

实干实干 在中国式现代化建设中闯出新路

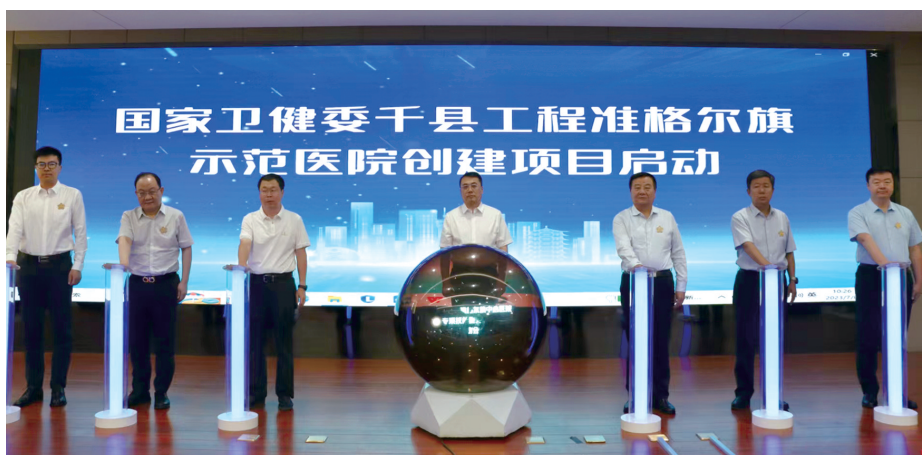
全 / 媒 / 体 / 主 / 题 / 宣 / 传 / 活 / 动



准格尔旗新建的北山综合医院效果图。

惟创新者进,惟创新者强,惟创新者胜。从率先在全区启动公立医院改革,到成为国家、自治区公立医院综合改革示范旗;从成为全国首批紧密型医共体试点旗县,到“千县工程”+紧密型医共体建设落地生根……一个个成功发展的先例和全国健康促进旗、全国卫生县城创建成果的持续巩固,让准格尔旗始终保持着推动卫生健康事业高质量发展的强大动力。准格尔旗始终把深入贯彻党的二十大精神,和习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神作为根本遵循和行动指南,紧紧围绕高质量完成“五大任务”和全方位建设模范自治区两件大事,以高度的政治站位,全面落实中央、自治区、鄂尔多斯市的相关重大决策部署,卫生健康事业高质量发展迈向新征程。2022年以来,准格尔旗卫健系统在自治区、鄂尔多斯市卫健委的关心指导下,完整、准确、全面贯彻新发展理念,科学谋划、精准发力,提能力、重预防、降负担、增活力,整体医疗服务能力持续增强,医药卫生改革不断深化,“健康准格尔”建设向纵深推进;2022年度,在全市卫健系统目标任务考核中荣膺第一。一系列重大变化和重要成果,得益于准格尔旗在中国式现代化建设中的创新和实践,得益于构建新发展格局的新作为。

从提能力看医疗服务质量之变



国家卫健委“千县工程”准格尔旗示范医院创建项目启动仪式。

就医更便利,群众有依靠。“没想到在家门口的医院里就能有北京来的专家给看病。”家住准格尔旗薛家湾镇的马先生逢人便说:“自己患有腿部疑难杂症,常年行动不便,最近经过北京来的专家会诊,确定了新的治疗方案,一颗悬着的心终于放下了。”群众能就近享受优质高效的诊疗,得益于医疗卫生服务的普惠普及。准格尔旗卫健系统聚焦人民群众所思所盼,打出改革服务模式等一系列“组合拳”,医疗服务质量和效率大幅提升。准格尔旗锚定提升医疗服务能力和质量的总目标,实施“千县工程”中心医院示范创建、创新专科能力和数字“健康准格尔”建设、巩固中医(蒙医)药传承创新,打造“名医工作室”、架构与内蒙古医科大学附属医院的高层次医疗协同体等9大布局,推动优质高效医疗服务新体系快速形成,医疗服务质量发生了根本性转变。

