

推动金融迈向高质量发展

——新时代以来金融领域改革与发展综述

□新华社记者

金融是现代经济的核心。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国坚定不移走好中国特色金融发展之路，持续推动金融事业高质量发展。

在习近平经济思想指引下，各地各部门持续深化金融供给侧结构性改革，稳步扩大金融开放，统筹发展与安全，牢牢守住不发生系统性风险的底线，合力推进中国金融改革发展事业稳健前行。

金融支持实体经济质效大幅度提升

金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职。党的十八大以来，我国金融部门深化对金融本质和规律的认识，将服务实体经济作为金融立业之本，金融服务实体经济的质效不断提升。

金融与实体经济良性循环逐步形成——

拥有全球最大的银行体系，第二大保险、股票和债券市场，普惠金融走在世界前列，我国金融体系为经济社会长期稳定健康发展提供了有力支撑。

中国人民银行的数据显示，对实体经济发放的人民币贷款余额从2014年的81.43万亿元攀升至2023年9月的230多万亿元，年均增速保持在10%以上，与名义GDP增速基本匹配。

直接融资渠道也在不断畅通。从2012年的不到30万亿元，到如今逾150万亿元的托管余额，中国债券市场不断发展壮大。“在超5200家A股上市公司中，战略性新兴产业上市公司近2900家，赋能实体经济高质量发展。”中国上市公司协会副会长孙念瑞说。

重点领域和薄弱环节金融服务不断加强——

近年来，金融部门持续加大对制造业、科技创新、小微企业、乡村振兴、绿色发展等领域的支持力度，促进金融资源向重点领域和薄弱环节倾斜。

来自金融管理部门的数据显示，截至今年9月末，普惠小微贷款余额28.74万亿元，近五年年均增速约25%；绿色贷款余额、制造业中长期贷款余

额、“专精特新”中小企业贷款余额、涉农贷款余额分别同比增长36.8%、38.2%、18.6%、15.1%，均远高于各项贷款增速。

“服务经济高质量发展，调整和完善结构性货币政策工具体系，在激励和引导金融机构优化信贷资源配置方面发挥了积极作用。”中国人民银行货币政策司司长邹澜表示。

实体经济融资成本不断下降——近年来，市场化利率形成和传导机制日益完善，贷款市场报价利率(LPR)改革成效不断显现，货币政策传导效率逐渐提升，推动社会融资成本明显下降。

9月份我国企业新发放贷款加权平均利率为3.85%，比上年同期低14个基点，处于历史低位。

有力有效防范化解金融风险

金融安全是国家安全的重要组成部分。党的十八大以来，我国统筹金融发展和安全，坚决打好防范化解重大金融风险攻坚战，防范化解金融风险取得重要成果。

金融资产管理向实处得到扭转——针对资金空转、套利等现象，开展市场乱象专项治理；全面实施资管新规……近年来，金融管理部门坚决清理脱实向虚、乱加杠杆等活动，类信贷影子银行规模较历史峰值压降约30万亿元。过去几年，流向实体经济资金大幅增加。

中小金融机构改革化险稳妥推进——近期，辽宁农商行获批开业，山西农商联合银行、河南农商联合银行获批筹建……我国稳妥推进中小金融机构改革化险的重要举措相继出台。

机构整合、股权重组、市场退出……近年来我国扎实推动中小金融机构改革化险，一些改革重组后的机构正在逐步恢复造血功能，实现稳健经营。

2022年第四季度，中国人民银行完成对4368家银行业金融机构的评级。结果显示，高风险机构数量较峰值压降近一半，10省市辖内无高风险机构。

社会金融秩序基本实现“由乱到治”——

严厉打击违法违规金融活动，《防范和处置非法集资条例》出台，齐抓共管、群防群治、各尽其责、通力协作的非

法集资综合治理格局正在形成。我国非法集资新发案件数量、涉及金额和人数连续多年下降。深入推进P2P网贷专项整治工作，P2P网贷机构全部停止运营。

多项金融政策促进房地产市场平稳发展——

近年来，受多重因素影响，我国房地产市场出现调整。促进房地产市场平稳发展，成为有效防范化解重大经济金融风险的重要任务。

配合推出3500亿元保交楼专项借款、设立2000亿元保交楼贷款支持计划、设立1000亿元租赁住房贷款支持计划、合理优化首付比例和贷款利率要求、稳妥降低存量首套房贷利率……金融“组合拳”发力，促进房地产市场平稳健康发展。

