



## 《习近平谈“一带一路”》多语种版图书首发式在京举行

### 习近平将出席第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式并发表主旨演讲

(三版)

# 国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见

国发〔2023〕16号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

紧紧围绕高质量发展这个首要任务，把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、国家重要农畜产品生产基地、我国向北开放重要桥头堡，是习近平总书记和党中央赋予内蒙古的战略定位和重大责任。为深入贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，支持内蒙古以铸牢中华民族共同体意识为主线，加快落实“五大任务”，推动高质量发展，奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章，现提出如下意见。

#### 一、总体要求

##### (一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，牢牢把握习近平总书记和党中央对内蒙古的战略定位，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，统筹发展和安全，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以生态优先、绿色发展为导向，加快经济结构战略性调整，探索资源型地区转型发展新路径，推动内蒙古在建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”上展现新作为，切实提升保障国家生态、能源、粮食、产业和边疆安全功能，全方位建设“模范自治区”，打造服务保障全国高质量发展的重要支撑，为推进中国式现代化、全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。

##### (二)工作原则

——生态优先、绿色发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，扎实推动黄河流域生态保护和高质量发展，加大草原、森林、湿地等生态系统保护修复力度，加强荒漠化综合防治，构筑祖国北疆万里绿色长城。

——转变方式、调整结构。立足内蒙古资源禀赋、战略定位，推动转变经济发展方式同调整优化产业结构、延长资源型产业链、创新驱动发展、绿色低碳发展、全面深化改革开放

相结合，切实提高发展的质量和效益。

——改革开放、塑造优势。落实“两个毫不动摇”，深化要素配置市场化改革，持续优化营商环境。积极参与共建“一带一路”和中蒙俄经济走廊建设，加强与国内其他区域合作，打造联通内外、辐射周边、资源集聚集散、要素融汇融通的全域开放平台。

——底线思维、保障安全。统筹发展和安全，发挥能源产业、战略资源、农牧业等优势，增强产业链供应链的竞争力和安全性，在支撑保障全国高质量发展中发挥更大作用。切实做好地方债务风险防范和处置工作。

——保障民生、凝聚民心。牢固树立以人民为中心的发展思想，在发展中更加重视保障和改善民生，推动人口高质量发展，扎实推进共同富裕，全面推进民族团结进步事业，让各族人民共享现代化建设成果。

##### (三)主要目标

到2027年，综合经济实力进入全国中等水平，城乡居民收入达到全国平均水平，产业结构优化升级，新能源装机规模超过火电，粮食和重要农畜产品供给能力持续提升，“三北”防护林体系建设工程攻坚战取得阶段性成效，防沙治沙成果显著，我国向北开放重要桥头堡作用充分发挥，“模范自治区”建设取得明显成效，内蒙古现代化各项事业实现新的发展。

到2035年，综合经济实力大幅跃升，经济总量和城乡居民收入迈上新台阶，新型能源体系基本建成，“两个屏障”、“两个基地”、“一个桥头堡”作用进一步提升，在促进民族团结进步上继续走在前列，与全国同步基本实现社会主义现代化。

#### 二、统筹山水林田湖草沙系统治理，筑牢北方重要生态安全屏障

(四)科学推进荒漠化综合治理。把防沙治沙作为荒漠化防治的主要任务，分类施策、集中力量开展重点地区规模化防沙治沙，协同推进重要生态系统保护和修复重大工程、“三

北”防护林体系建设工程，研究将重点沙区旗县统筹纳入重大工程推动实施。加大沙化土地治理、光伏治沙等支持力度，全力打好黄河“几字弯”生态环境系统治理攻坚战、科尔沁和浑善达克沙地歼灭战、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战，支持在毛乌素沙地、库布其沙漠等重点治理区实施一批重点项目，开展“三北”等重点生态工程生态环境成效评估，切实筑牢首都生态安全屏障。

(五)强化草原森林湿地保护修复。加大对大兴安岭森林生态保育、草原生态保护修复治理、湿地保护修复、水土保持、退化森林草原修复等的支持力度。严格落实草畜平衡和禁牧休牧制度，促进草原休养生息，防止超载过牧。严格执行原生沙漠和原生植被封禁保护制度，在主要风沙口、沙源区和沙尘路径区推行冬季免耕留茬制度。支持内蒙古自主开展草原保险试点。创建贺兰山、大青山等国家公园，培育建设草原保护生态学国家重点实验室。支持内蒙古建设国家生态文明试验区。

(六)深入开展污染防治。坚决打赢蓝天碧水净土保卫战，推进重点地区清洁取暖改造。加强呼包鄂、乌海及周边地区大气污染防治联防联控和历史遗留废弃矿山治理。全面实施入黄支流清淤整治、入河排污口分类整治，加快呼伦湖、乌梁素海、岱海及察汗淖尔等水生态综合治理，加强工业园区水污染整治，加快垃圾污水收集、转运、处置设施建设。加强受污染耕地、农用地等土壤风险管控和修复。推进“无废城市”建设。推动农牧业面源污染治理。支持内蒙古深化排污权交易试点。加强噪声污染防治。