7月8日,国家卫健委“千县工程”自治区首家示范医院创建项目在准格尔旗启动。借助北京三甲医院的优质医疗资源,准格尔旗中心医院医疗服务渠道获得有效拓展,实现一般类疾病在本地就能得到有效治疗,人民群众获得感、幸福感显著增强。国家医学中心专项精准工程——北京清华长庚医院“国家标准化妇科诊疗中心”落地准格尔旗大路医院,带动了区域妇科诊疗技术上档次、大布局,为建成市级临床重点专科注入强劲动能。从2022年开始,通过科学分析、周密研判,集中打造成功4家医院25个临床重点专科,其中准格尔旗中心医院消化内科、肿瘤内科、重症医学科等11个;中医蒙医医院脑病科、脾胃病科等7个;人民医院眼科、心血管科等4个;大路医院泌尿外科、妇产科等3个,实

现了人员、设备、业务标准全方位提升,培育形成差异化专科服务新格局。目前,已建成的8个自治区级重点学科、10个市级重点学科带动当地医院医疗救治方式发生了嬗变。

132家公立、基层医疗卫生机构信息远程对接应用全覆盖,公立医院、基层医疗卫生机构HIS系统与市级双向转诊、智能提升系统完成对接,以电子病历为核心的信息化互联互通更加有效便捷,全民健康信息平台,“一站式”智慧医院“移动”医疗实现数字“多跑路”,百姓“少跑腿”。中心医院、中医蒙医医院、大路医院、人民医院全部建成互联网医院,“互联网+远程诊疗”实现分级诊疗“零距离”。通过升级互联网+功能,所有公立医院全部纳入院前急救网络,覆盖全旗的“扁鹊急救系统”与鄂尔多斯市120总指挥中心完成对接,综合管理、互联网医疗、远程会诊、急救协同及医防融合一体化服务全面铺开。中心医院全要素信息化建设,投资825万元建成智能手术室,实现5G远程会诊、手术指导;投入300万元建设市中心血站监管下的智能智慧中心血站;投资654万元建设全旗病理检验中心,实现全旗病理资源集约化供给共享。数字“健康准格尔”建设赋能医疗服务方式和水平跨入新阶段,进入新境界。

对标先进,准格尔旗在全市率先打造的首家中医智能医共体成功上线运行,其平台覆盖了全旗“旗、乡”总计25家公立医疗服务网点,人工智能、大数据等新技术推动中医传承创新发展速度加快。通过强化进修培训,全旗95%以上基层医疗卫生机构具备针刺、推拿、穴位敷贴、理疗牵引技术等中医(蒙医)康复服务功能,中医(蒙医)适宜技术得到推广。准格尔旗中医蒙医医院建成全市康复示范中心,5个优势病种中医(蒙医)康复方案和技术得到充分应用,成功入选国家第二批基层“西学中”

从重预防看医疗服务保障之变

共济博爱,未病先防。准格尔旗魏家窑村的苏女士患有高血压、糖尿病,以前控制病情得去医院、康医院,现在在家门口就能定期得到签约医生的诊疗和健康服务。

从构建覆盖城乡的医疗卫生三级网,到今天实施“健康中国战略”,准格尔旗坚持心怀“国之大者”,重预防成为“健康准格尔”建设的重要抓手。随着预防为主、防治结合按下“加速键”,健康重教全方位全民健康知识普及宣传深入人心,大健康理念无处不在。截至目前,已建成健康机关17个、健康村8个、健康社区12个、健康乡镇6个、健康企业10个、健康学校21个、健康医院12个、健康幼儿园7个、健康公园4个、健康家庭140户。遍及全旗的健康细胞成为最佳健康源,健康信息通过多种渠道融合流动,营造出浓厚的健康氛围。

细化组织管理、健康服务、健康环境、健康文化、健康人群、健康社会6大板块92项指标,统筹推进20项“健康准格尔”建设落地落实,无缝对接协同联动机制下的公共卫生事件和突发事件紧急医学防控救援更加科学有序。重预防凝聚着周密谋划和创新智慧,折射出强烈的责任担当。

准格尔旗疾控中心获得全区首家疾控机构知识产权管理体系认证,成为全区首家疾病防治效果评价和研究、信息化系统建设研发与提升、技术开发成果转化领域的知识产权管理机构。疾病预防控制中心挂牌成立,将疾控职能从

