

在边疆地区联通国内国际双循环上作模范

□范丽君

构筑我国向北开放重要桥头堡,是习近平总书记站在统筹国内国际两个大局的高度为内蒙古量身定制的战略定位,也是内蒙古推动更高水平对外开放、以高水平开放促进高质量发展的现实需要。今年6月,习近平总书记在内蒙古考察时提出,“要积极参与共建‘一带一路’和中蒙俄经济走廊建设,提升对外开放水平,构筑我国向北开放的重要桥头堡,在联通国内国际双循环中发挥更大作用”。《内蒙古自治区党委关于全方位建设模范自治区的决定》明确提出,要在边疆地区联通国内国际双循环上作模范。《国务院关于推动内蒙古高质量发展 奋力书写中国式现代化新篇章的意见》指出,要“积极融入国内国际双循环,推动向北开放重要桥头堡建设提质升级”。新征程上,内蒙古各族干部群众要牢记嘱托,增强前识意识、开放意识,主动服务国家对外开放战略,积极拓展国际交流合作和国内区域合作领域,着力提升开放层次和水平,把内蒙古打造成联通内外辐射周边、资源集聚集散、要素融汇融通的全域开放平台,在联通国内国际双循环中发挥更大作用。

牢牢把握战略定位 构建多元开放新格局

联通国内国际双循环是服务和融入新发展格局、拓展发展新空间的必然要求。内蒙古内联八省区、外接俄蒙,历史上就是“草原丝绸之路”“万里茶道”的重要枢纽和通道,如今是中蒙俄经济走廊的重要节点、国家西部陆海新通道的重要门户,区位优势和发展条件得天独厚。做好开放这篇大文章,内蒙古发展前景可期、前途无量。在边疆地区联通国内国际双循环上作模范,必须解放思想、登高望远,树立世界眼光和国际视野,增强开放意识、发展意识,跳出当地、跳出自然条件限制谋发展,在更大范围、更宽领域、更深层次上推进全方位开放,切实把区位优势转化为开放优势、发展优势。

服务国家对外开放战略,拓展国际交流合作和国内区域合作领域,要完整、准确、全面贯彻新发展理念,摒弃“我不如人”的念头、“发展不能太急了”的想法、“重过程不重结果”的意识、“没有成方不敢开药”的做法、“看眼前不看长远”的思维、“不讲细节、差不多就行”的心态、“重生产轻经营”

【核心提示】

- 在边疆地区联通国内国际双循环上作模范,必须解放思想、登高望远,增强开放意识、发展意识,在更大范围、更宽领域、更深层次上推进全方位开放
- 以“政治三力”为引领推进联通国内国际双循环工作,要立足战略定位,围绕党和国家工作大局的根本性、全局性、长远性问题进行战略性、系统性、前瞻性研究谋划
- 营商环境是畅通双循环不可或缺的“催化器”和“加速器”,要在全面优化营商环境上下大气力,抓好发展硬环境和软环境建设

的观念,剖析问题,深挖原因,坚决摒弃头脑中不合时宜的想法和观念。要增强“新”的历史主动自觉,抢抓机遇谋划开放新篇章,创新思路孕育新机,担当作为开放新局。要强化“改错就是改革”“理顺和健全体制机制就是解放和发展生产力”“节约就是增长、就是发展”“深化区域合作也是开放”的理念,保持“敢”的奋进姿态,大力营造改革开放浓厚氛围。要树牢有解思维,敢于放开手脚,勇于担当作为,大力弘扬蒙古马精神和“三北精神”,打破封闭僵化理念,积极主动对接争抢,奋勇赶超跨越争先,牢牢把握高质量发展这个首要任务,砥砺前行,推动转方式、调结构、增效益、促创新,推进更高水平对外开放,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,构建更大范围、更宽领域、更深层次的多元开放新格局。

提高“政治三力” 更好融入国内国际双循环

习近平总书记强调:“我们党要始终做到不忘初心、牢记使命,把党和人民事业长久久推进下去,必须增强政治意识,善于从政治上看问题,善于把握政治大局,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。”以“政治三力”为引领推进联通国内国际双循环工作,要做到一切问题以国家的政治安全为大,以人民的生活为重,以坚持和发展中国特色社会主义为本,全面对标对表党中央部署,科学精准研判边疆地区在我国对外开放新格局中的特殊地位和重大意义。

