

把握国际形势变化特点 积极扩大向北开放

◎霍建国

当前,随着中国经济的崛起,我国发展面临的外部环境异常复杂,主要矛盾体现在五个方面。一是地缘政治矛盾尖锐复杂。包括冷战思维复燃,美欧及西方发达国家对我国形成一些新的封锁和限制。二是中美贸易摩擦短期内难以缓解。美国采取的一系列运作已对我国外向型经济发展形成了一定的约束,外部发展空间受到了一定局限。三是逆全球化问题。逆全球化的发展势头有所加强,欧美以安全和防风险为由,不断推行与我脱钩政策。伴随着贸易保护主义的加剧,我国贸易和投资的外部壁垒在逐渐增强。四是多边贸易体制的矛盾。近年来,多边贸易体制的权威性和影响力不仅受到了来自排他性的区域贸易协定的破坏与冲击,而且还受到了国际经贸规则变化带来的一系列新挑战。多边贸易机制是允许区域贸易协定存在的,但是需要满足两个条件:第一,任何一种区域合作协定不能具有排他性,即不能针对任何第三方。第二,任何一种区域协定都应该是公开透明的。五是美联储激进的加息政策对全球资本市场形成扰动。从去年3月到今年上半年,人民币对美元汇率持续承受贬值压力。期间人民币也有反弹,这主要跟国内经济第二季度的稳定复苏以及国内最近陆续出台的经济刺激政策有关。在这些因素的影响下,国际资本流动频繁波动,导致金融风险加剧。以上这五个主要矛盾在未来的全球经济发展中都存在一定的不确定性,关键取决于我们的应对措施,需要我们高度关注国际重大事件的变化及主要国家的政策调整动态。

国际高标准规则体系的形成与挑战

一是CPTPP(全面与进步跨太平洋伙伴关系协定)规则同国际多边贸易规则体系存在的差异。近期提出坚持高水平开放、稳步推进制度性开放,而且明确规定了规章制管理

准要与国际高水平开展对接。国务院已下达相关文件,鼓励有条件的自贸区、自贸港加快与国际高水平开放规则的对接。

2020年,习近平总书记在亚太经合组织第二十七次领导人非正式会议上指出,中国将积极考虑加入CPTPP。2021年9月,中国正式提交了申请加入CPTPP的书面信函。标志着我国已启动了加入CPTPP的各项准备工作,从目前推动改革方向看,涉及到了货物贸易、服务贸易,还有跨境人员流动、市场竞争政策、电子商务等有关内容。

二是在国际贸易规则体系中,边境规则体系向边境后规则的转变成为主要趋势。CPTPP的规则共计30个章节。前10章主要涉及到WTO规则中关于货物贸易通关的有关规定,包括通关、检验检疫及原产地有关规则。后10章主要是程序性的有关内容。中间10章涉及一些新的规则,国有企业、政府采购、知识产权保护以及劳工和环保的严格要求。需要我们高度重视,认真研究把握其规则要求的具体内容,并结合我国国情采取积极的应对措施。

三是公开透明、公平公正、无歧视待遇的原则要求与基于商业考虑的管理措施是高标准开放体系的核心要求。党中央、国务院颁布的“民营经济31条”中,对于市场准入和公平营商环境提出了新的要求,对加强国内民营企业的发展信心有重大作用。

四是加入CPTPP不是我国的最终目标,我们的目的是通过加入CPTPP的进程,推动进一步深化改革,积极对标当前国际高标准的开放规则体系,有助于在我国实现一个市场化、法治化、国际化的营商环境。

我国外向型经济发展面临新困难

外资外贸是我国外向型经济发展的主要内

容,面临当前这一系列风险挑战,从外贸的发展看,稳规模优结构是主要任务。我国的外贸虽然在增长,但在欧美的市场份额却在下降。巩固稳定欧美市场份额是当前面临的一个主要问题。近年来我国外贸规模仍保持了稳定增长,但我国的贸易顺差却在急剧扩大,应引起我们的高度重视。但中俄贸易情况特殊,因为我们从俄罗斯进口大量的原油、天然气等资源性商品,所以对俄扩大出口的空间还是很大的,内蒙古也是受益者,在食品加工、设备制造等方面还有扩大对俄罗斯出口的余地。所以内蒙古应抓住当前的机遇,积极向北开放,扩大同俄贸易规模。

