

## 加快落实“五大任务”推动高质量发展 理论特刊②

## 推动产业结构战略性调整优化 构建多元发展多极支撑的现代化产业体系

## 加快构建体现内蒙古优势的现代化产业体系

□张宇刚

现代化产业体系是现代化经济体系的坚实基础和核心部分。加快构建现代化产业体系,是内蒙古探索资源型地区转型发展新路径进程中必须要完成好的一个重大而紧迫的任务。国务院印发的《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》(以下简称《意见》),牢牢把握习近平总书记和党中央对内蒙古的战略定位,立足内蒙古产业发展实际,坚持系统观念,突出问题导向,提出支持我区产业发展的一系列重大政策举措,充分体现了党中央、国务院对我区经济工作的高度重视,必将为内蒙古经济社会高质量发展注入强大信心和强劲动力。

## 增强创新发展能力

创新是引领发展的第一动力。构建现代化产业体系,推动资源型地区转型发展,关键在科技创新。当前,企业创新能力弱、高能级创新平台少、高层次人才短缺等是我区推动经济转型和高质量发展的突出短板,急需在国家政策引领下破解难题。《意见》聚焦布局建设国家级创新平台,提出相关政策,支持呼包鄂按程序申请创建国家自主创新示范区,推动建设国家乳业技术创新中心,研究支持创建稀土新材料、草种业国家技术创新中心,鼓励在草原家畜生殖调控与繁育等领域培育建设国家重点实验室。同时,《意见》还提出支持内蒙古优势科研力量参与国家实验室建设,在国家重大人才工程计划和人才战略布局上给予倾斜,在政策上支持引进培养急需紧缺专业人才,为我区进一步做好科技创新工作提供了根本遵循。

## 加快产业结构优化升级

资源型地区的产业转型过程既有一般性,也有特殊性。其中,避免落入“资源诅咒”陷阱,是一个重大命题。新世纪以来,内蒙古依托丰富自然资源实现了跨越式发展,但同时由于发展方式不合理,也形成了“四多四少”的产业格局,到目前也没有完全破局。加快产业结构优化升级,要找准内蒙古在全国构建新发展格局中的定位,深入分析自己的优势领域和短板不足,进一步明确经济发展的重点产业和主攻方向,扬长避短、培优增效,全力以赴把结构调过来、功能转过来、质量提上来。

《意见》紧扣“两个基地”“一个桥头堡”的战略定位,提出支持和推动我区产业结构优化升级的政策举措。一是加快推进农牧业现代化。加强农牧业基础设施建设,大力发展生态农业,强化水资源保障能力,深化农村牧区改革。二是构建新型能源体系。提升传统能源供给保障能力,推进大型风电光伏基地建设,加快构建现代能源经济体系,加强稀土等战略资源开发利用。三是培育发展先进制造业集群。推动重点领域开展节能减污降碳技术改造,延伸煤化工、氯碱化工、氟硅化工产业链,有序发展光伏制造、风机制造等现代装备制造业,加快发展电子级晶硅、特种合金等新材料,支持在我区布局国防科技工业项目,推动民用航空产业、中医药(蒙医药)、原料药等产业发展。四是促进服务业优质高效发展。建设包头稀土产品检验检测中心,支持发展枢纽经济,实施中华优秀传统文化传承发展工程,支持创建国家级旅游度假区,在边境旗县开展边境旅游试验区改革试验,研究设立和林格尔金融数据产业园等。五是加强基础设施建设。构建贯通内蒙古东西部的铁路大通道,强化高速公路网建设,加快重点旗县运输和通用机场建设,提升电信普遍服务水平,加快推进全国一体化算力网络内蒙古枢纽节点建设等。

## 深化体制机制改革

推进资源型地区转型发展是一项系统工程,其中创新体制机制是解决深层次矛盾问题的根本途径。要坚定改革信心,在谋划地区改革发展思路上下功夫,在解决突出矛盾问题上下功夫,在激发基层改革创新活力上下功夫。全面深化改革,既需要资源型地区在实践中去大胆探索,也需要国家加强顶层设计,有针对性地支持和帮助资源型地区结合各自具体实际开拓创新,特别是在前哨实践、未知领域,寻求有效解决矛盾问题的思路和办法,努力创造可复制、可推广的经验。