单纯的预防控制疾病向全面维护和促进全人群健康转变。2023年,疾控中心服务能力接受了自治区等级评审,预计达到A级水平。有效的资源整合,构建起强大公共卫生服务体系,14项基本公共卫生服务均等化。通过科学制定职业病防治规划,职业病综合防治能力显著提高。同时,“布病”等传染病防治成效突出,慢性非传染性疾病防治力度不断加大,高质量承接了2023年鄂尔多斯市全国社会心理服务体系建设项目推进暨心理健康培训现场会,全国社会心理服务体系样板工程推进扎实有效,健康福荫覆盖社会生活的方方面面。

8月1日,准格尔旗成功举办低卫生资源地区宫颈癌综合防控经验交流会,世卫组织有关专家学者及低卫生资源地区医务人员莅临准格尔旗参观学习并同期培训。准格尔旗适龄妇女“两癌”筛查民生项目实施过程中,91.42%的女孩在15岁前完成HPV疫苗接种;91.84%的妇女在35岁和45岁之间接受高效宫颈癌筛查;96.76%的确诊宫颈癌患者得到有效治疗,率先实现世界卫生组织宣告的消除宫颈癌三项战略目标,由于早接种、早筛查、早治疗,预防与消除措施得当,项目实施效果成为鄂尔多斯市示范样本。

面对疾病预防这一关系民生的重大课题,准格尔旗卫健委以高度的责任感和使命感,专注有利于群众身心健康的疫苗接种,加大力度推广普及,在全国多地四价九价HPV疫

苗一针难求的情况下,想方设法与厂家对接协商,足量平价连续3轮为当地适龄妇女提供四价九价HPV疫苗。截至10月底,完成四价HPV疫苗1394针次,完成九价HPV疫苗14341针次,并将接种范围扩大到全市非准籍常住人口。“关爱女孩进校园”为全旗13周岁以上中小学在校女生免费接种双价人乳头瘤病毒疫苗。两年累计完成免费二价HPV疫苗接种7011剂次,并将该项目对接延期至2026年,妇幼健康服务水平显著提升。婴幼儿照护服务、老年健康服务共同构成托育、养老新体系。

今年,还圆满完成3.6万人的免费结直肠癌筛查,首次提高小学生体检标准和增加体检项目,为65岁以上老年人免费接种流感疫苗和肺炎疫苗,为9165名0—6岁儿童进行先心病筛查,为1322名孕妇进行了胎儿非整倍体母体血清学筛查及高通量基因测序(无创DNA)技术筛查,心血管高危人群早期筛查和综合干预各项指标全部达标……持续推进的民生类接种和疾病免费筛查项目得到全社会广泛拥护,“一老一小”亲近服务、疾病三级预防和连续管理成果获得社会各界广泛好评,“健康准格尔”交出亮眼成绩单。

相关统计数据显示,2023年,准格尔旗居民健康素养水平达到了29%,居民人均期望寿命达到了82岁,婴儿和5岁以下儿童死亡率降为2.6%,无孕产妇死亡,重大慢性病过早死亡率降至7.53%。主要健康指标位居全市前列,数字的“升”和“降”,真实记录了重预防“大民生”下的医疗普惠重大成果。

能力建设工程带教基地。治未病中心(科)建设达到自治区标准,带动基层“中医馆”(蒙医馆)治未病效率提升。扎实推进全国基层中医药工作示范旗创建进程,中医药惠民取得阶段性成果。中医药的可靠性、可及性和“简便验廉”特色惠及所有百姓。

准格尔旗两年投入资金1.7亿元,为旗直公立医院配备高精尖医疗设备,投资1500万元为基层医疗机构增加彩超、心电图、生化分析仪等医疗设备。先进的医疗设备,提升了疾病诊断服务能力,而高层次专业人才的引进和本土医疗人才的培育将设备运用潜能发挥到极致。

