加快落实“五大任务” 推动高质量发展

《意见》原文： 加强基本民生保障。落实落细就业优先政策，重点抓好高校毕业生、退役军人、农民工、失业人员等群体就业。支持开展公共就业服务能力提升项目，支持符合条件的地方建设公共实训基地，推进创业创新园区建设。在政府投资重点工程和农牧业农牧区基础设施建设项目中推广以工代赈，适当提高劳务报酬发放比例。巩固拓展脱贫攻坚成果，支持国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目，强化易地搬迁集中安置点后续扶持。加强对脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾人等困难人员就业帮扶，增加低收入者收入，扩大中等收入群体，在国家政策框架内合理调整艰苦边远地区津贴实施范围和类别，优化收入分配格局，探索扎实推进共同富裕有效途径。

加强基本民生保障 提升群众幸福指数

□本报记者 柴思源

坚定不移推动高质量发展，最终目的是不断实现人民对美好生活的向往，让发展成果更多更公平惠及全体人民。在推动高质量发展的同时，重视民生、保障民生、改善民生，才能实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。

2023年10月，《国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》（以下简称《意见》）发布，其中提出“加强基本民生保障”和多项具体要求。内蒙古把握机遇，勇担使命，全面提升保障和改善民生水平，用足用好政策，着力稳就业、保民生、促发展，切实补齐民生短板，增进民生福祉，让各族人民群众实实在在感受到推进共同富裕在行动、在身边。

解读——加强基本民生保障怎么干？

党的十八大以来，内蒙古坚持以人民为中心的发展思想，高度重视保障和改善民生，用一个个暖心政策、一项项扎实举措托起民生基本盘。

2023年，内蒙古自治区人力资源和社会保障厅聚焦做好高质量充分就业、深化社会保障改革、劳动权益维护等民生工作，稳就业、保民生、兜底线，不断增强各族群众的获得感、幸福感。

自治区人力资源和社会保障厅党组书记、厅长翟瑛珺认为，实现高质量充分就业是深入贯彻习近平总书记对内蒙古的重要指示精神，全力办好自治区两件大事，奋力闯新路、进中游的内在要求。《意见》指出要推动产业结构战略性调整优化，构建多元发展、多极支撑的现代化产业体系，必将提供更多、更好、更充分的就业岗位，人力资源和社会保障部门将进一步落实落细就业优先政策，强化就业优先导向，构建责任明确、部门联动、信息共享的就业工作格局，同时持续推行“大数据+铁脚板”的公共就业服务模式，努力提升公共就业服务能力，促进劳动力市场供需匹配，提高就业质量。

2023年，内蒙古持续实施阶段性降低工伤和失业保险费率、失业保险稳岗返还等政策助企纾困，兑现政策红利34.58亿元。突出抓好高校毕业生就业，启动实施公共部门稳岗扩岗、公共就业服务进校园等10项行动，广泛征集机关事业单位、国有企业、服务基层项目等政策性岗位，特别是在事业单位招聘中，允许将2023年底前退休人员编制用于招聘高校毕业生，提前半年实施2024年全区事业单位招聘考试，让毕业生选择更早、机会更多。

聚焦聚力健全分层分类的社会救助体系，切实兜住底、兜准底、兜牢底。自治区民政厅社会救助处处长李伟表示，近年来，我们聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果、聚焦特殊群体、聚焦群众关切，进一步完善制度体系，健全体制机制，强化政策落实，推动社会救助工作快速发展，有力保障了困难群众基本生活。自治区民政厅将在推动全体人民共同富裕、增进民生福祉方面进一步发挥保基本固底板作用，持续深化社会救助制度改革，强化扩围提质增效，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全低收入人口动态监测机制，加强主动宣传、主动发现、主动公开联动，提高社会救助精细化水平，为确保共同富裕道路上“一个都不掉队”多作贡献。

行动——增进民生福祉 托起群众“稳稳的幸福”

冬季的塞外沙地，北风呼啸。赤峰市翁牛特旗格日僧苏木以工代赈治沙项目区吸引了周边农牧民踊跃参与，为正在进行的科尔沁沙地歼灭战注入强劲力量。

今年，翁牛特旗在科尔沁沙地歼灭战秋冬会战中，探索以工代赈治沙模式，全旗投入项目资金2683.38万元，当地群众投工投劳获得劳动报酬。“《意见》提出，在政府投资重点工程和农牧业农牧区基础设施建设项目中推广以工代赈，适当提高劳务报酬发放比例。格日僧苏木以工代赈治沙项目的实施，充分发挥了以工代赈项目资金的乘数效应，构建起全民参与、群策群力的防沙治沙新格局，实现了治沙与致富双赢。”翁牛特旗林草局局长陈宗涛说。

