

# 牢牢把握新时代党的民族工作的根本遵循

□胡清惠

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足新时代的历史方位统筹谋划和推进民族工作,科学回答了新时代民族工作举什么旗、走什么路等重大问题,形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想。这是党的治国方略在民族工作领域的集中体现,是马克思主义民族理论中国化的最新成果,是做好新时代党的民族工作的根本遵循。

## 习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想的时代价值

从历史逻辑看,习近平同志关于加强和改进民族工作的重要思想,是对中华民族追求大一统的历史传统、尊重人民历史主体地位的唯物史观和中国共产党百年民族工作历史经验的继承和发展。加强和改进新时代党的民族工作,就要站稳坚持人民至上的根本立场,尊重各民族人民群众的历史主体地位,阐明做好新时代党的民族工作要依靠各族人民群众的创新推进、要实现各族人民群众的全面共享。

从理论逻辑看,习近平同志关于加强和改进民族工作的重要思想,与马克思主义民族理论既一脉相承又与时俱进,是马克思主义民族理论中国化的最新成果。其一,继承了党的历代领导集体关于民族问题和民族工作的认识论和方法论,集中体现在中国特色解决民族问题的正确道路的科学内涵和民族工作宝贵经验的论述上。其二,统筹国内国际两个大局,创造性作出“铸牢中华民族共同体意识”重大论断,将其作为新时代党的民族工作的主线和民族地区各项工作的主线。其三,坚持和发展了马克思主义关于民族平等团结的理论,把“中华民族一家亲,同心共筑中国梦”作为民族团结进步创建工作的目标,阐释了“民族团结是各族人民的生命线”。其四,对统一多民族国家的基本国情作了全面阐释,从“多元一体”辩证关系中去认识中华民族和各民族的关系,提出“四个共同”“五个认同”“四个与共”等重要论述,发展了中国共产党关于民族关系和中华民族共同体的理论。其五,将新时代的民族工作放在全面建设社会主义现代化国家和中华民族伟大复兴的战略高度进行审视,寻求破解民族问题之道,主要内容包括“十二个必须”。

从实践逻辑看,习近平同志关于加强和改进民族工作的重要思想科学回答了民族工作“怎么看”和“怎么办”的重大命题,是应对“两个大局”、推动新时代党的民族工作高质量发展的根本遵循。从国际上看,随着中国的崛起,某些西方敌对势力必然要通过政治上打压、经济上封锁、外交上孤立、意识形态上渗透、分化、西化和遏制中国发展,打“民族牌”是他们惯用的伎俩。从国内来看,我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标,但民族领域仍然存在复杂的风险挑战。立足世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴的战略全局,习近平同志关于加强和改进民族工作的重要思

### 【核心提示】

- 习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想涉及民族工作各领域各方面,集中体现为“十二个必须”
- 习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推动新时代党的民族工作和民族地区各项工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务、政策举措
- 习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想是认识论也是方法论,要在知行合一上下功夫,将其深入落实到民族工作的全过程各方面

