好今年经济工作,党中央、国务院作出一系列决策部署,推动经济迎难而上。此次中央政治局会议强调,“要坚持稳中求进工作总基调”“着力扩大内需、提振信心、防范风险,不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解”,并围绕“积极扩大国内需求”“大力推动现代化产业体系建设”“持续深化改革开放”“切实防范化解重点领域风险”等方面作出系列重要部署。

越是关键时刻,越要保持战略定力,步调一致向前进。针对二季度以来经济运行出现的新变化,6月16日召开的国务院常务会议及时谋划了一批推动经济持续回升向好的储备政策,目前各部门正在抓紧落实,其中一些政策已经陆续出台实施,为稳定宏观经济运行提供了有力支撑。当前,要全面贯彻此次中央政治局会议

部署要求,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

做好下半年经济工作,要坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放,加大宏观政策调控力度,着力扩大内需、提振信心、防范风险,不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

当前,推动经济整体好转的积极因素在不断累积。从发展基础看,我国拥有完整的产业体系、丰富的人力资源、便利的软硬件基础设施网络,粮食、能源资源、产业链供应链安全保障能力不断增强,经济抗冲击能力明显提升。从市场潜力看,我国是全球潜力最大的消费市场,公共服务、基础设施等领域投资需求旺盛,城乡区域协调发展蕴含巨大市场空间。随着党中央、国务院各项决策部署加快落地见效,存量政策与增量政策协同发力,我们有信心、有条件、有能力推动经济运行持续好转,实现全年经济社会发展目标。(新华社北京7月24日电)

## 新华时评

## 弘扬“蒙古马精神”和“三北精神” 在中国式现代化建设中闯出新路

■上接第1版 按照习近平总书记“推动传统能源产业转型升级,大力发展绿色能源,做大做强国家重要能源基地,是内蒙古发展的重中之重”的重要指示要求,全力完成国家煤电保供任务,加强煤炭清洁高效利用,紧抓快干推进传统能源发展,把现代能源经济这篇文章做好做精彩。

在建设国家重要农畜产品生产基地方面,按照习近平总书记“发挥好农牧业优势”的重要指示要求,继续在突破“地、水、种和粮、肉、奶”的瓶颈制约上想办法,加快推进高标准农田建设、设施农业发展和舍饲圈养、草种繁育,出台“奶九条”升级版,推动农牧业高质量发展。按照习近平总书记关于河套地区“不能搞大水漫灌”的重要指示要求,坚决向浪费水资源的行为“开刀”,推动各领域的节水降耗降下来。

在打造我国向北开放重要桥头堡方面,按照习近平总书记“在联通国内国际双循环中发挥更大作用”的重要指示要求,完善口岸基础设施,打造高水平开放平台,积极参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设,促进口岸和腹地联动发展,解决好中欧班列“酒肉穿肠过”问题,推动“经济通道”向“经济走廊”转变、“过路经济”向“落地经济”转型。

对全方位建设模范自治区,我们将按照习近平总书记“以铸牢中华民族共同体意识为主线”的重要指示要求,认真落实全方位建设模范自治区的决定,引导全区上下在感悟恩听党话紧跟习近平总书记奋进新征程、铸牢中华民族共同体意识、民族地区推进中国式现代化建设、边疆民族地区走向共同富裕、兴边固边固边、边疆地区联通国内国际双循环、弘扬新风正气等七个方面做模范。重点抓好以下几项工作。

一是推动各项工作全面贯彻落实铸牢中华民族共同体意识这条主线。习近平总书记这次考察内蒙古时指出,“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线。民族地区的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等,都要紧紧围绕、毫不偏离这条主线”。这一重大论断,为我们进一步做好工作提供了根本方针。我们将全面对标检视,认真查找和整改工作中存在的不到位、有偏差的问题,将坚决贯彻、充分体现铸牢中华民族共同体意识的要求作为制定地方性法规、出台政策类文件的前置审核条件,从源头上保证各项工作都必须紧紧围绕、毫不偏离这条主线。