在边疆地区联通国内国际双循环上作模范,要立足战略定位,围绕党和国家工作大局的根本性、全局性、长远性问题进行战略

性、系统性、前瞻性研究谋划,不折不扣贯彻落实习近平总书记对内蒙古的重要指示精神,积极参与共建“一带一路”,推动对外开放向中亚、东北亚乃至欧洲和全世界拓展,发挥比较优势,找准定位,错位发展,创造性地开展合作,在高水平对外开放中推动实现高质量发展。要深化国内区域合作,积极参与黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略和西部大开发、东北振兴等区域协调发展,找准国家战略与内蒙古发展的结合点、契合点,加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区和东三省的联通,积极承接先进产业转移,创新开展招商引资,做好企业服务,营造更好的营商环境,推动区内产业链、供应链、价值链与全国大市场、发达经济区的全面对接、深度融合。加强京蒙全方位协作与合作,扩大完善与毗邻省区和内地省市的合作机制、联系机制,积极引导首都以及东部发达省区更多的资源和要素参与内蒙古开发建设。深挖内蒙古山水林田湖草沙的特色资源,打造可体现北疆文化内涵的特色商品和品牌,为首都提供更多绿色能源和绿色农畜产品,充分融入国内经济大循环。在有效整合利用国内资源要素的同时,依托自身外联俄蒙、口岸较多的比较优势,切实构建形成立足中蒙俄经济走廊、连接亚欧大陆、面向俄蒙乃至欧洲和我国广大腹地双向辐射的开放格局。

全面优化营商环境 提升边疆地区双循环质效

在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局过程中,营商环境是畅通双循环不可或缺的“催化器”和

■ 论释

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线。科学把握这一主线,涉及历史、实践、文化等多个维度。因此,铸牢中华民族共同体意识,要从多个维度深入理解,有步骤、有重点地推进,在促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展中全面推进中华民族伟大复兴。

从历史维度看,中华民族共同体是各民族交往交流交融形成的有机整体。一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。几千年来,中华民族始终具有“六合同风”“九州共贯”“天下大同”的理念,把大一统看成是“天地之常经,古今之通义”。中华民族共同体不是凭空产生的,而是客观存在的民族实体。在历史长河中,中华文明赓续不断,统一的多民族国家格局绵延传承,无论哪个民族建邦称尊,建立的都是统一的多民族国家。这一历史演进特点,造就了我国各民族在分布上交错杂居、文化上兼收并蓄、经济上相互依存、情感上相互亲近,形成了你中有我、我中有你,谁也离不开谁的多元一体格局。

把握铸牢中华民族共同体意识的历史逻辑,首先需要了解中国历史的主流和本质,明白中华民族是在历史变迁中形成的宝贵结晶,铸牢中华民族共同体意识是多元一体的中华民族从自在到自觉进而到自信的历史选择。从历史维度理解铸牢中华民族共同体意识,要深入挖掘和有效运用各民族交往交流交融的历史事实、考古实物、文化遗存,讲好中华民族的历史,讲好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,引导各民族牢固树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观,不断增强各民族对中华民族认同感、归属感、自豪感。

从实践维度看,铸牢中华民族共同体意识为中华民族伟大复兴凝聚磅礴伟力。统一的多民族国家是我国的基本国情,中华民族多元一体是先人们留给我们的丰富遗产,也是我国发展的巨大优势。在民族融合的历史进程中,各民族共同性不断增多,形成了协同发展、尊重彼此生产方式的经济共同体,既各具特色又相互影响的文化共同体,共居共学共事共乐的社会共同体等。这些涵盖不同领域的多元“共同体”一起构成中华民族共同体,为中华民族实现从站起来、富起来到强起来的历史性跨越,提供强大支撑和可靠保障。

党的十八大以来,面对世所罕见的复杂严峻形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,党和国家事业之所以能够取得历史性成就、发生历史性变革,很重要的一个原因就是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各民族始终牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。为了集中力量打好脱贫攻坚战、全面建成小康社会,各族党员干部把心血和汗水洒遍千山万水、千家万户,各民族守望相助、和衷共济,共同创造了人类有史以来规模最大、惠及人口最多的减贫奇迹。“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”,不仅生动描绘了新时代我国民族团结进步事业的伟大实践,也成了海内外中华儿女的广泛共识和高度自觉。

推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体,要正确把握共同性和差异性的关系。共同性是根本、主流和方向,具有统领地位,没有共同性就谈不上“共同体”;差异性也是历史的、具体的,二者的地位不能混为一谈,更不能随意颠倒。民族工作的总体方向是增进共同性,但不是消除民族之间的差异性,而是推动各民族共同走向社会主义现代化。铸牢中华民族共同体意识,需要找准强化共同性的切入点,尊重差异、包容多样,正视共性、增进一体,维护好各族人民根本利益,保证各族人民生活共同当家作主,不断增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同。

