

# 南粤北疆专家共话合作双赢

编者按 跨越祖国大好河山2000多公里,北疆的招商“奋进曲”奏响大湾区。10月20日,内蒙古招商引推介会暨合作项目签约仪式(粤港澳大湾区)在深圳市举办。355家企业相聚大湾区,在一个个落笔签名、一次次握手交流中“双向奔赴”,共创美好未来之际,《实践》杂志特别约请南粤北疆两地专家学者共话合作双赢。

## 以加强合作为契机以改革开放创新为动力 推动内蒙古高质量发展



岳芳敏 中共广东省委党校(广东行政学院)教授

按照习近平总书记提出的“要加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区和东三省的联通,更好融入国内国际双循环”重要指示,按照国务院推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的要求,内蒙古自治区以10月20日在深圳举办招商引推介会暨合作项目签约仪式为新起点,结合两地发展基础和优势,开启与

粤港澳大湾区加强开放合作的新征程。内蒙古要把握好与大湾区的合作契机,不断开创合作共赢的美好前景,共同书写中国式现代化新篇章,下述几点可作为切入点和动力源:

一是遵循区域合作发展规律,优势互补,以加强产业链的合作共建为出发点和立足点。通常,区域间合作,动力源于政府外在推力和市场内生拉力。这次内蒙古主动作为、合作签约项目达123项,就表明政府推力与优势互补的市场机制形成的内生动力已经形成了合力。今后两地完全有可能在此合力牵引下在更多方面加强合作。

二是绿色低碳发展是两地加强合作的切入点和方向。经济社会绿色低碳发展是世界潮流、大势所趋。广东是全国低碳省份试点省,深圳要打造全国低碳城市试点,大湾区要在积极稳妥推进碳达峰碳中和、推动绿色发展方面走在全国前列。为此,广东正在围绕结构优化抓“双碳”,产业结构、能源结构、交通运输结构和城乡建设结构正在加快优化升级中,这

就内生出与内蒙古合作发展的机会与方向。

三是着力激活改革开放创新三大动力是内蒙古借力大湾区实现自身高质量发展的前提条件和动力源。一方面,广东正在加快纵深推进新阶段粤港澳大湾区建设,以此牵引广东全面深化改革开放,再造改革开放创新新动能。大湾区在改革开放创新方面将有更多可以借鉴学习和借助的经验做法。另一方面,内蒙古要进一步激活改革动力,推动思想再解放,进一步全面深化改革开放,营造发展活力优势。内蒙古要通过加强对内开放、推进高水平对外开放,加强资源和市场方面的合作,共建开放新平台,携手共建“一带一路”,推动两地在更大范围、更宽领域、更深层次拓展经济纵深。要激活创新动力,打造发展活力优势。内蒙古可借鉴大湾区经验,大力营造崇尚创新、鼓励创新、勇于创新的浓厚氛围,充分激发全社会创新创造活力,以体制机制创新推动科技创新。

## 内蒙古与大湾区经贸合作思路



谢宝剑 暨南大学经济学院教授、博士生导师,特区港澳经济研究所副所长

此次推介会是贯彻落实习近平总书记重要指示精神的生动实践,是一场远离大湾区地区与大湾区共促合作的招商推介盛会,是构建“以内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的重要体现,推介会以企业交流合作为突破口,搭建起内蒙古与大湾区全方位开放合作平台,通过要素流动、优势互补和区域合作,实现互利双赢,不仅能更好服务国家重大发展战略,又有利于推进内蒙古“模范自治区”建设。

未来,内蒙古自治区可充分利用大湾区作为引领国内外双向开放的重要区

域,拥有国内最有活力的市场、最完整的产业链条和最前沿的对外开放阵地,以及与国际市场相连的便捷通道等优势,做好顶层制度设计,围绕科技、产业、人才、市场、生态、营商环境等方面,推动内蒙古全领域、全方位、全要素对接融入粤港澳大湾区,构建与大湾区跨区域大循环、国内国际双循环相互促进发展格局。

具体而言,一是加强创新协同。积极与大湾区核心城市合作开展基础研究、应用研究,联合开展新能源发电、绿氢制备、煤炭高效灵活发电、新型电力系统等重点研究,促进科技成果转化,释放创新叠加效应。探索与大湾区高水平大学、科研机构联合设立研究院,共建国家稀土新材料、草种业国家技术创新中心和乳业乳业技术创新中心。鼓励内蒙古重点园区与龙头企业在香港建设海外研发平台,充分利用香港国际优势面向全球配置创新资源。