二是组织开展“感恩恩、听党话、跟党走”群众教育实践活动。为了解决一些群众对党的方针了解不够、对党的惠民政策感知不深、参与支持各项建设的“主人翁”意识不强等问题,我们结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,在全区328个基层党组织中开展“感恩恩、听党话、跟党走”群众教育实践活动试点。接下来,我们将认真总结试点经验,在第二批主题教育中全面推开这项活动,教育引导各族群众不断增强知党恩、念党好、跟党走的自觉。

三是打响“北疆文化”品牌。充分挖掘和生动展现内蒙古大地上的厚重历史文化和丰富人文资源,融红色文化和草原文化、农耕文化、黄河文化、长城文化等于一体,打造以各民族交往交流交融、守望相助、共同弘扬“蒙古马精神”和“三北精神”、铸牢中华民族共同体意识为基本内容的“北疆文化”品牌,让根植北疆大地的优秀文化在新时代火起来、活起来,为推进内蒙古现代化建设注入强大精神力量。

四是做好全面推行使用国家统编教材工作。进一步建强教师队伍,丰富教学资源,创新办学模式,提高教学质量,确保各民族青少年掌握和使用好国家通用语言文字,更好地实现高质量就业、融入现代社会。

## 下大力气调结构、转观念、改作风

结构、观念、作风问题,一直是内蒙古发展中的“拦路虎”,具有很强的惯性和顽固性。我们将以习近平总书记对内蒙古的重要指示要求为指引,持续用力解决制约高质量发展的产业结构问题和干部队伍思想作风顽疾。

加快调整产业结构。按照习近平总书记“大力发展优势特色产业,积极探索资源型地区转型发展新路径”的重要指示要求,在继续做大能源资源产业的同时,大力发展互补性、关联性强、构建多元发展、多极支撑的现代化产业体系。拉长能源产业链条,做好“煤头化尾”“追风逐日”的文章,以“绿”为链,全产业链推进煤炭、新能源产业发展,千方百计把研发设计、装备制造、运维服务、市场营销等关联配套产业做大做强,打造具有较强竞争优势的特色产业集群。

推进稀土产业科技创新,有针对性地培育打造支柱产业和行业领军企业。着力提高农牧业综合效益,抓好农畜产品精深加工和绿色有机品牌打造,让更多的农畜产品“接二连三”。尽可能形成完整的产业链。加强区内旅游资源开发,建设好旅游基础设施,吸引更多的游客到内蒙古旅游消费。对生物医药、节能环保等战略性新兴产业,要坚持不懈地往下做,积小胜为大胜。

着力转变思想观念。按照习近平总书记“完整、准确、全面贯彻新发展理念”的重要指示要求,教育引导全区上下坚决摒弃“我不如人”的念头、“发展不用着急”的想法、“重过程不重结果”“没有成方不敢开药”的做法、“看眼前不看长远”的思维、“不精细管、差不多就行”的心态,“重生产经营”的观念,以新观念好作风干好各项工作。最当紧的是和“我不如人”的念头说再见,把在一些领域创一流、当标兵的雄心壮志树起来,充分发挥内蒙古“雄、煤、土、气”、林草风光等资源优势和多重叠加的政策优势,在优势特色产业领域加紧谋划实施一批标志性、引领性重大项目,积极抢占制高点,以优势特色产业的领跑带动地区经济后来居上。树立“改错就是改革”的观念,加快推进中央生态环境保护督察反馈、审计监督指出、主题教育检视、调查研究发现、监督贯通协调平台汇总的问题整改,在改的过程中寻找难题、促发展的思路和办法。树立“理顺和健全体制机制就是解放和发展生产力”的观念,聚焦防沙治沙、节约用水、科研成果推广应用、开发区建设、央企合作、土地和碳汇指标交易、水权交易、信访代办、治理政府拖欠企业账款等,尽快把相关制度机制建立起来,用机制改进工作、提升质效。树立“节约就是增长、就是发展”的观念,继续深化“五个大起底”,对未处置的“半拉子”工程、僵尸企业等一鼓作气攻下来,把能、水、粮、地、矿、材和人力等各领域资源节约工作都做起来,多给子孙后代留财富。树立“深化区域合作也是开放”的观念,加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区和东三省的联通,积极承接国内先进产业转移。用好京蒙协作平台,深入实施“六个倍增计划”,深化与北京的全方位合作,密切同雄安新区的合作联系,实现借力发展。