美国对我高科技领域的封锁限制不断加强,实现自立自强已迫在眉睫。首先,以芯片为首的一系列高端零部件和中间品方面的限制,肯定会对我产生一定的负面影响,需要我们积极应对。其次,我们在强调自立自强的同时并不排除对外沟通与合作,这样才能更快走向自立自强。

高度重视产业链供应链的稳定,国际产业链供应链基本控制在跨国公司手中,所以稳定外商投资是当务之急,要与当地跨国公司企业加强沟通,稳住跨国公司的对华投资信心。

营造良好的营商环境是稳定外向型经济发展的基本保障。稳住国内营商环境,稳住跨国公司就能稳住产业链。

改善国际经贸关系,建立多元稳定的国际关系是关键之策。党的二十大提出,维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。也就是说,我们要稳住海外市场。积极努力构建稳定的外部关系,维系稳定的经贸关系,对于稳定国内经济十分关键。

把握新机遇实现新突破

积极扩大货物贸易出口,适应新业态和新

商业模式。内蒙古向北开放,货物贸易发展仍是一个基础性的内容,服务业、高科技产业都建立在货物贸易基础之上,货物贸易的发展对带动就业、带动经济有直接作用。所以要高度重视制造业发展,在现有的条件下,努力实现产业升级和新品开发,实现稳步提升、转型升级,扩大加工规模,提高深加工能力。

适应服务贸易发展新趋势,积极参与数字贸易发展。关注货物贸易发展的同时,也要关注新的贸易业态和新的贸易模式,特别是跨境电商,它对提升出口能力有直接帮助。另外要适应服务贸易的发展趋势,服务贸易在全球贸易中仍是增长态势。内蒙古也要高度关注数字经济、数字化的发展,特别是数据贸易管理,这是未来的增长点,不能落后。

不断提高产品深加工能力,稳步提升企业品牌效益。在边境建成一个高效的出口加工区,充分利用两端的资源优势,进行加工出口或返销国内。要加快边境加工区的建设,推动边境贸易提质增效,解决瓶颈障碍,加快带动经济发展,从而带动国内的就业和发展。

努力扩大边贸出口规模,全面提升企业的市场开拓能力。放眼世界,对我们最有利的两个市场一个是东南亚,一个是东欧。要关注外部市场环境的变化,内蒙古的外向型经济发展不能只盯着俄罗斯市场,更要研究东欧市场,为内蒙古外向型经济发展拓展更广阔的外部市场。

此外要关注市场存在的各类风险,做好风险防范的各种预案。除了规避资金短缺、投资失败等内部风险,还要注意市场变化等外部风险。

民营企业的存在和发展是经济活力的一个最主要表现。要关注民营企业的发展,保护民营企业发展的积极性。要为他们排忧解难,按照中央要求落实好善待民营企业的各项政策措施。(作者系中国世贸组织研究会副会长)

深化经济走廊建设 推动共建“一带一路”高质量发展

◎李向阳

经济走廊是“一带一路”最主要的载体。陆路丝绸之路是由以下六大经济走廊组成的:中蒙俄经济走廊、新亚欧大陆桥经济走廊、中国—中亚—西亚经济走廊、中巴经济走廊、孟中印缅经济走廊以及中国—中南半岛经济走廊;同时,作为连接港口的运输通道,海上丝绸之路通常也被视为一种经济走廊。经济走廊不是“一带一路”所独有的,只是在世界其他地区没有如此大的规模。从其他地区的发展经验来看,经济走廊不是一个固定的静态机制,而是一个从低级到高级的动态机制。因此,依托并深化经济走廊建设是推动共建“一带一路”高质量发展的必由之路。

深化经济走廊建设是推动共建“一带一路”高质量发展的内生要求

所谓经济走廊是指通过特定的地理标识(如河流、山脉、运输通道、区域)把沿途经济体联系起来的机制,其主要功能是解决区域间发展不平衡问题。具体来讲,经济走廊为不同的经济节点或枢纽提供了一个联系渠道,这些经济节点通常以城市为依托,是经济资源和人口的聚集地。同时,它也为市场的供给与需求提供了联系渠道。