2022年,一批医疗卫生技术人员被充实到不同专业岗位。2023年,18名优质高层次人才、200名医疗卫生专业技术人员被引进和常态化招聘吸收到重要专业岗位。“十四五”期间,准格尔旗计划每年引进优质高层次人才卫生人才不少于50名,每年常规招聘医疗卫生专业技术人员不少于200名。通过多渠道引才育才强化人才支撑,人才强医战略效能逐年显现。

旗直4家医院分别与北京、上海、内蒙古等地的三甲医院联合建立的“肖德华”“李鸿斌”“银鹏飞”“张铭”“柳瑞军”“王兆艳”“王晓磊”“段仙芝”“宋静慧”等35个名医工作室打通业务提升通道,带动当地医院医疗水平快速升级。两年来,北京、上海等地三甲医院专家在远程会诊的同时,亲临准格尔旗坐诊382人次,接诊8105人次,手术759人次。今年9月12日,内蒙古医科大学附属医院准格尔旗中医蒙医医院高层医疗协同体李鸿斌团队名医工作站揭牌,双方紧密衔接,依托“万名医师支援农村牧区卫生工程”“专家工作站”“专科联盟”等,以医联之通解群众看病就医之痛,全方位交流合作步入新轨道。

2023年1—11月,全旗总诊疗人次达1410731人次,住院达38604人次,旗直公立医院三四级手术占比70.1%,微创手术占比23.59%,门诊总诊疗人次同比增长21.41%,住院人次增长16.28%,旗直公立医院三四级手术同比增长7.34%,微创手术同比增长5.36%。患者微创手术和三四级手术占比稳步提高,治疗质量获得群众一致赞誉,区域医疗技术支撑作用日益显现。

今年,中心医院成功完成首例支气管镜内肿瘤消融术、中医蒙医医院完成首例食道支架植入术、大路医院骨科团队成功完成首例“经皮腰椎椎弓根钉棒系统原位固定术”和腹腔镜结肠癌根治术等中难度手术。此外,心血管内科冠状动脉造影术、冠状动脉支架植入术、心脏永久起搏器置入术、经食道心脏调搏术、动脉瘤栓塞术、中医针刀辨证治疗、脑针治疗等特色技术被广泛应用于临床。重点突出、特色鲜明、结构合理的重点专科技术升级,为大病少出旗提供充分的技术支撑。

项目赋能开新局,暖城之域万象新。随着财政支持力度的不断加大,一批批基层卫生院建设项目相继落地,一个个重点工程加速布局,医疗卫生基础设施建设托起百姓有好地方看病的希望。准格尔旗医疗卫生健康事业绿色发展、高质量发展态势已成、其时已至、其兴可待。近两年来,准格尔旗医疗卫生基础设施布局变化之大,前所未有。2023年,新建的准格尔旗镇中心卫生院、羊市塔卫生院年底投入使用后,就医服务能力得到拓展;续建的旗疾病预防控制中心将提升疾病预防水平进入更高层次;新建的北山综合医院、友谊和兴隆街道社区卫生服务站、扩建的魏家窑镇和布尔陶亥苏木中心卫生院等使区域医疗卫生服务机构布局更加合理。2024年,计划新建的蓝天街道社区卫生服务中心、纳林卫生院项目以及其他一批改造工程建成后,区域内看病就诊形成15分钟便民圈。基础设施上档次,催生医疗服务上水平。

从降负担看医疗服务方式之变

群众利益无小事,处处用心皆民生。专家下沉到基层医疗机构服务的长效机制,畅通基层就医新通道。多发常见病人群就近看病,既节约了就医费用,又减轻了额外负担。

以扩大专家号源为主的公立医院的预约诊疗新机制服务功能得到彰显。由旗、乡、村358名专业技术人员组成的142支家庭医生签约团队,定期到基层开展义诊,利用预留号源及时保障有需要转院患者得到有效救治。签约医生下沉到基层成为准格尔旗医疗卫生健康领域增进民生福祉创新服务新名片。

今年3月,“大病不出县,行走的医院”数字化村卫生室如期落地,准格尔旗第一时间为全旗13个基层医疗机构配备了全科医生助理,家庭医生背起“行走的医院”走遍乡村和社区,优质的医疗服务被送到百姓家中、送到田间地头。