《意见》聚焦我区转型发展中的突出难题,提出一系列支持政策。一方面,在推动矿产资源有序开发利用、加强矿区治理修复等方面作出明确部署,以便妥善处理生态文明建设与矿产资源开发之间的关系。另一方面,明确要求创新资源型地区转型发展体制机制。要健全资源开发补偿机制和利益分配共享机制,鼓励以市场化方式开展外送电力中长期交易,推动新能源发电企业参与省区间现货交易,加快呼和浩特能源资源总部经济集聚区建设,支持乌海、鄂尔多斯蒙西和棋盘井工业园区、阿拉善乌斯太工业园区整合园区资源、理顺管理体制。

## 积极融入国内国际双循环

着力推进高水平对内对外开放,是实现地区繁荣发展的必由之路,也是资源型地区构建现代化产业体系、推动转型发展的必由之路。内蒙古区位优势明显、开放条件得天独厚,但“酒肉穿肠过”、互联互通不够、开放型经济水平不高等问题还比较突出。为助力内蒙古更好融入国内国际双循环,《意见》在强化开放大通道建设、加快发展开放型经济、加强区域协作互动等方面,作出相关部署。

按照《意见》要求,我们要以高水平对外开放和区域合作助力我区现代化产业体系建设。一是畅通内外经济循环的交通枢纽。强化战略通道和交通枢纽功能,联通内外、辐射周边,拉动更多有效需求、培育更多新的增长点,促进内陆沿边地区从“开放末梢”变为“开放前沿”。二是大力发展开放型经济。深度参与共建“一带一路”,全面融入中蒙俄经济走廊建设,加快发展泛口岸经济,大力发展“通道经济”和“落地经济”,建设资源集聚集聚、要素融汇融通的全域开放平台,促进国内国际双循环的要素链接、产能链接、市场链接、规则链接,激发创新溢出效应、产业升级效应、竞争促进效应、市场培育效应,持续增强发展动力和活力。三是深度融入国内经济大循环。全面实施教育、医疗、农畜产品销售、旅游、产业合作、科技创新等六个“倍增计划”,打造东西部协作“京蒙样板”。深化与天津、河北、辽宁等省港口资源共享和内陆港合作,加强与毗邻地区生态环境联防联控、基础设施互联互通、公共服务合作共享,加快建设承接产业转移示范区。加强与长三角、粤港澳大湾区、东北三省等地区的互惠合作,在沿边地区整合建设沿边产业园区,打造沿边开放新高地。

(作者系内蒙古党校经济学教研部主任)

## 以更多新质生产力点燃高质量发展新引擎

□呼和浩特市人民政府

国务院印发的《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》(以下简称《意见》),立足内蒙古资源禀赋、战略定位,在增强创新发展能力、加快产业结构优化升级、促进服务业优质高效发展、加强基础设施体系建设等方面提出一系列政策支持,为内蒙古推动产业结构战略性调整优化,构建多元发展、多极支撑的现代化产业体系提供了目标引领、释放了巨大利好,也为我们高水平谋划推进现代化产业体系建设、加快形成更多新质生产力、点燃高质量发展新引擎,指明了前进方向、提供了根本遵循。

呼和浩特市紧紧围绕落实习近平总书记交给内蒙古的五大任务,立足资源禀赋、区位优势和产业基础,坚持“生态优先、绿色发展”理念,围绕高端化、智能化、绿色化方向,重点培育形成了“绿色农畜产品加工、清洁能源、新材料和装备制造业、现代化工、生物医药、电子信息”等六大优势特色产业,开辟航空航天产业新生态,已成为引领全市经济发展的主引擎、项目建设的主战场。乳业依托伊利集团、蒙牛集团两大行业龙头,围绕“育好种、种好草、养好牛、产好奶、建好链”,形成了全产业链发展模式,乳制品产业集群成为国家先进制造业集群,建成了国家级乳业技术创新中心,实现从“中国乳都”到“世界乳业科技之都”的跨越;电子信息产业围绕绿色算力发展方向,建成了呼和浩特国家级互联网骨干直联点,开通

