

中国式现代化与边疆省区的使命

◎ 裴长洪

中国式现代化理论是中华民族伟大复兴的思想指南。习近平总书记指出，“概括提出并深入阐述中国式现代化理论，是党的二十大的一个重大理论创新，是科学社会主义的最新重大成果”。“从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家”。中国式现代化理论又是社会主义经济建设规律的总结。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。因此，中国式现代化也必然是中华民族大家庭各民族团结进步的现代化。中国式现代化的五个特征，前四个直接强调了人，最后一个间接与人有关，体现出中国式现代化的本质是人的现代化。

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。边疆省区各民族的团结是社会稳定的保障，也是开展睦邻友好关系以及贸易经济关系的必要前提。只有在社会稳定的条件下，才能充分调动各族人民的积极性主动性创造性，发展边疆省区经济社会事业。

着力促进中小企业高质量发展

党的二十大报告指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。”新发展理念既是高质量发展的实践要求，也是衡量标准。着力推动高质量发展，主要任务是建设现代化产业体系，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。习近平总书记交给内蒙古的五大任务中，建设国家重要能源和战略资源基地，建设国家重要农畜产品生产基地，都是实体经济。

中小企业是边疆省区发展实体经济的重要抓手，要充分认识中小企业对吸纳就业的重要意义。截至2021年底，我国共有在业或存续的经营主体1.54亿户。其中，2021年新增经营主体2887万

户，在新增主体中企业901万户、个体工商户1986万户。也就是说，我国经营主体的增长主要是中小企业和个体工商户。所以，就业政策的重点必须放在这一亿多个中小企业和个体工商户上。

灵活就业是中小微企业生命力的重要来源。在我国总就业人口中，2021年城镇新增就业1269万人，比上年多增83万人，其中既有应届高校毕业生，也有来自农村的居民；当年农民工总量29251万人，其中，外出农民工17172万人；通过登记注册的经营主体实现就业只占其中一部分，大量青年劳动力被灵活就业形式所吸纳。2021年，创业带动就业示范行动带动就业200万人。灵活就业主要发生在中小微企业。

充分认识中小企业在科技创新中的重要作用。当经济社会发展迈入信息化、数字化和网络化之后，技术创新往往是由中小企业发起的。相比而言，大企业参与颠覆性的技术创新，往往意味着要打破常规，意味着要打破以往建立的秩序，破坏沿袭以往常规和秩序带来的低成本循环的好处，承受未知的风险和低成本，重组产业体系，处理大量的与旧技术和旧工艺相关联的沉没成本，等等。以新能源汽车为例，动力系统的技术革命使汽车动力从燃油变成电池，加上电子信息技术的改善，汽车导航和智能化水平提高，汽车工业实现了产业链、供应链的新变革，我国汽车工业实现弯道超车，比亚迪等一些中小企业在汽车工业中脱颖而出，成为世界领先汽车企业。

利用数字平台助力中小企业发展。跨境电商改变了贸易和生产，也改变了全球供应链体系。网购已经成为人们日常生活的一部分，跨境电商开启了国际产业链供应链重构的序幕。疫情发生以来，国际贸易与供应链遭遇严重冲击，但跨境电商业务却呈现逆势增长。传统国际贸易中，商品、技术、资金等要素流动主要集中在大型企业之间。然而，随着数字技术的快速发展，全球贸易以及国际分工的门槛降低，中小企业可以更加广泛地参与全球贸易与国际供应链合作。以阿里巴巴国际网站等为代表的数字平台，通过不断完善数字化跨境服务贸易与全链路跨境供应链体系，使越来越多的中小