2023年我区充分发挥以工代赈政策功能作用，为当地群众特别是返乡农牧民、防返贫监测对象及时提供务工岗位，打造农村牧区就业的“蓄水池”“稳定器”，全面推动以工代赈相关工作，助力乡村振兴。截至目前，自治区已争取2023年中央以工代赈专项资金34658万元，实施81个项目，带动当地农牧民群众参与务工人数2918人，发放劳务报酬1991万元。

保基本民生，就是要保障居民基本衣食住行。《意见》印发以来，全区各地通过保就业、加大对困难群体救助等措施，保障百姓收入，使其有能力负担基本生活支出。

刘二飞是鄂尔多斯市东胜区泊尔江海子镇城梁村的脱贫人员，他长期居住在罕台镇永胜村，一家3口人的生活来源靠种地和养殖来维持。今年，东胜区就业服务中心将他的妻子安置到了罕台镇永胜村乡村公益性岗位，实现了家门口就业。

■下转第4版

把铸牢中华民族共同体意识这条主线全面贯彻到“三服务”各项工作中

内蒙古自治区党委办公厅

今年6月，习近平总书记在内蒙古考察时深刻指出：“铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线。”这一重大论断，丰富和发展了马克思主义民族理论，不仅进一步指明了党的民族工作的前进方向，也为民族地区推进中国式现代化提供了根本遵循。作为这一重大论断的首次提出地，内蒙古有责任更应有行动在贯彻落实上走在前、作表率，体现模范自治区应有的政治自觉和使命担当。自治区党委深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，制定出台全方位建设模范自治区的决定、提出“七个作模范”的目标任务，多次研究部署贯彻铸牢中华民族共同体意识主线工作，专题听取各方面思路举措汇报，研究制定若干措施，深化理论研究和宣传教育，并要求将全面贯彻铸牢中华民族共同体意识这条主线列入各类机构和组织“三定”规定作为法定职责，对照调整完善各类政策法规，推动各地区各部门在结合和融入上下功夫，紧紧围绕主线、毫不偏离主线做好各项工作、办好两件大事。

党委办公厅是自治区党委的综合办事机构，作为政治机关，讲政治是第一位的要求。衡量“三服务”工作干得好不好，关键要看服务自治区党委贯彻落实党中央决策部署是否坚决有力，推动铸牢中华民族共同体意识是否扎实有效。我们要牢固树立政治机关意识，着力强化政治担当，按照自治区党委的部署要求，把铸牢中华民族共同体意识这条主线放到大局中去思考、定位、摆布，贯穿到履职尽责全过程各方面，扎实做好统筹协调、参谋助手、督促检查、服务保障各项工作，在全区各级党政机关中当好全面贯彻铸牢中华民族共同体意识这条主线的排头兵。

强化统筹协调职能，推动各方面向全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线聚焦聚力

统筹协调是党委办公厅的重要职能，也是优势所在。我们要立足发挥好这个职能作用，增强“传动轴”功能，推动各方面凝聚起铸牢中华民族共同体意识的合力。坚持“自转”为“公转”服务，服务自治区党委充分发挥总揽全局、协调各方的领导作用，及时跟进传达学习习近平总书记有关重要指示精神和党中央决策部署，协助把铸牢中华民族共同体意识这条主线贯彻到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各项工作中，推动各级把习近平新时代中国特色社会主义思想“民族篇”和“内蒙古篇”贯通起来学习领会、一体抓好贯彻落实。发挥好承上启下、协调左右的中枢作用，推动各级把贯彻铸牢中华民族共同体意识这条主线纳入党委（党组）重要议事日程、党建工作和意识形态工作责任制、实绩考核和监督检查，定期调度工作进展情况，及时研究解决推进中的重大问题，增强全区上下齐抓落实的系统性、协同性。结合常态化推进“感党恩、听党话、跟党走”群众教育实践活动，会同有关部门抓好学习教育和宣传阐释工作，深化对铸牢中华民族共同体意识重大理论和实践问题的研究，教育引导广大党员和干部群众准确把握铸牢中华民族共同体意识的基本内涵和实践要求，不断增强贯彻落实的凝聚力向心力。主动向前一步做工作，充分发挥自治区党委、人大常委会、政府、政协、纪委秘书长联席会议机制作用，加强同各议事协调机构常设办事部门的联络对接，该统筹的统筹好、该配合的配合好，推动有关方面聚焦铸牢中华民族共同体意识这条主线协同发力、高效运行。