切实改进工作作风。按照习近平

总书记关于以学正风的重要指示要求,加快解决工作中“慢”“粗”“虚”的问题。深入开展“三多三少三慢”问题专项整治,持续推进“规范、精减、提速”,完善正向激励和反向惩戒机制,犒赏“快马”,鞭打“慢牛”,全力推动各项工作提速提质提效。坚决改变一些干部粗粗拉拉、大呼隆的毛病,推动各自事都往细里抓、往深里抓。从自治区层面带头做起,解决过度留痕和台账泛滥问题,大幅压减督查调度频次,让广大干部把心思和精力真正用在研究解决问题上。

## 以“蒙古马精神”和“三北精神”实打实干抓落实

贯彻落实好习近平总书记对内蒙古的重要指示要求,完成好闯新路、进中游的目标任务,必须心无旁骛地谋实事、干实事。我们将大力弘扬习近平总书记倡导的“吃苦耐劳、一往无前”的“蒙古马精神”和“无私奉献、无私奉献、锲而不舍、久久为功”的“三北精神”,雷厉风行地动起来、干起来,以更大力度和更实举措推进各项事业发展。

更强报账意识、交卷意识、成果意识,把各项工作往实里抓、往成了干。一是静下心来研究解决问题。强化“有解思维”,组织各级领导干部对优化经济布局、开发区建设管理、做大做强稀土产业、物流业提质增效等事关全局和长远发展的重大问题,沉下心来调查研究,切实把工作从哪人干、重点抓什么、具体怎么干都想清楚、琢磨透,找出方法、拿出举措。二是竿子插到底推动落实。引导广大党员干部特别是领导干部主动担当作为,真抓实干、务求实效,自觉做到“我开的会我贯彻,我作的批示我落实,我制定的政策我兑现,我的调研我推动”,以身作则、以上率下把工作做好。三是拿实实在在的成效交卷。坚持全链条抓落实,研究问题就研究透,干工作就干彻底,做好抓落实的“后半篇文章”,最终成果交卷,做到善始善终、善作善成。

开展经验成果大起底,让成果和经验由“盆景”变成“森林”。内蒙古有不少地方和部门单位的工作干得很好,但许多成果和经验还是一个一个的“盆景”,没有长成“树林”,更没有形成“森林”。我们将加大对各类成果和经验的挖掘、总结、推广和运用力度,推动各方面互学互鉴、取长补短,不断增强以新思路打开新局面的紧迫感和本领。同时,鼓励党员干部敢想敢干、创新创造,努力形成有利于出成果出经验的良好生态。

当前,全党正在深入开展主题教育。我们将认真贯彻落实习近平总书记考察内蒙古时对我们提出的大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风的重要要求,在中央指导组的精心指导下做好各项工作,推动第一批主题教育在继续深入“学”的同时,加快“研”“查”“改”进度,努力以高标准的要求和高质量的成果,为第二批主题教育打打好基础,为第二批主题教育的地方和部门提前谋划、按时启动,不折不扣完成好规定动作,结合实际谋划开展好自选动作,确保取得实效。

内蒙古有习近平总书记4次考察、10次重要讲话和一系列重要指示批示的宝贵政治财富,同时享有多重叠加的国家政策支持,还有全区广大党员干部干部越来越越足的发展干劲,正处于重大历史机遇期、各种优势集中彰显期、转型发展提速期。我们坚信,只要全区上下坚定信心、只争朝夕、实打实干,就一定能够在中国特色现代化建设中闯出新路来。

(原载2023年7月24日《学习时报》)



## 学本领 度假期

7月24日,在山东省高密市一篮球训练营,孩子们在进行篮球基本功训练。暑假期间,孩子们参加丰富多彩的活动,在学本领的过程中度过假期。

新华社发