从这一界定可以看出,经济走廊既是一个地理概念,又是一个经济概念,突出特征表现为:其一,运用经济手段把地理上相互毗邻的区域联系起来,解决区域发展不平衡问题,从而与“一带一路”的发展导向构成了内在的一致性。其二,经济走廊是一个动态概念。它以运输通道作为起点,不断赋予其经济合作的功能,直至把不同区域连成统一的市场,促使生产要素的流动,实现区域间的平衡发展。这一过程通常要经历四个阶段。

第一阶段是运输走廊或狭义经济走廊。这种经济走廊显然有助于解决区域间的货物和人员流动问题,但能否带动区域的全面发展或实现经济起飞是不确定的。对不发达地区而言,开辟运输通道对于它们参与国际分工至关重要,但如果没有建立起从事国际分工生产的能力,运输通道就会大打折扣。第二阶段是通过城镇化、更新城乡基础设施、促进工业发展、改善中小企业投资环境、增加旅游经济基础设施投资等方式,实现“地区发展规划”,拓宽经济走廊。围绕运输通道进行产业布局具有内在的合

理性和可行性。在这种意义上,运输通道开始发挥经济辐射能力。第三阶段是以贸易便利化为核心,促进跨境商品、服务、人员的流动,夯实经济走廊。第四阶段是协调不同国家区域发展规划与政策,形成广义的跨境经济走廊。

从这四个发展阶段可以看出,深化经济走廊建设与“一带一路”的“五通”具有内在的一致性。从设施联通到贸易畅通、资金融通,再到政策沟通,最终促进了民心相通。进而,深化经济走廊建设是推动共建“一带一路”高质量发展的内生要求。

2018年8月,习近平总书记在推进“一带一路”建设五周年座谈会上正式提出“一带一路”高质量发展三大目标,高标准、可持续、惠民生。为推动共建“一带一路”高质量发展,把这三目标真正落地需要做大量工作。

其一,高标准。何为高标准?究竟是西方发达国家制定的标准还是国际组织确定的标准,抑或是中国自身的标准?这是理论和实践中都必须首先要回答的问题。现实中,在中国与共建国之间的合作中,尤其在与不发达国家的合作中,难以适应发达国家制定的高标准。但这并不排除要遵守国际通行的标准。

其二,可持续。这是一个更为广义的目标。它不仅意味着“一带一路”建设对共建国是可持续的,而且对中国也是可持续的;不仅在经济上是可持续的,而且在政治、安全、社会、环境等领域也是可持续的。

其三,惠民生。实现这一目标面临的最大问题在于基础设施项目具有投资周期长、见效慢的特征,而“一带一路”建设第一阶段的重点就是基础设施项目。这些项目短期内很难拉动共建国的就业、税收、出口增长。为此,2021年11月,习近平总书记在第三次“一带一路”建设座谈会上明确提出,要加快推动“小而美”项目建设。这类项目具有投资小、见效快的特性,有助于提升共建国民众的获得感,从而与大型长期项目形成互补关系。

2018年,世界银行曾针对“一带一路”的经济影响做过一系列模拟研究。结果显示,如果“一带一路”建设只限于以运输通道为主的基础设施,其贸易和经济增长的拉动效应并不明显。如果在此基础上赋予之加快过境速度等措施,其收益将会提高2—3倍。如果再进一步赋予之降低关税等贸易便利化、政府政策协调等措施,其整体收益会比单纯的运输通道收益提

高4—5倍。上述收益大致相当于经济走廊升级的收益。由此可见,从狭义经济走廊升级到广义经济走廊是推动共建“一带一路”高质量发展的内在要求。

深化经济走廊建设是应对外部挑战的必然选择

过去10年间,国际经济领域的一个重大变化是全球价值链的重塑。这种重塑突出表现在两个方面:一是全球价值链的缩短,二是全球价值链的布局越来越体现为本地化或区域化,即围绕最终消费市场布局。而某些西方国家则试图利用这一趋势遏制中国,提出所谓的“选择性脱钩”“去风险”等。