国际互联网数据专用通道,形成了内通全国、外联俄蒙欧的通道网络体系,打造了“中国云谷”,乳产业和电子信息产业在世界“叫得响”。新材料和装备制造产业建成了全国最大的光伏硅材料生产基地和全区领先的锂电池材料生产基地,延伸了“半导体硅材料”和“光伏硅材料”两条产业链,推动创建国家级半导体硅材料创新中心,着力打造“硅材料之谷”;生物医药产业拥有金河、金宇、金达威等龙头企业,建成了国家高级别生物安全实验室(P3实验室),打造了“生物疫苗、生物发酵和制药、中蒙医药”3条产业链,新材料装备制造产业和生物医药产业在全国“有影响”。清洁能源产业培育了“风、光、水、火、氢、储、网”全产业链体系,努力打造北方能源总部基地;现代化工产业培育了“石油化工、煤化工、煤焦化工、氯碱化工、硅化工”5条产业链,成为全区“油化一体”产业先行地、化工新材料产业集聚地、化工园区循环化改造示范区,实现清洁能源产业和现代化工产业在行业“作示范”。

下一步,我们将聚焦“两个基地”建设任务,加快推动传统产业转型升级,积极培育壮大战略性新兴产业,瞄准未来产业赛道谋篇布局,打造具有竞争力的现代化产业体系。

加快传统产业转型升级。坚持高端化引领,提升传统产业技术创新能力,加快推进传统产业延链补链;坚持智能化赋能,加强新一代信息基础设施建设,加快

“智改数转”步伐,构建数字化转型生态;坚持绿色化支撑,推动传统产业能效提升,全面推行绿色制造,切实做好工业领域碳达峰工作。

培育壮大新兴产业。重点发展壮大新一代信息技术产业、生物产业、新能源产业、新材料和高端装备制造业、节能环保产业等战略性新兴产业,完善产业规划,强化项目带动,分行业精准谋划一批重大项目;提高创新能力,强化创新驱动,争取国家支持,大力推进新型基础设施、创新平台和创新载体建设;积极培育战略性新兴产业特色集群,着力打造一批特色鲜明、大中小企业协同发展的优势产业集群和特色产业链。

前瞻布局未来产业。紧盯前瞻性、颠覆性技术,以“先进产业未来化”和“未来技术产业化”为基本路径,依托优势布局发展各具特色的未来产业,超前布局人工智能、物联网、区块链、元宇宙、未来网络、脑机计算、生物育种等产业,推进建设未来信息、未来空间、未来材料、未来健康、未来能源等未来产业先导示范区,着力做到“有中育新、新中求变、无中生有”,通过“强点、聚链、扩面、成势”,逐步培育新质生产力。

牢记嘱托闯新路,感恩奋进建新功。新征程上,我们将深入贯彻落实《意见》精神,把握新机遇、展现新作为,在加快构建多元发展、多极支撑的现代化产业体系中迈出新的更大步伐,为奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章作出更大贡献。

## 当好现代化产业体系建设的顶梁柱排头兵

□鄂尔多斯市人民政府

国务院印发的《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》(以下简称《意见》),提出了一揽子、全面性支持内蒙古高质量发展的政策措施,特别是立足内蒙古的战略定位、资源禀赋、产业基础,鲜明提出了“推动产业结构战略性调整优化,构建多元发展、多极支撑的现代化产业体系”的重要要求,为解决当前产业结构“四多四少”问题提供了强大思想指引和行动指南,在内蒙古改革发展史上具有里程碑意义,对于我们在新时代新征程上加快现代化建设,必将起到巨大促进作用。