防范化解金融风险，不仅要关注重点领域，更要建立健全长效机制。

从整治大股东入手，加强金融机构公司治理；出台《金融控股公司监督管理试行办法》《系统重要性银行评估办法》《系统重要性保险公司评估办法》……标本兼治，补齐监管短板，筑牢金融安全网。

“坚持底线思维，增强系统观念，着力化解重点领域风险，严守不发生系统性风险底线。当前我国金融业运行总体平稳，防范化解风险各项工作有序推进。”国家金融监督管理总局有关工作负责人表示。

金融改革开放深入推进

持续深化金融供给侧结构性改革，稳步扩大金融开放……党的十八大以来，我国金融改革开放有序推进，取得新的重大突破。

金融监管体系不断健全——

5月18日，国家金融监督管理总局正式挂牌，新一轮金融监管机构改革迈出重要一步。

组建中央金融委员会、组建中央金融工作委员会、组建国家金融监督管理总局、深化地方金融监管体制改革、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构……今年3月，中共中央、国务院印发《党和国家机构改革方案》，其中多项涉及金融监管领域。

业内人士指出，从上一轮金融监管领域改革设立国务院金融稳定发展委

员会、组建中国银保监会，到本轮金融监管格局再次迎来重大调整，近年来我国不断深化金融监管体制改革，推动监管标准统一、监管效率提升。

金融领域制度改革持续发力——设立科创板并试点注册制，支持和鼓励“硬科技”企业上市；创业板改革并试点注册制，不断改进行业企业的

支持和服务；设立北京证券交易所，打造服务创新型中小企业主阵地……围绕供给侧发力，找准金融服务重点，资本市场改革不断深化。

近年来，改革成为金融领域的高频词。从推进贷款市场报价利率(LPR)改革，到持续健全金融机构公司治理，从第三支柱养老保险改革试点取得重大进展，到股票发行注册制改革全面落地，系列改革为推动金融高质量发展奠定了制度基础。

金融开放蹄疾步稳——

启动沪深港通、沪伦通、内地与香港债券通、互换通；中国债券纳入全球三大债券指数，放开外资金融机构在华持股比例限制，大幅扩大外资金融机构业务范围……近年来，我国金融市场展现出更为开放的姿态，外资机构不断加大在华投入。

“中国金融市场向国际社会发出了清晰的开放信号，也推动全球金融治理体系更加完善，显著增强了全球市场信心。”全球财富管理论坛总干事李剑阁说。

数据显示，截至今年9月末，来自52个国家和地区的202家银行在华设立了机构；从2020年至2023年9月末，在华外资银行新增(注)资总计达187.3亿元。截至今年9月末，共有1110家境外机构进入中国债券市场，持有中国债券3.3万亿元人民币。

人民币国际化稳中有进。环球银行金融电信协会(SWIFT)数据显示，2023年9月，人民币在全球贸易融资中占比为5.8%，同比上升1.6个百分点，排名上升至第二位。

金融是国家重要的核心竞争力。在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，各地各部门积极推动金融高质量发展，中国特色金融发展之路必将越走越宽、越走越远，为中国式现代化提供有力支撑。(记者 赵晓辉 李延霞 吴雨 刘慧)

(新华社北京10月29日电)

2023年前三季度全国纪检监察机关立案47万件 其中立案中管干部54人

新华社北京10月29日电 中央纪委国家监委29日公开通报2023年1月至9月全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况。2023年1月至9月，全国纪检监察机关共立案47万件，其中立案中管干部54人；共处分40.5万人，其中包括34名省部级干部。

通报显示，2023年1月至9月，全国纪检监察机关共接收信访举报261.7万件次，其中检举控告类信访举报81.9万件次。处置问题线索128.3万件，其中谈话函询26.6万件。立案47万件，其中立案中管干部54人、厅局级干部2480人、县处级干部2.2万人、乡科级干部6.5万人；立案现任或原任村党支部书记、村委会主任4.6万人。

■上接第1版 描绘出温暖人心的幸福画卷。

老旧小区改造中不断丰富内容，让居民幸福感不断提升。

家住鄂尔多斯市中心医院家属楼的高晓兰这些天逢人就夸：“我们单元楼新设了电梯，再也不用一歇一喘气上楼了！”

在老旧小区改造中增设电梯是鄂尔多斯市的新作为。“今年全市计划加装电梯100部以上，现在已开工110部。”鄂尔多斯市住建局旧改办工作人员刘兆扬介绍。

民之所需，政之所向。

“本着基础类应改尽改、完善类能改多改、提升类积极推进的原则，我们统筹推进全区城镇老旧小区改造、绿色社区创建、完整居住社区建设补短板、城市更新等工作，实现联动改造，坚持‘一小区一方案’，因地制宜确定改造内容清单，着力解决基础设施缺失、设施设备陈旧、功能配套不全、管理服务不到位等群众反映的突出问题。”自治区住建厅小区与物业管理处处长雷振华介绍。