(七)推进绿色低碳循环发展。积极稳妥推进碳达峰碳中和，推动能耗双控逐步转向碳排放双控。加快霍林河、包头铝业等低碳园区建设，推进鄂尔多斯蒙苏、包头达茂零碳园区发展。实施全面节约战略。支持城市废弃物分类回收利用设施建设，强化退役动力电池、光伏组件、风电机组叶片等新兴产业废弃物循环利用。建设鄂尔多斯粉煤灰提取氧化铝综合利用

基地。推广零排放重型货车，在煤炭矿区、物流园区和钢铁、火电等领域培育一批清洁运输企业。深化内蒙古碳监测评估试点，建立完善碳监测评估技术体系。在内蒙古建设碳计量中心，健全森林草原湿地荒漠碳汇计量监测体系。支持呼伦贝尔、兴安盟、赤峰等地区探索生态产品价值实现机制。支持内蒙古发展绿色金融。

#### 三、推动产业结构战略性调整优化，构建多元发展、多极支撑的现代化产业体系

(八)增强创新发展能力。聚焦新能源、稀土新材料、煤基新材料、石墨烯、氢能、生物制药、生物育种、乳业等优势领域，布局建设国家级创新平台。支持呼包鄂按程序申请创建国家自主创新示范区。加快推动建设国家乳业技术创新中心，研究支持创建稀土新材料、草种业国家技术创新中心。鼓励在草原家畜生殖调控与繁育等领域培育建设国家重点实验室。支持内蒙古优势科研力量参与国家实验室建设，开展新能源发电、绿氢制备、煤炭高效灵活发电、新型电力系统研究与实践。在国家重大人才工程计划和人才战略布局上给予倾斜。支持引进培养急需紧缺专业人才，落实有关地区性津贴补贴政策。

(九)加快产业结构优化升级。大力推进新型工业化，支持内蒙古培育发展先进制造业集群。推动钢铁、有色金属、建材等重点领域开展节能降污降碳技术改造，延伸煤化工、氯碱化工、氟硅化工产业链。鼓励铁合金、焦化等领域企业优化重组。有序发展光伏制造、风机制造等现代装备制造业，加快发展电子级晶硅、特种合金等新材料。支持在内蒙古布局国防科技工业项目，推动民用航空产业发展。推动中医药(蒙医药)、原料药等医药产业发展。

(十)促进服务业优质高效发展。鼓励现代服务业与先进制造业、现代农牧业融合发展。加快建设包头稀土产品检测检验中心。支持内蒙古发展枢纽经济，推进国家物流枢

纽、国家骨干冷链物流基地建设。研究应用公路集装箱模块化运输。培育发展银发经济。实施中华优秀传统文化传承发展工程。将西辽河文明研究纳入中华文明探源工程，支持红山文化遗址申报世界文化遗产。推进长城、黄河国家文化公园建设，支持阿尔山创建国家级旅游度假区。支持珠恩嘎达布其等边境旗县开展边境旅游试验区改革试验。研究设立和林格尔金融数据产业园。支持内蒙古融资担保机构与国家融资担保基金加强合作。

(十一)加强基础设施体系建设。研究强化呼南通道与包(银)海通道之间的衔接，推动包头经鄂尔多斯至榆林铁路、临河至哈密铁路临河至额济纳段扩能改造工程等项目建设，研究建设齐齐哈尔至海拉尔、海拉尔至黑山头铁路，推进乌兰浩特至阿尔山至海拉尔铁路扩能改造，构建贯通内蒙古东中西部的铁路大通道。在严格防范地方债务风险的前提下，推动国家高速公路主线内蒙古段全部贯通、盟市高速公路互通、城区人口10万以上旗县高速公路连通、重点口岸高速公路接驳。完善农村牧区公路交通管理设施和安全防护设施。支持重点旗县运输和通用机场建设。提升内蒙古电信普遍服务水平。开展低空空域改革，发展低空经济。加快推进全国一体化算力网络内蒙古枢纽节点建设，支持和林格尔数据中心集群“东数西算”项目建设。推动提升内蒙古枢纽节点与其他算力枢纽节点间的网络传输性能，扩容互联网出口带宽。开展新型互联网交换中心可行性研究论证。支持内蒙古森林草原防火应急通信基础设施建设。

#### 四、深化体制机制改革，探索资源型地区转型发展新路径

(十二)推动矿产资源有序开发利用。严格落实国土空间规划、用途管制和生态环境分区管控要求，做好能源资源基地、国家规划矿区、重点勘查开采区与生态保护红线、自然保护区的衔接。

■下转第2版

## 国务院印发

# 关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见

新华社北京10月16日电 日前，国务院印发《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，牢牢把握习近平总书记和党中央对内蒙古的战略定位，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，统筹发展和安全，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以生态优先、绿色发展为导向，加快经济结构战略性调整，探索资源型地区转型发展新路径，推动内蒙古在建设“两个屏障”、“两个基地”、“一个

