

牢记嘱托 奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章



东乌珠穆沁旗《党政军警民》共建系列活动“八一”建军节护边成边活动

“草原枫桥”的锡林郭勒样本

——锡林郭勒盟政法系统筑牢祖国北疆安全稳定屏障综述

□赵丹

盛夏的锡林郭勒草原，一碧千里，如诗如画。

锡林郭勒盟边境线长1103公里，是筑牢祖国北疆安全稳定屏障的前沿阵地。二连浩特和珠恩嘎达布其两个国际性常年开放的陆路口岸，是国家向北开放重要桥头堡的重要支点，6个环京公安检查站肩负着首都“护城河”的重要职责。筑牢祖国北疆安全稳定屏障，锡林郭勒盟政法铁军该如何落子布局？安全稳定的背后又蕴藏着怎样的“平安密码”？

锡林郭勒盟政法系统以铸牢中华民族共同体意识为主线，聚焦党的中心任务，把服务盟大局作为谋划开展一切工作的立足点，以高水平的安全服务高质量的发展，以新安全格局保障新发展格局，创新发展形成了新时代“草原枫桥”的锡林郭勒样本。

以党建为引领 凝聚合力强堡垒

夏日的草原安静又祥和。牛羊散落在丰美的草原上，生机勃勃又生生不息。

东乌珠穆沁旗嘎达布其镇尚都嘎查党员中心户图门格日勒和边境派出所、边境管理部队在边境线上一起骑马巡逻。图门格日勒联系着24户牧户，每个月都要在蒙古包讲堂里为牧民讲课，从民族团结进步教育到畜牧品种改良，他的课程既接“天线”又接“地气”。

在东乌珠穆沁旗527公里边境线上，18个抵边嘎查被划分成59个网格，像图门格日勒一样的党员中心户，上联党支部、下联党员和牧户，在党建引领下，形成了以边防部队、边境管理部门为主，地方支持配合，人民群众参与联守的专群联防机制，一个个红色堡垒成为边境线上最牢固的“前哨哨所”。

抓党建“筑牢”战斗堡垒，如何让“党建链”串起“聚能环”？

从相加到相融，有效凝聚组织合力。东乌珠穆沁旗警地人员双向交叉任职，边境管理大队队长兼旗市公安局副局长、边境派出所所长兼苏木镇党委副书记或副苏木镇长、边境派出所民警兼嘎查“两委”委员，抵边嘎查党组织书记兼部队边境顾问，通过联席会议制度使多方力量融合在“党建链”上。

凝聚了合力，还要善作善为。边境旗市、抵边苏木镇建立由党委书记担任组长的边境党建工作领导小组，建立了党政军警民联席会议、联合堵截、联合演练、联合守边、联合巡逻的“五联合”防控模式，形成了指挥有力、处置快捷、运转高效的党政军警民“五位一体”边境管控格局。

近日，东乌珠穆沁旗探索建立全区首家“智慧边境 草原云盾”边境管理试点。在该旗尚都嘎查，将无人机警队、马背警队、护边员、网格员、警务助理、民兵、应急分队、警犬等8类力量进行了整合。与此同时，移动端APP设置的8类68项功能有效解决了无人机设备接入、位置信息数据回传等问题，2.7万平方公里卫星遥感数据都能够并入“草原云盾”指挥平台。

“智慧边境 草原云盾”融合了护边力量，也彰显了党的政治领导力、思想引领力和号召力。马背警队提档升级，无人机警队的强化，312处护边哨站的建立……党政军警民“五位一体”联合管控机制，以改革创新之力推动边境管理工作向智能型精细型转变。

随着党的二十大圆满落幕，太仆寺旗公安局3号地高速公安检查站站长宋建军又一次圆满完成了任务。首都“护城河”的保卫，是锡林郭勒盟政法战线践行新时代使命担当的重要职责。在全盟6个环京公安检查站、14个临时治安卡口，以优异成绩兑现了护卫首都“护城河”的“平安之诺”。

锡林郭勒盟政法系统牢牢把握党建引领这一为政之魂，边境线上“人人是哨兵、家家是哨所、村村是堡垒”，在祖国北疆筑起一道安全稳定的红色屏障。



检察机关乌兰牧骑公益诉讼宣传队深入牧区开展公益诉讼宣传。



锡林郭勒盟政法委干部在界碑前重温入党誓词。



正蓝旗人民检察院干警向文物保护“公益诉讼守护人”宣传公益诉讼检察工作。

以民生为导向 畅通诉求“微循环”