企业借助数字平台投身跨境电商经营多国市场，不断创新商业模式，形成新业态，提高了专业化水平，成为跨境供应链的中坚力量。

同时，要着力推动大中小企业融通创新。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，“推动产业链上中下游、大中小企业融通创新”。《“十四五”促进中小企业发展规划》也对“加速产学研协同、大中小企业融通创新”作了具体部署。一是打造大中小企业创新链、产业链、供应链。引导大企业向中小企业开放品牌、设计研发能力、仪器设备、试验场地等各类创新资源要素；针对产业链薄弱环节和大企业配套需求开展技术攻关和样机研发；推动大企业帮助配套中小企业改进提升工艺流程、质量管理、产品可靠性等水平；引导大企业向中小企业深化拓展供应链合作关系；引导平台企业完善供应链上下游企业利益共享机制，营造“大河有水小河满，小河有水大河满”的生动发展局面。二是打造大中小企业数据、资金、服务链。鼓励大企业打造符合中小企业特点的数字化服务平台，鼓励金融机构结合重点产业链供应链特点开发信贷、保险等金融产品，加强供应链应收账款、订单、仓单和存货融资服务；强化对产业链整体的融资支持力度。鼓励各地培育大中小企业融通创新平台、基地，推动中小企业公共服务示范平台、制造业双创平台设立促进融通发展的服务产品和项目。三是提升大中小企业人才链。推动大企业打造专业化开放共享培训平台，加强对产业链中小企业的培养；探索建立大企业专家人才到中小企业兼职指导和定期派驻机制；开设中小企业经营管理领军人才培养促进大中小企业融通创新主题班，提升经营管理人员融通对接能力。

多措并举提高向北开放水平

充分开发“苏满欧”班列的优势。自运行以

来，“苏满欧”班列发运量节节攀升。经过多年努力，从苏州始发的出口班列，已由“苏满欧”一条线路发展为东线“苏满欧”“苏满俄”和西线“苏新亚”的进出口双向国际铁路货运大通道。由于途经国家少、通关手续相对简便等因素，“苏满欧”班列已成为国内运行速度最快的中欧班列，也是唯一以小时计的中欧班列。满洲里口岸要进一步壮大加工企业，建设出口货仓，发展电子商务和集拼业务，鼓励本地企业为内地出口贸易提供服务，建立海外仓，与内地企业共享开放红利。

提高边境经贸合作区水平。开发边境经贸合作区，不仅中国与俄罗斯有需求，日本、韩国和蒙古国企业也有需求。构筑我国向北开放重要桥头堡，应当拓宽思路，让内蒙古成为东北亚地区的开放高地。在当货物贸易、服务贸易方面开展开放开发试验，还可以在能源、金融领域开展合作试验。利用人民币结算扩大的优势，为东北亚五方合作提供新渠道、创造新机遇。应当构建各方利益的聚合点，统筹考虑中俄、中日韩蒙、俄日韩蒙等各方需求和供给，兼顾各方商业利益，实现互利共赢。

推进规则、规制、管理和标准的制度型开放。利用自由贸易试验区的有利因素，探索符合边疆特点的开放开发制度。在不断扩大市场准入前提下，重点推动国内规制的开放，创造边疆区域特色外商准入准营开放态势。并且，要以有利的开放试验条件吸引内地大企业在边疆发展业务，带动边疆地区经济开发发展，提高向北开放水平。同时，要探索陆关和陆运商事制度。“苏满欧”班列的货物通关、查验放行等一系列工作和监管工作的特殊性，都提出了要探索建立中国与合作伙伴共建共享的陆关和陆运商事制度。苏州海关全面推行关检“一次申报、一次查验、一次放行”，并开辟专用申报通道，推广“掌上物流”科技监管模式，创造了中国式发展经验。内蒙古可以参与这方面的制度建设，为对外开放提供更丰富的制度供给。

（作者系中国社会科学院经济研究所原所长、研究员）

推进有内蒙古特色的对外开放合作

◎ 陈霖

党的二十大报告强调，要推进高水平对外开放，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。当前，百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期。面对风高浪急的国际环境，更要以开放的确定性对冲外部的不确定性。

