

看经观潮

降低拿地成本
防范低效用地

内蒙古推进新增工业用地“标准地”改革

本报11月1日讯（记者 阿妮尔）记者从自治区自然资源厅获悉，截至目前，内蒙古累计完成新增工业用地“标准地”出让220宗，总面积2158.96公顷，土地出让收益达33.77亿元，“标准地”在全区各类开发区新增工业用地中的占比达到60.94%。

据了解，今年以来，自治区自然资源部门持续发力“放管服”，不断优化营商环境，推动新增工业用地“标准地”改革取得实实在在的成效。

政务服务更加便捷。内蒙古“标准地”出让通过流程再造、部门联动，推动了工程建设项目审批流程全面优化，大幅缩短了企业拿地时间。例如，兴安盟把功夫下在审批前，提前预审相关申报材料，对规划方案、施工图等关键材料提前介入调查，使企业在正式报建时各类材料均能达到审批条件，确保企业正式报建一次成功。并在全区率先推出了“标准地”出让与“拿地即开工”联合实施，将审批环节由4个压减至3个，审批时限由56个工作日压缩至22个工作日，有效提高了企业办事便利度。锡林郭勒盟也推出相关举措，明确企业在获得土地批复后可立即拿到《建设用地规划许可证》《建设工程规划许可证》《建筑工程施工许可证》等相关证照，迅速进入投资发展阶段。

投资环境更加优质。“标准地”出让通过“政府统一打包买单”模式，由政府或开发区管委会事先完成地质灾害、压覆矿产、环境影响、水土保持、洪水影响、文物考古等区域性评价工作，并将相关成果应用于每宗土地出让方案中，有效降低了企业用地资金成本，大幅减轻了工业项目前期投资压力。截至今年7月，全区区域评估成果专题信息浏览应用8.84万余次，2800多个项目已使用区域评估成果1.13万余次，为企业节约经济成本2.54多亿元。包头市在土地供应前将区域评估成果及通评条件列入拟出让地块的“用地清单”，在土地供应时一并交付用地单位，将原本由企业办理的行政审批事项改为由政府部门统一完成，变“事后办”为“事前办”，大大降低了企业的时间成本和资金压力，营造出更加优质的投资经营环境。

土地利用更加高效。“标准地”出让通过设置土地利用控制性指标，规范项目建设亩均投资强度、容积率等用地要求，从流程前端就较好地排除了低效用地企业，有助于提升出让地块的总体利用效率，从而确保土地利用更加高效。赤峰市鼓励有条件的园区对标准化厂房实行带建设方案设计供应土地，并提出了全市工业园区标准化厂房项目准入标准，对单位面积固定资产投资、单位面积年产值、单位面积纳税等指标按行业类型进行了分类设置。截至目前，赤峰市以“标准地”方式出让用于建设标准化厂房的土地11宗，实现标准化厂房用地带建设方案设计供应土地有5宗。

内蒙古新增工业用地“标准地”改革，目前已在自治区层面全面铺开。自治区层面出台指导意见，盟市、旗县层面结合实际制定实施细则和工作流程，形成了纵向贯通、横向衔接的较为完备的“标准地”改革制度体系。各地在实践过程中，针对工业领域不同行业提出不同的控制指标，助力工业园区产业转型升级。

经济深一度



二(连浩特)赛(汉塔拉)高速公路。

畅通开放“强动脉” 驶出发展“新天地”

□本报记者 高慧

10月10日，在满洲里公路口岸国际物流中心，两辆满载新鲜果蔬的车辆正在装车，48小时后，这些果蔬出现在俄罗斯乌兰乌德的市场上。数据显示，今年前7个月，经满洲里口岸出口的果蔬同比增长了102.8%，货值6.1亿元。

“果蔬出口，过去集中去俄罗斯赤塔、乌兰乌德、伊尔库次克等周边距离满洲里口岸1000—2000公里的地方，交通便利后，近两年很多果蔬经营商直接在莫斯科设立销售点，最远可到圣彼得堡，而且是由满洲里直发。随着海满高速公路的开通和24小时通关政策的实施，物流会更快捷。”满洲里交通物流有限责任公司负责人李政说。