锡林浩特市哈日朝鲁派出所入选全国“枫桥式公安派出所”，所长徐智慧说：“精细治理、主动防范、主动干预、主动介入，是将矛盾纠纷和治安事件化解在源头的最好方式”。

这所谓的“最好方式”，是畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。为健全社会矛盾纠纷多元预防化解综合机制，锡林郭勒盟政法系统展开一系列暖心探索，打通了民生民心的通道。

“群众的问题，10分钟之内就能找到对应部门来解答。”东乌珠穆沁旗矛调中心成立的消息在东乌珠穆沁旗群众中迅速传开。7个职能部门常驻联合办公，21个非常驻职能部门以及6个旗级人民调解组织、10个行政调解委员会联动处置，全盟首家实体化运行的矛调中心成立，牧民们真切地感受到“一扇门”解决“一切事儿”的畅快。锡林浩特市法院成立了自助便民诉讼服务中心，远程柜台上轻轻按下按键，对面就有法院工作人员真人上线提供24小时诉讼服务。苏尼特左旗检察院开发的24小时检企服务平台，让企业的查询服务由人工变成了智能办。镶黄旗开发的“平安镶黄旗随手拍”平台，一经上线已经注册了数万人，通过小程序已经收到各类安全隐患线索260余条……更多新的办事体验“飞入寻常百姓家”，让群众诉求在供、需间点对点直达。

“法治服务越好越全面，其释放的能量就越大。如果把解题思路从管理转变成为服务，那么很多难题就不成为难题。”锡林郭勒盟政法委副书记高云峰直言。

良法善治，民之所向。太仆寺旗千户沟镇大圪洞村是全旗第一个无诉村，业内人士说，大圪洞村是在全国优秀法院品牌效应里“长”出来的无诉村。此种说法，其实是赞叹太仆寺旗人民法院“一心多站”旗域全覆盖的诉讼服务体系之精妙。村干部当“和事佬”，法官是村民的“主心骨”，联动解纷让“小纠纷不出村，小矛盾就地解”，太仆寺旗构建起“自治、法治、德治”相结合的城乡基层治理格局。

锡林郭勒盟推进社会治理坚持平安靠平时，共享靠共建，目标靠措施，不断夯实社会安全稳定基础。创新矛盾纠纷多元化解综合机制，全盟107个行业性、专业性人民调解组织，27个调解室，14个人调解工作室和969个牧区综治“乌日特”构建起“横向到底，纵向到边”的五级矛盾排查调处网络。

去年以来，全盟受理案件数同比下降近15%，诉源治理成效显著。锡林郭勒盟把诉源治理和司法服务基层治理有机融合，以司法温度连接民生，在群众心中筑起一道牢不可破的安全稳定屏障。

以团结为根基 画好法治“同心圆”

在苏尼特左旗民族团结馆，展厅里有一双“国家的孩子”穿过的小鞋，讲解员说这是南方母亲和草原母亲共同完成的一双鞋。因为鞋面是南方绣法绣出的花，破旧的鞋底是草原额吉后补的皮子。额尔敦其木格是“国家的孩子”，每次来到民族团结馆都忍不住眼眶湿润，她报答草原的方式是支持儿子张金山成为一名护边员。

张金山的家在苏尼特左旗达来苏木巴彦额勒敦嘎查，距离边境线7公里，他对930到933号界碑之间的一草一木、一石一景都如数家珍。张金山不善言辞，偶尔也会带着母亲一起巡边。他说，认真恪守护边员的职责也是替母亲报答草原的养育之恩。张金山守护边境的信念默默无声却坚如磐石。

锡林郭勒盟生活着45个少数民族，抓好民族团结是筑牢祖国北疆安全稳定屏障的重要根基。锡林郭勒盟政法系统践行民族团结政策，维护社会和谐稳定，开创民族事务治理新路子，是民族团结的“践行者”。

在二连浩特边境管理大队民族团结进步示范创建长廊展板上，宝音作为自治区级民族团结先进个人非常醒目。他是二连浩特市格日勒勒都边境派出所所长，刚刚组织了“北疆同心圆”首届护边员那达慕。他一以贯之的目标是打造“党支部+党员中心户+边境堡垒户+护边员”的“1+3”警务模式，推动主责主业和民族团结进步事业“双提升”。

草原多娇，民族多彩。近年来，在锡林郭勒盟政法委的“积极参与和推动下”，该盟民族事务“法治化”治理体系和治理能力现代化水平得到有力提升。在党的民族政策的光辉照耀下，全盟各民族广泛交往交流交融，形成了各族群众共居共乐的美丽画卷。