二是推动产业融合。积极与粤港澳大湾区企业在多方面展开合作,共同构建大湾区多元发展大格局。探索通过共建园区、飞地经济、异地孵化等方式承接大湾区产业转移。充分利用大湾区产业发展优势,推动内蒙古实体经济与大湾区数字经济融合发展。以智能制造为方向,推动内蒙古传统优势产业智能化转型。积极推动内蒙古中医药(蒙医药)、原料药等医药产业与大湾区合作,开展

高端医养健康产业合作。

三是加强人才合作。充分利用大湾区人才集聚优势,以购买服务、重点项目合作等方式建立柔性引才机制,为内蒙古产业转型升级提供智力支持。探索建设粤港澳大湾区人力资源产业基地,建设大湾区人才“一站式”服务大厅,为大湾区人才在自治区提供全链条服务。

四是强化市场对接。充分抓住大湾区建设全球消费中心机遇,挖掘内蒙古特色农畜产品优势,打造大湾区标准“菜篮子”。集成和研发对接大湾区的全产业链“菜篮子”标准体系,广泛开展信息交流和技术服务,为内蒙古农产品进入大湾区构建有利技术支撑。

五是加强生态保护合作。充分利用大湾区科研优势,与大湾区高校、科研机构联合开展荒漠化综合治理研究,联合建设草原保护生态学全国重点实验室。与大湾区合作发展绿色金融,联合探索生态产品价值实现机制。

六是推动营商环境对接。积极学习大湾区营商环境建设经验,探索建设与粤港澳规则衔接示范基地,借鉴港澳信用建设经验成果,加快社会信用体系建设。

七是强化顶层设计。建立与大湾区常态化合作机制,与大湾区主要城市建立合作机制,定期围绕重大合作事项展开研讨。

## 以高质量招商引资融入全国统一大市场建设



高斯扬 哈尔滨工业大学(深圳)马克思主义学院副教授

习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上指出,“加强同京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设、西部大开发等国家重大战略的对接,促进东北更好融入全国统一大市场”。内蒙古深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,牢牢把握新时代推动东北全面振兴的战略构想和重要着力点,10月20日在广东省深圳市举行招商引推介会暨合作项目签约仪式,以高质量招商引资融入全国统一大市场建设。

高质量招商引资支持科技创新。

粤港澳大湾区聚集了众多的创新企业和高科技产业,具有完整的高新技术产业链;内蒙古则是我国重要的能源、战略资源基地,农畜产品生产基地和我国向北开放重要桥头堡。蒙粤两地整合各类生产要素,通过市场需求引导创新资源有效配置,既可为创新企业和高科技产业提供转化平台,又能为各类创新产品提供广阔的市场。这将放大科技创新收益的优势,完善促进科技创新成果的市场化应用,推动科技创新和新兴产业发展。

高质量招商引资拓展市场规模。内蒙古自治区运用精准招商,聚力招精引新、招链引群、招大引强。据悉,此次在广东省深圳市举行招商引推介会成功签约项目123个,涉及能源、装备制造、新材料、化工、文旅、冶金、数字经济、服务业、绿色农畜产品生产加工、生物医药、节能环保等11个领域,协议总投资3106亿元。这些项目和资金将提升市场供给质量,优化市场需求,扩大市场规模容量,这为形成供需互促,产

销并进,畅通有效的国内大循环,做强国内大市场提供助力。

高质量招商引资发挥内蒙古与粤港澳大湾区的合作竞争新优势。招商引资遵循社会主义市场经济规律,将通过市场促进竞争、深化分工,促进人才、资本、技术等生产要素的跨区域顺畅流动。内蒙古在招商引资中明确目标产业,精心布棋子、构筑强磁场,专攻新赛道,重点引进战略性新兴产业项目,推动优势产业做大做强、战略性新兴产业落地生根,这将推动蒙粤两地形成资源互补、产业协调、市场互联互通的合作竞争新优势。

值得关注的是,招商引资项目要引得进、留得住、用得好。据悉,内蒙古将持续优化营商环境,对重点产业项目,优先配置用地、用能等要素资源,全方位配套电力、交通、通信、供水、供热、供气等基础,切实满足企业投资发展需求。内蒙古将坚持市场化、法治化原则,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,以优质的制度供给和制度创新留住和吸引更多优质企业投资,用足用好蒙粤合作的规模市场优势,促进全国统一大市场建设。