以高水平对外开放推动高质量发展

一是我国越开放就越发展。以开放促改革促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝。新时代十年，我国开放发展取得历史性成就、发生历史性变革，经济总量坐二望一，外贸总额跃居世界首位，双向投资稳居全球前列。这表明，我国已形成开放与发展良性互动互促态势，对外开放基本国策不会动摇。

二是高水平开放推动高质量发展。推进高水平对外开放，有利于吸引更多国际先进要素，更好利用两个市场、两种资源，有利于推动转方式、调结构、增效益、促创新、保安全，将持续释放新的改革红利，进一步为高质量发展蓄势赋能。

三是推动高水平开放就是推动制度型开放。虹桥论坛发布的世界开放报告和开放指数显示，中国开放指数在世界各国中排名第40位左右，这与国际先进水平还有很大差距。习近平总书记指出：“现在的问题不是要不要对外开放，而是如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性。”更高层次的开放，就是对高标准国际经贸规则，推进规则、规制、管理、标准等制度型开放。

为落实党中央关于高水平开放的决策部署，今年以来商务部着力推动了三方面工作。一是积极传递对外开放信号。二是稳步采取开放行动。帮助企业从RCEP生效中获益，推动加入CPTPP和DEPA取得新进展，努力扩大高标准自贸区网络。坚定维护以WTO为核心的多边贸易体制，推动MC12取得一揽子成果；首倡并刚刚推动达成了《投资便利化协定》，力争MC13取得新成果。今年以来，努力稳外贸稳外资，推动外贸稳规模优结构，举行外资企业圆

桌会，充分听取意见建议，进一步改善投资营商环境，举办省部级高水平对外开放专题研讨班。继续编写发布《世界开放报告》，持续提升我国在开放方面的国际话语权。三是务实推出开放举措。启动“投资中国年”等系列活动，近日商务部与内蒙古自治区共同举办了“跨国公司内蒙古行”活动，几十家外资企业积极参加，成效不错。开展“进博会走进地方”活动，已走进江西、四川、吉林和云南，推动“展品变商品、展商变投资商”，效果显著。出台了《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，推动先行先试。中央深改委还审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格局的意见》，继续提升对外开放发展的质量。数字赋能、绿色发展是新领域、新赛道，是大势所趋。商务部还在大力发展数字贸易，打造数字贸易示范区、“丝路电商”，推进贸易数字化和数字贸易化。积极支持商务领域绿色低碳转型，开展绿色低碳国际合作，推动与更多国家商签绿色、数字、蓝色等新领域合作协议。

从实际出发深刻领会“向北开放”

内蒙古地处“三北”，是我国向北开放的最前沿。习近平总书记前不久在内蒙古考察时强调，要积极参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，提升对外开放水平，构筑我国向北开放的重要桥头堡，在联通国内国际双循环中发挥更大作用。这为内蒙古进一步开放发展指明了前进方向。

站在国家对外开放的全局和高度，以有利于内蒙古全面协调可持续高水平发展、并在联通国内国际双循环中发挥更大作用为衡量标准，“向北开放”不是把内蒙古的对外开放限定在“向北”这一个方向上，而是要发挥内蒙古独特区位优势及其所拥有的综合优势，立足“向北”努力打造对外开放的要津重镇、重要节点，全面拓展以“向北”为主，兼顾西、东、南各个方向，构建既与邻国、发展中国家为伴，也与远国、发达国

家合作的全方位、多维度、各领域、高水平的多元开放合作格局。换句话说，就是“向北开放+”，后面这个“+”号的内容可以非常丰富。内蒙古基础好优势多，完全能够做深做实做细做好这篇“向北开放+”的文章。

例如，内蒙古外接俄罗斯和蒙古国，坐拥中俄、中蒙最大陆路口岸，具备向北开放的自然优势。在俄罗斯遭受西方制裁、“战略东移”的背景下，内蒙古在日益密切的中俄经贸合作中可以发挥越来越重要的作用。