想,应时代之变把准了民族工作的时代脉搏,发时代之声回答了民族工作的时代命题,顺时代之势指明了民族工作的时代方向,充分展现了其科学性和创新性,彰显了重大时代价值。

## 习近平同志关于加强和改进民族工作的重要思想的丰富内涵

习近平同志关于加强和改进民族工作的重要思想,涉及民族工作各领域各方面,是习近平新时代中国特设社会主义思想的重要组成部分,集中体现为“十二个必须”。“十二个必须”是一个完整的逻辑体系,体现了系统性和逻辑性的相统一、微观和宏观的相统一。前三个“必须”从宏观层面指出了新时代党的民族工作的定位与目标、任务与主题、主线与主责,重点回答了新时代党的民族工作“怎么看”的问题。新时代党的民族工作的定位和目标就是实现中华民族伟大复兴,这是出发点和落脚点。历史方位决定主要任务,中华民族伟大复兴的战略目标决定了新时代党的民族工作的重要任务就是推动各民族为全面建设社会主义现代化国家共同奋斗。新时代党的民族工作面临的历史方位、重要任务、复杂形势,决定了铸牢中华民族共同体意识的主线地位。第四到第十一个“必须”回答了新时代党的民族工作“怎么干和干什么”的问题,包括强化中华民族历史观教育,践行民族平等、维护民族团结,坚持和完善民族区域自治制度、构筑中华民族共有精神家园、促进各民族广泛交往交流交融、依法治理民族事务、维护国家利益等。正确的中华民族历史观是共同体建设的历史根基,民族平等是共同体建设的基石,民族团结是民族工作的根本原则,民族区域自治制度是中国特色解决民族问题的正确道路的重要内容和制度保障,构筑中华民族共有精神家园是共同体建设的核心工作,促进各民族交往交流交融是共同体建设的基本路径,依法治理民族事务是共同体建设的法治保障,国家主权、安全、发展利益是国家的最高利益和人民的根本利益之所在。第十二个“必须”回答了新时代党的民族工作“谁来领导”这一根本问题,是推动各项工作的根本保证。总体来看,“十二个必须”反映了以习近平同志为核心的党中央推动新时代党的民族工作高质量发展的新探索新成就新经验,回应了当前

民族工作的新形势新任务新要求。

## 习近平同志关于加强和改进民族工作的重要思想的核心要义

从理论机理和实践机理来说,习近平同志关于加强和改进民族工作的重要思想的核心要义就是铸牢中华民族共同体意识。铸牢中华民族共同体意识是习近平同志在民族工作方面作出的重大原创性论断。2014年,习近平同志在第二次中央新疆工作座谈会上提出,“在各民族中牢固树立国家意识、公民意识、中华民族共同体意识”;2017年,党的十九大报告正式提出“铸牢中华民族共同体意识”;2019年,习近平同志记在全国民族团结进步表彰大会上指出,“以铸牢中华民族共同体意识为主线做好各项工作”;2021年,习近平同志记在中央民族工作会议上强调,“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的‘纲’,所有工作要向来此聚焦”;2023年6月,习近平同志在内蒙古考察时进一步强调,“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线”。从“铸牢中华民族共同体意识”的提出和发展脉络来看,针对民族地区的局部性民族工作策略,到被提升为全局性的民族工作方针,再到主线地位的明确,“铸牢中华民族共同体意识”的理论定位、理论意义不断推进,党中央对民族领域一系列理论和实践问题的认识不断深化,从而形成了关于铸牢中华民族共同体意识的重要论述。铸牢中华民族共同体意识为做好新时代党的民族工作提供实践依据。从基本国情来看,我国民族地区在消除绝对贫困后,发展相对滞后的现状还没有根本改变。加快推进社会主义现代化,实现各民族共同繁荣发展,必须把东中部地区和民族地区各自的优势结合起来,实现互利共赢。从现实视角来看,我国民族工作领域还面临巨大风险和挑战,从中华民族伟大复兴战略高度谋划新时代党的民族工作,必须把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作和民族地区各项工作的主线。习近平同志关于加强和改进民族工作的重要思想,明确了以铸牢中华民族共同体意识为主线推动新时代党的民族工作和民族地区各项工作高质量发展的指导思想、战略目标、重点任务

### ■实践者说

调查研究是对客观实际情况的调查了解和分析研究,是获得真知灼见的源头活水,是谋事之基、成事之道。回顾党的历史,调查研究是中国共产党一百多年来做好各项工作的 重要传家宝。对各级领导干部而言,调查研究不仅是做好自身工作的一项基本功,更是履职尽责必备的一种极为重要的能力。新征程上,各级领导干部尤其是主要领导干部必须高度重视并坚持和加强调查研究,着力从提高思想认识、坚持实事求是、掌握方法步骤等方面不断提高调查研究能力,带头深入开展调查研究,更好发现新时代新征程的使命任务。