“行走的医院”基础体检设备功能涵盖远程心电图、远程彩超、远程生化,可实现24项血液检测、11项尿液检测和血氧、血压的常规检测,服务对象在家中就能进行一次全方位体检,就能获得旗级医院医生的诊断,就能得到国内多家三甲医院一流医疗专家的远程会诊,“行走的医院”将优质医疗资源下沉到了最基层,服务送到了最末端,彰显了医疗惠及百姓的旺盛活力。

24小时便民药房,开启了辖区“全天候”便民供药服务新模式。公共场所投放的61台AED自动体外除颤器,有效应对流动人群突发状况。公立医院“一站式”服务,实现入院办理、出院结算、医保身份

审核、异地医保“即出即报”结算,脱贫人口、监测对象、特困和低保病人“先诊疗、后付费”等政策执行一站通办,全民人均门诊看病和住院费用显著降低。优越的服务、优惠的价格融入医疗服务的每一个环节,暖心服务的幸福指数贯穿百姓就医全过程。

2023年至2025年,计划投资7014.98万元由北京三甲医院主导推进“千县工程”民生服务延伸项目。为中心医院麻醉科、骨科、呼吸及危重症科等12个临床业务科室量身定做专项技能提升,每周有3—4名北京三甲医院的专家来中心医院坐诊、查房、教学指导和手术示教等。“患者不动专家动”,极大地节约了就医人群的时间和资金成本,实现就医用时最短、成本最低、服务最优。

2022年,集中带量采购药品耗材平均降幅30%,基层医疗机构实现基本药物“零差价”,有效破除以药补医旧机制。2023年,诊疗费、中医类等510项医疗服务价格进行调整,医保项目目录逐年扩大,医保资金运用有效有序,居民医药费负担更加合理,科学就医格局进入良性循环。

旗直医院、社区卫生服务中心、家庭医生“三医联动”协作机制,实现了多学科诊疗服务资源优化配置,在有效降低患者诊疗负担的前提下,使患者得到康复和随访等持续医疗服务和多学科共同服务。蒙医身心互动疗法在相关医院得到推广并被纳入医保,使更多的老百姓从中受益。“以人民健康为中心”的发展理念在实践中焕发勃勃生机。

从增活力看医疗服务布局之变



准格尔旗中医药发展战略合作签约仪式。

项目赋能开新局,暖城之域万象新。随着财政支持力度的不断加大,一批批基层卫生院建设项目相继落地,一个个重点工程加速布局,医疗卫生基础设施建设托起百姓有好地方看病的希望。准格尔旗医疗卫生健康事业绿色发展、高质量发展态势已成、其时已至、其兴可待。

近两年来,准格尔旗医疗卫生基础设施布局变化之大,前所未有。2023年,新建的准格尔旗镇中心卫生院、羊市塔卫生院年底投入使用后,就医服务能力得到拓展;续建的旗疾病预防控制中心将提升疾病预防水平进入更高层次;新建的北山综合医院、友谊和兴隆街道社区卫生服务站、扩建的魏家窑镇和布尔陶亥苏木中心卫生院等使区域医疗卫生服务机构布局更加合理。2024年,计划新建的蓝天街道社区卫生服务中心、纳林卫生院项目以及其他一批改造工程建成后,区域内看病就诊形成15分钟便民圈。基础设施上档次,催生医疗服务上水平。

由4所旗直公立医院为“龙头”带动乡镇中心卫生院、社区卫生服务站、村级卫生室组成4个紧密型医共体,打通深度互助联动路径,试行并最终形成行政、人员、业务、财务、药品使用、绩效、信息管理的“七统一”,促进有条件的乡镇卫生院形成县域医疗次中心。2023年,医共体各单位累计下派专业技术人员215人次,诊治患者4609人次,远程会诊5424例。服务同质、责任共担、优势互补、利益共享的高质量运行体系和工作机制,使医疗卫生资源的集约配置和使用效能充分释放,“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗新机制凸显了“优”的效能、增强了“新”的动力、巩固了“好”的预

准格尔旗：持续增进群众健康福祉

□王林喜 刘勇

