

# 国务院事故调查组相关负责人就内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查工作答记者问

新华社北京8月29日电 日前,国务院常务会议审议通过了内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查报告。记者就该事故调查中社会关注的热点问题,采访了事故调查组相关负责人。

**记者:**事故调查组是如何组成的?如何确保调查工作科学严谨的?

**答:**事故发生后,党中央、国务院高度重视。依据有关法律法规,经国务院批准,成立了由应急管理部牵头,公安部、国家矿山安监局、全国总工会和内蒙古自治区人民政府等方面参加的内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查组,并聘请专家参与事故调查。

事故调查组本着对党和人民负责、对社会和历史负责的态度,坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”原则,通过现场勘查、测绘试验、计算分析和调阅资料、询问谈话、座谈交流等方式,调阅文件资料1300余册、实地勘查17次、询问谈话231人次,查清了事故人员伤亡、直接经济损失、发生经过、原因和有关企业情况,查明了地方党委政府和相关部门和单位履职情况、存在问题和责任,总结了事故主要教训,提出了整改和防范措施建议。

事故调查组通过深入细致调查,认定了事故直接原因:未按初步设计施工,随意合并台阶,形成超高超陡边坡,在采场底部连续高强度剥离采煤,致使边坡稳定性持续降低,处于失稳状态,边坡岩体沿断层面和节理面滑移坍塌,加之应急处置不力,未能及时组织现场作业人员逃生,造成重大人员伤亡和财产损失。

调查发现,这是一起企业在井工转露天技改期间边建设边生产,违法发包给不具备矿山建设资质的施工单位长期冒险蛮干,相关部门监管执法“宽松软虚”,地方党委政府失管失察,致使重大风险隐患长期存在而导致的安全生产责任事故。

**记者:**如何实事求是、科学精准认定责任?

**答:**为实事求是精准认定责任,事故调查组认真学习领会习近平总书记重要指示精神 and 《地方党政领导干部安全生产责任制规定》等相关规定,坚持全面、历史、客观地看问题,认真梳理事故发展脉络,查清直接责任、领导责任。重点聚焦两个关键节点:一是2012年新井煤矿井工转露天技改项目建设过程中,暴露出的设计单位技改项目相关方案造假,有关部门行政审批层层失守,对新井煤矿技改项目初步设计和安全专篇露天地表境界超出采采矿许可范围漏管失察等问题。二是2021年对新井煤矿复工验收过程中,在超范围剥离、边坡管理等问题没有整改到位的情况下批准复工,及复工企业违法违规建设、施工、监理、生产,相关部门监管执法“宽松软虚”,地方党委政府失管失察等问题。

## 自治区党委常委班子召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会

**■上接第1版** 提高“政治三力”,努力为保障国家生态安全、能源安全、粮食安全、产业安全、边疆安全多作贡献,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要大力营造干事创业、担当作为的浓厚氛围,铆足办好两件大事的劲头,坚定闯新路、进中游的信心,紧抓快办推进重点工作,下大力气解决制约发展的突出问题,务实推进打基础、固根本、利长远的工作,进一步提升抓发展、解难题的实际成效。要树立正确的政绩观,改进做群众工作的方式方法,推出更多惠民生、暖民心举措,解决好群众的急难愁盼问题。要始终严以修身律己,带头纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义,加快建机制、立规矩,靶向纠治“慢”、“粗”、“虚”问题,打好反败为胜攻坚战、持久战,推动全区政治生态全面重塑、根本好转。

车俊在点评讲话时指出,内蒙古自治区党委常委会对开好这次专题民主生活会在思想上高度重视,深入学习教育,按照要求精心准备。会议聚焦主题主线,紧扣目标任务,检视剖析全面深入,批评和自我批评严肃认真,整改措施比较明确,集中展现了主题教育成效。要在坚定拥护“两个确立”、

坚决做到“两个维护”上走在前、作表率,持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,学习好其中的“内蒙古篇”,真学笃行,认真运用党的创新理论解难题、促发展、惠民生。要在坚持以习近平为中心的发展思想、树立和践行正确政绩观上始终如一,继续聚力高质量、实干、出实招,坚定不移推动高质量发展,统筹好发展与安全,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线,更好在巩固民族团结、维护社会稳定、保障边疆安全等方面扛重责、担重任,将“模范自治区”的金色招牌擦得更亮。要在以学正风上持续用力、久久为功,进一步加强干部作风建设,坚决整治“紧迫感不强、精细不够、严实标准不高”等作风顽疾,同时带头强化自我革命意识,带头发扬彻底的自我革命精神,不断提升自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,营造风清气正的政治生态。要抓好会后整改措施贯彻落实工作,巩固提升第一批主题教育成果,扎实开展好第二批主题教育工作,持之以恒“学思想、强党性、重实践、建新功”,用主题教育成效推进中国式现代化内蒙古新篇章结出累累硕果。