发挥参谋助手作用，为全面贯彻铸牢中华民族共同体意识主线出好主意、把好关口

党委办公厅作为自治区党委的参谋助手，必须紧盯党委所虑、紧跟党委所指，从全局和战略高度想问题、办事情，做到参之有道、谋之有方。我们要着力提高谋篇谋策能力，从践行“三个离不开”“四个与共”“四个共同”“五个认同”“五观”和“七个作模范”等理念和要求入手，多谋强化中华民族共同性、增强共同体意识的思路举措，多出有形有感有效抓好贯彻落实的真招实招，在起草文稿、审核文件、组织会议、报送信息等工作中都要赋予以彰显中华民族共同体意识的意义。当好参谋助手最重要的是协助把好政治关。对铸牢中华民族共同体意识的重大问题、重要表述，要严格同党中央精神对标对表，保持高度一致，不能出现偏差，不能界限模糊、语焉不详，以高度负责的态度守好政治关、政策关、内容关、质量关。特别是在研究制定政策、法规时，必须以铸牢中华民族共同体意识为基本前提，时时处处都要想一想是否符合贯彻落实的要求，有利于的要谋细谋实，不利于的要坚决杜绝，确保经济政策要紧扣高质量发展来凝聚人心；宣传文化政策要立足增进各族群众对中华文化的高度认同；民生和社会管理政策要突出保障各族群众依法平等享有权利的鲜明导向；生态环保政策要立足更好凝聚建设美丽内蒙古的强大合力；党的建设方面要有助于落实“四个特别”要求、激励干部担当作为。严格政策法规和规范性文件前置审核和备案审查，全面查找、及时纠正与党的民族理论和民族政策、与铸牢中华民族共同体意识要求不相符或不一致的问题。

■下转第4版

圆明园国宝兽首亮相鄂尔多斯

12月23日，观众在鄂尔多斯市博物院参观圆明园国宝兽首。当日，鄂尔多斯市博物院联合中国国家博物馆、保利艺术博物馆、北京市海淀区圆明园管理处重磅推出《盛世回归——圆明园国宝兽首暨清宫珍宝展》。展览以圆明园4尊国宝兽首真品为主要展品，同时还展出玉器、瓷器、家具、丝织品等70余件清代宫廷珍贵文物。本次展览预计免费开放58天。**本报记者 王磊 李卓 摄**

10名蒙古国术后先心病康复儿童来内蒙古复查

本报12月24日讯 （见习记者 孙柳） 12月22日上午，蒙古国10名接受“天使之旅——‘一带一路’大病患儿人道救助计划”蒙古国行动救助的先心病康复儿童、青少年代表，在自治区红十字会的组织下重返中国，在内蒙古自治区人民医院接受复查。

据了解，自2017年中国红十字基金会发起“天使之旅——‘一带一路’大病患儿人道救助计划”蒙古国行动至今，已先后有125名来自蒙古国的孩子在北京、呼和浩特等地接受手术。其中，在内蒙古接受治疗的蒙古国先心病患儿有43名。

自治区红十字会邀请在该救助行动中受益的10名儿童、青少年赴呼和浩特接受复查。经检查，孩子们各项指征正常。2019年12月曾在内蒙古自治区人民医院心脏中心接受手术治疗的孟和乌力吉图说：“能再次来到中国，见到给我做手术的医生叔叔和照顾我们的红十字会工作人员们，我非常高兴，是他们给了我健康的心脏，给了我第二次生命。”

内蒙古冰雪健儿开启“冲刺模式”

■上接第1版 体能等方面的备战训练。”内蒙古女子冰球队青年组教练张力说。

在今年8月进行的“十四冬”男子冰球公开组比赛中，内蒙古队一路过关斩将，摘得一枚宝贵的银牌，这也让青年组的小队员们备受鼓舞。张力说：“大家在训练中也在努力向高水平的运动员看齐，争取‘十四冬’比赛中能有好的发挥！”

随着“十四冬”各项目资格赛和正赛的陆续进行，内蒙古健儿的好消息不断传来。在钢架雪车项目的角逐中，内蒙古运动员赵丹和内蒙古与天津联合培养的运动员闫文港势如破竹，内蒙古代表团包揽3个小项的金牌；紧接着在雪橇项目赛场，内蒙古运动员继续奉献精彩表现，为内蒙古代表团拿下1金2银。“十四冬”短道速滑资格赛众星云集，备受关注，13名内蒙古运动员取得决赛资格；4站速度滑冰项目资格赛中，内蒙古运动员稳扎稳打，10名队员闯入速度滑冰公开组决赛。