提高思想认识,增强“三个自觉”。思想是行动的先导。只有对调查研究认识到位,才会有提高调查研究能力的主动性和积极性。各级领导干部要深刻认识到,调查研究是辩证唯物主义认识论的基本要求,不仅是一种根本工作方法,更是关系党和人民事业得失成败的大问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作,习近平总书记就开展调查研究发表了一系列重要讲话,为全党做好调查研究工作提供了根本遵循。各级领导干部要深入学习贯彻习近平同志关于调查研究的重要论述,切实增强提高调查研究能力的思想自觉、政治自觉和行动自觉。

坚持群众路线,听取群众意见。人民群众是历史的创造者,群众的社会实践是各级领导干部获得正确认识的源泉。调查研究制定的政策措施是否切实可行,最后要由人民群众的实践来检验。提高调查研究能力,必须坚持群众路线,广泛听取群众意见,既要听顺耳话,也要听逆耳言。我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务,调查研究就是一个联系群众、为民办事的过程。要带着真挚深厚的感情走进群众、贴近群众,善于和群众交朋友,深入了解群众的烦心事、操心事、揪心事,真诚倾听群众呼声,真实反映群众愿望,真情关心群众疾苦,切实做到“一枝一叶总关情”。此外,做好调查研究,领导干部要放下架子、扑下身子,虚心向群众学习,甘当小学生,自觉拜人民为师。

坚持实事求是,坚守党性原则。实事求是马克思主义的精髓,是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。提高调查研究能力,必须始终坚持实事求是的原则,即一切从客观实际出发,深入实际了解事物的本来面貌,在实践按照客观规律办事。绝不能事先定好调子、下好结论,而是要坚持结论一定产生在调查研究之后,科学论证之后。对于调查了解到的实际情况和问题,要讲真话、讲实话、讲心里话,既报喜又报忧,不唯书、不唯上、只唯实。在调查研究中能不能、敢不敢实事求是,不只是认识水平问题,而且是党性问题。领导干部只有自觉加强党性修养,坚守党性原则,把党和人民利益放在第一位,才能真正做到实事求是。

坚持问题导向,增强问题意识。问题是实践的起点、创新的起点。调查研究的目的是把事情的真相和全貌调查清楚,把问题的本质和规律把握准确,把解决问题的思路和对策研究透彻。提高调查研究能力,一定要坚持问题导向,以鲜明的“问题导向”引领“调研方向”。当前,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境,需要解决的各种问题比以往更加严峻复杂。新征程上,各级领导干部要切实增强问题意识,敢于正视问题,善于发现问题,通过调查研究把握问题的本质和规律,从而不断提出解决问题的新思路新办法。

掌握方法步骤,确保调研效果。正确的方法步骤可以确保调查研究的科学性和可靠性,通常包括以下几个方面。第一,制订方案。要紧密结合本地区本部门本单位实际情况,研究制订调查研究的具体方案,确定调研的课题、时间、地点、人员及调研的方式方法等。第二,开展调研。要充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究,把基层、群众、重要典型及困难较多的地方作为调查研究的重点,特别是要深入农村、社区、企业、医院、学校、“两新”组织等基层单位,掌握实情、把脉问诊。第三,深化研究。调查研究,包括调查与研究两个环节。要全面梳理汇总调研情况,运用马克思主义立场观点方法以及党的创新理论深入分析、充分论证和科学决策。第四,解决问题。对调研中发现的各种问题,要逐一列出解决措施,责任单位、责任人、完成时限。第五,督查回访。要切实加强对问题解决情况的督查督办,定期对调研对象和解决问题等事项进行回访。

# 提高调查研究能力 增强履职尽责本领

□尚传斌

# 为推进城乡精神文明建设融合发展提供支撑

□王琦

### 【核心提示】

- 城乡精神文明建设融合发展是破除城乡精神文明建设不平衡不充分问题的有效路径,是促进城乡融合迈向深层次的客观需要,是促进人民精神生活共同富裕的内在要求
- 开创城乡精神文明建设融合发展新局面,要充分发挥城市辐射带动作用,推动优质资源向农村下沉,帮助乡村提升自身精神文明建设和文化供给水平,实现城乡间要素快速流动和城乡融合发展互促共进