## 以高质量招商引资助推高质量发展



杜勇锋 自治区宏观经济研究中心发展战略处处长

招商引资是经济工作的“生命线”,也是推动发展的源头活水。近年来,我区将招商引资作为推动高质量发展的重点工作来抓,推动大抓招商、大抓开放,招商引资工作取得积极进展,为我区加快推动高质量发展集聚了新动能。10月20日上午,自治区人民政府

在广东省深圳市举办招商引推介会暨合作项目签约仪式(粤港澳大湾区),成功签约了涉及能源、装备制造、新材料、化工、文旅、冶金、数字经济、服务业、绿色农畜产品生产加工、生物医药、节能环保等11个领域,共123个项目,协议投资总额达3106亿元。通过本次推介会,进一步深化了内蒙古与粤港澳大湾区“气候”,要素是“候鸟”。哪里

营商环境是市场主体活力之源、发展之基,也是招商引资工作的底气。良好的营商环境,不仅是软实力、生产力,更是影响力、竞争力。市场经济条件下,环境是“气候”,要素是“候鸟”。哪里障碍少、效率高、服务好,哪里的营商环境就会好,哪里机会才能多,人才、资金等要素就往哪里集聚。栽下梧桐树,引得凤凰来。我区应在当前招商引资量质齐升的好势头基础上,认真贯彻落实自治区党委、政府的决策部署,把优化营商环境作为转变工作作风、优化发展环

境的突破口,以营商环境的“优”促进市场主体的“活”,带动投资项目的“增”、保障经济运行和社会大局的“稳”。

当前,全区各族干部群众守望相助、奋楫争先,正在将习近平总书记为内蒙古擘画的宏伟蓝图一步步变为美好现实。近日,国务院印发了《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》,牢牢把握习近平总书记和党中央对内蒙古的战略定位,紧扣支持内蒙古自治区完成“五大任务”,提出了推动高质量发展的总体要求、主要任务和保障措施,是指导全区经济社会发展的纲领性文件。我们要牢牢把握这一重大政策机遇,锚定“闯新路、进中游”的目标,把内蒙古的正面形象立起来,打造聚人气、拢人才的良好发展局面。同时,大力发扬蒙古马精神,铆足韧劲、拼劲、闯劲,在招商引上敢担当、会担当、能担当,在服务项目上干实事、谋实招、求实效,以高质量招商引资助推全区高质量发展。

# 南粤潮涌 北疆风劲

## ——“改革开放的先行地”携手“向北开放的桥头堡”共赴中国式现代化新征程

■上接第1版 将产品出口扩展到东南亚。“香港丝路能源集团有限公司董事长蔡达对未来的发展充满信心。

构筑招商引资“强磁场”,跑出高质量发展“加速度”。今年以来,内蒙古聚集重点产业集群产业链,围绕特色资源优势,瞄准重点目标区域,搭建起高能级“走出去”招商平台,先后举办了京津冀、长三角和本次粤港澳大湾区招商引推介活动。三次活动总计签约311个项目,协议总投资额8297亿元。采访在深圳的内蒙古人,很多人感慨回到家乡会“迷路”,因为变化实在太快了。

最根本的解放是思想的解放,最核心的解放是人的解放。今年是改革开放45周年,在此节点,站在广阔发展空间中,蒙粤携手,打通南北内外双循环,在历史的天空中镌刻下敢闯敢试、敢为天下先的前进轨迹。

借力最开放的平台,瞄准最顶尖的科技,对标最一流的服务。

聚焦头部企业、链主企业、专精特新企业,引进重点产业链优质项目,自治区党委、政府连续三年把优化营商环境作为开年第一会主题,出台优化营商环境3.0方案,从招商、落地、建设到投产,全周期、全过程改善营商环境。

2023年,内蒙古拿出200亿元以上“真金白银”提高政策“含金量”。秉持“重商、亲商、安商、富商”理念,内蒙古建立由省级领导负责、牵头部门和责任部门统筹、重点盟市和相关部门配合的产业集群产业链工作机制,采取“两图两库两表”模式推进产业链发展。

10月,蒙粤再次携手。潜力无限的内蒙古,朝气蓬勃的大湾区,两地经贸合作的碰撞,正激发无限想象。新时代孕育新机遇,新合作共赢新

未来,两地经济奔跑的速度再次加速!