**记者:**事故单位及相关单位存在哪些违法违规行为?

**答:**事故调查组调查发现,涉事煤矿、施工单位和中介机构、监理单位存在诸多违法违规行为。一是边建设边生产。新井煤矿处于建设阶段,但无视法律法规要求,大肆违法违规组织开采,2020年12月至2023年1月实际生产原煤245万吨。二是越界开采。采矿证面积1.3448平方公里,实际采场剥离面积已达1.698平方公里;采场东南部区域超越采矿证边界和设计批准范围剥离,面积约2.9万平方米。三是违法发包给无资质企业施工。新井煤矿将土石方剥离工程先后发包给无任何资质的宏鑫森公司和不符合矿山建设承包资质的宁夏固本公司。四是严重违规组织生产形成重大隐患。为了多出煤、降成本,违反设计组织施工,形成超高超陡边坡,人为制造重大事故隐患。五是安全管理流于形式。股东及其实代表直接指挥生产作业,“五职矿长”和职能部门等不履行法定职责,未对施工单位安全生产工作纳入统一协调、管理,存在“以包代管”现象。六是技术管理缺失。没有地质测量、生产技术管理部门及人员,未编制项目施工组织设计、剥采作业计划和边坡工程监测方案,未对边坡稳定性进行分析。

施工单位违法冒险蛮干。一是无资质施工。宁夏固本公司、宏鑫森公司均无矿山工程施工总承包资质,违法承揽工程施工。二是不顾安全冒险作业。随意布置钻孔,频繁组织在高陡台阶底部实施爆破,采用“掏根”式剥挖,对经常性发生的地表变形、浮石滚落等边坡隐患未采取有效措施。三是安全管理混乱。安全生产管理机构不健全,规章制度不完善,长期不开工隐患排查治理,从未组织开展安全培训和应急演练。四是应急处置不力。2023年2月19日、20日西区边坡已发现有落石、余檐等险情,不做处置继续作业;事发当日,发现事故征兆后没有及时有效组织现场作业人员逃生。

中介机构、监理单位故意弄虚作假。一是评价报告造假。内蒙古煤科院针对能源、自然资源部门编制了开采境界不一致的初步设计、开发利用方案;出具的边坡稳定性评价报告与实际严重不符。二是监理合同造假。天柱银川分公司私刻山东天柱公司印章与新井煤矿签订工程监理合同,实际由宁夏正信公司负责工程监理。三是矿山储量年报造假。亿诚勘查公司编制的“新井煤矿2021年度、2022年度”矿山储量年报动用资源储量达0.2万吨,与实际严重不符。

**记者:**有关部门及地方党委政府

存在哪些问题?

**答:**事故调查组查明有关部门及地方党委政府在监管履职方面存在的问题。

有关部门监管不严不实。一是行政审批层层失守。2013年原内蒙古自治区煤炭工业局、原内蒙古煤矿安监局在审查新井煤矿井工转露天技改建设项目初步设计和安全专篇时,均未发现设计地表境界超出采矿证范围的问题。2020年以来,内蒙古自治区自然资源厅、阿拉善盟自然资源局在发现新井煤矿越界剥离的情况下,仍为其办理井工转露天变更和延续手续。二是对越界剥离查处不力。2017年原李井滩示范区国土资源局对矿区超范围剥离行政处罚后,没有监督退回批准范围。2021年以来至事发前,李井滩示范区自然资源局巡查50余次,阿拉善盟自然资源局检查4次,均未对新井煤矿越界剥离问题进行监督整改,并分别在采矿许可证延续、井工转露天变更初审时为其出具同意的意见。内蒙古自治区自然资源厅未发现开发利用方案中存在的矿权范围和开采方式不匹配、服务年限和资源利用不合理等问题。三是复工验收把关不严。2021年3月24日,李井滩示范区发展改革和经济统计局对阿拉善盟安委办3月12日组织复工验收核查反馈的问题进行现场督促整改,在超范围剥离、边坡管理等问题没有整改到位的情况下提请复工,4月2日李井滩示范区管委会批准复工。四是监管监察不实,对重大隐患视而不见。针对媒体报道“13次监管执法均未采取强制措施”的问题,经调查,2021年以来至事发前,李井滩示范区发展改革和经济统计局检查80余次,阿拉善盟能源局检查3次,均未对新井煤矿开展露天煤矿边坡管理专项检查。内蒙古自治区能源局、国家矿山安监局内蒙古局各检查3次,对采场最下部台阶超高风险均只有1次提出责令改正要求,且未跟踪整改到位。