同时，中欧班列经满洲里、二连浩特通达欧洲多国多城，区内5个跨境电子商务综合试验区发展势头良好，内蒙古与“一带一路”沿线国家经贸往来将更加密切，对外开放发展的想象空间巨大，值得深度拓展。

当前，能源转型日益成为世界各国的关切焦点。内蒙古新能源装机规模大，装备制造全产业链优势显著，新能源领域可以成为内蒙古对外合作的重要抓手。

发挥优势积极拓展开放合作空间

从民族、文化、历史渊源中寻找探求共同点和公约数。在千年发展历史中，聚居在内蒙古的各民族与北方邻国、中亚、欧洲都有着千丝万缕、深远复杂的联系，拥有许多共同共通的风俗习惯。据说匈牙利、芬兰语言与欧洲语言差别很大，却与蒙古语有很多相似相近之处，立陶宛旧都特拉凯城堡周边至今仍有蒙古雇佣兵后裔聚居，世界上还有其他国家和民族庆祝那达慕或近似的节日。挖掘追溯这些共同点，都有可能成为探讨对外开放合作的起点。

构建以省州市、友好城市为主体的务实开放合作机制。内蒙古可借鉴参照先进经验，与蒙古国探讨建立常态化双边交流合作机制。同时，内蒙古与俄罗斯、蒙古国、日本、韩国以及一些欧洲国家有几十对友城关系，可在此基础上探讨推动“友城搭台，经贸唱戏”，使双方开放交流和务实合作常态化长效化实质化。

探讨推动内蒙古与蒙古国工业化伙伴合

作。工业化推动了我国经济高速发展和国民财富快速增长，得到国际公认。蒙古国要发展经济，不可能绕过工业化，而中国的工业化经验和能力可为其工业化进程提供强大助力，内蒙古则是其天然的工业化伙伴。内蒙古可通过多种方式帮助蒙古国推动工业化发展，我国各省市特别是工业经济发达的沿海省市都是内蒙古的坚强后盾。

超越经贸领域推动可持续发展合作。从胸怀天下和构建人类命运共同体的角度，在对蒙古国开放合作中，可以多强调SDG、ESG等新议题，突出减贫、环保、应对气候变化等特色，聚焦光伏、风能等新能源领域，植树绿化、恢复植被等沙漠生态治理模式，减排降碳、碳排放交易等气候产品服务，将我国正在开展、有经验有优势的“双碳”行动延伸出去。

开展符合双方特点的特色产业合作。内蒙古和蒙古国产业特点相似而发展阶段不同，具有互补性。如畜牧业及畜产品深加工产业，可着眼传统畜牧业转型升级，拓宽合作领域。又如特色农产品生产加工，可加强与蒙古国、中亚、南亚和非洲发展中国家在旱作农业、食品深加工等领域的经验分享及合作。再如，内蒙古与蒙古国同为矿产资源富集地区，在我国加强保障能源安全的背景下，双方在矿业开发利用领域的合作大有可为。

深入挖掘自贸协定、“一带一路”等开放合作潜力，做实落细中蒙俄经济走廊建设。开展普及FTA贸易投资商机培训，充分利用制度型开放合作带来的红利。用足用好满洲里、二连浩特等口岸及其相关政策，提升口岸贸易和产业发展功能，推动口岸经济由“通道经济”向“产业经济”迭代升级。提高中欧班列运输效率，集聚更多资源要素，联通更多“一带一路”沿线国家和城市，探索与跨境电商等贸易新业态结合，进一步发挥中欧班列对开放合作的加持和催化作用。加快中蒙俄经济走廊建设，守正创新，立足经贸、人文、旅游等既有合作基础，拓展跨境运输、能源、高新技术等领域合作，让中蒙俄经济走廊真正成为中蒙俄三国经济增长的动力源，助推内蒙古向北开放。

（作者系商务部政研室副主任）

执行主编：白江宏
责任编辑：籍海洋
版式设计：杨慧军
2023年8月29日 星期二
邮箱：nmgrblpb@163.com