自从内蒙古法官身穿国徽在草原上策马赶路的视频走红网络，更多人认识了视频主人公太仆寺旗人民法院法官额日登其格。有网友说：“马背上的国徽闪闪发光，这个女法官太飒了。”草原上的流动法庭，把司法服务送到了牧民的蒙古包前，将法律动人的温情留在了草原深处。

完善法治服务是促进民族团结的又一“法宝”。东乌珠穆沁旗设立流动边防驿站，流动车上既是快速站也是消防点，还配备了医疗服务功能。二连浩特市人民法院，建立调解平台，成立全区法院系统首个“石榴籽”诉讼服务工作站，推行法律援助机制。此外，全盟政法系统还创新成立14支法治乌兰牧骑，“法治北疆”文艺宣传队通过小戏小品、好来宝，在寓教于乐中丰富提升传统民族文化的法治内涵。

近年来，锡林郭勒盟政法委把民族团结作为社会和谐稳定的重要标准，以公平正义为民族团结提供了法治保障，在全盟推动打造4个民族团结教育实践基地，加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育，启动实施“同心铸岸·国旗耀边关”铸魂工程。全盟79个苏木乡镇统战委员应配尽配，1017个嘎查村（社区）全部配备民族工作联络员，为筑牢祖国北疆安全稳定屏障闯出了一条促进民族团结“草原范儿”政法工作新路径。



盟旗两级党委政法工作组深入牧区检查指导工作。



护边员张金山在边境线上巡逻。

以安定为要务 注入法治新动力

去年，阿巴嘎旗检察院收到公益诉讼人“沙葱蛭叶甲啃食牧草破坏草原”线索后立即开展调查，及时地跟进监督，喷洒药物2.5吨，使110万余亩草原免于病虫害侵袭。该案件被评为“2022年自治区检察机关十大公益诉讼典型案例”。

内蒙古草原在边疆安定、生态安全、畜牧业发展等方面起着重要作用。习近平总书记对内蒙古生态文明建设发表系列重要讲话并做出重要指示，强调指出“内蒙古生态状况如何，不仅关系内蒙古各族群众生存和发展，而且关系华北、东北、西北乃至全国生态安全”。

守护祖国北疆万里绿色长城事关构筑祖国北疆安全稳定屏障，法治力量成为筑牢我国北方重要生态安全屏障的“利器”和“重器”。

7月9日，全区检察机关草原保护协作统一行动推进会在锡林郭勒盟召开。这是林草部门与检察机关的一次“双向奔赴”。此前，锡林郭勒盟检察院牵头与兴安盟、通辽市、赤峰市四地检察机关联合签署公益诉讼检察跨区域协作的意见，联合出台《关于加强公益诉讼检察跨区域协作的意见》，突出生态系统整体性特征，强调草原生态的协同共治、系统保护。

全盟政法机关持续聚焦群众“恨愁烦”“求想盼”，优化政法服务供给，持续深化“一窗通办”“一网通办”。锡林郭勒盟中级人民法院制作《立审执信息填报鱼骨图》，严格审限管理，完善立审执衔接、审批备案、警警督办等机制，加快办案节奏，案件平均审理时间同比减少13.52天。

这就是法治化营商环境带来的政务服务新速度。

锡林郭勒盟中院首创自主研发的“一体化管理存案司法建议信息的方法及平台”，获得国家发明专利，该平台设定了从司法建议起草、审核到签发的一体化网络审批功能，实现了审核程序的自动流转和审签程序的全流程追踪，有效提升了建议文书的审签效率和规范性。今年3月，锡林郭勒盟中级人民法院与盟自然资源局签订司法查控《合作备忘录》，实现了全盟范围内不动产司法查控业务线上办理。办好百姓“关键小事”，在改革中推进顶层设计和基层探索良性互动，让人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

置身祖国北疆，锡林郭勒盟政法机关深化法治大脑建设，形成了一批具有草原辨识度的标志性成果。回头看，厚积平安之势，用好法治之道，提升治理之效，筑牢团结之基，正是筑牢祖国北疆安全稳定屏障的密码。在美丽的锡林郭勒草原上，在1103公里边境线上，安全稳定，是城镇社区的警车警灯，是党政军警民“五位一体”的配合联动，更是草原人民心头滋长出来的团结的力量。

(本版图片由锡林郭勒盟政法委提供)