地方党委政府失管失察。李井滩示范区未配备与煤矿安全监管任务相适应的监管力量。未有效监督、检查示范区管委会有关部门履行安全生产监管职责情况,未有效制止新井煤矿不按照设计组织施工,批准新井煤矿复工验收把关不严,对新井煤矿长期以来越界剥离、边建设边高强度组织生产的问题失管失察。阿拉善盟发展轻安全,盟行署先后召开两次会议,决定将正在建设的新井煤矿列为2022年政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”的重要桥梁与纽带。近年来,内蒙古向北开放步伐不断加快、招商引资质效不断提升,外贸发展质量不断提高、口岸现代化建设不断推进,开放型经济整体水平显著提升。目前,内蒙古共有对外开放口岸20

## 中蒙博览会 对内蒙古经济高质量发展的溢出效应不断显现

**■上接第1版** 中蒙博览会在贸易促进、投资合作、人文交流等方面,为各国企业深化合作、共享机遇提供了开放型国际合作平台。这一国际化的平台是内蒙古高质量共建“一带一路”,推进“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”的重要桥梁与纽带。近年来,内蒙古向北开放步伐不断加快、招商引资质效不断提升,外贸发展质量不断提高、口岸现代化建设不断推进,开放型经济整体水平显著提升。目前,内蒙古共有对外开放口岸20

## 共享国家通用语言文字魅力

**■上接第1版** 为推进民族语言授课学校三科国家统编教材使用工作,乌拉特前旗教育局于2021年制定出台《普通优质学校与民族语言授课学校三科教师结对工作方案》,由旗教育局统筹协调,开展县域结对帮扶。按照自治区20所以上普通优质学校帮扶1所民族语言授课学校组建“结对共建体”的标准,组建了共建结对学校5对;共建学校三科教师采取名师和骨干教师一对一包联指导,结对教师38对;依托名校校长、名师工作室平台,开展“订单教研”“诊断教研”“基于问题”等序列化、深层次、持续性的主题教研活动,精准服务民族学校。活动聚焦共性问题,有效促进了民族学校教师的专业成长和教学质量的提升。通过结对学校之间的教材分析、集体备课、送教、互派教师等活动,也促进了民族学校与全区各中小学管理互学、资源共享、教研互动,实现了按需研培、精准把脉教学,既推动了民族语言授课学校骨干教师队伍的迅速成长,同

**记者:**此次事故暴露出哪些深层次的问题和教训?

**答:**这起事故教训十分深刻,暴露出安全生产领域的诸多薄弱环节和问题短板。

一是安全发展理念不牢固,统筹发展和安全存在严重偏差,一些地方和领导干部,把不具备安全条件的煤矿作为经济发展的重要增长点,对煤矿长期存在的重大事故隐患视而不见,最终酿成惨痛事故。二是汲取事故教训不深刻,屡屡重蹈覆辙,全国一起煤矿特别重大事故就发生在内蒙古,但其对矿山高危行业的风险认识不足、重视不够,汲取事故教训不深刻。三是监管执法斗争精神不足,隐患排查整治质量不高,一些地方和部门缺乏发现问题和解决问题的强烈意愿,行政审批层层失守,监管监察不敢动真碰硬,导致一些显而易见且重大的隐患常治长存、长期摆在那里,造成不可挽回的重大损失。四是企业主体责任严重不落实,违法违规建设生产无底线,事故煤矿无视安全生产法律法规,盲目要产量、要效益,施工单位违规承包分包,违章指挥、冒险作业,施工队伍不培训就上岗,中介机构弄虚作假,违法违规出具虚假设计方案、出借监理资质。五是资源规划布局不合理,小型矿山安全条件差,内蒙古自治区矿产资源开发规划不尽科学,一些矿业权设置不合理,资源利用率低下,矿山“多、小、散”的现象仍然存在,这些“小矿山”“先天不足”,难以长远规划和科学建设。