近年来,在党中央、国务院和自治区党委、政府的关心支持下,鄂尔多斯坚持以“三个四”为抓手落实两件大事,全力抓项目、延链条、强科技、优环境,加快推进一产重塑、二产升级、三产重构,经济总量连续两年跨越两个千亿级大关,为全区经济发展积极贡献“暖城”力量。围绕贯彻落实《意见》,加快构建现代化产业体系,鄂尔多斯第一时间制定印发《贯彻落实〈国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见〉工作方案》,调整完成“五大任务”、推动高质量发展工作领导小组分工,进一步细化措施、压实责任。下一步,我们将在自治区党委、政府领导下,下好“引”“链”“融”“通”四个功夫,在全区现代化产业体系建设上当好顶梁柱、排头兵。

下好“引”的功夫,增强创新发展动能。科技是第一生产力、人才是第一资

源、创新是第一动力。鄂尔多斯聚焦引智,出台科技创新、人才新政两个30条政策,在京发布人才新政2.0版,建成驻内蒙古地区最大人才科创中心,已进驻欧阳明高、余艾冰、朴哲范、白勇等一批院士团队,入驻科技创新、人才服务等各类企业51家,为产业发展提供强大人才支撑和智慧保障。聚焦增动能,我们将坚持以科技创新引领产业转型升级发展,一手抓政策供给,深入实施人才和科技创新驱动三年行动,着力构建引得进、留得住、用得好的良好人才生态;一手抓平台建设,加大鄂尔多斯能源研究院、鄂尔多斯实验室等科研机构建设投入力度,争取申建国家重点实验室,推动“人才”与“科技”双向奔赴,为创新发展提供强大内生动力。

下好“链”的功夫,加快产业优化升级。“链”式发展驱动产业聚变。鄂尔多斯坚持“向新而变”“向绿而行”,“风光氢储车”5大产业链破题成势,进入胡润中国新能源产业集聚度城市榜前40强;现代煤化工产业链华丽蜕变,一大批国家级现代煤化工项目在鄂尔多斯引领升级示范;羊绒产业链引领全行业,正在由“中国绒都”向“世界绒都”迈进。围绕优化产业结构,扩大经济总量,我们将围绕打造“四个世界级产业”,扬长避短、固本兴新,加快推进新型工业化,开辟新能源装备制造产业新赛道、打造零碳低碳产业新引擎、创造新能源和现代煤化工产业新优势,积极探索资源型城市转型发展新路径,力争“十四五”末工业总产值突破1.5万亿元、

再造一个鄂尔多斯工业。

下好“融”的功夫,促进三产提质扩容。加快推动三产服务业发展是鄂尔多斯当前优化产业结构、增强经济发展韧性的重要突破口。鄂尔多斯大力推动“二产带动一产、工业反哺农业”,今年以来实施工业企业投资重大农牧业项目27个,总投资163亿元,在此基础上,我们将打造“接二连三”互动型、融合型服务业发展模式,促进产销服务贯通、农文旅教融合,加快培育新业态、新模式、新动能,推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。同时,深入实施现代服务业升级三年行动,广泛开展文旅、餐饮、购物等促消费活动,持续加大对服务业中小微企业市场主体的支持帮扶力度,为服务业发展营造良好发展环境。

下好“通”的功夫,加强基础设施建设。鄂尔多斯市东、西、北三面被黄河环绕,南临黄土高原,不靠海、不沿边、无水运,必须加速打造“外通内联”的陆路大通道,有效支撑产品“服务全国、走向全球”。“外通”方面,我们将以自治区申请设立自由贸易试验区为契机,自觉把对外开放放到全国、全球坐标中谋划布局,全力推动实施包鄂榆高铁、包银高铁,加快构建“朔黄铁路下海大动脉”和“浩吉铁路通江新干线”,全力打造“通江达海”物流通道。“内联”方面,加快实现旗区间、园区间高等级公路全覆盖,持续推进农村牧区公路建设,构建干支相连、四通八达的现代交通网,打造对外开放新格局,跑出转型发展新速度。