将“住有宜居”的愿望变为生动实践；2023年，内蒙古已累计改造供水、供热管网112.37万米，改造燃气管网11.77万米，改造供电管线51.65万米，改造新开工建筑节能改造面积583万平方米，加装电梯150部，新增停车位24371个，新增文化休闲、体育健身场地、公共绿地等6.86万平方米，新增社区服务设施97处。实施电力扩容改造小区569个，加装电动汽车充电桩1713个。

提档升级 集中打造完整社区

老旧小区改造，一头连着民生福祉，一头连着城市发展。内蒙古老旧小区改造不断提档升级，改出“新花样”。

2022年11月14日，自治区住建厅、民政厅联合转发《住房和城乡建设部办公厅民政部办公厅关于开展完整社区建设试点工作的通知》，要求各盟市系统推动完整社区建设试点。

完整社区试点工作，即以社区为基本工作单元，立足社区居民实际需求，聚焦人民群众关切的“一老一幼”设施建设，聚焦为民、便民、安民服务，完善社区服务设施，健全服务功能，加强统筹管理，打造宜居生活环境，推进智能化服务，健全社区治理机制，着力建设一批安全健康、设施完善、管理有序的完整社区样板。示范项目统筹考虑社区活动、养老托幼、文化卫生等各类便民服务、公共服务内容，进一步补齐社区服务设施短板，高起点、高标准、高质量打造“完整居住社区”范本，构建居民15分钟生活圈。

“呼钢小区改造中，将昔日少年宫旧建筑改造成了托育中心。同时在居民区建设了儿童游乐区和老年活动室，补足‘一老一幼’基础设施短板。”云乌力吉介绍。

鄂尔多斯市东胜区在建设街道育英社区改造中，引进智慧社区平台，将辖区人、事、物、组织等数据进行“一网整合”，并利用边角地、废弃地、闲置地改造建设“口袋公园”“袖珍公园”等。

“育英社区按照完整社区的建设标准以及要求，基本满足了居民15分钟生活圈的需求。”刘兆扬介绍。

迎着暖暖的阳光，挖掘机加速转动……随着乌海市海勃湾区站东小区老旧小区改造加快推进，社区居民的“安居梦”正由梦想变为现实。

“我们牢牢抓住‘安居’这个基点，聚焦‘完整社区’服务设施、打造宜居生活环境、推进智能化服务、健全社区治理机制’四个方面，重点打造综合服务中心、老年服务站、口袋公园等公共活动空间，与一刻钟社区生活圈相衔接，补齐养老、健身、停车、充电、‘小修小补’等设施短板，完善社区嵌入式服务，提高社区治理数字化、智能化水平，不断增强辖区居民的获得感、幸福感、安全感。”乌海市住建局工作人员孙柏介绍。

2023年内蒙古结合城镇老旧小区改造共筛选确定实施14个完整社区建设试点项目，自治区安排1亿元对试点项目给予资金支持。其中，呼和浩特市巴彦淖尔北路社区、包头市11#社区、赤峰市百柳社区、鄂尔多斯市育英社区4个项目入选住建部试点名单。

推陈出新 创新模式顺应民心

民生无小事。在推进老旧小区改造中，各地结合实际，推陈出新，创新工作模式，让老旧小区改造顺民心、得民意。

鄂尔多斯市住建局为项目的推进一路开“绿灯”，全面征集消防、国土、城管等部门的意见，严格遵守相关部门联席会议程序和规则，多部门联动，住建、消防、质监等部门在审批和监督各环节各司其职开展工作，确保了项目依法依规顺利推进。同时，该市建立老旧小区明细台账，通过财政补贴80%资金，居民自筹20%资金的方式，按照居民自筹资金到位情况和小区轻重缓急程度，分批次逐步推进。

推行“订单式”改造！呼和浩特市充分开展民意调研，根据居民意愿，改造“问需于民”、改造“问计于民”、改造“问效于民”，鼓励居民参与方案制定、工程进度监督，让政策更贴心，改造更暖心，群众住得更舒心。