**记者:**对进一步加强安全防范工作,防止此类事故再次发生,有哪些改进措施建议?

**答:**为举一反三,从事中汲取教训,深入推进安全防范工作,坚决防止类似事故再次发生,事故调查组提出六项改进措施建议:

一是更好统筹发展和安全,全面深入系统学习习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神,抓实抓细矿山安全生产各项工作,积极有效防范化解重大安全风险。二是全面开展矿山重大事故隐患专项排查整治行动,压紧压实责任措施,加大重大事故隐患整治力度,保持“打非治违”高压态势。三是切实提升发现问题解决问题的强烈意愿和能力水平,强化责任意识 and 作风建设,坚决整治执法检查“宽松软虚”等问题,完善工作机制,加强专业监管力量。四是全面提高企业安全条件和管理水平,研究制定提高矿山办矿条件的政策措施,加强矿山安全风险评估预警,全面清查边坡断层、采空区等隐蔽致灾因素,严格落实治理措施。五是严格整顿规范中介机构从业行为,建立健全全项目监管、内部审查、职业操守等制度,加大监督检查力度,严肃处理违法违规行为。六是加快推动矿山高质量发展,加强矿山规划管理,加快智能化建设,完善矿产资源节约与综合利用相关制度,推动矿山行业转型升级。

## 国家版权局等四部门启动“剑网2023”专项行动

新华社北京8月29日电 (记者史竞男)国家版权局、工业和信息化部、公安部、国家互联网信息办公室近日联合启动打击网络侵权盗版“剑网2023”专项行动,这是全国持续开展的第19次打击网络侵权盗版专项行动。

据介绍,本次专项行动于8月5日至11月开展,将以习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机,聚焦版权领域人民群众最关心最直接影响现实的利益问题和急难愁盼的具体问题,不断深化重点领域网络版权专项整治,充分发挥版权保护构建新发展格局、推进文化创新创造、满足人民文化需求、推动高质量发展的重要作用。

专项行动将聚焦3个主要方面开展重点整治:一是以体育赛事、点播影院、文博文创为重点,强化专业领域版权专项整治,规范网络传播版权秩序。加强重点体育赛事节目版权保护,着力整治未经授权非法传播杭州亚运会和亚残运会等体育赛事节目的行为。加强对点播影院、私人影吧的版权监管。加大

## 2名中管干部因内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故被问责

新华社北京8月29日电 日前,中共中央批准,中央纪委对第二十届中央候补委员、内蒙古自治区党委常委、政府副主席黄志强,内蒙古自治区政府副主席代钦在内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故中的失职失责问题进行了立案审查。

经查,该事故是一起特别重大生产安全责任事故,是问题长期发展积累的结果,内蒙古自治区和相关地方党委、政府及有关职能部门均负有责任。

黄志强同志作为分管能源部门和安全生产的内蒙古自治区党委常委、政府副主席,贯彻落实党中央、国务院关于安全生产的指示要求存在差距,对自

## 内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故相关责任人被严肃查处 公安机关对19名涉案人员立案侦查 纪检监察机关严肃问责42名公职人员

新华社呼和浩特8月29日电 记者近日从内蒙古自治区有关部门获悉,内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故发生后,党中央高度重视,第一时间对现场救援、伤员救治、安抚善后和事故调查处置等作出部署。内蒙古自治区公安机关对涉嫌违法犯罪的19名企业人员立案侦查。内蒙古自治区纪检监察机关、中央纪委国家监委驻应急管理部纪检监察组和国家矿山安全监察系统纪检监察机构,按照干部管理权限,依规依纪依法对事故中涉嫌违纪违法的42名公职人员进行严肃追责问责。

涉事企业股东韩建华、内蒙古宏鑫森土石方工程有限公司法定代表人马兴洪等19人涉嫌重大责任事故罪等,被公安机关立案侦查,其中13人已被检察机关批准逮捕。

阿拉善盟工业和信息化局党组成员、副局长(李井滩生态移民示范区发展改革和经济统计局原党组书记、局长)阿拉腾巴根,李井滩生态移民示范区发展改革和经济统计局党组书记、局长张中元,李井滩生态移民示范区发展改革和经济统计局能源科科长管惠敏,国家矿山安全监察局内蒙古局监察执法一处副处长吴宁,国家矿山安全监察局内蒙古局监察执法一处二级主任科员井甜等6名公职人员因涉嫌严重违法违纪违法和职务犯罪,正在接受纪律审查和监察调查。

同时,对该事故中存在失职失责的阿拉善盟盟委、行署,李井滩生态移民示范区党工委、管委会,国家矿山安全监察局内蒙古局、内蒙古自治区能源局、自然资源厅及盟、示范区相关部门36名公职人员进行了严肃处理。其中,给予阿拉