桥头堡”上展现新作为，切实提升保障国家生态、能源、粮食、产业和边疆安全功能，全方位建设“模范自治区”，打造服务保障全国高质量发展的重要支撑，为推进中国式现代化、全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。

《意见》部署7个方面的主要任务。一是统筹山水林田湖草沙系统治理，筑牢北方重要生态安全屏障。

■下转第2版

## 牢记嘱托感恩奋进

## 奋力书写中国式现代化新篇章

行路有道，东风正来。日前，国务院印发《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》(以下简称《意见》)，支持内蒙古以铸牢中华民族共同体意识为主线，加快落实“五大任务”，推动高质量发展，奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章。这是今年继习近平总书记亲临考察后我区的又一件大喜事，在内蒙古发展史上具有里程碑意义，全区上下倍感温暖、倍加振奋、倍增干劲。

《意见》牢牢把握习近平总书记赋予内蒙古的战略定位，紧扣支持我区完成“五大任务”提出了推动高质量发展的总体要求、主要任务和保障措施，明确了闯新路、进中游的时间表和路线图，是指导我区经济社会发展的纲领性文件。《意见》干货满满、含金量十足，饱含以



习近平总书记为核心的党中央对内蒙古工作的高度重视、对内蒙古各族人民的关怀厚爱、对内蒙古发展的殷切期望，必将鼓舞提振2400多万北疆儿女的士气和信心，凝聚起奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章的磅礴力量。

树高千尺总有根，江河万里总有源。习近平总书记始终高度重视内蒙古工作，心系各族人民，情注北疆大地，先后4次到内蒙古考察，连续5年参加十三届全国人大历次会议内蒙古代表

团审议，多次对内蒙古工作发表重要讲话、作出重要指示。这些年来，内蒙古的每一步发展、每一项成绩、每一点进步，归根结底都是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果，都是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果。内蒙古各族人民感恩奋进、砥砺前行，心中有信仰、眼中有光芒、脚下有力量，豪情满怀奋进新征程。

一分部署，九分落实。抓好《意见》贯彻落实，是当前和今后一个时期的重要政治任务。我们要切实增强责任感和使命感，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，切实把对习近平总书记和党中央的感恩感激之情转化为牢记嘱托、感恩奋进的生动实践。要紧紧抓住重大历史机遇，主动作为、真抓实干，

■下转第2版

### 奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章·特别报道

## 抓住重大机遇 拥抱高质量发展未来

### ——写在国务院印发《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》之际

□本报记者 杨帆 韩雪茹

重要的时间节点，在发展长河中意义深远。

2023年10月，国务院印发《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》(以下简称《意见》)。

这是推动内蒙古经济社会发展的又一次重大政策机遇、历史机遇，激励全区人民以更加饱满的精神状态阔步中国式现代化新征程。

时光回溯。党的十八大以来，无论是到内蒙古考察，还是参加全国人大会议内蒙古代表团审议，习近平总书记多次对内蒙古工作作出重要指示，为推动全区经济社会发展注入磅礴伟力。

2012—2023年，时光荏苒，山河巨变。时间是伟大的书写者。内蒙古这片热土，承载着习近平总书记和党中央的深切关怀、殷切期望。党的十八大以来，从完整、准确、全面贯彻新发展理念到“五大任务”见行见效，从转型“蝶变”到重构发展版图，全区上下牢记嘱托、坚定信心、感恩奋进，守望相助、团结奋斗，在继往开来、驰而不息中书写新的历史荣光，并置身新的起点拥抱高质量发展美好未来。

#### 勇于担当：脚踏实地砥砺前行

从空中俯瞰，科右中旗版图上的科尔沁沙地面积越来越小了！

科右中旗，兴安盟“黄”“绿”交锋的主战场，如今风景别样。通过植树造林、治沙疏水等一系列“组合拳”，仅2017年至今，科右中旗沙化土地减少100多万亩。

算长远账、算整体账，今日之兴安盟，于追梦绿色发展中释放新活力，新能源、新材料、节能环保等产业板块加速壮大，推动高质量发展风生水起。

何止是兴安盟？凭着“吃干榨尽”煤炭资源、开创绿色发展新局面的勇气，鄂尔多斯市现代煤化工产业链持续向下游延伸。

凭着风光资源富集、光伏产业链完备的实力，

■下转第2版

## 全区重点工作推进会在呼召开

本报10月16日讯(记者 李晗 章奎) 10月16日上午，全区重点工作推进会在呼和浩特召开，会期两天。

自治区党委书记孙绍骋出席并讲话，自治区党委副书记、自治区主席王莉霞主持，国家发改委地区经济司副司长李平解读了国务院《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》精神。

这次会议的主要任务是：深入学习贯彻

习近平总书记对内蒙古重要指示精神，紧扣办好“两件大事”实现“闯新路、进中游”目标，围绕贯彻落实党中央近期召开的一系列重要会议精神，自治区党委、自治区政府《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》，研究部署全区重点工作。

本次会议将专门安排两个半天的时间，分组讨论自治区党委书记孙绍骋的讲话和我区拟配套出台的7个文件。

## 国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见

(四版)