党的二十大报告提出,要提高全社会文明程度,统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,推进城乡精神文明建设融合发展。推进城乡精神文明建设融合发展,是在当前加强社会主义精神文明建设、推进城乡融合发展两大战略任务紧密交织背景下,破解城乡精神文明建设发展不平衡问题的有效途径,也是促进全体人民精神生活共同富裕的重要举措。新征程上,我们要进一步加快城乡融合发展,持续深入开展精神文明创建活动,从经济发展、文化教育、社会保障、资源环境、民主法治等多个方面统筹谋划、协同推进,为推进城乡精神文明建设融合发展提供全方位支撑。

## 破除城乡精神文明建设不平衡不充分问题的有效路径

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化,丰富人民精神世界、实现全体人民共同富裕是中国式现代化的本质要求。我们党历来重视社会主义精神文明建设,1986年,党的十二届六中全会审议通过了《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》,明确了社会主义精神文明建设的根本任务。随着改革开放的不断深入和经济社会快速发展,精神文明建设在我国发展过程中的战略地位和现实作用逐步提高。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视社会主义精神文明建设,围绕加强社会主义精神文明建设作出系统谋划和部署,推动精神文明建设领域发生全面、深刻、根本性的变化,全党全国各族人民文化自信明显增强、精神面貌更加奋发昂扬。

另一方面,我们要深刻认识到,目前在精神文明建设的领域依然存在城乡精神文明建设不平衡不充分的问题,乡村在公共文化基础设施建设、文化内容供给等多方面较城市而言,仍然存在短板和不足。城乡精神文明建设融合发展是破除城乡精神文明建设不平衡不充分问题的有效路径,是促进城乡融合迈向深层次的客观需要,是促进人民精神生活共同富裕的内在要求和应有之义。推进城乡精神文明建设融合发展,着力加强乡村精神文明建设水平,是新时代全面建设社会主义现代化国家的重要内容。

## 新时代城乡精神文明建设融合发展呈现新面貌

党的十八大以来,内蒙古各族干部群众紧密

团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持守正创新,积极开拓进取,在全区深入开展精神文明创建,努力探索推动城乡精神文明建设融合发展的有效路径,城乡居民思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范等方面更加适应新时代文明要求,全区社会文明程度显著提高,城乡居民精神风貌发生巨大变化,人民精神生活共同富裕水平不断提升。

在推进精神文明建设的过 程中,内蒙古通过强化社会主义核心价值观引领作用,统筹推进新时代爱国主义教育、新时代公民道德建设、新时代文明实践和志愿服务、新时代精神文明“六大创建”,构建新时代精神文明建 设体系,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。推进新时代文明实践工作从农村牧区向城市社区延伸,不断深化拓展新时代文明实践中心建设,志愿服务事业不断发展壮大。以文明城市创建为龙头,带动文明村镇等创建活动高标准开展,实现全域创建、全面创建,精神文明创建覆盖面影响力显著提升。突出价值引领,坚持立德树人,在农牧民群众中持续开展“守村规、改陋习、重诚信、讲互助”活动,切实提高农牧民精神文化素质和思想道德水平。加强城乡精神文明建设融合发展体制机制建设,精神文明建设制度化规范化常态化水平不断提高。

## 多措并举开创城乡精神文明建设融合发展新局面

推进城乡精神文明建设融合发展,是新征程上社会主义精神文明建设的重要任务。开创城乡精神文明建设融合发展新局面,要充分发挥城市辐射带动作用,推动优质资源向农村下沉,帮助乡村提升自身精神文明建设和文化供给水平,实现城乡间要素快速流动和城乡融合发展互促共进。

坚持和加强党的全面领导,充分发挥基层党

组织在城乡精神文明建设融合发展过程中的桥梁纽带作用。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。开创城乡精神文明建设融合发展新局面,要坚持和加强党的全面领导,坚持马克思主义在意识形态领域指导地位,大力弘扬和践行社会主义核心价值观,面向广大城乡居民大力弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系;要充分发挥基层党组织在城乡分布广、基层干部对群众情况熟的优势特点,通过城乡间各级党组织“一对一”结对共建、联合开展主题党日等各类活动,加强城乡间党组织和党员干部的日常文化交流和了解认同,以点带面促进城乡群众间精神文化交流交融;要运用好城市各级党组织优势资源,加快城乡间精神文明建设要素双向流动,既把党的创新理论、现代化文明形式送到农村,也将农牧民的现实需求和乡村文明传递到城市,充分发挥党组织在城乡融合发展过程中的桥梁纽带作用。