从文化维度看,铸牢中华民族共同体意识是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂。铸牢中华民族共同体意识的工程项目,打造推出具有中华文化底蕴、汲取各民族优秀文化营养、融合现代文明的文化艺术作品等,努力做优贴近实际、贴近生活、贴近群众。信息化条件下,要探索运用新技术、新媒体、新手段,最大限度延伸民族工作的触角,营造民族团结的氛围。既做好看得见、摸得着的工作,也做大量“润物细无声”的事情,赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义,以维护统一、反对分裂的意义,以改善民生、凝聚人心的意义。

铸牢中华民族共同体意识,需要把宣传思想工作做在实处、落在实处。要规划建设好体现中华民族共同体意识、具有中华文化特征、彰显中华民族视觉形象的工程项目,打造推出具有中华文化底蕴、汲取各民族优秀文化营养、融合现代文明的文化艺术作品等,努力做优贴近实际、贴近生活、贴近群众。信息化条件下,要探索运用新技术、新媒体、新手段,最大限度延伸民族工作的触角,营造民族团结的氛围。既做好看得见、摸得着的工作,也做大量“润物细无声”的事情,赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义,以维护统一、反对分裂的意义,以改善民生、凝聚人心的意义。

(作者单位:内蒙古大学)

(作者单位:呼和浩特民族学院)

从多个维度理解铸牢中华民族共同体意识

□齐瑞

全方位提升城乡融合型社区治理效能

□刘成 滕瑜涵

基层治理是国家治理的基石,基层治理是否有效,直接决定着经济社会是否能持续发展、繁荣和稳定。对于多民族聚居区而言,基层治理还肩负着深入推进民族团结进步创建进社区的重要使命。构建城乡融合型社区治理与服务体系是提升基层治理效能的有效举措,是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要保障,也是全面建设社会主义现代化国家的现实需要。在国家统筹推进城乡融合发展的现实背景下,内蒙古要立足地方发展的基本现状与现实需求,以系统观念构建好城乡融合型社区治理与服务体系,全方位提升社区治理效能。

坚持党建引领 充分发挥其方向指引和“动力引擎”作用

社区是社会治理的基本单元,是人民群众安居乐业的幸福家园,是创新社会治理的基础平台。党建引领是实现社区治理现代化的关键。所谓党建引领,就是要通过社区党建引领发挥社区党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,在社区治理中通过社区党的建设这一重要抓手,整合社区内外资源,凝聚各方共识,让社区党组织成为党员群众干事创业的“主心骨”,让党员干部成为推动经济社会高质量发展的“领头羊”,让社区内的各级组织和广大居民成为参与公共治理的“生力军”。社区治理体系现代化最重要的标志,就是建立并形成基层党组织领导、基层政府主导的多方参与、共同治理的社区治理体系。在推进城乡融合型社区建设的过程中,必须始终坚持和加强党的全面领导,发挥社区基层党组织战斗堡垒作用,系统构建权责明晰、功能合理、上下贯通、执行有力的基层治理体系,以党建引领持续强化社区为民、便民、安民、亲民功能。

充分发挥党建引领作用,要坚持组织引领。通过加强城乡融合型社区服务型党组织建设,着力提升社区服务能力水平,更好地服务社区群众。要积极推进党建嵌入网格化治理、物业治理、社区自治等基层治理体系,将“红色基因”渗透到社区治理和服务的每个阶段、每个环节、每位社区工作者,打造“红色社区”“红色物业”“红色网格”,以基层党建建设带动其他各类基层组织实现自我管理、自我服务、自我教育和自我约束。以城乡融合型社区为依托和载体,不断

【核心提示】

- 在推进城乡融合型社区建设的过程中,必须始终坚持和加强党的全面领导,发挥社区基层党组织战斗堡垒作用,以党建为引领持续强化社区为民、便民、安民、亲民功能
- 城乡融合型社区治理涉及领域广泛、服务群众众多、治理需求复杂多变,必须形成多元主体共同参与的新型治理格局
- 打造城乡融合型社区治理和服务体系,要牢牢把握城乡融合发展正确方向,因地制宜探索城乡融合型社区治理新模式
- 将数字技术广泛引进和运用到社区治理中,可以更高效地发掘社会需求,更精准地分配社区资源,更精细地落实治理任务

创新宣传手段和传播方式,广泛开展社区思想教育和社区文化活动,积极宣传和解读党的民族工作政策,提升基层党组织对居民精神文明建设的精神引领,让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。