“东亚之窗”满洲里，这座北接俄罗斯、西临蒙古国的小城，是中俄贸易通道的第一站。“一带一路”倡议提出十年来，满洲里口岸已成为服务国内国际双循环、畅通中欧贸易以及连接“一带一路”沿线国家的重要通道。作为国家向北开放的前沿，满洲里公路口岸实现了跨境货物运输“双向”提速增效，今年前7个月，满洲里公路口岸进出口货物90.3万吨，同比增长2.5倍，创该口岸历年以来过货量新高。

“满洲里公路口岸出口货物十年前主要以百货为

主，如今，特色农产品、高附加值的‘中国造’汽车、机电产品等已成为口岸出口新的增长点。”满洲里十八里海关副关长吕路宽说。

夜幕降临，口岸车辆通关并未停止。从今年5月15日起，满洲里公路口岸试行24小时通关制，满洲里市交通运输综合行政执法大队口岸中队执法人员以“四班倒”方式办理口岸客、货车车辆出入境登记业务，同时与口岸边检、海关等“一站式”联合检查，保障国门客货车车辆高效通关。

“新鲜果蔬出口，最大的特点就是‘鲜、活、急’，如果出口物流环节慢一些，就可能带来综合物流成本增加、果蔬变质、订单流失等风险。现在通关更加便捷，大大降低了风险。”经营果蔬出口生意的许云峰说。

内蒙古地处祖国北疆，内连八省区、外接俄罗斯和蒙古国，具有独特的区位优势。在绵延4200多公里的边境线上，如珍珠般镶嵌着20个对外开放口岸。今年上半年，全区口岸进出口货物量为4728.6万吨，同比增长140%，创历史新高，其中公路口岸进出口货物量为2869.6万吨，同比增长317%。

“近年来，内蒙古大力实施向北开放战略，以交通运输高水平互联互通促进自治区融入‘一带一路’建设。截至目前，内蒙古与蒙古国、俄罗斯达成开通协议国际道路客货运输线路共有42条，基本形成了以口岸地区重点城市为中心、边境口岸为节点、覆盖蒙俄边境地区

重点城市、重点矿区并向其腹地不断延伸的道路运输网络。”自治区交通运输厅相关负责人介绍说。

截至2022年底，内蒙古与俄蒙开放的12个公路口岸全部通了二级以上公路，其中满洲里、珠恩嘎达布其等6个口岸通一级以上公路。而二(连浩特)赛(汉塔拉)高速公路的开通，实现了二连浩特口岸与秦皇岛、天津港及环渤海地区的高速公路连通，将于今年建成的海(拉尔)满(洲里)高速公路，不仅实现绥满高速公路全线贯通，也连接起绥芬河、东宁、满洲里三个国家一类口岸。2013—2022年，全区国际道路运输累计完成货运量2.83亿吨，货运周转量101.7亿吨公里，分别是上十年的3.35倍、2.79倍。

“中国小商品、日用品在蒙古国很受欢迎，乌兰巴托市的公交车大部分都是中国制造。每届中蒙博览会我都会参加，我们带来的羊绒制品、皮具也倍受中国消费者青睐。今年我们不仅展销了商品，还和中国朋友签订了日用品和机电产品供货合同。”刚参加完今年第四届中蒙博览会的蒙古国商人巴雅尔高兴地说。

把路修通，把门打开。内蒙古对内连接着国内广大消费市场，向外连接着俄罗斯和蒙古国，通过俄蒙陆路及欧洲大陆相互连通。如今，在贸易互通的开放之路上，雄壮的“钢铁驼队”如长龙呼啸穿越草原，国际卡车在国际网络上往来穿梭。畅通道，促贸易，内蒙古对外开放步伐越走越实。