探寻城乡居民共有文化根脉,加强城乡间优秀传统文化交流交融。城乡精神文明建设融合发展并不是否定和消解乡村文化,全盘接纳城市文化,而是要借助当前城镇基础设施向乡村延伸、公共服务和公共事业向乡村覆盖,以及农牧业人口市民化趋势,实现“城乡联动”,探寻城乡文化融合的交汇点契合面,增强城乡居民间文化观念的理解和认同,最终耦合成为城乡居民间的精神文化共识。要充分发挥城市各类资源优势,创新精神文明建 设内容方式,以通俗易懂的内容和深入浅出方式,增强城乡居民内心的文化认同感;要加强就业服务和技能培训,提高农牧业转移人口市民化质量,实现“以城带乡”,推动城乡文明成果更好辐射乡村。乡村精神文明建 设既要“塑形”也要“铸魂”,要加强乡村人居环境整治,深入开展爱国卫生运动,深挖独具乡土气息的传统文化新元素,深入实施农耕文化传承保护

务、政策举措,必须科学认识、全面把握。

## 习近平同志关于加强和改进民族工作的重要思想的实践要求

习近平同志关于加强和改进民族工作的重要思想是认识论也是方法论,具有重大实践意义。深入学习贯彻这一重要思想,就要在知行合一上下功夫,将其深入落实到民族工作的全过程各方面。

全面推进中华民族共有精神家园建设。要弘扬中华民族伟大精神,加强中华文化认同、推广普及国家通用语言文字、营造各民族共同走向现代化的社会氛围。要充分挖掘各地各民族丰富文化资源,汲取积极因素,不断夯实中华民族共同体的思想基础。

推动各民族共同走向社会主义现代化。要完善差别化区域支持政策,加大对民族地区基础设施建设、产业结构调整支持力度,优化经济社会发展 and 生态文明建设整体布局,支持民族地区实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,完善沿边开发开放政策体系,深入推进固边兴边富民行动。内蒙古作为边疆民族地区,要站位全局、强化担当,按照习近平同志和党中央赋予内蒙古的战略定位和重大责任,自觉在建设“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”上展现新作为,在保障国家生态、能源、粮食、产业和边疆安全等方面讲大局、担重责、做实功,切实为全面建设社会主义现代化国家作出应有贡献。

促进各民族广泛交往交流交融。要逐步实现各民族全方位嵌入,深入开展民族团结进步创建,构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制。不断探索促进各民族广泛交往交流交融的切实有效的方式,创造各族群众共居、共学、共事、共乐的社会条件,让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助。

提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。要精准实施差别化区域支持政策,提高民族工作法治化水平。在宪法确立的关于解决民族问题的基本原则和基本框架下,落实好统一与自治相结合、民族因素与区域因素相结合的具体原则,依法维护民族团结。

坚决防范民族领域重大风险隐患。要守好意识形态阵地,积极稳妥处理涉民族因素的意识形态问题,持续肃清民族分裂、宗教极端思想流毒。要见微知著,增强忧患意识,提高战略思维,有效防范民族工作领域的各种风险隐患,切实筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

加强党对民族工作的全面领导。要把党的领导贯穿民族工作全过程,建设“四个特别”民族地区干部队伍,加强民族地区基层政权建设。自治区各级党委(党组)要切实加强对民族工作的全面领导,对民族工作和民族问题要坚持从政治上看、从政治上办,把民族工作摆在全局工作的突出位置,压紧压实政治责任,敢于坚持原则、勇于担当负责,加强干部人才队伍建设,强化基层基础建设,为做好新时代党的民族工作提供坚强有力保证。

(作者系内蒙古自治区中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、内蒙古党校民族理论与政策教研部教授)