### 蒙粤携手,升级!

前海联合交易中心交易大厅,环形显示屏实时滚动着当天各类现货交易的信息……这里是国内唯一的全国性、跨品类、综合性现货交易平台,也是深圳全面深化改革开放、扩大高水平对外开放的重要载体。

“我们希望拓展资本合作新空间,发挥前海联合交易中心在现货交易方面的专业优势,助力内蒙古大宗商品加快融入国内国际大市场。”在招商引推介会暨合作项目签约仪式上,内蒙古发出指向明确的合作邀请。

在广州市智慧城市运行中心,核心系统“慧智管”收集了全域城市治理数据超36亿条,紧扣市民办事、生活,以及企业经营全生命周期服务需求,以科技赋能推进城市治理能力现代化发展。同时,广州智慧城市运营中心广州数据交易所还可以构建多层次数据交易市场体系,推动数据要素市场化配置改革。

改革开放40多年来,广东构建了以珠三角开放区为主体,多形式多层次全方位对外开放新格局,利用国际国内两个市场、两种资源,成为我国外贸第一大省。内蒙古同处于国内国际两个市场两种资源的交汇点,但开放不足是一个短板,而广东扩大开放的理念超前、经验丰富,要在推进开放发展的思想观念和制度机制上多向广东“取经寻宝”,内蒙古思路清晰。

“我感觉两地最大的差异是观念和人才,这次来深圳学习了很多,回去我们会结合实际情况,在税收优惠、人居环境、创新创业平台打造方面进一步探索,争取把更多的人才吸引回来。”阿拉善高新技术产业开发区党工委副书记柳仙感慨地说。

今日内蒙古,服务“双循环”,联通“内与外”,正在推进全方位向北开放,大力发展泛口岸经济、通道经济和落地经济,提升经开区、综保区、合作区、自贸区等各类开放平台功能,培育壮大物流和加工制造等产业。在发展中,逐步形成航空+铁路+公路多式联运综合交通网络,为进出口企业物流落地、贸易落地、产业落地提供最佳服务。

今年6月,以“能源新时代世界新未来”为主题的2023世界新能源新材料大会在鄂尔多斯市举办;7月,以“汇聚蒙商力量共享发展机遇”为主题的世界蒙商大会在呼和浩特盛大举行;9月,第四届中国—蒙古国博览会参会规模创下历史新高……一场场盛会让内蒙古开放的大门越开越大。十年间,内蒙古“朋友圈”不断扩大,已与152个“一带一路”共建国家开展贸易往来,对外开放口岸增至20个,成为中国口岸最多、边境陆路口岸货运总量最大的省区。乌兰察布市、满洲里市、呼和浩特市等7个城市开通了中欧班列,全国近一半中欧班列从内蒙古进出境。

今年,共建“一带一路”走过第一个十年,这也是内蒙古深度融入共建“一带一路”的十年。今年前三季度,内蒙古对“一带一路”共建国家进出口贸易额1066.6亿元,同比增长39.1%。如今,内蒙古向北开放前沿阵地优势更加突显。

本次蒙粤对接,不少粤港澳大湾区企业正是瞄准了内蒙古在畅通双循环中的节点作用。一辆辆汽车排在传送带上等待安装

零部件,机器手臂上下转动,工人检测忙碌……这是广汽埃安工厂总装车间的繁忙景象。2023年9月,广汽埃安月销突破5万辆大关。

今年9月,在呼和浩特召开的第四届中蒙博览会上,广汽埃安旗下中高端品牌昊铂的首款新能源汽车昊铂GT就曾在主宾省广东馆内亮相。

“我们很看好蒙古国乃至整个中北亚的新能源汽车市场潜力,准备先以Z03和V09两款产品切入市场,进入蒙古国和中北亚,再延伸向更广阔的‘一带一路’市场,可谓商机无限。”在广汽埃安旗下的合创汽车公司联席总裁杨颖的计划中,首批新车将于明年初进入蒙古国和中北亚市场。

作为传统车企转型升级的成功代表,广汽埃安主要业务涵盖智能纯电动汽车的研发、制造、销售、零部件和能源生态,旗下投资设立了自主电池公司、自主电驱公司及能源科技公司等科技企业。