坚持多元共治 激励社会各主体参与城乡融合型社区治理工作

习近平总书记指出,要打造共建共治共享的社会治理格局。共建共治共享的核心在于治理主体的多元化,强调通过整合社会多元力量,发挥不同治理主体的比较优势,高效融合多方治理智慧,共同提升基层治理效能。城乡融合型社区治理涉及领域广泛、服务群众众多、治理需求复杂多变,以政府为单一治理主体显然无法适应和满足时代发展的客观需求,必须形成多元主体共同参与的治理格局。对于多民族聚居区而言,打造城乡融合的多元治理格局更富挑战性,不仅要处理好城市和乡村治理需求方面存在的客观差异,还要应对好不同民族在文化传统、风俗习惯等方面的差别,采取有针对性的措施,努力提高各族群众参与社区治理的积极性和主动性。

推进城乡融合型社区多元共治,探索以“五社联动”为基础的多主体参与社区治理新格局。通过厘清社区治理多元主体间的利益关系,疏通协同治理的制度化渠道,发挥不同主体对社区治理的比较优势,建构由党委、政府、企业、社区、居民等多元主体组成的社区治理共同体,推动社会治理与社区

自治融合,形成强大合力,共同参与社区治理和服务工作。在多民族互嵌社区,要积极开展各个民族的人才资源,将熟悉当地情况、更能取得当地民族情感共鸣的高素质人才纳入社区管理队伍,为各族群众提供更加精准、更符合居民实际需求的社区服务,把社区打造成为各族群众守望相助的大家庭,让各民族在社区大家庭中提升归属感、向心力和凝聚力,激发各族群众承担社区责任、参与社区治理和服务的热情。

把握城乡融合发展正确方向 探索城乡融合型社区治理新模式

党的二十大报告提出,要“坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动”,为破解城乡发展不平衡、农村发展不充分等问题指明了方向。推进城乡融合发展有利于促进资源要素的顺畅流动,解决资源要素配置效率低等方面的问题,为加快构建新发展格局和建设全国统一大市场提供助力,是建设社会主义现代化国家的题中应有之义。但从当前实际情况来看,城乡基础设施、公共服务水平以及人才的双向流动仍缺乏协调性和均等性,城乡之间的经济社会发展差距依旧显著,对于民族地区而言,城乡间的基础设施条件、自然资源禀赋、社会治理基础等方面的差距往往更为明显。新时代新征程,必须高质量推动城乡融合发展,持续激发发展的内生动力。构建城乡融合型社区治理和服务体系,是推进城乡融合发展的重要内容。

打造城乡融合型社区治理和服务体系,

要牢牢把握城乡融合发展正确方向,在坚持党建引领、政策创新、资源共享的基础上,从地方实际出发,因地制宜探索城乡融合型社区治理新模式。要充分发挥党组织在城乡融合型社区的领导和整合作用,盘活城乡优势和闲置资源,推动城乡资源要素合理配置、有序流动,实现城乡治理体系的精准互补。要汇聚城市街道和社区组织、乡村基层治理单位以及科研院所等各方面力量,共同商讨和研究解决城乡社会治理中的共性问题,共同探索城乡融合治理成果,形成一系列行之有效的工作经验,补齐城乡融合型社区治理基础薄弱的现实短板。

坚持数字技术赋能 实现社区治理和服务的智能化转型

当前,移动互联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术的集群式发展,正在对社会治理和公共服务产生深刻的影响。将数字技术广泛引进和运用到社区治理中,可以有效破除治理主体和治理客体之间的信息不对称现象,更高效地发掘社会需求,更精准地分配社区资源,更精细地落实治理任务,推动经验式治理决策向大数据决策转变。深入推进数字社区建设,既扩展了社区的时空边界,又带来了社区治理模式的革新,实现社区内外各种资源的高效、优质整合,以及社区治理各主体的责任共担与利益共享,有效解决“谁来治理”“怎么治理”“治理得如何”等核心问题,对提升社区治理水平、推动社区高质量发展具有重要意义。

以数字化技术赋能城乡融合型社区治理,要夯实社区治理和服务的数字化基础,打造智慧城乡融合型社区治理和服务平台,创新城乡融合型社区治理和公共服务方式,搭建社区治理风险预警、动态监测、应急管理科学决策机制,精准识别不同地区、不同人群的治理和服务需求,优化城乡融合型社区资源和服务设施功能布局,畅通完善民意与政务反馈表达渠道。通过顶层设计强化社区数据、个人信息的安全管理和保障工作,加强对技术型社会治理人才的培养,推动城乡融合型社区资源、人才、信息的安全共享。与此同时,要充分考虑社区居民的多样性,尤其是要考虑到一些特殊人群的居民信息安全问题,为欠缺数字素养与技能的居民提供教育培训服务,助力未成年人、老年人、残疾人共享数字生活,消除“数字鸿沟”。

(作者单位:内蒙古大学)