经济视点



锡盟电煤的万吨列车缓缓驶出呼和浩特南站。杨睿迪 摄

随着经济社会快速发展，老年人的健康服务需求日趋强烈。推进医养结合是优化老年健康和养老服务供给的重要举措，是积极应对人口老龄化、增强老年人获得感和满意度的重要途径。内蒙古紧盯养老服务市场需求，完善政策与保障机制，通过“加大投入+健全机制”赋能、“政府购买+市场化”发力，支持全区养老服务业高质量发展。

支持养老综合服务业发展——2023年以来，内蒙古安排资金20638万元，用于支持全区养老综合服务业发展。其中，争取中央基建资金11008万元，支持公办养老服务机构、敬老院、颐养康中心等项目；安排社区养老服务补助资金8000万元，用于支持基层新建350个乡镇养老服务中心，帮助200所农村互助养老幸福院提升服务功能；争取“中央彩票公益金支持地方社会公益事业发展资金”1330万元，用于支持养老服务相关项目建设；下达一般公共预算支持养老服务专项补助资金3000万元。

支持医养领域民生兜底工作——做好经费保障，自治区财政为兜牢基层民生底线提供强有力支持。一是扎实做好基本公共卫生工作，促进基本公共卫生服

财经前哨

“政府购买+市场化”发力

看内蒙古如何推动养老服务业发展

□本报记者 杨帆

务均等化，全区基本公共卫生服务经费人均财政补助由2022年的84元提高至2023年的89元；二是保障重点对象养老，提高城、乡低保标准，提标后新的城、乡低保标准将分别达到每月人均840元和670元，同比平均增幅6.6%。

同时，在税收领域，根据财政部公告(2019)76号文件精神，自治区层面积极落实相关优惠政策，对提供社区养老、托育、家政服务取得的收入，免征增值税；提供社区养老、托育、家政服务取得的收入，在计

精准投放运力 确保煤炭运输畅通高效

□本报记者 高慧

随着北方陆续进入供暖期，冬季供暖迎来耗煤高峰，为保障煤炭“迎峰度冬”期间运输畅通，中国铁路呼和浩特局集团有限公司发挥浩吉、唐包、大准、东乌等运输大通道优势，加强装卸组织协调，提高电煤装车比重，密切与自治区各盟市地方政府、企业沟通联系，精准投放运力，为电厂和供暖企业提供可靠运输保障。今年以来截至10月25日，中国铁路呼和浩特局共发运煤炭1.3亿吨，日均煤炭发运量达43.7万吨。



电煤列车行驶在唐包铁路线上。李宪 摄

算应纳税所得额时，减按90%计入收入总额。支持鼓励养老服务业市场化——根据财政部、商务部下发的财办建(2014)48号文件精神，通过中央

财政引导资金、金融资本和社会资本等共同出资，内蒙古设立了养老服务产业基金，支持以市场化模式开展养老服务试点，支持发展居家养老、集中养老等面向基层大众的养老服务产业，以促进养老服务产业加速融合发展。2022年，自治区财政厅将基本养老服务纳入政府购买服务指导性目录管理，鼓励在社区养老领域通过政府购买服务，把适合市场化方式提供的服务事项交给社会力量承担；2023年，自治区财政厅将优化社区社会保障服务纳入重点任务，支持对符合条件的特殊困难群体开展养老、精神障碍社区康复等政府购买服务。

“未来，自治区财政将不断提高资金使用效益，积极应对人口老龄化，促进全区养老服务业高质量发展。”自治区财政厅相关负责人表示。

八面点经

内蒙古出台农林生物质发电项目管理暂行办法

本报11月1日讯（记者 康丽娜）为规范和加强我区农林生物质发电项目管理，促进全区农林生物质发电项目有序发展，近日，自治区能源局印发了《内蒙古自治区农林生物质发电项目管理暂行办法》。

《办法》共7章27条，明确了自治区农林生物质发电项目的责任分工、核准管理、建设管理、运营管理等。其中，明确新建农林生物质发电项目原则上应建设在秸秆、畜禽粪便等农林生物质能资源丰富的地区或周边地区。项目建设规模要与当地生物质能资源量、电网接入与消纳等项目建设条件相匹配。