包头市结合老旧小区小区特点和特色街区建设，综合考虑街区风貌、建筑历史、城市色彩等因素，整合小区存量资源，将城镇老旧小区改造、城市精细化管理、背街小巷整治整体谋划、协同推进。在昆区友谊19#街坊小区等改造中，增设景观小品、打造文化景观、设计特色墙绘，将钢铁元素、兵工元素和老东河文化元素植入改造，既保留老旧小区历史文化底色，传承地方历史记忆，又形成了一定的文化效应和各具特色的改造效果。

“红色物业”打样，乌海市坚持将党建引领作为推进老旧小区改造的重要抓手，印发了《乌海市“红色物业”创建活动实施方案》，推动全市107个住宅小区成立党支部。同时，结合自治区“美好家园”共建活动，乌海市计划创建“美好家园”住宅小区15个、“红色物业”示范小区10个，通过示范引领，不断推进住宅小区“红色物业”全覆盖。

扩内需、保民生、促发展！内蒙古老旧小区改造驰而不息、久久为功。“自2019年起，内蒙古累计改造城镇老旧小区6710个，88.79万户，涉及建筑面积7774万平方米，惠及居民近250多万，累计完成投资180多亿元，先后提供了近13.4万个就业岗位，改造后的多小区居住环境质量有较大改观，老旧小区物业管理覆盖率达95%，人民群众的获得感、幸福感、满意度大幅度提升，取得了推动发展、改善民生、共治共享的改造成果。”9月21日，在全区城镇老旧小区改造暨物业管理工作会议上，自治区住建厅党组书记、厅长郭玉峰说。

一项项老旧小区改造工程垒起坚实的民生基座，也改出了新成效、新样板。呼和浩特市新城区团结小区、回民区飞鹰齿轮厂、玉泉区友谊片区和包头市昆区惠民小区、青山区棉纺小区、昆区友谊十九小区、青山区自由路2号街坊7个改造项目列入住建部联系点清单项目，在全国推广。

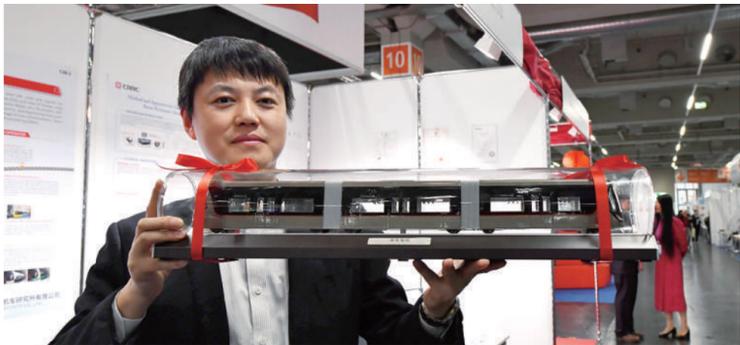
“计划于2024年实施改造的项目，要早部署、早安排、早实施，加强与发改部门沟通对接，有针对性做好项目包装和资金需求申报工作，启动群众意愿征询、改造方案确定、项目立项审批、改造资金筹措等前期工作，变‘钱等项目’为‘项目等钱’。”聚焦民生目标，老旧小区改造的冲锋号再次吹响。

内蒙古老旧小区「改」出新高度

中国发明成果亮相纽伦堡国际发明展

10月28日，在德国纽伦堡，中车株洲电力机车研究所有限公司工作人员展示一款智能轨道快运列车模型。智能轨道快运系统无需铺设物理轨道，地面画有白色虚拟轨道，车辆借助轨道跟随等技术行驶。当日，为期3天的第75届德国纽伦堡国际发明展拉开帷幕，中国受邀作为主办国参展。展会主办方AFAG展览有限公司表示，中国的科技创新在数量和质量方面发展迅速，尤其在医疗、工业、交通等领域的创新充满竞争力。

新华社记者 任鹏飞 摄



■上接第1版 主要课程有国文、蒙古文、数学、历史、地理、自然等。

党史上第一位蒙古族党员

民国时期国内局势动荡，各派军阀相互争夺混战不休，国家处于黑暗、混乱的状态，蒙藏学校从开办之日起就步履维艰。由于经费拮据，师资短缺，校务松散，师生们陷入无尽的苦闷和彷徨之中……