内蒙古速度滑冰队在结束最后一站资格赛后，便马不停蹄地赶往位于新疆的训练场地。在资格赛阶段，内蒙古速度滑冰队的运动员们战胜了体能和心理的双重考验，新老队员都发挥出了训练水准，也在一站站比赛的历练中积累经验。内蒙古速度滑冰队刘鑫说：“目前我们在新疆主要进行高原冲刺备战训练，我们会综合运动员在4站资格赛中的表现，补短板，强优势，有针对性地制定训练计划，改进技术动作，争取在‘十四冬’赛场为内蒙古争得荣誉。”

宝剑锋从磨砺出。“十四冬”的脚步近了，运动员们的备战也越发紧锣密鼓。挑战自我，内蒙古冰雪健儿奋战在冲刺路上。

青少年国防教育军事训练营在首府举办

本报12月24日讯 （记者 白丹） 12月22日至24日，由自治区党委宣传部、自治区教育厅、内蒙古军区政治工作局联合组织的青少年国防教育军事训练营活动在呼和浩特市举办。

青少年国防教育军事训练营活动，以“踔厉奋发强国防，勇毅前行向复兴”为主题，通过组织学生参加基础军事体育活动、户外拓展训练、红色遗迹现场教学、观摩军事基地、开展国防教育讲座等多种形式，深化培养青少年艰苦奋斗、吃苦耐劳的坚强毅力和集体主义精神，进一步厚植拥军意识，激发热爱人民军队、赓续红色血脉的政治热情和使命担当，筑牢爱党、爱国、爱社会主义的思想根基。

据了解，参加青少年国防教育军事训练营活动的学生，重点是从呼和浩特市区“军民共建民族团结示范校”“全国国防教育示范校”“少年军校”中遴选的初、高中一、二年级品学兼优、身体健康的学生代表。

目前，青少年国防教育军事训练营已经成功举办2期，共有240名学生参加。

织牢织密基本民生保障网

——推进国务院《意见》落地落实系列谈㉔

□哈丽琴

增进民生福祉是发展的根本目的。国务院支持内蒙古高质量发展的意见就加强基本民生保障提出要求、作出部署，为我区进一步惠民生暖民心、织牢织密民生保障网明晰了切入点和着力点。

就业是民生之本，保住了就业就保住了千家万户的“饭碗”，必须把这项工作抓紧抓实抓好。要落实落细就业优先政策，重点抓好高校毕业生、退役军人、农民工、失业人员等群体就业，精准做好脱贫家庭、低保家庭、零就业家庭、残疾人等困难人员就业帮扶。积极实施公共就业服务能力提升项目，建设公共实训基地和创业创新园区，健全就业公共服务体系，从岗位推送、渠道拓展、见习培训等多方面协同发力，千方百计促进就业量的扩大和质的提升。

强化困难群体帮扶，多渠道提高群众收入水平，是筑牢基本民生保障网的必选项。要巩固拓展脱贫攻坚成果，大力实施补短板促乡村振兴重点项目，持续做好易地搬迁后续扶持“后半篇文章”。充分发挥“赈”的作用，在政府投资重点工程和农牧业农牧区基础设施建设项目中推广以工代赈，适当提高劳务报酬发放比例。着力增加低收入者收入，扩大中等收入群体，优化收入分配格局，在“增收”中促进“共富”，探索扎实推进共同富裕的有效途径。

厚植为民情怀，多谋民生之利、多解民生之忧，不断补齐民生短板、增进民生福祉，内蒙古就定能托起群众稳稳的幸福，用民生“底色”擦亮高质量发展“成色”。

保民生增福祉 共享发展成果

■上接第1版

建设4个国家级和4个省级区域医疗中心，推动优质医疗资源均衡扩容、有效缓解群众看病难看病贵问题……

每一个数字，都紧系着最广大百姓的福祉；每一项措施，都在不断打牢经济社会更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展根基。

织密保障网络 守护人民幸福

今年9月，巴彦淖尔市农民魏延年满60周岁，每个月领上了养老金。“有了这笔钱，生活有了保障，打心眼里高兴！”

社会保障是民生安全网、社会稳定器，关系人民群众的切身利益。内蒙古着力健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，社会保障安全网更加坚实牢固。