目前,西方国家对中国“选择性脱钩”与“去风险”主要集中在供应链领域。一方面他们推行所谓的“离岸外包”“近岸外包”“盟友外包”“友岸外包”等方式,试图替代中国企业在全球供应链中的地位;另一方面,他们联合盟友组建机制性安排,降低高科技、事关国计民生战略性新兴产业对中国的依赖,如印太经济框架。这将是未来相当长时期内我们面临的重大战略挑战。在这种意义上,构建新的区域价值链与维护我们在全球价值链中的地位同样重要。

当前,全球经济面临的另一个重大变化是增速放慢与债务风险提升。自2022年起,为遏制通胀压力,美欧步入加息通道,货币管理当局甚至不惜以牺牲经济增长为代价。进入后疫情时期,全球经济增速放慢将成为大概率事件。不久前,前世界银行行长戴维·马尔帕斯宣称,本世纪20年代的全世界经济增长率将会比上一个十年降低1/3,因此世界可能面临一个失去的十年。利率上升与经济增速放慢无疑会加重共建国、尤其是最不发达国家的债务负担。摆脱这一困境的根本出路在于加快经济走廊升级步伐,促使共建国步入经济可持续增长轨道。

深化经济走廊建设构建区域价值链

顺势而为,利用全球价值链重塑的“区域化”或“本地化”发展趋势,深化经济走廊建设,构建区域价值链。长期以来,我国实施出口导向战略,经济高速增长并未带来进口规模的同步扩大,在国际经济合作中的最终消费市场效应没有发挥出来。随着新发展格局即“双循环”

战略的实施,扩大国内消费需求将成为主导方向,未来中国的国内消费需求增速会加快,高于经济增长速度,从而改变原有的以出口为导向的发展模式。鉴于未来一个时期中国经济能够保持较高的增速,在扩大国内消费需求的战略导向下,中国有可能成为全球最大的最终消费市场(之一)。这将为深化经济走廊建设、构建以中国市场为核心的区域价值链奠定基础。

从狭义经济走廊向广义经济走廊的升级来看,这实际上就是区域价值链或供应链的构建过程。全球价值链的“本地化”和“区域化”趋势决定了供应链将围绕最终消费市场进行布局。需要指出的是,东亚地区长期缺少最终消费市场,这一格局短期内不会改变;其他“一带一路”共建国在实现经济起飞过程中同样会面临寻找最终消费市场的难题,因而面对中美在供应链领域的竞争,绝大多数共建国不会选边站。

无论是从中国自身的发展趋势来看,还是共建国面临的国际经济环境及经济走廊升级的内在需求来看,通过深化经济走廊建设构建新的区域价值链具备可行性。

加快“一带一路”建设的市场化进程。在经济走廊建设的第一阶段,大型基础设施项目主要是中资国有企业承担的,资金的来源也主要来自中资开发性金融机构。伴随经济走廊的升级,需要更多的中资民营企业、共建国企业、第三方国家企业参与进来;融资来源也需要向多元化扩展,如债券市场、股票市场、国际借贷市场等。这是保证实现可持续性目标的基本要求。

建设主体与融资来源的多元化是深化经济走廊建设的必然选择。如何运用经济手段吸引中资国有企业、中资国有金融机构之外的实体参与进来,需要推动“一带一路”机制化建设,同时也需要共建国政府层面的深度合作。

深化经济走廊建设,构建区域价值链为“一带一路”高质量发展奠定微观基础。到目前为止,多数经济走廊建设还停留在第一阶段,只有少数开始步入第二阶段,对照“五通”目标,主体是设施联通和部分的贸易畅通。对照高质量发展的三大目标还有较大的距离。未来除了推进市场化进程外,还需要聚焦重点,形成示范效应;实现国内外话语体系的统一,讲好“一带一路”故事;加快机制化建设,为高质量发展提供制度保障,等等。

(作者系中国社会科学院亚太与全球战略研究院院长、研究员)

执行主编:白江宏
责任编辑:籍海洋
版式设计:杨慧军
2023年8月18日 星期五
邮箱:nmgrblpb@163.com