《办法》指出，农林生物质项目原则上热电联产，严控只发电不供热的农林生物质发电项目。项目核准重点审查是否存在掺烧化石能源隐患，要求企业出具不掺烧化石能源承诺书，并在核准文件中明确禁止掺烧化石能源。

2个企业项目入选物联网赋能行业发展典型案例

本报11月1日讯（记者 康丽娜）近日，工信部公示《2023年物联网赋能行业发展典型案例》，我区2家企业的2个项目入选：内蒙古生态环境大数据有限公司的“基于物联网的‘空地一体’大气污染精细化监管系统”和国家能源集团宝日希勒能源有限公司的“面向极寒型复杂气候环境露天矿的5G+智慧矿山”。

基于物联网的“空地一体”大气污染精细化监管系统以“物联监测—数据挖掘—溯源—污染防控—管控评估”为主线，建立城市大气污染监测、调控、评估及监管一体化技术体系。该系统已在黄河流域工业城市得到了成功应用，全面提升了大气环境时空感知能力和精细化治理能力。

“面向极寒型复杂气候环境露天矿的5G+智慧矿山”以推动智慧矿山建设为出发点，在极寒型复杂气候环境下，针对露天矿山的采、运、排、卸生产作业，将矿山已有自卸卡车改造为无人驾驶卡车，与电铲等工程机械、洒水车等辅助作业车辆组成联合编组单元，进行露天矿山的采、运、排、卸生产作业。该项目通过工业试运行验证，多项技术指标达到国际同类行业领先，各项性能指标满足使用需求。

中重稀土金属产品 实现规模化生产

本报11月1日讯（记者 杨帆）日前，北方稀土瑞鑫公司首批中重稀土金属产品试制成功。这标志着，该产品在国内首次实现规模化生产。新产品的下线，不仅填补了产业空白，丰富了北方稀土金属及合金类产品品类，补上了北方稀土金属产业链又一块短板，拓宽了资源价值边界，也为企业开辟新的经济增长点提供了重要支撑。

“我们已实现金属钕和钕铁合金的规模化连续试生产，单炉产量、产品成分稳定性都达到国内同行业先进水平，目前钕铁合金中试产品已交付下游磁材企业试用，反馈良好。”瑞鑫公司电解一部副部长于兵说。

自治区国资委相关负责人介绍，未来，内蒙古将进一步完善中重稀土金属及合金中试产业链，对标提升中重稀土金属及合金制备技术水平，满足多样化市场需求，着力开发更多中重稀土合金类产品，并引入稀土金属及合金产品深加工技术，推动金属高附加值产业链条延伸，实现钕、钐、钐、钐、钐等单一稀土金属及合金产品的生产，助力北方稀土打造世界一流稀土领军企业。

我区受理道路运输“跨省通办”业务超23.1万件

本报11月1日讯（记者 高慧）记者从自治区交通运输厅获悉，今年1—9月，全区共受理道路运输“跨省通办”业务超23.1万件，平均好评率98%。2021年8月，内蒙古实现运政管理系统与互联网道路运输便民政务服务系统对接联网与业务协同，“跨省通办”正式落地。两年来，内蒙古办理道路运输“跨省通办”业务累计超过35.6万件，好评率98%。

自“跨省通办”业务上线以来，我区不断完善系统功能，优化系统参数设置；在全国率先实现全区出租汽车驾驶员从业资格补发、换发、变更、注销和服务质量信誉考核5项业务网上办理；加强政务服务窗口业务办理人员、12328话务员政策宣贯培训，积极提供业务办理咨询答疑、帮办、代办服务。

“我们将持续优化道路运输便民政务服务事项，为广大驾驶员提供诚信等级提升、计分情况查询等服务，同时持续提升高频事项‘跨省通办’业务办结率和办理成功率。”自治区交通运输厅相关负责人表示。