## 2023年版标准地图正式发布

**■上接第1版** 总浏览量超过1258万人次,总下载量超过547万次,总注册用户数超过19万,有效提升了公众国家版图意识,强化了地图公共服务,为从源头杜绝“问题地图”奠定了基础。

活动现场,阿里巴巴集团、百度集团、腾讯科技有限公司、高德地图等

对博物馆、美术馆、图书馆等文化创意产品版权保护力度。二是以网络视频、网络新闻、有声读物为重点,强化作品全链条版权保护,推动建立良好网络生态。深入开展对重点视频网站(App)的版权监管工作,重点整治短视频侵权行为。深入开展新闻作品版权保护工作,着力整治未经授权转载新闻作品的违规传播行为。加强对知识分享、有声读物平台及各类智能终端的版权监管,着力整治未经授权网络传播他人文字、口述等作品的行为。三是以电商平台、浏览器、搜索引擎为重点,强化网站平台版权监管,压实网站平台主体责任。深入开展电商平台版权专项整治,重点规范浏览器、搜索引擎未经授权传播网络文学、网络视频等行为,推动重点网站平台企业开展版权问题自查自纠。

国家版权局有关负责人表示,本次专项行动将突出查办案件,进一步加大对网络侵权盗版案件的处罚力度,国家版权局等四部门将推动网络企业积极履行主体责任,共同构建打击网络侵权盗版社会共治格局。

自治区煤炭行业管理和监管部门未认真履行煤矿安全监管职责等问题失管失察,对事故发生负有重要领导责任,应予严肃处理。

代钦同志在2018年9月至2023年2月先后担任阿拉善盟盟长、盟委书记期间,对阿拉善盟行署及有关单位、部门未认真履行安全生产责任和安全生产监管责任等问题失管失察,未认真落实安全生产“党政同责、一岗双责”要求,对事故发生负有重要领导责任,应予严肃处理。

依据《中国共产党问责条例》《中国共产党纪律处分条例》等有关规定,经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准,决定分别给予黄志强同志党内警告处分、代钦同志党内严重警告处分。

善盟盟委副书记、盟长李中增党内严重警告、政务记大过处分;给予国家矿山安全监察局内蒙古局党组成员、副局长梁洪利党内严重警告处分;给予内蒙古自治区工业和信息化厅党组书记、厅长(内蒙古自治区能源局原党组书记、局长)王金豹党内严重警告处分;给予阿拉善盟行署党组成员、副盟长孔德贵撤销党内职务、政务撤职处分,降为二级调研员;给予李井滩生态移民示范区党工委工委书记、管委会主任田学文留党察看一年、政务撤职处分,降为二级主任科员;给予额济纳旗旗委一级调研员(李井滩生态移民示范区原党工委工委书记、管委会主任)陈占云留党察看一年、政务撤职处分,降为二级主任科员;给予李井滩生态移民示范区党工委工委书记、管委会副主任李学杰留党察看一年、政务撤职处分,降为二级主任科员;给予阿拉善盟能源局党组成员、副局长王宏伟留党察看一年、政务撤职处分,降为二级主任科员;给予阿拉善盟能源局党组成员、副局长王军撤销党内职务、政务撤职处分,降为二级主任科员。对其他相关责任人,分别给予党纪政务处分或诫勉、批评教育等处理。责令对此次事故负有责任的12个单位作出书面检查并切实整改。

事故发生后,内蒙古自治区党委、政府坚决贯彻习近平总书记重要指示精神 and 中央领导同志批示要求,立即启动应急响应,迅速开展事故救援及善后处置工作。在全区范围内部署开展安全隐患大排查大整治,责成省级领导同志带队分赴各地,紧盯矿山、危化、燃气等重点领域督导检查,举一反三清除安全隐患。党中央、国务院对事故处理作出决定后,内蒙古自治区党委迅速召开常委会会议贯彻落实、深刻反思,对持续抓好安全隐患大排查大整治、完善安全生产制度、强化各方责任落实等作出安排部署。

11家互联网企业共同发布“规范使用互联网地图倡议书”,携手共建文明、诚信、安全的网络地图空间。

活动还为芭芭拉·佩什尼克儿童世界地图大赛获奖者颁奖,举行了全国国家版图知识竞赛(中小学组)启动仪式,并向学校、媒体及互联网企业代表赠送《国家版图知识读本》。