今年，乌海市海勃湾区的王军领到的低保金比上年多了，生活更有保障了；

今年，自治区退休职工王焕霞的退休金又涨了，退休生活质量更高了；

今年，呼和浩特市民美丽的女儿上了公立幼儿园，收费低、条件好，家门口就能接孩子……

把百姓的“小事”放在心上，把百姓的“福祉”作为担当，这一年，内蒙古抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，群众的急难愁盼有了温暖的回应。

——截至11月底，全区基本养老保险参保人数1741.9万人，基本养老保险参保率提前完成“十四五”规划目标任务；基本医疗保险参保人数2160.43万人，参保率稳定在95%以上。

——我区健全分层分类的社会救助体系，切实把温暖送到困难群众心坎上。2023年全区城乡低保平均标准达到每人每月840元、670元。

——2023年新建苏木乡镇区域养老服务中心350个、村级养老服务站2000个，完成200个农村互助养老幸福院功能拓展提升，乡镇级和村级养老服务设施覆盖率大幅提升，农村养老服务更加便利可及。

——自治区孤儿集中和分散供养平均标准，分别提高到每人每月2210元、1920元。新增1002名事实无人抚养儿童纳入保障范围，为6741名孤儿、事实无人抚养儿童建立“一人一档”。

——工伤保险参保人数366.35万人，失业保险参保人数327.87万人，确保职工在伤残或失业时其基本医疗和生活有保障。

保民生就是保稳定，促民生就是促发展。养老更贴心，保障更充分，体系更完善……数不清的暖心变化发生在内蒙古大地上，成为祖国北疆民生改善、百姓幸福最生动的注脚。

坚持稳中有进 提升惠民温度

“感谢医保好政策，解了燃眉之急，不用为医药费发愁了。”不久前，患坏死性筋膜炎的王强，住院医疗费近14万元，个人支付不到2万元，三重保障报销近12万元，大大减轻了经济负担。

今年，我区全面实施重特大疾病医疗保险救助制度，基本医保公平普惠，大病保险精准倾斜，医疗救助分类保障，总体实现从集中资源支持脱贫攻坚向三重制度常态化保障过渡。农村牧区低收入人口住院实际报销比例稳定在75%以上。

前后将111种治疗重特大疾病和罕见病等临床必需、疗效确切的药品纳入门诊特殊用药目录，参保患者可以在门诊和药店使用这些药物并进行医保报销，有效减轻重特大疾病患者用药负担。

落实国家组织药品和医用耗材集中带量采购中选结果，26项肝功生化类检验试剂平均降幅68.64%，进一步减轻群众负担。

在跨省异地就医开通以前，异地就医人员必须先垫付医药费再拿着收费单据回参保地报销，耗费财力和精力。如今，区外参保群众在内蒙古所有具有住院资质的1137家定点医疗机构就医，内蒙古退休异地安置、长期异地居住、常驻异地工作三类参保人群去全国所有定点联网医院就医，都可实现异地就医直接结算，切实解决了百姓“看病垫支难、报销跑路烦”的难题。

统筹好发展和安全，是确保经济持续健康发展和社会大局稳定的关键，是重要的民生福祉。

今年全区上下一心，守牢防范系统性风险底线，着力抓早、抓小、抓源头，推动风险排查、预警、处置全覆盖，防范化解风险阻击仗成效明显。

自治区住建厅采取“接盘续建”“引企参建”等建设模式，保障后续工程建设。同时，争取国家两批保交楼专项借款，积极协调金融配套融资，成功处置盘活涉险房企区外关联项目，追回保交楼资金2.99亿元，确保完成交付任务。

自治区应急管理厅在全区组织开展安全生产大排查大整治，又部署开展了重大事故隐患专项排查整治2023行动，推动煤矿、危险化学品等重点行业领域制定防范化解重特大事故的硬措施。

自治区医保局建立举报线索督办和反馈机制，开展“打击欺诈骗保、维护基金安全”集中宣传月活动，加大对定点医药机构监管、检查力度……2023年，全区共检查定点医药机构27578家，现场检查覆盖率达100%；处理医药机构6836家，拒付、追回、罚款医保基金合计1.52亿元。

一串串惠民数据、一个个惠民项目、一项项惠民举措不断兜牢民生底线、提升民生温度，勾勒出民生福祉持续改善的厚重印记。

坚持以人民为中心的发展思想，内蒙古正沿着高质量发展道路稳步前进，让现代化建设成果更多更公平地惠及人民，书写有温度有厚度的民生答卷。