此时，一位开创了十几个“第一”的蒙古族青年开始登上历史舞台。

他的名字叫荣耀先。

1918年，荣耀先被土默特旗总管署保送到蒙藏学校读书。

荣耀先的转变正是在蒙藏学校发生的。在这里，他成为了内蒙古少数民族革命的先驱。

荣耀先到蒙藏学校的第二年，轰轰烈烈的“五四”运动爆发了。5月4日上午，蒙藏学校学生代表荣耀先在法政专门学校参加各校学生代表大会，会后，各校代表迅速返校，准备下午的游行。当天下午，3000余名学生在天安门集会，抗议帝国主义在巴黎和会上对中国问题的决定。两天后，一封来自蒙藏学校学生的公开信《蒙藏学界之愤怒》发表在《晨报》显著位置：“天下兴亡，匹夫有责。吾蒙藏学生，亦国家之份子。”

经历“五四”的洗礼，荣耀先开始与李大钊等中国共产党创始人熟络起来。1921年，他报名参加李大钊发起的马克思学说研究会。在这里，荣耀先原原本本地了解了马克思主义理论，聆听了李大钊的演讲。1923年1月，荣耀先加入中国社会主义青年团，并向中共北方区委提出加入中国共产党的请求。经过党组织审查，同年4月，韩麟符、李渤海介绍荣耀先加入中国共产党。

至此，中国共产党历史上第一位蒙古族党员诞生了。

蒙藏学校：内蒙古革命的摇篮

第一个少数民族党支部

由“一”到“多”的裂变，发生在1923年秋天。

这年秋天，荣耀先返乡招生。经过“五四”运动等反帝爱国斗争锻炼的归绥中学、土默特高等小学校的蒙古族学生纷纷响应，归绥中学的吉雅泰、李裕智、孟纯、高喜才等，土默特高等小学校的多松年、乌兰夫、奎璧、云润、佛鼎、赵诚、高布泽博、朱实夫等踏上了开往北平的列车。

这批蒙古族青年的到来，引起了李大钊及其领导的中共北方党组织的关注。邓中夏、黄日葵、赵世炎、何孟雄、刘柏庄、李渤海、韩麟符、朱务善等先后到蒙藏学校开展革命活动，调查研究内蒙古民族问题。

1923年冬天，李大钊来到蒙藏学校。据吉雅泰回忆：“正当我们为中华民族的苦难焦虑的时候，1923年冬天，中国共产党像冬天的太阳照到了冰冻的蒙藏学校，党向我们伸出了温暖的手，给我们送来了马克思主义。”

还是这年冬天，乌兰夫、佛鼎等加入中国社会主义青年团，1924年春，多松年、李裕智等相继加入，蒙藏学校社会主义青年团团支部成立，团员发展到42人，多松年、乌兰夫先后任团支部书记。这是蒙古族第一个青年团组织。紧接着，1924年至1925年，李裕智、多松年、乌兰夫、奎璧、吉雅泰等人相继转为共产党员。1925年初，蒙藏学校党支部成立，这便是中共历史上第一个由少数民族党员组成的党支部，多松年任支部书记。

不到两年时间，第一批蒙古族共产主义者在蒙藏学校发展起来，很快投身到革命洪流当中。

——在党的指示下，荣耀先多次返回北方代黄埔军校招生、参加革命活

动。他历任北伐军第六军突击团团长、一军三师七团团长。1927年4月，在徐州茅村战斗中英勇牺牲。

——1926年秋，多松年任中共察哈尔工作委员会(绥察特别区)负责人，1927年6月经北京返回张家口，不久转至归绥从事隐蔽活动，同年8月初返回张家口后被奉系军阀逮捕，8月中旬在张家口大境门英勇就义。

——1929年，乌兰夫结束莫斯科的学习回国后从事秘密革命工作，一路追随共产党革命和建设的脚步。1947年，任内蒙古自治区政府主席、中共内蒙古工委书记。

——李裕智回到绥远地区开展革命工作，先后任中共包头工委书记、内蒙古农工兵大同盟中央执行委员、内蒙古人民革命军副总指挥。1927年10月，李裕智率部随队东渡黄河，开赴伊克昭盟乌审旗，支援锡尼喇嘛领导的革命斗争，途径毛乌素沙漠时，被反动分子杀害。

——吉雅泰回到了归绥，领导成立绥远地区中国共产党的第一个组织——中共绥远特别区工作委员会。1950年4月，他成为新中国第一位少数民族驻外大使。

踏着红色足迹再出发

站在蒙藏学校旧址有400多年历史的大枣树下，忆峥嵘，仿佛还能听到李大钊在树下与这些蒙古族革命青年畅谈国家大事，讲述革命道理。

突然想起一句话，人情入景：“我仰望你看过的星空，脚下大地已换了时空，你留在风中摇曳的那抹红，永远着色在心中。”

“蒙藏学校旧址专题展”陈列展板中的8个“第一”，闪烁着那一抹