新能源汽车,正是内蒙古目前构建的16条重点产业链之一。“我们要在新能源领域再造一个‘工业内蒙古’,让内蒙古新能源为大湾区发展注入强劲动力。”内蒙古的招商引推介会推介务实而笃定。

不止新能源,还有依煤而兴的产业也在全新升级。

“期待大湾区与我们共同推动煤基产业转型,建立‘从一块煤到一匹布’的全产业链条,打造世界一流的现代煤化工基地。”内蒙古放眼产业链全新升级产业推介。

推动稀土产业从“世界级储量”向“世界级产业”迈进;打造“世界级都”;建设中国重要的氟化工产业基地……内蒙古正在实现从“一煤独大”到“群星璀璨”的历史性跨越,许多工业产品成为大湾区企业的配套产品。

内蒙古被称为“粮仓”“肉库”“奶罐”“绒都”,外送电量连续18年领跑全国,

世界级煤基化工、稀土、硅产业多元布局空间广阔,内连八省外接俄蒙开放大路畅通。粤港澳大湾区是全国制造业最发达的地区之一,拥有全球最完善的产业链供应链。在全方位经济发展中,双方具有天然的契合度。

“结合两地优势,撬动产业升级,畅通内循环,双方都会得到超级回报。”在“链”上赋能鄂尔多斯—2023鄂尔多斯(粤港澳大湾区)招商推介会上,鄂尔多斯高新技术产业园区发展促进局产业促进科科长刘凯兴奋地说。

蒙粤携手,南北贯通。产业联动再升级! 改革开放窗口再升级! 制度创新理念再升级!

### 蒙粤并肩,追梦!

如果说深圳是粤港澳大湾区国际科技创新中心,那么,河套深港科技创新合作区就是这个中心的重要极点。这里有“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融+人才支撑”的全过程创新生态链,世界级的科研枢纽正在这里打造。10月19日,自治区党政代表团在这里考察。

10月20日,自治区党政代表团赴华为溪流背坡村园区考察。内蒙古与华为的缘分深厚,华为目前已在自治区政府、呼和浩特市、包头、鄂尔多斯、赤峰、通辽、乌兰察布、呼伦贝尔、多盟等8个盟市签署数字化相关战略合作协议,进行了数据中心产业的大规模投资。

“选择内蒙古,是基于内蒙古的链路优势、成本优势、自然优势、政策优势和区位优势。未来,华为将继续发挥自身优势,与内蒙古在数字经济领域携手前行。”华为中国区副总裁肖振东说。

回望45年改革开放历史波澜壮阔,新的改革征程已经再次开启。在这个过程中,内蒙古迫切希望加强与广东的深度合作。内蒙古对大湾区发出深情邀

请,希望并肩创造新未来。

一个是“活力大湾区”、祖国的南大门,一个是“亮丽内蒙古”、祖国的正北方。以高质量发展为牵引,扎扎实实推进中国式现代化新实践,是当下两地共同的目标。

站在深圳前海石公园写着“前海”两个大字的前海石边,眺望对岸,便是香港。前海石公园是习近平总书记两次视察并发表重要讲话的地方,就在这里,习近平总书记发出了改革开放再出发的号召,要求前海“依托香港、服务内地、面向世界”。今年6月,习近平总书记考察内蒙古时殷切嘱托,在新时代继续保持模范自治区的崇高荣誉,在中国式现代化建设中闯出新路来。

如何再出发? 如何面向世界? 大家一路考察,一路思考。

学习先进,解放思想,开拓创新,结合实际完善工作思路和举措,把学习考察的成果转化为推动内蒙古高质量发展的实效是大家的共识。

跨越山水,强化两地发展战略对接,加强空铁港口等基础设施互联互通,促进企业双向投资和优质产品产销对接,共享开放平台,共拓海外市场,不断增强两省区畅通国内大循环和联通国内国际双循环的功能,两地强强联手必将实现优势互补、共同发展,共同迈向现代化!

改革开放任重道远,闯关夺隘鼓催征。奋力把改革开放推向前进,是新时代的必答题。

考察的点点滴滴,都蕴藏着奔腾的力量;思想滋养的每一个梦想,都融汇于创造的时代。此次自治区党政代表团考察广东之行已然激起“千层涟漪”,必将搅动“一江春水”。时间镌刻不朽,奋斗成就永恒!

海纳百川,千军当先! 播撒更多合作的种子,开创更多发展的机会。蒙粤携手,共同追梦!